



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

## PUTUSAN

NOMOR : 35 / G /2015 / PTUN – PTK

### “DEMI KEADILAN BERDASARKAN KETUHANAN YANG MAHA ESA”

Pengadilan Tata Usaha Negara Pontianak, yang memeriksa, memutus dan menyelesaikan sengketa Tata Usaha Negara dalam Tingkat Pertama dengan acara biasa, telah menjatuhkan putusan sebagai berikut dalam perkara antara:-----

**PT. CENDANA BAJABAHARI**, alamat JalanDr. Sam Ratulangi No. 138 Kota

Kendari, dalam hal ini diwakili oleh MARIO MEZZOFANTI, Kewarganegaraan Indonesia, alamat Jalan Dr Sam Ratulangi No 138 Kota Kendari Propinsi Sulawesi Tenggara, pekerjaan Direktur Utama PT. Cendana Baja Bahari, berdasarkan Akta Pernyataan Keputusan Rapat PT. Cendana Bajabahari tanggal 08 Januari 2015 Nomor 153 Jo. Akta Pendirian PT. Cendana Bajabahari tanggal 25 Nopember 1992 Nomor 517, bertindak dalam jabatannya;--

Dalam hal ini diwakili oleh Kuasa Hukumnya **BASRI ONER, SH. MH.**, kewarganegaraan Indonesia, pekerjaan Advokat/ Konsultan Hukum, beralamat Kantor di Jalan Sukaria I No. 22 Kota Makasar, berdasarkan Surat Kuasa Khusus Tanggal 23 JULI 2015, untuk sementara beralamat di JL. Adi Sucipto, Kompleksd H. Anwar No. 280-C Pontianak, Kalimantan Barat, untuk selanjutnya disebut sebagai **PENGGUGAT** ;-----

-----**M E L A W A N** :-----

**KELOMPOK KERJA SATKER PELAKSANAAN JALAN NASIONAL WILAYAH I  
ULP PROVINSI KALIMANTAN BARAT SATUAN KERJA  
PELAKSANAAN JALAN NASIONAL WILAYAH I  
PROPINSI KALIMANTAN BARAT TAHUN TAHUN**

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.

Halaman. 1



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

**ANGGARAN 2015**, berkedudukan di Jalan Gusti Johan Idrus (Samping JL. Pang Semangai) Pontianak, Propinsi Kalimantan Barat, dalam hal ini memberi kuasa kepada:-----

**1. Nama** : **SUROTO, SH. MH.** -----

Kewarganegaraan : Indonesia -----

Jabatan : Kepala Bagian Hukum dan Komunikasi Publik, Setditjen Bina Marga, Kementerian Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat----

Alamat : JL. Pattimura No. 20 Kebayoran Baru, Jakarta Selatan-----

**2. Nama** : **YULI NURYANTI, SH. MH.** -----

Kewarganegaraan : Indonesia-----

Jabatan : Kepala Bagian Advokasi Hukum I, Biro Hukum, Sekretariat Jenderal Kementerian Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat-----

Alamat : JL. Pattimura No. 20 Kebayoran Baru, Jakarta Selatan-----

**3. Nama** : **RIZKI WAHYU SINATRIA PINANDITA, SH. MH.**-----

Kewarganegaraan : Indonesia-----

Jabatan : Kepala SubBagian Bantuan Hukum, Setditjen Bina Marga, Kementerian Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat-----

Alamat : JL. Pattimura No. 20 Kebayoran Baru, Jakarta Selatan-----

**4. Nama** : **HIZRIANA SOLIKHAH, SH. MH.--**

Kewarganegaraan : Indonesia-----

Jabatan : Kepala Sub Bagian Bidang Bina Marga dan PIW, Bagian Advokasi

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 2

#### Disclaimer

Kepaniteraan Mahkamah Agung Republik Indonesia berusaha untuk selalu mencantumkan informasi paling kini dan akurat sebagai bentuk komitmen Mahkamah Agung untuk pelayanan publik, transparansi dan akuntabilitas pelaksanaan fungsi peradilan. Namun dalam hal-hal tertentu masih dimungkinkan terjadi permasalahan teknis terkait dengan akurasi dan keterkinian informasi yang kami sajikan, hal mana akan terus kami perbaiki dari waktu ke waktu. Dalam hal Anda menemukan inakurasi informasi yang termuat pada situs ini atau informasi yang seharusnya ada, namun belum tersedia, maka harap segera hubungi Kepaniteraan Mahkamah Agung RI melalui :  
Email : kepaniteraan@mahkamahagung.go.id Telp : 021-384 3348 (ext.318)



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Hukum I, Biro Hukum, Sekretariat  
Jenderal Kementerian Pekerjaan  
Umum dan Perumahan Rakyat---

Alamat : JL. Pattimura No. 20 Kebayoran  
Baru, Jakarta Selatan-----

**5. Nama : HERMAN, ST. -----**

Kewarganegaraan : Indonesia-----

Jabatan : Asisten Pengendalian dan  
Pengawasan Satker PJN. Wilayah  
I, Prov Kalimantan Barat/ Anggota  
Pokja Satuan Kerja Pelaksanaan  
Jalan Nasional Wilayah I Provinsi  
Kalimantan Barat -----

Alamat : JL. Gusti Johan Idrus, Pontianak  
(samping Jalan Pang Semangai);-

**6. Nama : DENY R. SETIAWAN, SH.-----**

Kewarganegaraan : Indonesia-----

Jabatan : Staf Bagian Hukum dan  
Komunikasi Publik, Setditjen Bina  
Marga, Kementerian Pekerjaan  
Umum dan Perumahan Rakyat;---

Alamat : JL. Pattimura No. 20 Kebayoran  
Baru, Jakarta Selatan ;-----

**7. Nama : KRISNA PRAMUDITA, SH. -----**

Kewarganegaraan : Indonesia-----

Jabatan : Staf Bagian Bagian Advokasi  
Hukum I, Biro Hukum, Sekretariat  
Jenderal Kementerian Pekerjaan  
Umum dan Perumahan Rakyat---

Alamat : JL. Pattimura No. 20 Kebayoran  
Baru, Jakarta Selatan-----

**8. Nama : GUSTA ARDIANTO, SH. -----**

Kewarganegaraan : Indonesia-----

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 3



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Jabatan : Staf Bagian Hukum I, Biro Hukum,  
Sekjen Kementerian Pekerjaan  
Umum dan Perumahan Rakyat----

Alamat : JL. Pattimura No. 20 Kebayoran  
Baru, Jakarta Selatan-----

**9. Nama : ROSIANA DAMAYANTI, SH.-----**

Kewarganegaraan : Indonesia-----

Jabatan : Staf Bagian Advokasi Hukum I,  
Biro Hukum, Sekretariat Jenderal  
Kementerian Pekerjaan Umum  
dan Perumahan Rakyat-----

Alamat : JL. Pattimura No. 20 Kebayoran  
Baru, Jakarta Selatan-----

**10. Nama : DENNIWIHASTAMA, SH. Msi. --**

Kewarganegaraan : Indonesia-----

Jabatan : Staf Bagian Advokasi dan  
Komunikasi Publik, Setditjen Bina  
Marga-----

Alamat : JL. Pattimura No. 20 Kebayoran  
Baru, Jakarta Selatan-----

Berdasarkan Surat Kuasa Khusus No. KU.03.01/  
POKJAULP – WIL. I. KB / 2015/ 999, tanggal 1 September  
2015, untuk selanjutnya disebut sebagai.....**TERGUGAT;**

Pengadilan Tata Usaha Negara tersebut ; -----

Telah membaca:-----

- Surat Penetapan Ketua Pengadilan Tata Usaha Negara Pontianak Nomor:  
35/PEN-DIS/2015/PTUN-PTK tertanggal 3 Agustus 2015 tentang Penetapan  
Lolos Dismisal ; -----
- Penetapan Ketua Pengadilan Tata Usaha Negara Pontianak Nomor:  
35/PEN/MH/2015/PTUN-PTK Tanggal 3 Agustus 2015 tentang Penunjukkan

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 4



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Majelis Hakim untuk memeriksa, memutus dan menyelesaikan sengketa Tata Usaha Negara ; -----

- Surat Penetapan Ketua Majelis Hakim No. 35/Pen/PP/G/2015/PTUN-PTK Tanggal 3 Agustus 2015 tentang Pemeriksaan Persiapan perkara tersebut ;-----
- Surat Penetapan Ketua Majelis Hakim No. 35/Pen/HS/G/2015/PTUN-PTK tanggal 3 September 2015 tentang Sidang Terbuka Untuk Umum; -----

Telah mempelajari surat-surat bukti, keterangan ahli serta keterangan para pihak yang berperkara ; -----

## -----TENTANG DUDUK PERKARANYA-----

Menimbang, bahwa Penggugat telah mengajukan gugatan sebagaimana surat gugatannya tertanggal 8 Mei 2015, gugatan mana telah didaftarkan di Kepaniteraan Pengadilan Tata Usaha Negara Pontianak pada tanggal 8 Mei 2015 dibawah Register Perkara Nomor : 17/G/2015/PTUN-PTK.;-----

Menimbang, bahwa berdasarkan pasal 63 ayat (1) dan (2) Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha Negara, Majelis Hakim telah melakukan Pemeriksaan Persiapan baik terhadap pihak Penggugat maupun pihak Tergugat;-----

Menimbang, bahwa dalam Pemeriksaan Persiapan tersebut Majelis Hakim telah menyarankan kepada pihak Penggugat untuk memperbaiki surat gugatannya, surat gugatan mana telah diperbaiki dan diserahkan kepada Pengadilan pada tanggal 4 Juni 2015, yang pada pokoknya mengemukakan hal-hal sebagai berikut:-----

### A. OBJEK GUGATAN-----

Bahwa ada pun yang menjadi Obyek Gugatan dalam perkara ini adalah: -----

1. Berita Acara Pemasukan dan Pembukaan Dokumen Penawaran Untuk Pekerjaan Konstruksi No. 863/BA/POKJAULP-WIL. I.KB/2015 Tanggal 17 Juni

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 5



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

2015, Kelompok Kerja Satker Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah I ULP Kalimantan Barat Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah I Provinsi Kalimantan Barat Tahun Anggaran 2015.-----

2. Pengumuman Pemenang Pelelangan Hasil Evaluasi Penawaran Harga / Biaya Paket Pekerjaan PEMBANGUNAN JALAN BARU TEBERAU – BTS. KEC. SIDING / SELUAS 3 (1474 kb Kb) tanggal 30 June 2015 14:47, dan selanjutnya dalam gugatan ini disebut dengan Objek sengketa.-----

Mengingat gugatan ini Penggugat daftarkan di Kepaniteraan Pengadilan Tata Usaha Negara Pontianak pada tanggal 30 Juli 2015, maka sesuai ketentuan Pasal 55 Undang-undang Nomor 5 Tahun 1986 tentang Pengadilan Tata Usaha Negara, maka pengajuan gugatan ini masih dalam tenggang waktu 90 (sembilan puluh) hari sejak saat diterimanya surat keputusan Tergugat dimaksud. -----

## **B. KEWENANGAN PENGADILAN TATA USAHA NEGARA-----**

1. Bahwa berdasarkan Pasal 1 angka 9 Undang-undang Nomor 51 Tahun 2009 tentang Perubahan Kedua Undang-Undang No, 5 Tahun 1986 tentang Pengadilan Tata Usaha Negara mendefinisikan keputusan tata usaha negara adalah, suatu penetapan tertulis yang dikeluarkan oleh badan atau pejabat tata usaha negara yang berisi tindakan hukum yang berdasarkan peraturan perundang-undangan yang berlaku, yang bersifat kongkret, individual, dan final, yang membawa akibat hukum bagi seseorang atau badan hukum perdata.-----

2. Bahwa berdasarkan defenisi dalam angka 1 di atas, maka objek gugatan tersebut di atas langsung berlaku sejak dikeluarkan oleh Tergugat.-----

3. Bahwa Surat Keputusan Tergugat jelas sudah bersifat konkrit, individual dan *final* dengan dasar sebagai berikut;-----

1. Bahwa surat keputusan Tergugat a quo bersifat konkrit karena yang disebutkan dalam surat keputusan Tergugat tersebut tidak abstrak, tetapi

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.

Halaman. 6



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

berjud dan nyata-nyata secara tegas menyebutkan Penggugat dinyatakan Gugur / TIDAK LULUS Administrasi karena TIDAK MEMASUKKAN JAMINAN PENAWARAN ASLI dalam mengikuti pelelangan proyek tersebut di atas, dengan menyebutkan nama Penggugat sebagai subjek hukumnya sebagaimana tertera pada lampiran surat Tergugat tersebut ; -----

2. Bahwa surat keputusan Tergugat a quo bersifat **individu** karena tidak ditujukan kepada umum, tetapi berjud dan nyata-nyata secara tegas menyebut nama Penggugat dari 11 nama badan hukum perdata peserta pelelangan proyek tersebut, sebagaimana tertera dalam lampiran surat keputusan Tergugat No. No. 863/BA/POKJAULP-WIL.I.KB/2015 tanggal 17 Juni 2015 tentang Berita Acara Pemasukan dan Pembukaan Dokumen Penawaran untuk Pekerjaan Konstruksi Paket Pekerjaan Pembangunan Jalan Baru Teberau-Bts. Kec. Siding / Seluas 3 Jo. Pengumuman Pemenang Pelelangan Hasil Evaluasi Penawaran Harga / Biaya Paket Pekerjaan Pembangunan Jalan Baru Teberau – Bts. Kec. Siding / Seluas 3 (1474 kb Kb) tanggal 30 June 2015 14:47, seperti diuraikan berikut: No. 5 nama Perusahaan PT. CENDANA BAJABAHARI.
3. Bahwa surat keputusan Tergugat a quo telah bersifat **final** karena tidak lagi memerlukan persetujuan dari instansi tertentu baik bersifat horizontal maupun vertikal. Dengan demikian surat keputusan Tergugat tersebut telah bersifat final dan telah menimbulkan akibat hukum. -----
4. Bahwa surat keputusan Tergugat a quo menimbulkan akibat hukum, yakni Penggugat dinyatakan gugur, tidak sesuai dengan dokumen pemilihan, sehingga Penggugat kehilangan kesempatan sebagai pemenang pelelangan atas proyek tersebut sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan. -----

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.

Halaman. 7



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

5. Bahwa berdasarkan uraian di atas, maka Surat Keputusan Kelompok Kerja Satker Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah I ULP Kalimantan Barat Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah I Provinsi Kalimantan Barat Tahun Anggaran 2015 No. 863/BA/POKJAULP-WIL.I.KB/2015 tanggal 17 Juni 2015 tentang Berita Acara Pemasukan dan Pembukaan Dokumen Penawaran untuk Pekerjaan Konstruksi Paket Pekerjaan Pembangunan Jalan Baru Teberau-Bts. Kec. Siding / Seluas 3 Jo. Pengumuman Pemenang Pelelangan Hasil Evaluasi Penawaran Harga / Biaya Paket Pekerjaan Pembangunan Jalan Baru Teberau – Bts. Kec. Siding/ Seluas 3 (1474 kb Kb) tanggal 30 Juni 2015 14:47 telah memenuhi syarat sebagai Obek Gugatan dalam perkara a quo; -----

## C. MOHON PENUNDAAN PELAKSANAAN SURAT KEPUTUSAN TERGUGAT -----

Bahwa sebelum Penggugat mengemukakan alasan dan dasar gugatan, maka terlebih dahulu Penggugat memohonkan penundaan pelaksanaan Surat Keputusan Kelompok Kerja Satker Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah I ULP Kalimantan Barat Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah I Provinsi Kalimantan Barat Tahun Anggaran 2015 No. 863/BA/POKJAULP-WIL.I.KB/2015 tanggal 17 Juni 2015 tentang Berita Acara Pemasukan dan Pembukaan Dokumen Penawaran untuk Pekerjaan Konstruksi Paket Pekerjaan Pembangunan Jalan Baru Teberau-Bts. Kec. Siding / Seluas 3 Provinsi Kalimantan Barat, dan Pengumuman Pemenang Pelelangan Hasil Evaluasi Penawaran Harga / Biaya Paket Pekerjaan Pembangunan Jalan Baru Teberau – Bts. Kec. Siding / Seluas 3 (1474 kb Kb) tanggal 30 June 2015 14:47.-----

Dalam hal ini berdasarkan Pasal 67 ayat (2) UU Nomor 5 Tahun 1986 tentang Pengadilan Tata Usaha Negara menyebutkan : Penggugat dapat mengajukan permohonan agar pelaksanaan Keputusan Tata Usaha Negara itu ditunda

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 8



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

selama pemeriksaan sengketa Tata Usaha Negara sedang berjalan, sampai ada putusan Pengadilan yang memperoleh kekuatan hukum tetap.-----

Oleh sebab itu Penggugat dengan ini mengajukan permohonan kepada Ketua Pengadilan Tata Usaha Negara Pontianak /Majelis Hakim yang memeriksa dan mengadili perkara a quo, kiranya berkenaan menunda pelaksanaan Surat Keputusan Kelompok Kerja Satker Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah I ULP Kalimantan Barat Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah I Provinsi Kalimantan Barat Tahun Anggaran 2015 No. 863/BA/POKJAULP-WIL.I.KB/2015 tanggal 17 Juni 2015 tentang Berita Acara Pemasukan dan Pembukaan Dokumen Penawaran untuk Pekerjaan Konstruksi Paket Pekerjaan Pembangunan Jalan Baru Teberau-Bts. Kec. Siding / Seluas 3 Provinsi Kalimantan Barat, dan Pengumuman Pemenang Pelelangan Hasil Evaluasi Penawaran Harga / Biaya Paket Pekerjaan Pembangunan Jalan Baru Teberau – Bts. Kec. Siding / Seluas 3 (1474 kb Kb) tanggal 30 June 2015 14:47 dengan alasan adanya kepentingan Penggugat yang sangat mendesak sebagai berikut: -----

Bahwa ada kepentingan Penggugat yang mendesak sebagai penawar terendah dari 11 (sebelas) peserta rekanan, dan seharusnya ditetapkan sebagai pemenang tender proyek tersebut. -----

Bahwa apabila diberlakukannya :-----

1. Berita Acara Pemasukan dan Pembukaan Dokumen Penawaran Untuk Pekerjaan Konstruksi No. 863/BA/POKJAULP-WIL. I.KB/2015 Tanggal 17 Juni 2015, Kelompok Kerja Satker Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah I ULP Kalimantan Barat Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah I Provinsi Kalimantan Barat Tahun Anggaran 2015.-----
2. Pengumuman Pemenang Pelelangan Hasil Evaluasi Penawaran Harga / Biaya Paket Pekerjaan PEMBANGUNAN JALAN BARU TEBERAU – BTS. KEC. SIDING / SELUAS 3 (1474 kb Kb) tanggal 30 June 2015 14:47, sangat

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.

Halaman. 9

#### Disclaimer

Kepaniteraan Mahkamah Agung Republik Indonesia berusaha untuk selalu mencantumkan informasi paling kini dan akurat sebagai bentuk komitmen Mahkamah Agung untuk pelayanan publik, transparansi dan akuntabilitas pelaksanaan fungsi peradilan. Namun dalam hal-hal tertentu masih dimungkinkan terjadi permasalahan teknis terkait dengan akurasi dan keterkinian informasi yang kami sajikan, hal mana akan terus kami perbaiki dari waktu ke waktu. Dalam hal Anda menemukan inakurasi informasi yang termuat pada situs ini atau informasi yang seharusnya ada, namun belum tersedia, maka harap segera hubungi Kepaniteraan Mahkamah Agung RI melalui :  
Email : kepaniteraan@mahkamahagung.go.id Telp : 021-384 3348 (ext.318)



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

akan menimbulkan kerugian negara karena terdapat selisih penawaran yang sangat signifikan antara penawaran Penggugat dengan penawaran pemenang pelelangan dan pemenang cadangan I., yaitu :-----

Nilai HP/OE Rp. 69.248.495.000-----

No.	Nama Penyedia Jasa	Nilai Penawaran (Rp)	Peringkat
1	PT. DAMAI CITRA MANDIRI	64.688.292.000	Pemenang
2	PT.STRADA MULTIPERKASA,	65.334.668.000	Pemenang Cadangan I
3	PT. CENDANA BAJA BAHARI	59.072.523.000	Digugurkan

Bahwa berdasarkan uraian di atas, yakni adanya kepentingan yang sangat mendesak yang mengakibatkan kepentingan Penggugat dirugikan, maka Penggugat mohon kepada Ketua Pengadilan Tata Usaha Negara Pontianak/Majelis Hakim yang memeriksa perkara a quo untuk menunda pelaksanaan Surat Keputusan Tergugat tersebut sebelum perkara berkekuatan hukum tetap.-----

#### D. ALASAN DAN DASAR GUGATAN-----

Adapun dasar dan alasan-alasan Penggugat menggugat Surat Keputusan Tergugat :-----

1. Berita Acara Pemasukan dan Pembukaan Dokumen Penawaran Untuk Pekerjaan Konstruksi No. 863/BA/POKJAULP-WIL. I.KB/2015 Tanggal 17 Juni 2015, Kelompok Kerja Satker Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah I ULP

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 10



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Kalimantan Barat Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah I  
Provinsi Kalimantan Barat Tahun Anggaran 2015.-----

2. Pengumuman Pemenang Pelelangan Hasil Evaluasi Penawaran Harga / Biaya Paket Pekerjaan PEMBANGUNAN JALAN BARU TEBERAU – BTS. KEC. SIDING / SELUAS 3 (1474 kb Kb) tanggal 30 June 2015 14:47, dimaksud adalah sebagai berikut: -----

Bahwa Tergugat telah menerbitkan objek gugatan ini yang menggurkan Penggugat sebagai peserta pelelangan, karena tidak menyertai Jaminan Penawaran Asli adalah bertentangan dengan: -----

- 1) PERATURAN PRESIDEN RI No. 4 TAHUN 2015, TANGGAL 16 JANUARI 2015 TENTANG PERUBAHAN KEEMPAT ATAS PERATURAN PRESIDEN No. 54 TAHUN 2010 TENTANG PENGADAAN BARANG/JASA PEMERINTAH.-----
- 2) PERATURAN KEPALA LEMBAGA KEBIJAKAN PENGADAAN BARANG/ JASA PEMERINTAH NOMOR 1 TAHUN 2015 TENTANG E-TENDERING--

Bahwa keputusan Tergugat perihal Berita Acara Pemasukan dan Pembukaan Dokumen Penawaran untuk Pekerjaan Konstruksi, tanggal 17 Juni 2015 Paket Pekerjaan Pembangunan Jalan Baru Teberau-Bts. Kec. Siding / Seluas 3, dan Pengumuman Pemenang Pelelangan Hasil Evaluasi Penawaran Harga / Biaya Paket Pekerjaan Pembangunan Jalan Baru Teberau – Bts. Kec. Siding / Seluas 3 Provinsi Kalimantan Barat (1474 kb Kb) tanggal 30 June 2015 14:47 tersebut pada pokoknya berisikan, yakni: -----

1. Bahwa Tergugat telah membuat keputusan yang menggurkan Penggugat sebagai penawar terendah dari 11 (sebelas) peserta pelelangan proyek paket pekerjaan Pembangunan Jalan Baru Teberau – BTS. Kec. Siding / Seluas 3 Provinsi Kalimantan Barat Tahun Anggaran 2015. -----

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 11



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

2. Bahwa Tergugat telah membuat keputusan yang memenangkan peserta pelelangan dengan penawaran yang lebih tinggi dari penawaran Penggugat. --
3. Bahwa keputusan Tergugat yang pada pokoknya sebagaimana diuraikan pada angka 2 (dua) di atas adalah keputusan yang bertentangan dengan peraturan perundang-undangan dengan alasan dan dasar sebagai berikut: ---

Bahwa Surat Keputusan Tergugat in casu :-----

1. Berita Acara Pemasukan dan Pembukaan Dokumen Penawaran Untuk Pekerjaan Konstruksi No. 863/BA/POKJAULP-WIL. I.KB/2015 Tanggal 17 Juni 2015, Kelompok Kerja Satker Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah I ULP Kalimantan Barat Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah I Provinsi Kalimantan Barat Tahun Anggaran 2015.-----
2. Pengumuman Pemenang Pelelangan Hasil Evaluasi Penawaran Harga / Biaya Paket Pekerjaan PEMBANGUNAN JALAN BARU TEBERAU – BTS. KEC. SIDING / SELUAS 3 (1474 kb Kb) tanggal 30 June 2015 14:47,-----

yang menggugurkan Penggugat sebagai peserta pelelangan, dengan alasan tidak menyertai Jaminan Penawaran Asli adalah bertentangan dengan peraturan perundang-undangan dasarnya, adalah: -----

(1) PERATURAN PRESIDEN RI No. 4 TAHUN 2015, TANGGAL 16 JANUARI 2015 TENTANG PERUBAHAN KEEMPAT ATAS PERATURAN PRESIDEN No. 54 TAHUN 2010 TENTANG PENGADAAN BARANG/ JASA PEMERINTAH:-----

Pasal 109 ayat (7) huruf a. menyatakan *Dalam pelaksanaan E-Tendering dilakukan dengan ketentuan sebagai berikut:*-----

- a. Tidak diperlukan jaminan penawaran; -----
- b. ....dst.....-----

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 12



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

(2) PERATURAN KEPALA LEMBAGA KEBIJAKAN PENGADAAN BARANG/  
JASAPEMERINTAH NOMOR 1 TAHUN 2015 TENTANG *E-TENDERING*:

Pasal 4 -----

(1) Secara umum pelaksanaan *E-Tendering* sebagaimana dimaksud pada  
Pasal 3 dilakukan dengan ketentuan:-----

- a. Tidak diperlukan Jaminan Penawaran;-----
- b. ....dst.....-----

Diajukannya gugatan ini sesuai dengan amanah Pasal 53 ayat (2) huruf a UU NO.  
5 Tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha Negara yang menyatakan: (2)  
Alasan-alasan yang dapat digunakan dalam gugatan sebagaimana dimaksud  
dalam ayat (1) adalah : -----

- a. Keputusan Tata Usaha Negara yang digugat itu bertentangan dengan  
peraturan perundang-undangan yang berlaku; -----

Bahwa berdasarkan dasar dan alasan gugatan sebagaimana telah  
Penggugat uraian di atas, maka dengan ini Penggugat mohon Kepada Ketua  
Pengadilan Tata Usaha Negara/Majelis Hakim Yang Mulia yang memeriksa dan  
mengadili perkara a quo memberikan putusan yang amarnya sebagai berikut:-----

**1. Dalam Penangguhan :-----**

- Menyatakan agar Tergugat menangguhkan/menunda pelaksanaan:-----

- 1. Berita Acara Pemasukan dan Pembukaan Dokumen Penawaran Untuk  
Pekerjaan Konstruksi No. 863/BA/POKJAULP-WIL. I.KB/2015 Tanggal 17 Juni  
2015, Kelompok Kerja Satker Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah I ULP  
Kalimantan Barat Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah I  
Provinsi Kalimantan Barat Tahun Anggaran 2015.-----
- 2. Pengumuman Pemenang Pelelangan Hasil Evaluasi Penawaran Harga /  
Biaya Paket Pekerjaan PEMBANGUNAN JALAN BARU TEBERAU – BTS.

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 13



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

KEC. SIDING / SELUAS 3 (1474 kb Kb) tanggal 30 June 2015 14:47,Sampai dengan adanya putusan yang berkekuatan hukum tetap.-----

## 2. Dalam Pokok Perkara-----

1. Mengabulkan gugatan Penggugat untuk seluruhnya.-----
2. Menyatakan batal atau tidak sah Surat Keputusan Kelompok Kerja Satker Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah I ULP Kalimantan Barat Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah I Provinsi Kalimantan Barat Tahun Anggaran 2015 tentang :-----

(1)Berita Acara Pemasukan dan Pembukaan Dokumen Penawaran Untuk Pekerjaan Konstruksi No. 863/BA/POKJAULP-WIL. I.KB/2015 Tanggal 17 Juni 2015, Kelompok Kerja Satker Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah I ULP Kalimantan Barat Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah I Provinsi Kalimantan Barat Tahun Anggaran 2015.-----

(2)Pengumuman Pemenang Pelelangan Hasil Evaluasi Penawaran Harga / Biaya Paket Pekerjaan PEMBANGUNAN JALAN BARU TEBERAU – BTS.  
KEC. SIDING / SELUAS 3 (1474 kb Kb) tanggal 30 June 2015 14:47,-----

3. Memerintahkan kepada Tergugat untuk mencabut Surat Keputusan Kelompok Kerja Satker Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah I ULP Kalimantan Barat Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah I Provinsi Kalimantan Barat Tahun Anggaran 2015 tentang :-----

(1)Berita Acara Pemasukan dan Pembukaan Dokumen Penawaran Untuk Pekerjaan Konstruksi No. 863/BA/POKJAULP-WIL. I.KB/2015 Tanggal 17 Juni 2015, Kelompok Kerja Satker Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah I ULP Kalimantan Barat Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah I Provinsi Kalimantan Barat Tahun Anggaran 2015.-----

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 14



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

(2)Pengumuman Pemenang Pelelangan Hasil Evaluasi Penawaran Harga / Biaya Paket Pekerjaan PEMBANGUNAN JALAN BARU TEBERAU – BTS. KEC. SIDING / SELUAS 3 (1474 kb Kb) tanggal 30 June 2015 14:47,-----

4. Memerintahkan Tergugat untuk melaksanakan Pelelangan ulang Paket PEMBANGUNAN JALAN BARU TEBERAU – BTS. KEC. SIDING / SELUAS 3.
5. Menghukum Tergugat untuk membayar biaya perkara.-----

Menimbang, bahwa terhadap gugatan Penggugat tersebut diatas, pihak Tergugat dimuka persidangan telah mengajukan eksepsi dan jawaban tertanggal 1 Juli 2015, dengan mengemukakan hal-hal sebagai berikut;-----

## 1. DALAM EKSEPSI-----

### Eksepsi Tentang Kewenangan Absolut-----

Objek Perkara Bukan Merupakan Keputusan Tata Usaha Negara, PTUN Pontianak Tidak Berwenang Memeriksa Dan Memutus Perkara A quo.-----

1. Bahwa Tergugat dengan tegas menyatakan menolak dan menyangkal dalil Gugatan Penggugat pada huruf B halaman 2 dan 3 terkait kewenangan Pengadilan Tata Usaha Negara.-----
2. Bahwa sebagaimana dinyatakan dalam Gugatan Penggugat pada huruf A halaman 2, yang menjadi Objek dalam perkara *a quo* adalah : -----
  - a. Berita Acara Pemasukan dan Pembukaan Dokumen Penawaran Untuk Pekerjaan Konstruksi No. 863/BA/POKIAULP-WIL.I.KB/2015 tanggal 17 Juni 2015.-----
  - b. Pengumuman Pemenang Pelelangan Hasil Evaluasi Penawaran Harga/Biaya Paket Pekerjaan Pembangunan Jalan Baru Teberau Bts. Kec. Siding / Seluas 3 tanggal 30 Juni 2015.-----
3. Bahwa ketentuan Pasal 1 angka 9 Undang-Undang No. 51 Tahun 2009 yang mendefinisikan Keputusan Tata Usaha Negara menyatakan : -----

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 15



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

*"Keputusan Tata Usaha Negara adalah suatu penetapan tertulis yang dikeluarkan oleh badan atau pejabat tata usaha negara yang berisi tindakan hukum tata usaha negara yang berdasarkan peraturan perundang-undangan yang berlaku, yang bersifat konkret, individual, dan final, yang menimbulkan akibat hukum bagi seseorang atau badan hukum perdata"---*

4. Bahwa berdasarkan Pasal 1 angka 9 Undang-Undang No. 51 Tahun 2009 tersebut, terdapat unsur-unsur yang harus dipenuhi dalam Objek Perkara *a quo* sehingga dapat dikategorikan sebagai Keputusan Tata Usaha Negara.-----
5. Bahwa Tergugat dengan tegas menyatakan Objek Perkara *a quo* bukan merupakan Keputusan TUN karena terdapat beberapa unsur dalam Pasal 1 butir 9 Undang-Undang No. 51 Tahun 2009 yang tidak terpenuhi sehingga PTUN Pontianak tidak berwenang mengadili perkara *a quo*.-----

**Tentang Objek Perkara I (Berita Acara No. 863/BA/POKJAULP-WIL.I.KB/2015).**-----

6. Bahwa Objek Perkara I berupa Berita Acara Pemasukan dan Pembukaan Dokumen Penawaran Untuk Pekerjaan Konstruksi No. 863/BA/POKJAULP-WIL.I.KB/2015 tanggal 17 Juni 2015 bukan merupakan Keputusan Tata Usaha Negara karena tidak memenuhi unsur-unsur sebagai berikut :-----

**a. Berupa penetapan tertulis.**-----

Tergugat tidak memberikan penetapan apapun dalam Berita Acara No. 863/BA/POKJAULP-WIL.1.0/2015 tanggal 17 Juni 2015. Tergugat hanya memeriksa dan mencatat kelengkapan Dokumen Penawaran yang diajukan oleh peserta lelang dalam Berita Acara No. 863/BA/POKJAULP-WIL.I.KB/2015 tanggal 17 Juni 2015. -----

Dalam Berita Acara No. 863/BA/POKJAULP-WIL.I.KB/2015 tanggal 17 Juni 2015, tidak ada satu pun kata/kalimat yang menetapkan gugurnya Penggugat maupun yang menetapkan PT. Damai Citra Mandiri sebagai

*Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.*  
Halaman. 16



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

pemenang. Tergugat hanya memberi tanda silang ( x ) pada kolom Jaminan Penawaran Asli PT. Cendana Bajabahari tanpa menetapkan PT. Cendana Bajabahari (Penggugat) gugur dalam lelang Paket Pekerjaan Pembangunan Jalan Baru Teberau — Bts. Kec. Siding / Seluas 3. -----

Berdasarkan Dokumen Pengadaan No. KU.03.01/POKJAULP-WIL.I KB/2015/ 797 tanggal 4 Juni 2015 Bab II huruf E angka 26 butir 26.9 menyatakan : *"Pokja ULP (ic. Tergugat) tidak boleh menggugurkan penawaran pada waktu pembukaan penawaran."* -----

Faktanya Penetapan Pemenang Lelang oleh Tergugat tercantum pada Surat Penetapan Pemenang Lelang Pokja Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wialyah I Prov. Kalbar ULP Kalimantan Barat Tahun 2015 No. KU.03.01/POKJA ULP.WIL. I KB/2015/945 tanggal 29 Juni 2015, bukan pada Berita Acara No. 863/BA/POKJAULP-WIL.I.KB/2015 tanggal 17 Juni 2015. -----

b. **Menimbulkan akibat hukum bagi Penggugat.**-----

Dalam Rapat Pemasukan dan Pembukaan Dokumen Penawaran tanggal 17 Juni 2015, Tergugat hanya memeriksa dan mencatat kelengkapan Dokumen Penawaran yang diajukan oleh Penyedia Jasa termasuk Penggugat. -----

Tergugat belum melakukan evaluasi terhadap Dokumen-Dokumen Penawaran tersebut, sehingga belum ada Penyedia Jasa yang gugur pada Rapat Pemasukan dan Pembukaan Dokumen Penawaran tanggal 17 Juni 2015.-----

Dengan belum dilakukannya evaluasi serta belum adanya Penyedia Jasa yang gugur (termasuk Penggugat), membuktikan **Berita Acara No. 863/BA/POKJAULP-WIL.I.KB/2015 tanggal 17 Juni 2015 tidak menimbulkan akibat hukum bagi Penggugat.** ; -----

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 17



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

c. **Bersifat final**-----

Berita Acara No. 863/BA/POKIAULP-WILIKB/2015 tanggal 17 Juni 2015 tidak bersifat Final karena setelah terbitnya Berita Acara tersebut, masih ada beberapa tahapan yang harus dilalui oleh Tergugat sebelum menetapkan pemenang pelelangan, yaitu: -----

- Eva luasi Dokumen Penawaran, yang terdiri dari:-----
  - Evaluasi Koreksi Aritmatik-----
  - Evaluasi Administrasi -----
  - Evaluasi Teknis -----
  - Evaluasi Harga -----
- Evaluasi Dokumen Kualifikasi-----
- Pembuktian Isian Kualifikasi-----
- Penetapan Pemenang Pelelangan-----

Tentang Objek Perkara II (Pengumuman Pemenang tanggal 30 Juni 2015)-----

7. Bahwa Objek Perkara II berupa Pengumuman Pemenang Pelelangan Hasil Evaluasi Penawaran Harga/Biaya Paket Pekerjaan Pembangunan Jalan Baru Teberau - Bts. Kec. Siding / Seluas 3 tanggal 30 Juni 2015 bukan merupakan Keputusan Tata Usaha Negara karena tidak memenuhi unsur sebagai berikut:

a. Berupa penetapan tertulis-----

Jika dicermati secara seksama, senyatanya tidak ada satu pun kata/kalimat dalam Pengumuman Pemenang Pelelangan tanggal 30 Juni 2015 (Objek Perkara II) yang menetapkan PT. Damai Citra Mandiri sebagai pemenang pelelangan maupun penetapan tentang gugurnya Penggugat dalam proses pelelangan kegiatan Pembangunan Jalan Baru Teberau — Bts. Kec. Siding / SeluasSecara yuridis, faktanya **Penetapan Pemenang Lelang oleh Tergugat** tercantum pada Surat Penetapan

*Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.*

Halaman. 18

**Disclaimer**

Kepaniteraan Mahkamah Agung Republik Indonesia berusaha untuk selalu mencantumkan informasi paling kini dan akurat sebagai bentuk komitmen Mahkamah Agung untuk pelayanan publik, transparansi dan akuntabilitas pelaksanaan fungsi peradilan. Namun dalam hal-hal tertentu masih dimungkinkan terjadi permasalahan teknis terkait dengan akurasi dan keterkinian informasi yang kami sajikan, hal mana akan terus kami perbaiki dari waktu ke waktu. Dalam hal Anda menemukan inakurasi informasi yang termuat pada situs ini atau informasi yang seharusnya ada, namun belum tersedia, maka harap segera hubungi Kepaniteraan Mahkamah Agung RI melalui : Email : kepaniteraan@mahkamahagung.go.id Telp : 021-384 3348 (ext.318)



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Pemenang Lelang Pokja Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah I Prov. Kalbar ULP Kalimantan Barat Tahun 2015 No. KU.03.01/POKJA ULP.WIL. I KB/2015/945 tanggal 29 Juni 2015, **bukan dalam Pengumuman Pemenang Pelelangan tanggal 30 Juni 2015 (Objek Perkara II);**-----

b. Menimbulkan akibat hukum bagi Penggugat-----

Secara yuridis, Pengumuman Pemenang Pelelangan tanggal 30 Juni 2015 (Objek Perkara II) tidak menimbulkan akibat hukum apapun bagi Penggugat, karena Objek Perkara II *a quo* bukan merupakan Penetapan Pemenang Pelelangan yang dilakukan oleh Tergugat. -----

Penetapan Pemenang Lelang dilakukan oleh Tergugat melalui Surat Penetapan Pemenang Lelang Pokja Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah I Prov. Kalbar ULP Kalimantan Barat Tahun 2015 No. KU.03.01/POKJA ULP.WIL. I KB/2015/945 tanggal 29 Juni 2015, bukan Pengumuman Pemenang Pelelangan tanggal 30 Juni 2015. -----

8. Bahwa berdasarkan uraian di atas, terbukti Objek Perkara I dan Objek Perkara II bukan merupakan Keputusan Tata Usaha Negara. Ketidacermatan Penggugat menjadikan Objek Perkara yang bukan Keputusan Tata Usaha Negara menyebabkan PTUN Pontianak demi hukum tidak berwenang memeriksa perkara *a quo*. -----

Berdasarkan uraian hal-hal tersebut di atas, maka cukup beralasan hukum bagi Tergugat untuk mohon perkenan Majelis Hakim Pengadilan Tata Usaha Negara Pontianak yang memeriksa dan mengadili perkara *a quo* untuk menerima keseluruhan dalil Eksepsi Tergugat dan menyatakan Pengadilan Tata Usaha Negara Pontianak tidak berwenang mengadili perkara *a quo*.-----

**II. DALAM PERMOHONAN PENUNDAAN**-----

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 19



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

1. Bahwa Tergugat dengan tegas menyatakan menolak permohonan Penggugat dalam Gugatannya pada huruf C. halaman 3 dan 4 terkait penundaan pelaksanaan Objek Perkara. -----
2. Bahwa ketentuan Pasal 67 ayat (2) jo ayat (4) huruf a dan b, Undang-Undang No. 5 Tahun 1986 menyatakan :-----

"Pasal 67-----

(2) *Penggugat dapat mengajukan permohonan agar pelaksanaan Keputusan Tata Usaha Negara itu ditunda selama pemeriksaan sengketa Tata Usaha Negara sedang berjalan, sampai ada putusan Pengadilan yang memperoleh kekuatan hukum tetap. -----*

(4) *Pemohonan penundaan sebagaimana dimaksud dalam ayat (2) :-----*

a. *dapat dikabulkan hanya apabila terdapat keadaan yang sangat mendesak yang mengakibatkan kepentingan penggugat sangat dirugikan jika Keputusan Tata Usaha Negara yang digugat itu tetap dilaksanakan; -----*

b. *tidak dapat dikabulkan apabila kepentingan umum dalam rangka pembangunan mengharuskan dilaksanakannya keputusan tersebut."-----*

3. Bahwa yang dimaksud dengan kepentingan umum diatur dalam Pasal 1 angka 6 Undang-Undang No. 2 Tahun 2012 tentang Pengadaan Tanah Bagi Pembangunan Untuk Kepentingan Umum menyatakan : -----

*"6. Kepentingan Umum adalah kepentingan bangsa, negara, dan masyarakat yang harus diwujudkan oleh pemerintah dan digunakan sebesar-besarnya untuk kemakmuran rakyat" -----*

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 20



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Bahwa selanjutnya, ketentuan Pasal 10 Undang-Undang No. 2 Tahun 2012 menyatakan pada intinya jalan umum (ic. Jalan Baru Teberau — Bts. Kec. Siding/Seluas 3) termasuk kategori Kepentingan Umum.-----

4. Bahwa berdasarkan uraian dasar-dasar hukum pada angka 2 dan 3 di atas, telah jelas secara normatif yuridis permohonan penundaan yang Penggugat ajukan dalam Gugatannya tidak sesuai dengan Pasal 67 ayat (4) huruf b Undang-Undang No. 5 Tahun 1986 jo. Pasal 1 butir 6 jo. Pasal 10 Undang-Undang No. 2 Tahun 2012, sehingga permohonan penundaan dimaksud wajib ditolak.-----

5. Bahwa pelaksanaan Objek Perkara senyatanya tidak menimbulkan kerugian apapun terhadap Penggugat karena tidak ada hubungan hukum antara Penggugat dengan kegiatan Pembangunan Jalan Baru Teberau — Bts. Kec. Siding/Seluas 3. -----

Bahwa pelaksanaan surat Objek Perkara tidak membebani Penggugat 1 rupiah pun dan tidak membebani Penggugat dengan suatu kewajiban. Dengan demikian, tidak ada kepentingan Penggugat yang dirugikan. -----

6. Bahwa dalil-dalil Gugatan tidak dapat membuktikan adanya kepentingan Penggugat yang dirugikan akibat pelaksanaan Objek Perkara. Penggugat juga tidak dapat menguraikan keadaan mendesak yang bagaimana yang telah terjadi sehingga diperlukan penundaan pelaksanaan surat Objek Perkara. -----

7. Bahwa berdasarkan uraian argumentasi hukum pada angka 5 dan 6 di atas, maka terbukti permohonan penundaan pelaksanaan surat Objek perkara yang diajukan oleh Pengugat secara *de facto* tidak sesuai ketentuan Pasal 67 ayat (4) huruf b Undang-Undang No. 5 Tahun 1986. Dengan demikian permohonan penundaan dimaksud wajib ditolak. -----

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 21



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

8. Bahwa selanjutnya, perlu Tergugat sampaikan kepada Majelis Hakim Yang Terhormat, kegiatan pembangunan Jalan Baru Teberau — Bts. Kec. Siding/Seluas 3 (yang salah satu dasar pelaksanaannya adalah Objek Perkara) diperuntukan untuk kepentingan umum. Maka apabila penundaan pelaksanaan surat Objek Perkara dikabulkan justru akan menimbulkan kerugian baik materiil dan immateriil bukan hanya terhadap Tergugat, tetapi juga bagi masyarakat umum sebagai pengguna Jalan Baru Teberau — Bts. Kec. Siding/Seluas 3 tersebut. -----
9. Bahwa sebagai bahan pertimbangan perlu Tergugat informasikan kepada Majelis Hakim Yang Terhormat, terhadap kegiatan Pembangunan Jalan Baru Teberau — Bts. Kec. Siding/Seluas 3 telah mulai dilaksanakan melalui Kontrak No. IK.02.04/PJN.WILI-KB/28 tanggal 30 Juli 2015 antara PPK Sambas — Bts. Kota Pontianak, Galing —Tanah Hitam/Tj. Harapan dengan PT. Damai Citra Mandiri. -----
10. Bahwa berdasarkan IK.02.04/PJN.WIL.I-KB/28 tanggal 30 Juli 2015 tersebut, kegiatan Pembangunan Jalan Baru Teberau — Bts. Kec. Siding/Seluas 3 direncanakan selesai pada tanggal 20 Desember 2015. Adanya Jalan Baru Teberau — Bts. Kec. Siding/Seluas 3 secara otomatis akan memperlancar arus barang/jasa serta transportasi masyarakat sekitar, sehingga masyarakat umum dapat memperoleh manfaat berupa peningkatan ekonomi dan kesejahteraan. -----
11. Bahwa apabila pelaksanaan Objek Perkara ditunda yang berakibat pada terhambatnya kegiatan Pembangunan Jalan Baru Teberau — Bts. Kec. Siding/ Seluas 3, maka dapat dipastikan akan menimbulkan kerugian materiil terhadap Tergugat karena terhambatnya program pembangunan infrastruktur yang merupakan Rencana Strategis Nasional berupa pembangunan Jaringan Jalan Nasional di Kalimantan Barat. -----

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 22



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Bahwa penundaan pelaksanaan Objek Perkara juga dipastikan akan menimbulkan kerugian immateriil berupa tertunda dan terhambatnya arus barang/jasa serta kerugian bagi masyarakat umum karena tidak dapat memanfaatkan Jalan Baru Teberau — Bts. Kec. Siding/Seluas 3 sesuai jadwal yang telah direncanakan. -----

- 12. Bahwa berdasarkan uraian argumentasi dan dasar-dasar hukum di atas, maka cukup beralasan hukum kiranya bagi Tergugat untuk mohon perkenan Majelis Hakim Pengadilan Tata Usaha Negara Pontianak yang memeriksa dan mengadili perkara *a quo* untuk menyatakan Menolak Permohonan Penundaan Pelaksanaan Objek Perkara.-----

Berdasarkan uraian hal-hal tersebut di atas, maka cukup beralasan hukum kiranya bagi Tergugat untuk mohon perkenan Majelis Hakim Pengadilan Tata Usaha Negara Pontianak yang memeriksa dan mengadili perkara *a quo* untuk Menolak Permohonan Penundaan Pelaksanaan Objek Perkara yang diajukan oleh Penggugat.-----

### III. DALAM POKOK PERKARA-----

Bahwa keseluruhan dalil-dalil yang telah diuraikan pada bagian Eksepsi dan pada bagian Permohonan Penundaan di atas merupakan satu kesatuan yang tidak terpisahkan dengan dalil-dalil dalam Pokok Perkara dibawah ini;-----

Bahwa Tergugat menolak seluruh dalil-dalil Gugatan Penggugat kecuali yang secara tegas diakui kebenarannya dan menguntungkan kepentingan hukum Tergugat dalam pemeriksaan perkara *a quo*. -----

#### A. Dasar Hukum Kewajiban Adanya Jaminan Penawaran Dalam Pelelangan Umum Pembangunan Jalan Baru Teberau — Bts. Kec. Siding / Seluas 3-----

- 1. Bahwa Tergugat dengan tegas menolak dan membantah dalil Gugatan Penggugat pada bagian D, halaman 4 yang menyatakan :-----

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 23



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

"Bahwa Tergugat telah menerbitkan Objek Gugatan ini yang menggugurkan Penggugat sebagai peserta pelelangan, karena tidak menyertai Jaminan Penawaran Asli adalah bertentangan dengan :-----

1) Peraturan Presiden No. 04 Tahun 2015, tanggal 16 Januari 2015 tentang Perubahan Keempat Atas Peraturan Presiden No. 54 Tahun 2010 tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah. -----

2) Peraturan Kepala Lembaga Kebijakan Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah Nomor 1 Tahun 2015 tentang E-Tendering" -----

2. Bahwa dalam melaksanakan Pelelangan Umum Pekerjaan Pembangunan Jalan Baru Teberau — Bts. Kec. Siding / Seluas 3, Tergugat berpedoman pada peraturan perundang-undangan dan ketentuan normatif lainnya, antara lain :-----

a. UnUndang-Undang No. 18 Tahun 1999 tentang Jasa Konstruksi. ----

b. Peraturan Pemerintah No. 29 Tahun 2000 tentang Penyelenggaraan Jasa Konstruksi sebagaimana telah diubah dengan Peraturan Pemerintah No. 59 tahun 2010. -----

c. Peraturan Presiden No. 54 Tahun 2010 tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah sebagaimana terakhir kali diubah dengan Peraturan Presiden No. 04 Tahun 2015. -----

d. Peraturan Menteri Pekerjaan Umum No. 07/PRT/M/2011 tentang Standar dan Pedoman Pengadaan Pekerjaan Konstruksi dan Jasa Konsultasi sebagaimana terakhir diubah dengan Peraturan Menteri Pekerjaan Umum No. 07/PRT/M/2014. -----

e. Surat Plt. Direktur Jenderal Bina Konstruksi No. KU 0301-KK/145 tanggal 27 Februari 2015 perihal Jaminan Penawaran Dalam Pelaksanaan Pengadaan Pekerjaan Konstruksi. -----

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 24



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

f. Dokumen Pengadaan Lelang Paket Pekerjaan Pembangunan Jalan Baru Teberau — Bts. Kec. Siding / Seluas 3. -----

3. Bahwa ketentuan Pasal 13 huruf b Undang-Undang No. 18 tahun 1999 tentang Jasa Konstruksi menyatakan : -----

Pasal 13-----

*Untuk mengembangkan usaha jasa konstruksi diperlukan dukungan dari mitra usaha melalui : -----*

b. *Pengembangan jenis usaha pertanggung jawaban untuk mengatasi resiko yang timbul dan tanggung jawab hukum kepada pihak lain dalam pelaksanaan pekerjaan konstruksi atau akibat dari kegagalan bangunan." -----*

Bahwa selanjutnya, penjelasan Pasal 13 Undang-Undang No. 18 tahun 1999 menyatakan :-----

Pasal 13-----

*Untuk mengatasi resiko yang timbul dan tanggung jawab hukum kepada pihak lain dapat ditempuh melalui pertanggung jawaban dengan mitra usaha lain : Jaminan Penawaran, Jaminan Pelaksanaan, Jaminan Uang Muka, Jaminan Sosial Tenaga Kerja, Construction All Risk Insurance, Professional Liability Insurance, Professional Indemnity Insurance." -----*

4. Bahwa secara normatif yuridis berdasarkan Undang-Undang No. 18 Tahun 1999, hingga saat ini dunia konstruksi masih mengenal dan memperkenalkan bahkan mendorong adanya Jaminan Penawaran yang bertujuan untuk meminimalisir resiko dan sebagai bentuk pertanggungjawaban hukum terhadap pihak lain dalam pelaksanaan pekerjaan konstruksi. -----

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 25



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

5. Bahwa secara normatif yuridis, Penyedia Jasa (ic. Penggugat) wajib menyerahkan Jaminan Penawaran sebagaimana ketentuan Pasal 17 Peraturan Pemerintah No. 29 Tahun 2000 tentang Penyelenggaraan Konstruksi sebagaimana telah diubah dengan Peraturan Pemerintah No. 59 tahun 2010 yang menyatakan : -----

**"Penyedia jasa dalam pemilihan penyedia jasa berkewajiban untuk :**

- a. *menyusun dokumen penawaran yang memuat rencana dan metode kerja, rencana usulan biaya, tenaga terampil dan tenaga ahli, rencana dan anggaran keselamatan dan kesehatan kerja, dan peralatan; -----*
- b. *menyerahkan jaminan penawaran; dan -----*
- c. *menandatangani kontrak kerja konstruksi dalam batas waktu yang ditentukan dalam dokumen 'eking" -----*
6. Bahwa Gugatan Penggugat didasari oleh ketentuan Pasal 109 ayat (7) huruf a Peraturan Presiden No. 04 Tahun 2015 jo. Pasal 4 ayat (1) huruf a Peraturan Kepala LKPP No. 1 Tahun 2015 yang pada intinya menyatakan dalam pelaksanaan *E-Tendering* tidak diperlukan Jaminan Penawaran.-----
7. Bahwa berdasarkan ketentuan Pasal 7 ayat (1) dan (2) Undang-Undang No. 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan, kedudukan/hierarki Peraturan Pemerintah lebih tinggi dari Peraturan Presiden maupun Peraturan Kepala LKPP. -----

Bahwa Pasal Pasal 7 ayat (1) dan (2) Undang-Undang No. 12 Tahun 2011 senyatanya bersesuaian dengan azas hukum Lex Superiors Deroaat Lex Inferiori yang berarti Peraturan Perundang-Undangan yang berkedudukan lebih tinggi mengenyampingkan Peraturan Perundang-Undangan yang lebih rendah. -----

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 26



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

8. Bahwa secara normatif yuridis, berdasarkan Pasal 7 ayat (1) dan (2) Undang-Undang No. 12 Tahun 2011 dan berdasarkan azas hukum *Lex Superiori Derogat Lex Inferiori*, maka Pasal 109 ayat (7) huruf a Peraturan Presiden No. 04 Tahun 2015 jo. Pasal 4 ayat (1) huruf a Peraturan Kepala LKPP No. 1 Tahun 2015 (dasar Gugatan) batal demi hukum karena bertentangan dengan Pasal 17 Peraturan Pemerintah No. 29 Tahun 2000.-----

9. Bahwa secara normatif yuridis, Tergugat sebagai bagian dari organisasi struktural subkordinatif Kementerian PUPR wajib tunduk dan patuh pada Peraturan Menteri PU No. 07/PRT/M/2011 tentang Standar dan Pedoman Pengadaan Pekerjaan Konstruksi dan Jasa Konsultasi sebagaimana terakhir dirubah dengan Peraturan Menteri PU No. 07/PRT/M/2014. -----

10. Bahwa ketentuan Pasal 9 ayat (2) Peraturan Menteri PU No. 07/PRT/M/2011 menyatakan : -----

*"(2) Pengadaan Pekerjaan Konstruksi dan Jasa Konsultasi di bidang pekerjaan umum dilaksanakan sesuai dengan Standar dan Pedoman Pengadaan Pekerjaan Konstruksi dan Jasa Konsultasi yang ditetapkan berdasarkan Peraturan Menteri ini"-----*

Bahwa selanjutnya, ketentuan Pasal 4b ayat (1) huruf a dan c Peraturan Menteri PU No. 07/PRT/M/2014 dengan tegas menyatakan :-----

*Pasal 4b-----*

*(1) Penggunaan surat jaminan pekerjaan konstruksi diatur sebagai berikut -----*

*a) Surat jaminan penawaran, surat jaminan pelaksanaan, surat jaminan uang muka, surat jaminan pemeliharaan, atau surat jaminan sanggahan banding untuk paket*

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 27



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

pekerjaan sampai dengan Rp 50.000.000.000,00 (lima puluh miliar rupiah) dapat diterbitkan oleh Bank Umum/Perusahaan Penjaminan/Perusahaan Asuransi, bersifat mudah dicairkan dan tidak bersyarat (unconditional), dan diserahkan oleh Penyedia Barang/Jasa kepada PPK/Kelompok Kerja ULP. -----

b) Ketentuan a) dapat dikecualikan dalam hal menggunakan sistem e-procurement sampai dengan Rp 2.500.000.000,00 (dua miliar lima ratus juta rupiah) tidak diperlukan surat jaminan penawaran"-----

11. Bahwa Plt. Direktur Jenderal Bina Konstruksi, Kementerian PUPR, sebagai atasan Tergugat memberikan kebijakan melalui surat No. KU.0301-KK/145 tanggal 27 Februari 2015 perihal Jaminan Penawaran dalam pelaksanaan pengadaan Pekerjaan Konstruksi yang pada intinya dalam proses pemilihan (lelang) penyedia jasa pekerjaan konstruksi agar mengikuti ketentuan ketentuan dalam Peraturan Menteri PU No. 07/PRT/M/2011 jo. Peraturan Menteri PU No. 07/PRT/M/2014 dan ditetapkan dalam dokumen pengadaan.-----

12. Bahwa berdasarkan argumentasi dan dasar-dasar hukum yang telah diuraikan pada angka 2 sd. 11 di atas, telah nyata dan jelas dalam proses Pelelangan Umum Pembangunan Jalan Baru Teberau — Bts. Kec. Siding / Seluas 3, penyedia jasa (ic. Penggugat) wajib menyerahkan Jaminan Penawaran Asli kepada Tergugat. -----

13. Bahwa dasar hukum Gugatan Penggugat secara normatif yuridis telah terpatahkan dan tidak dapat dibenarkan, dengan demikian tindakan Tergugat yang mewajibkan adanya Jaminan Penawaran dalam proses

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 28



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Pelelangan Umum Pembangunan Jalan Baru Teberau — Bts. Kec.

Siding / Seluas 3 telah tepat dan benar. -----

B. Kewajiban Penyerahan Jaminan Penawaran Dalam Dokumen Pengadaan Pekerjaan Konstruksi Pasca Kualifikasi Kontrak Harga Satuan Untuk Kontrak Tahun Tunggal No. KU.03.01/POKJAULP-WIL.I KB/2015/797 tanggal 4 Juni 2015.-----

1. Bahwa Pasal 15 huruf b Peraturan Pemerintah No. 59 Tahun 2010 jo. Pasal 17 ayat (2) huruf b Peraturan Presiden No. 4 Tahun 2015 yang pada intinya menyatakan Pengguna Jasa/Kelompok Kerja ULP (ic. Tergugat) menerbitkan/menetapkan dokumen pengadaan.-----
2. Bahwa kemudian berdasarkan ketentuan-ketentuan sebagai berikut : ----
  - a. Undang-Undang No. 18 Tahun 1999 tentang Jasa Konstruksi. -----
  - b. Peraturan Pemerintah No. 29 Tahun 2000 tentang Penyelenggaraan Jasa Konstruksi sebagaimana telah diubah dengan Peraturan Pemerintah No. 59 tahun 2010. -----
  - c. Peraturan Presiden No. 54 Tahun 2010 tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah sebagaimana terakhir kali diubah dengan Peraturan Presiden No. 04 Tabun 2015. -----
  - d. Peraturan Menteri Pekerjaan Umum No. 07/PRT/M/2011 tentang Standar dan Pedoman Pengadaan Pekerjaan Konstruksi dan Jasa Konsultasi sebagaimana terakhir diubah dengan Peraturan Menteri Pekerjaan Umum No. 07/PRT/M/2014. -----
  - e. Surat Plt. Direktur Jenderal Bina Konstruksi No. KU 0301-KK/145 tanggal 27 Februari 2015 perihal Jaminan Penawaran Dalam Pelaksanaan Pengadaan Pekerjaan Konstruksi. -----

Tergugat membuat dan menerbitkan Dokumen Pengadaan Pekerjaan Kontruksi Pasca Kualifikasi Kontrak Harga Satuan Untuk Kontrak Tabun

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 29



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Tunggal No. KU.03.01/POKJAULP-WILI KB/2015/797 tanggal 4 Juni 2015 Paket Pekerjaan Pembangunan Jalan Baru Teberau - Bts. Kec. Siding / Seluas 3 Prov. Kalimantan Barat TA 2015. -----

3. Bahwa Dokumen Pengadaan No. KU.03.01/POKJAULP-WILI KB/2015/797 tanggal 4 Juni 2015 tersebut merupakan pedoman bagi Penyedia Jasa (termasuk Penggugat) untuk membuat dan menyusun Dokumen Penawaran, dan juga merupakan pedoman bagi Tergugat dalam melaksanakan proses (evaluasi) lelang Paket Pekerjaan Pembangunan Jalan Baru Teberau Bts. Kec. Siding / Seluas 3. -----
4. Bahwa Dokumen Pengadaan No. KU.03.01/POKIAULP-WILI KB/2015/797 tanggal 4 Juni 2015 memuat persyaratan-persyaratan yang wajib dilengkapi oleh Penyedia Jasa (termasuk Penggugat) dan harus disampaikan kepada Tergugat sesuai tata cara yang telah diatur dalam Dokumen Pengadaan *a quo*. -----
5. Bahwa Dokumen Pengadaan No. KU.03.01/POKJAULP-WILI KB/2015/797 tanggal 4 Juni 2015 mewajibkan para Penyedia Jasa (termasuk Penggugat) untuk melampirkan dan menyerahkan Jaminan Penawaran Asli kepada Tergugat sebagaimana tercantum dalam :-----
  - a. Bab II Instruksi Kepada Peserta (IKP)-----
    - C. Penyiapan Dokumen Penawaran-----
      23. Jaminan Penawaran-----
        - 23.2 *"Jaminan penawaran asli bagi penyedia jasa yang mengikuti pengadaan secara elektronik wajib diterima pokja ULP sebelum batas waktu pemasukan penawaran berakhir"*-----
  - b. Bab III Lembar Data Pemilihan (LDP)-----
    - L. Jaminan Penawaran-----

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 30



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

1. "Berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 29/2000 jo. 59/2010 Bagian Kelima Pasal 17 ayat (b), menyebutkan bahwa :  
Kewajiban Penyedia Jasa Pekerjaan Konstruksi salah satunya menyerahkan Jaminan Penawaran."-----
6. Bahwa pada tanggal 9 Juni 2015 Tergugat telah melakukan Penjelasan Pelelangan/Aanwijzing yang bertempat di Ruang Rapat Kantor satker PJN Wilayah I Provinsi Kalimantan Barat Jl. Gusti Johan Idrus sebagaimana tercatat dalam Berita Acara Pemberian Penjelasan Pelelangan/Aanwijzing Nomor 846/BA/ POKJA ULP-WIL.I-KB/2015 tanggal 9 Juni 2015. Dalam Rapat Penjelasan tersebut, Tergugat mengundang seluruh calon Penyedia Jasa yang telah mendaftar pada sistem *electronic procurement* pada LPSE Kementerian PUPR. -----
7. Bahwa dalam Rapat Penjelasan Pelelangan/Aanwijzing tersebut, khusus terkait Jaminan Penawaran, Tergugat dengan tegas dan jelas menyatakan hal-hal sebagai berikut :-----
  - a. Jaminan Penawaran dalam bentuk Jaminan Bank (Garansi Bank), dengan besaran nominal sesuai Dokumen Pengadaan. -----
  - b. Jaminan Penawaran Asli (Jaminan Bank), diserahkan paling lambat sebelum batas akhir waktu unggah (upload) dokumen penawaran yaitu pada hari rabu tanggal 17 Juni 2015 pukul 10.00 WIB (waktu server) kepada Pokja (ic. Tergugat). -----
  - c. Jaminan Penawaran Asli (Jaminan Bank) merupakan kelengkapan Dokumen Penawaran. -----
8. Bahwa faktanya, Penggugat tidak melampirkan dan menyerahkan Jaminan Penawaran Asli kepada Penggugat sampai dengan batas waktu yang ditentukan, yaitu hari Rabu tanggal 17 Juni 2015 jam 10.00 WIB.-----

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 31



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

9. Bahwa berdasarkan ketentuan Lampiran III. B. 1. f. 8). b). (3)

Peraturan Presiden No. 54 Tahun 2010 menyatakan :-----

"Lampiran III; Tata Cara Pemilihan Penyedia Pekerjaan Konstruksi-----

B. Pelaksanaan-----

1. Pelelangan Umum Secara Pascakualifikasi Metode Satu

sampul Dan Evaluasi Sistem Gugur -----

f. Evaluasi Penawaran-----

8) Evaluasi Administrasi-----

b) penawaran dinyatakan memenuhi persyaratan administrasi-----

(3) surat Jaminan Penawaran memenuhi ketentuan"-----

10. Bahwa ketidakmampuan Penggugat melampirkan dan menyerahkan

Jaminan Penawarannya kepada Tergugat sebelum batas waktu

pembukaan penawaran menyebabkan penawaran Penggugat gugur

pada tahap evaluasi administrasi sebagaimana diatur dalam ketentuan

Lampiran III. B. 1. f. 8). b). (3) Peraturan Presiden No. 54 Tahun 2010.

11. Bahwa berdasarkan uraian dasar-dasar hukum dan fakta-fakta di atas,

tindakan hukum Tergugat yang menggugurkan Penggugat pada tahap

evaluasi administrasi dalam proses Pelelangan Umum Pembangunan

Jalan Baru Teberau — Bts. Kec. Siding / Seluas 3 karena tidak

melampirkan dan menyerahkan Jaminan Penawaran Asli kepada

Tergugat telah benar dan tepat. -----

Berdasarkan uraian argumentasi-argumentasi hukum, fakta-fakta dan dasar-dasar

hukum di atas, terbukti Gugatan dan Tuntutan Penggugat tidak berdasar dan tidak

dapat dibenarkan secara hukum, maka patut kiranya bagi Majelis Hakim Yang

Terhormat untuk menolak Gugatan Penggugat atau setidaknya menyatakan

Gugatan Penggugat tidak dapat diterima (*Niet Ontvankelijk Verklaard*). -----

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.

Halaman. 32



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Berdasarkan uraian hal-hal tersebut di atas, maka Tergugat mohon perkenan Majelis Hakim Yang Terhormat memberikan Putusan sebagai berikut :-----

Dalam Eksepsi :-----

1. Menerima Eksepsi Tergugat Untuk Seluruhnya; -----
2. Menolak Gugatan Penggugat dan Menyatakan Pengadilan Tata Usaha Negara Pontianak Tidak Berwenang Memeriksa Perkara *A Quo*; -----
3. Menghukum Penggugat Untuk Membayar Biaya Perkara Yang Timbul Atas Gugatan *A Quo*; -----

Dalam Permohonan Penundaan :-----

1. Menerima Jawaban Tergugat Dalam Permohonan Penundaan Untuk Seluruhnya;-----
2. Menolak Permohonan Penundaan Penggugat; -----
3. Menyatakan Pelaksanaan Objek Perkara Dapat Dilanjutkan; -----

**Dalam Pokok Perkara :**-----

1. Menolak Gugatan Penggugat untuk seluruhnya Atau Setidak-Tidaknya Menyatakan Gugatan Penggugat Tidak Dapat Diterima (*Viet Ontvankeleijke Verklaard*); -----
2. Menyatakan Tindakan Tergugat Yang Menggugurkan Penggugat Pada Proses Pelelangan Umum Pembangunan Jalan Baru Teberau — Bts. Kec. Siding / Seluas 3 Telah Benar dan Tepat Serta Sesuai Dengan Asas-Asas Umum Pemerintahan Yang Baik; -----
3. Menyatakan Tindakan Tergugat Tidak Bertentangan Dengan :-----
  - Peraturan Presiden No. 4 Tahun 2015 Tentang Perubahan Keempat Atas Peraturan Presiden No. 54 Tahun 2010 Tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah; -----

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 33



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

- Peraturan Kepala Lembaga Kebijakan Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah No. 1 Tahun 2015 Tentang E-Tendering; -----

4. Menyatakan Sah Dan Berharga Objek Perkara Berupa :-----

- Berita Acara Pemasukan dan Pembukaan Dokumen Penawaran Untuk Pekerjaan Konstruksi No. 863/BA/POKJAULP-WIL.LKB/2015 tanggal 17 Juni 2015 -----
- Pengumuman Pemenang Pelelangan Hasil Evaluasi Penawaran Harga/Biaya Paket Pekerjaan Pembangunan Jalan Baru Teberau — Bts. Kec. Siding / Seluas 3 tanggal 30 Juni 2015 -----

Atau: Apabila Majelis Hakim yang memeriksa Perkara Tata Usaha Negara No. 35/G/2015/PTUN.PTK. berpendapat lain, mohon Putusan yang seadil-adilnya berdasarkan hukum(*ex aequo et bono*) -----

Menimbang, bahwa terhadap jawaban pihak Tergugat tersebut diatas, pihak Penggugat dimuka persidangan telah mengajukan replik secara lisan, sebagaimana termuat dalam berita acara sidang yang pada pokoknya menyatakan bertetap pada gugatannya semula ; -----

Menimbang, bahwa terhadap replik secara lisan yang diajukan Penggugat tersebut diatas, Tergugat dimuka persidangan juga telah mengajukan dupliknya secara lisan, sebagaimana terlampir dalam Berita Acara Sidang yang pada pokoknya menyatakan bertetap pada jawabannya semula ; -----

Menimbang, bahwa untuk menguatkan dalil-dalil gugatannya, pihak Penggugat telah mengajukan bukti-bukti berupa fotokopi surat-surat yang ditandai dengan P.1 sampai dengan P.12 yang telah dilegalisir dan dimeteraikan dengan cukup dan telah pula dicocokkan dengan asli/fotokopinya sehingga dapat dijadikan sebagai alat bukti sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku, adalah sebagai berikut;-----

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 34



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

1. P.1 : Akta Pernyataan Keputusan Rapat PT. CENDANA BAJABAHARI tanggal 08 Januari 2015 Nomor : 1515 -----
2. P.2 : Akta Pendirian PT. CEND A BAJABAHARI tanggal 25 Nopember 1992 Nomor : 517 -----
3. P.3 : Surat Penerimaan dari Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia RI tentang Pemberitahuan Perubahan Data Perseroan PT. CENDANA BAJABAHARI, tanggal 21 Januari 2015 No. AHU-0003696.AH.01.03.TAHUN 2015 -----
4. P.4 : Surat Keterangan Kehilangan Akta Pendirian (Asti) dengan Nomor : 517 yang dikeluarkan oleh Notaris : John Leonard Waworuntu di Jakarta atas nama PT. CENDANA BAJABAHARI dari Kepolisian Daerah Sulawesi Tenggara Resort Kendari Sektor Mandonga tanggal 22 Mei 2013 Nomor : STLBK / 1035 / B/ V/ 2013 / SPK / SEK MDG -----
5. P.5 : Surat Penawaran PT. CENDANA BAJABAHARI tanggal 17 Juni 2015 Nomor : 72/CB-SULTRA/VI/2015 yang ditujukan kepada POKJA Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah I Provinsi Kalimantan Barat Ditjen Bina Marga Kementerian Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat Unit Layanan Pengadaan (ULP) Kalimantan Barat Tahun Anggaran 2015, atas Proyek Pekerja Pembangunan Jalan Baru Teberau - BTS. Kec. Siding / Seluas4;-----
6. P.6 : Berita Acara Pemasukan dan Pembukaan Dokumen Penawaran Untuk Pekerjaan Konstruksi Nomor : 80/BA/POKJAULP-WIL. I. KB/2015 Tanggal 17 Juni 2015, Kelompok Kerja Satker Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah I ULP Kalimantan Barat

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 35



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah I Provinsi

Kalimantan Barat Tahun Anggaran 2015. -----

7. P.7 : Pengumuman Pemenang Pelelangan Hasil Evaluasi Penawaran Harga / Biaya Paket Pekerjaan PEMBANGUNAN JALAN BARU TEBERAU - BTS. KEC. SIDING / SELUAS 4 (1365 kb Kb) tanggal 30 June 2015 22:02, membuktikan Keputusan Tergugat sebagai Pejabat Tata Usaha Negara atas objek sengketa yang bertentangan dengan peraturan perundang - undangan in casu Peraturan Presiden RI Nomor : 4 Tahun 2015, tanggal 16 Januari 2015 tentang Perubahan Keempat atas Peraturan Presiden Nomor 54 Tahun 2010 tentang Pengadaan Barang / Jasa Pemerintah. -----
8. P.8 : Peraturan presiden RI nomor : 4 tahun 2015 tanggal 16 januari 2015 tentang perubahan keempat atas peraturan presiden nomor 54 tahun 2010 tentang pengadaan barang/jasa pemerintah.-----
9. P.9 : Peraturan Kepala Lembaga Kebijakan Pengadaan Barang/ Jasa Pemerintah Nomor 1 tahun 2015 tentang E-Tendering. -----
10. P.10 : Sanggahan / Keberatan atas Pengumuman Pemenang lelang paket Proyek Pekerja Pembangunan Jalan Baru Teberau - BTS. Kec. Siding / Seluas 4 ; -
11. P.11 : Standar Dokument Pengadaan Secara Elektronikm, *Pengadaan Pekerjaan Konstruksi* pada Kemetriani Direktorat Jendral Perhubungan Udara Unit Layanan pengadaan Barang / jasa Tahun 2015. -----
12. P.12 : Keterangan Saksi Ahli Atas Nama Dr.H.FAHRURRAZI, M.Si. ----

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.

Halaman. 36

#### Disclaimer

Kepaniteraan Mahkamah Agung Republik Indonesia berusaha untuk selalu mencantumkan informasi paling kini dan akurat sebagai bentuk komitmen Mahkamah Agung untuk pelayanan publik, transparansi dan akuntabilitas pelaksanaan fungsi peradilan. Namun dalam hal-hal tertentu masih dimungkinkan terjadi permasalahan teknis terkait dengan akurasi dan keterkinian informasi yang kami sajikan, hal mana akan terus kami perbaiki dari waktu ke waktu. Dalam hal Anda menemukan inakurasi informasi yang termuat pada situs ini atau informasi yang seharusnya ada, namun belum tersedia, maka harap segera hubungi Kepaniteraan Mahkamah Agung RI melalui :  
Email : kepaniteraan@mahkamahagung.go.id Telp : 021-384 3348 (ext.318)



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Menimbang, bahwa untuk menguatkan dalil-dalil jawabannya, pihak Tergugat telah pula mengajukan bukti-bukti berupa fotokopi surat-surat yang ditandai dengan T.1 sampai dengan T.14 yang telah dilegalisir dan dimeteraikan dengan cukup dan telah pula dicocokkan dengan asli/fotokopinya sehingga dapat dijadikan sebagai alat bukti sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku, adalah sebagai berikut;-----

1. T.1. : **Bukti T - 1**-----  
Undang-Undang RI No. 18 Tahun 1999 Tentang Jasa Kontruksi ----
2. T.2. : **Bukti T - 2**-----  
Peraturan Pemerintah No. 29 Tahun 2000 Tentang Penyelenggaraan Jasa Konstruksi -----
3. T.3. : **Bukti T - 3**-----  
Lampiran III-----  
Peraturan Presiden No. 54 Tahun 2010 Tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah -----
4. T.4. : **Bukti T - 4.a**-----  
Peraturan Menteri Pekerjaan Umum No. 07/PRT/M/2011 Tentang Standar dan Pedoman Pengadaan Pekerjaan Konstruksi dan Jasa Konsultasi -----
5. : **Bukti T - 4.b**-----  
Peraturan Menteri Pekerjaan Umum No. 07/PRT/M/2014 Tentang Perubahan Kedua Peraturan Menteri Pekerjaan Umum Nomor 07/PRT/M/2011 Tentang Standar Dan Pedoman Pengadaan Pekerjaan Konstruksi -----

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 37



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

6. T.5. : **Bukti T – 5**-----

Surat Plt Direktur Jenderal Bina Konstruksi No. KU 0301-KK/145 tanggal 27 Februari 2015 perihal Jaminan Penawaran Dalam Pelaksanaan Pengadaan Pekerjaan Konstruksi. -----

7. T.6. : **Bukti T – 6**-----

Dokumen Pengadaan Pekerjaan Konstruksi Pasca Kualifikasi Kontrak Harga Satuan Untuk Kontrak Tahun Tunggul No. KU.03.01/POKJAULP-WIL.I KB/ 2015/797 tanggal 4 Juni 2015 Paket Pekerjaan Pembangunan Jalan Baru Tegerau - Bts. Kec. Siding / Seluas 3 -----

8. T.7. : **Bukti T – 7**-----

Berita Acara Pemberian Penjelasan Pelelangan / Aanwijzing No. 846/BA/POKJA ULP-WIL.I-KB/2015 tanggal 9 Juni 2015 -----

9. T.8. : **Bukti T - 8** (Objek Perkara I)-----

Berita Acara Pemasukan dan Pembukaan Dokumen Penawaran Untuk Pekerjaan Konstruksi No. 863/BA/ POKJAULP-WIL.I.KB/2015 tanggal 17 Juni 2015-----

Bukti T - 8 = Bukti P.6 -----

10. T.9. : **Bukti T – 9**-----

Surat Penetapan Pemenang Lelang Pokja Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah I Prov. Kalbar ULP Kalimantan Barat Tahun 2015 No. KU.03.01/POKJA ULP.WIL. I KB/2015/945 tanggal 29 Juni 2015 -----

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 38



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

11. T.10. : **Bukti T - 10 (Objek Perkara II)**-----

Pengumuman Pemenang Lelang No. KU.03.01/POKJAULP-WIL.I

KB/2015/954 tanggal 30 Juni 2015-----

Bukti T - 10 = Bukti P.7 -----

12. T.11. : **Bukti T - 11.a**-----

Garansi Bank sebagai Jaminan Penawaran No. MBG666125

910215N tanggal 11 Juni 2015, Diterbitkan oleh PT. Bank mandiri

(Persero) Tbk. Cabang Pontianak Ngurah Rai -----

13. : **Bukti T - 11.b**-----

Garansi Bank sebagai Jaminan Penawaran No. 040/BG.PNW/

06/VI/2015 tanggal 16 Juni 2015, Diterbitkan oleh PT. Bank

Bukopin, Tbk. Cabang Malang -----

14. : **Bukti T - 11.c**-----

Garansi Bank No. 011014G006332 tanggal 12 Juni 2015,

diterbitkan oleh PT. Bank Danamon Indonesia Tbk. -----

15. T.12. : **Bukti T - 12**-----

Daftar Hadir Pembukaan Penawaran, Pokja Satker PJN Wil I Prov.

Kalbar, Paket Pembangunan Jalan Baru Teberau – Bts. Kec.

Siding/Seluas 3, Tanggal 17 Juni 2015-----

16. T.13. : **Bukti T - 13**-----

Surat Perjanjian (Kontrak) No. IK.02.04/PJN.WIL.I-KB/28 tanggal

30 Juli 2015, Paket Pembangunan Jalan Baru Teberau-Bts. Kec.

Siding/Seluas 3;-----

Menimbang, bahwa pihak Penggugat, dimuka persidangan tanggal 29  
Oktober 2015 telah mengajukan satu orang Ahli yang bernama : -----

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.

Halaman. 39

#### Disclaimer

Kepaniteraan Mahkamah Agung Republik Indonesia berusaha untuk selalu mencantumkan informasi paling kini dan akurat sebagai bentuk komitmen Mahkamah Agung untuk pelayanan publik, transparansi dan akuntabilitas pelaksanaan fungsi peradilan. Namun dalam hal-hal tertentu masih dimungkinkan terjadi permasalahan teknis terkait dengan akurasi dan keterkinian informasi yang kami sajikan, hal mana akan terus kami perbaiki dari waktu ke waktu. Dalam hal Anda menemukan inakurasi informasi yang termuat pada situs ini atau informasi yang seharusnya ada, namun belum tersedia, maka harap segera hubungi Kepaniteraan Mahkamah Agung RI melalui :  
Email : kepaniteraan@mahkamahagung.go.id Telp : 021-384 3348 (ext.318)



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Dr.H. FAHRURRAZI, M.Si., Kewarganegaraan Indonesia, Tempat / tanggal lahir: Pontianak 21-04-1980, Pekerjaan Pegawai Negeri Sipil (PNS) Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Sukabumi, agama: Islam, untuk selanjutnya telah memberikan kesaksiannya sesuai dengan keahliannya dibawah sumpah yang pada pokoknya menerangkan sebagai berikut: -----

- Bahwa Lembaga Kebijakan Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah (LKPP) adalah sebagai Lembaga Pemerintah Non Kementerian yang di bentuk oleh Presiden ; -----
- Bahwa tugas LKPP diantaranya adalah merumuskan kebijakan-kebijakan, mengadakan bimbingan-bimbingan, pelatihan-pelatihan, pembinaan di bidang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah, sebagaimana diatur dalam Peraturan Presiden Nomor 106 Tahun 2007 Tentang Lembaga Kebijakan Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah beserta peraturan perubahannya yaitu Peraturan Presiden Nomor 157 Tahun 2014 ; -----
- Bahwa kegiatan-kegiatan LKPP adalah berlaku untuk semua Kementerian yang sumber dananya berasal dari APBN / APBD sebagaimana diatur dalam Peraturan Presiden Nomor 54 Tahun 2010 beserta perubahannya Nomor 70 Tahun 2012 ; -----
- Bahwa Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah yang pelaksanaanya dilakukan Tahun 2010 sampai dengan Tahun 2015, peraturan yang digunakan adalah Peraturan Presiden Nomor 54 Tahun 2010 Tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah, sampai dengan perubahan yang keempat yaitu : Peraturan Presiden Nomor 4 Tahun 2015 Tentang Perubahan Keempat atas Peraturan Presiden Nomor 54 Tahun 2010 Tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah, selain itu tetap memperhatikan Peraturan Perundang-undangan sesuai substansi khusus di setiap jenis ataupun mekanisme pengadaan, seperti peraturan untuk pekerjaan konstruksi, peraturan tentang informasi dan Transaksi Elektronik jika pengadaannya berbasis elektronik, peraturan tentang perpajakan dan lain-lain ; -----
- Bahwa semua pihak yang terlibat dalam Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah sebagaimana dimaksud dalam Pasal 2 ayat (1) harus tunduk kepada Peraturan Presiden Nomor 54 tahun 2010 ; -----
- Bahwa semua pihak yang terlibat dalam Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah adalah pihak yang berhubungan langsung dalam organisasi pengadaan sebagaimana yang diatur didalam Pasal 7 Peraturan Presiden Nomor 54 Tahun 2010 yang terdiri atas PA/KPA, PPK, ULP/Pejabat

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.

Halaman. 40



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Pengadaan dan PPHP ataupun dari unsur Penyedia baik langsung maupun tidak langsung mengikuti proses pengadaan barang/jasa pemerintah ; -----

- Bahwa pekerjaan konstruksi harus memperhatikan peraturan tentang pekerjaan konstruksi dan peraturan pengadaan barang/jasa pemerintah yaitu : -----

- Peraturan Pemerintah No. 29 tahun 2000 Tentang Penyelenggaraan Jasa Konstruksi sebagaimana telah diubah dengan Peraturan Pemerintah Nomor 59 Tahun 2010 tentang Perubahan atas Peraturan Pemerintah Nomor 29 tahun 2000 Tentang Penyelenggaraan jasa Konstruksi ; -----

- Peraturan Pemerintah No. 30 tahun 2000 Tentang penyelenggaraan Pembinaan Jasa Konstruksi ; -----

- Peraturan Presiden Nomor 54 Tahun 2010 Tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah, sebagaimana telah diubah beberapa kali terakhir dengan Peraturan Presiden Nomor 4 Tahun 2015 Tentang Perubahan Keempat atas Peraturan Presiden Nomor 54 Tahun 2010 Tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah ; -----

- Peraturan Menteri Pekerjaan Umum Nomor 31/PRT/M/2015 Tentang Perubahan Ketiga atas Peraturan Menteri Pekerjaan Umum Nomor 07/PRT/M/2011 tentang Standar dan Pedoman Pengadaan Pekerjaan Konstruksi dan Jasa Konsultasi ; -----

- Bahwa Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah adalah Kegiatan untuk memperoleh barang/jasa oleh Kementerian/Lembaga/Satuan Kerja Perangkat Daerah/institusi yang prosesnya dimulai dari perencanaan kebutuhan sampai diselesaikannya seluruh kegiatan untuk memperoleh barang/jasa, sebagaimana dimaksud dalam Pasal 1 angka 1 Peraturan Presiden No.70 Tahun 2012 Tentang Perubahan Kedua Atas Peraturan Presiden Nomor 54 Tahun 2010 tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah ; -----

- Bahwa prosedur Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah yang melalui Pemilihan Penyedia Barang/Jasa Pemerintah prosesnya terdiri dari : -----

- Persiapan Pengadaan : Perencanaan pemilihan Penyedia barang/jasa, pemilih sistem pengadaan, penetapan metode penilaian kualifikasi, penyusunan jadwal, penyusunan dokumen dan penetapan HPS ; -----

- Pelaksanaan Pengadaan : Pengumuman pelelangan, pendaftaran dan pengambilan dokumen pengadaan, penjelasan, pemasukan dokumen

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.

Halaman. 41



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

penawaran, pembukaan dokumen penawaran, evaluasi penawaran, evaluasi kualifikasi, pembuktian kualifikasi, pembuatan berita acara hasil pelelangan, penetapan pemenang, pengumuman pemenang lelang, sanggahan dan penerbitan SPPBJ, Penandatanganan kontrak, pelaksanaan pekerjaan dan serah terima pekerjaan serta pembayaran ; -----

- Bahwa perubahan yang mendasar dengan adanya perubahan keempat Peraturan Presiden Nomor 54 Tahun 2010 tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah adalah diaturnya ketentuan pengadaan secara elektronik dan menyederhanakan proses pengadaan secara elektronik ; ----
- Bahwa dalam pelaksanaan E-Tendering dilakukan dengan ketentuan sebagai berikut : Tidak diperlukan jaminan penawaran, tidak perlu sanggah kualifikasi, apabila penawaran yang masuk kurang dari 3 peserta, pemilihan penyedia dilanjutkan dengan dilakukan negoisasi teknis dan harga/biaya, tidak perlu sanggah banding, untuk pemilihan Penyedia jasa konsultasi daftar pendek berjumlah 3 sampai 5 penyedia Jasa Konsultasi dan 2 seleksi sederhana dilakukan dengan metode pascakualifikasi ; -----
- Bahwa dengan diberlakukannya Peraturan Presiden Nomor 4 Tahun 2015 yang diantaranya mengatur pengadaan dilakukan dengan E-Tendering maka tidak memerlukan Jaminan Penawaran, merupakan bentuk reformasi atas perubahan sistem pengadaan secara elektronik yang berbasis informasi transaksi dan elektronik; -----
- Bahwa apabila dalam dokumen pengadaan Pokja ULP menambahkan persyaratan harus menyampaikan jaminan penawaran padahal dilakukan secara elektronik maka harus dipedomani; -----
- Bahwa Peraturan Presiden Nomor 4 Tahun 2015 tidak bertentangan dengan Peraturan Pemerintah No. 29 tahun 2000, Peraturan Presiden Nomor 4 Tahun 2015 lebih bersifat mengatur secara khusus tata cara pengadaan secara elektronik yang tidak diatur di Peraturan Pemerintah No. 29 tahun 2000 ; -----

Menimbang, bahwa pihak Tergugat, dimuka persidangan tanggal 15 Oktober 2015 telah mengajukan satu orang saksi ahli yang bernama : -----

Ir. Chairul Abu Bakar, MSc., Kewarganegaraan Indonesia, Tempat/Tanggal Lahir Jakarta, 10 Oktober 1954, Pekerjaan Pensiunan Kementerian Pekerjaan Umum Jakarta, untuk selanjutnya telah memberikan kesaksiannya

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 42



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

sesuai dengan keahliannya dibawah sumpah yang pada pokoknya menerangkan sebagai berikut ; -----

- Bahwa pekerjaan Jasa Kontruksi diatur dalam : Undang-Undang Nomor 18 Tahun 1999 Tentang Jasa kontruksi, Peraturan Pemerintah No. 4 Tahun 2010 Tentang Perubahan atas Peraturan Pemerintah Nomor 28 tahun 2000, Peraturan Pemerintah No. 29 Tahun 2000 jo. Peraturan Pemerintah No. 59 tahun 2010 tentang Penyelenggaraan Jasa Kontruksi dan Peraturan Presiden No. 54 Tahun 2010 tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah beserta perubahan-perubahannya ; -----
- Bahwa tahapan-tahapan jasa kontruksi adalah sebagai berikut : Penyiapan Dokumen Pemilihan, Pengumuman Lelang, Pemasukan dokumen Penawaran, Pembukaan Dokumen Penawaran, evaluasi Penawaran yang meliputi evaluasi administrasi, evaluasi Teknis, evaluasi arga dan evaluasi kualifikasi, penetapan pemenang lelang dan Penunjukkan Pemenang ; -----

Menimbang, bahwa pihak Penggugat dan pihak Tergugat dimuka persidangan tanggal 19 Nopember 2015 telah mengajukan Kesimpulan dalam surat kesimpulan masing-masing tertanggal 19 Nopember 2015, sebagaimana terlampir dalam berita acara sidang ; -----

Menimbang, bahwa untuk mempersingkat putusan ini, maka segala sesuatu yang termuat dalam Berita Acara Sidang dianggap tercantum dan merupakan bagian yang tidak terpisahkan dengan putusan ini ; -----

Menimbang, bahwa pada akhirnya para pihak menyatakan bahwa mereka tidak mengajukan apa - apa lagi dalam perkara ini, dan selanjutnya mohon putusan ; -----

## ----- TENTANG PERTIMBANGAN HUKUMNYA -----

Menimbang, bahwa maksud dan tujuan gugatan Penggugat adalah sebagaimana terurai dalam duduknya perkara diatas:-----

Menimbang, bahwa pada gugatan Penggugat disebutkan yang menjadi Objek Sengketa II dalam perkara ini adalah Pengumuman Pemenang Pelelangan Hasil Evaluasi Penawaran Harga/Biaya Paket Pekerjaan Pembangunan Jalan Baru Teberau – Bts. Kec. Siding / Seluas 3 (1474 kb Kb) tanggal 30 Juni 2015 14:47, namun pada Persidangan dengan acara pembuktian surat diketahui bahwa berdasarkan bukti T-10 maka penyebutan Objek Sengketa II yang lebih tepat adalah Pengumuman Pemenang Lelang Paket Pembangunan Jalan Baru Teberau – Bts. Kec. Siding / Seluas 3, Nomor: KU.03.01/POKJAULP-WIL.I.KB-2015/APBN/954 tanggal 30 Juni 2015 (bukti P-7, T-10);-----

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.

Halaman. 43

#### Disclaimer

Kepaniteraan Mahkamah Agung Republik Indonesia berusaha untuk selalu mencantumkan informasi paling kini dan akurat sebagai bentuk komitmen Mahkamah Agung untuk pelayanan publik, transparansi dan akuntabilitas pelaksanaan fungsi peradilan. Namun dalam hal-hal tertentu masih dimungkinkan terjadi permasalahan teknis terkait dengan akurasi dan keterkinian informasi yang kami sajikan, hal mana akan terus kami perbaiki dari waktu ke waktu. Dalam hal Anda menemukan inakurasi informasi yang termuat pada situs ini atau informasi yang seharusnya ada, namun belum tersedia, maka harap segera hubungi Kepaniteraan Mahkamah Agung RI melalui :  
Email : kepaniteraan@mahkamahagung.go.id Telp : 021-384 3348 (ext.318)



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Menimbang, bahwa yang menjadi Objek Sengketa dalam perkara ini:-----

1. Berita Acara Pemasukan dan Pembukaan Dokumen Penawaran Untuk Pekerjaan Konstruksi Nomor: 863/BA/POKJAULP-WIL.IKB/2015 Tanggal 17 Juni 2015 (bukti P-6, T-8);-----
2. Pengumuman Pemenang Lelang Paket Pembangunan Jalan Baru Teberau – Bts. Kec. Siding / Seluas 3, Nomor: KU.03.01/POKJAULP-WIL.IKB-2015/APBN/954 tanggal 30 Juni 2015 (bukti P-7, T-10);-----

Menimbang, bahwa Penggugat dalam gugatannya pada pokoknya telah memohon agar Pengadilan menyatakan batal atau tidak sah kedua Objek Sengketa *a quo* karena telah bertentangan dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku dan/atau Asas-asas Umum Pemerintahan Yang Baik;-----

Menimbang, bahwa terhadap gugatan Penggugat tersebut, Tergugat telah mengajukan bantahan dalam Jawabannya tertanggal 10 September 2015 yang pada pokoknya menyatakan bahwa penerbitan objek sengketa telah sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan yang berlaku dan telah sesuai dengan Asas-Asas Umum Pemerintahan Yang Baik;-----

Menimbang, bahwa dalam Jawaban atas Gugatan tersebut, Tergugat selain menjawab Pokok Gugatan, termuat pula mengenai Eksepsi;-----

Menimbang, bahwa sebelum Majelis Hakim mempertimbangkan Eksepsi dan Pokok Perkara gugatan *a quo*, demi sistematis dan komprehensipnya Putusan ini maka Majelis Hakim terlebih dahulu akan mempertimbangkan mengenai:-----

- a. Kewenangan Pengadilan Tata Usaha Negara Pontianak untuk mengadili gugatan Penggugat;-----
- b. Kedudukan hukum (legal standing) Penggugat untuk mengajukan gugatan;-----
- c. Tenggang waktu pengajuan gugatan;-----

## **Ad. a. Kewenangan Pengadilan**-----

Menimbang, bahwa Pasal 47 Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha Negara sebagaimana telah diubah dengan Undang-Undang Nomor 9 Tahun 2004 tentang Perubahan atas Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha Negara, dan Undang-Undang Nomor 51 Tahun 2009 tentang Perubahan Kedua atas Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha Negara (selanjutnya dalam Putusan ini akan disebut pula sebagai Undang-Undang Peradilan Tata Usaha Negara) menyatakan bahwa Pengadilan bertugas dan berwenang memeriksa, memutus dan

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.

Halaman. 44

#### Disclaimer

Kepaniteraan Mahkamah Agung Republik Indonesia berusaha untuk selalu mencantumkan informasi paling kini dan akurat sebagai bentuk komitmen Mahkamah Agung untuk pelayanan publik, transparansi dan akuntabilitas pelaksanaan fungsi peradilan. Namun dalam hal-hal tertentu masih dimungkinkan terjadi permasalahan teknis terkait dengan akurasi dan keterkinian informasi yang kami sajikan, hal mana akan terus kami perbaiki dari waktu ke waktu. Dalam hal Anda menemukan inakurasi informasi yang termuat pada situs ini atau informasi yang seharusnya ada, namun belum tersedia, maka harap segera hubungi Kepaniteraan Mahkamah Agung RI melalui :  
Email : kepaniteraan@mahkamahagung.go.id Telp : 021-384 3348 (ext.318)



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

menyelesaikan sengketa Tata Usaha Negara, yakni sengketa yang timbul dalam bidang Tata Usaha Negara antara orang atau badan hukum perdata dengan badan atau pejabat Tata Usaha Negara, baik di Pusat maupun di Daerah, sebagai akibat dikeluarkannya Keputusan Tata Usaha Negara, yaitu suatu penetapan tertulis yang dikeluarkan oleh badan atau pejabat tata usaha negara yang berisi tindakan hukum tata usaha negara yang berdasarkan peraturan perundang-undangan yang berlaku, yang bersifat kongkret, individual dan final, yang menimbulkan akibat hukum bagi orang atau badan hukum perdata sebagaimana dimaksud Pada Pasal 1 angka 9 Undang-Undang Peradilan Tata Usaha Negara;--

Menimbang, bahwa dengan berlakunya Undang-Undang Nomor 30 Tahun 2014 tentang Administrasi Pemerintahan, maka pengertian Keputusan Tata Usaha Negara sebagaimana dimaksud Pasal 1 angka 9 Undang-Undang Peradilan Tata Usaha Negara tersebut diatas harus dimaknai sebagaimana ketentuan Pasal 87 Undang Undang Nomor 30 Tahun 2014, selengkapnya sebagai berikut:-----

“Dengan berlakunya Undang-Undang ini, Keputusan Tata Usaha Negara sebagaimana dimaksud dalam Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha Negara sebagaimana telah diubah dengan Undang-Undang Nomor 9 Tahun 2004 dan Undang-Undang Nomor 51 Tahun 2009 harus dimaknai sebagai: -----

- a. penetapan tertulis yang juga mencakup tindakan faktual;-----
- b. Keputusan Badan dan/atau Pejabat Tata Usaha Negara di lingkungan eksekutif, legislatif, yudikatif, dan penyelenggara negara lainnya;-----
- c. berdasarkan ketentuan perundang-undangan dan Asas-asas umum pemerintahan yang baik; -----
- d. bersifat final dalam arti lebih luas; -----
- e. Keputusan yang berpotensi menimbulkan akibat hukum; dan/atau-----
- f. Keputusan yang berlaku bagi Warga Masyarakat.”-----

Menimbang, bahwa dari unsur-unsur yang harus terpenuhi secara kumulatif untuk dapat disebut sebagai Keputusan Tata Usaha Negara sebagaimana dimaksud Pasal 1 angka 9 Undang-Undang Peradilan Tata Usaha Negara juncto Pasal 87 Undang-Undang Nomor 30 Tahun 2014 diatas, apabila dihubungkan dengan kedua Objek Sengketa akan diperoleh kesimpulan sebagai berikut:-----

- Unsur Penetapan Tertulis yang juga mencakup tindakan faktual, terlihat dari bentuk kedua Objek Sengketa adalah tertulis;-----
- Unsur dikeluarkan oleh Badan atau Pejabat Tata Usaha Negara di lingkungan eksekutif, legislatif, yudikatif, dan penyelenggara negara lainnya, terlihat dari kedua Objek Sengketa yang diterbitkan oleh Kelompok Kerja Satker Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah I ULP Provinsi Kalimantan Barat Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah I

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 45



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Provinsi Kalimantan Barat Tahun Anggaran 2015, yang merupakan Badan Tata Usaha Negara yang melaksanakan fungsi pemerintahan;-----

- unsur berisi Tindakan Hukum Tata Usaha Negara, yakni tindakan Tergugat merupakan tindakan hukum yang bersumber pada ketentuan hukum administrasi Negara;-----
- unsur berdasarkan peraturan perundang-undangan yang berlaku dan asas-asas umum pemerintahan yang baik, diantaranya adalah Undang-Undang Nomor 18 Tahun 1999, Peraturan Pemerintah Nomor 29 Tahun 2000 sebagaimana telah diubah dengan Peraturan Pemerintah Nomor 59 Tahun 2010, dan Peraturan Presiden Nomor 54 Tahun 2010 sebagaimana telah diubah terakhir dengan Peraturan Presiden Nomor 4 Tahun 2015;-----
- Unsur Kongkret terlihat dari hal yang diputuskan dalam kedua Objek Sengketa adalah telah nyata/berwujud dan tidak abstrak, berupa penetapan pemenang pelelangan paket pembangunan jalan;-----
- unsur Final dalam arti luas, terlihat dari kedua Objek Sengketa a quo telah bersifat definitif, tidak memerlukan persetujuan dari atasan Tergugat maupun instansi lainnya, dan oleh karenanya telah berakibat hukum bagi Penggugat;-----
- Unsur berpotensi menimbulkan akibat hukum, yakni kedua Objek Sengketa berpotensi menimbulkan akibat hukum bagi Penggugat, berupa tidak dapatnya Penggugat memenangkan pelelangan dan mengerjakan proyek;--
- Unsur keputusan yang berlaku bagi warga masyarakat, terlihat bahwa Objek Sengketa I dan II yang meski tidak ditujukan secara langsung kepada Penggugat, namun kedua Objek Sengketa tersebut telah merugikan dan menimbulkan akibat hukum bagi Penggugat;-----

Menimbang, bahwa berdasarkan ketentuan Pasal 1 angka 9 Undang-Undang Peradilan Tata Usaha Negara juncto Pasal 87 Undang-Undang Nomor 30 Tahun 2014 yang dihubungkan dengan kedua Objek Sengketa diatas, maka kedua Objek Sengketa telah memenuhi unsur Keputusan Tata Usaha Negara yang menjadi kompetensi Peradilan Tata Usaha Negara;-----

## **Ad. b. Kedudukan Hukum (*Legal Standing*) Penggugat**-----

Menimbang, bahwa kedudukan hukum (*legal standing*) untuk dapat mengajukan gugatan di Peradilan Tata Usaha Negara berkaitan dengan ada atau tidaknya unsur kepentingan untuk menggugat, sebagaimana dinyatakan dalam Pasal 53 ayat (1) Undang-Undang Peradilan Tata Usaha Negara: "Orang atau Badan Hukum Perdata yang merasa **kepentingannya dirugikan** oleh suatu

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.

Halaman. 46



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Keputusan Tata Usaha Negara dapat mengajukan gugatan tertulis kepada Pengadilan yang berwenang..... dst.”:-----

Menimbang, bahwa Penggugat adalah Badan Hukum yang dirugikan dengan adanya kedua Objek Sengketa, karena kedua Objek Sengketa berpotensi menimbulkan akibat hukum bagi Penggugat, berupa tidak dapatnya Penggugat memenangkan pelelangan dan mengerjakan proyek tersebut, oleh karenanya Penggugat memiliki kepentingan untuk mengajukan gugatan ini sebagaimana dimaksud Pasal 53 ayat (1) Undang-Undang Peradilan Tata Usaha Negara (bukti P-6, P-7, T-8, T-10);-----

Menimbang, bahwa dengan adanya kepentingan untuk mengajukan gugatan, maka Penggugat memiliki kedudukan hukum (*legal standing*) untuk mengajukan gugatan ini;-----

## **Ad. c. Tenggang Waktu Pengajuan Gugatan**-----

Menimbang, bahwa mengenai tenggang waktu pengajuan gugatan di Peradilan Tata Usaha Negara telah diatur dalam Pasal 55 Undang-Undang Peradilan Tata Usaha Negara, dimana tenggang waktu mengajukan gugatan adalah 90 (sembilan puluh) hari terhitung sejak saat diterimanya atau diumumkan keputusannya keputusan badan atau pejabat tata usaha negara ; -----

Menimbang, bahwa Objek Sengketa diterbitkan pada tanggal 17 Juni 2015 dan 30 Juni 2015, sedangkan Penggugat telah mengajukan gugatannya di Kepaniteraan Pengadilan Tata Usaha Negara Pontianak pada tanggal 30 Juli 2015, oleh karenanya gugatan Penggugat diajukan masih dalam tenggang waktu 90 (sembilan puluh) hari pengajuan gugatan sebagaimana dimaksud Pasal 55 Undang-Undang Peradilan Tata Usaha Negara (bukti P-6, P-7, T-8, T-10);-----

Menimbang, bahwa dari rangkaian pertimbangan diatas, terlihat bahwa Pengadilan Tata Usaha Negara Pontianak memiliki kewenangan untuk mengadili sengketa ini, Penggugat memiliki kedudukan hukum (*legal standing*) untuk mengajukan gugatan, dan pengajuan gugatan ini masih dalam tenggang waktu mengajukan gugatan;-----

Menimbang, bahwa selanjutnya Majelis Hakim akan mempertimbangkan Eksepsi-Eksepsi Tergugat, sebagai berikut:-----

## **DALAM EKSEPSI**-----

Menimbang, bahwa mengingat eksepsi yang disampaikan oleh Tergugat telah diuraikan secara lengkap dalam duduknya sengketa tersebut diatas dan agar dalam pertimbangan hukum ini tidak diuraikan hal yang sama seperti dalam duduk

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 47



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

sengketa diatas, maka Majelis hakim tidak akan menguraikan lagi secara lengkap eksepsi tersebut melainkan hanya pada pokoknya saja;-----

Menimbang, bahwa Eksepsi yang diajukan oleh Tergugat adalah eksepsi absolut yang pada pokoknya menyatakan bahwa kedua Objek Sengketa bukan termasuk Keputusan Tata Usaha Negara yang menjadi Objek Sengketa di Peradilan Tata Usaha Negara, dengan alasan sebagai berikut:-----

1. Obyek Sengketa I tidak memenuhi unsur penetapan tertulis, unsur menimbulkan akibat hukum dan unsur bersifat final;-----
2. Obyek Sengketa II tidak memenuhi unsur penetapan tertulis dan unsur menimbulkan akibat hukum;-----

Menimbang, bahwa terhadap eksepsi-eksepsi Tergugat tersebut diatas, Majelis Hakim akan mempertimbangkannya sebagai berikut:-----

## **Ad.1: Pengadilan Tata Usaha Negara Pontianak Tidak Berwenang Mengadili Perkara *a quo* Karena Obyek Sengketa I Tidak Memenuhi Unsur Penetapan Tertulis, Unsur Bersifat Final Dan Unsur Menimbulkan Akibat Hukum -----**

Menimbang, bahwa meskipun terhadap eksepsi Tergugat ini pada pokoknya telah dipertimbangkan dalam pertimbangan tentang formalitas gugatan pada Kewenangan Pengadilan diatas, namun demi lengkap dan sempurnanya pertimbangan ini maka Majelis Hakim akan mempertimbangkan dan menguraikan eksepsi Tergugat ini, sebagai berikut:-----

Menimbang, bahwa Unsur Penetapan Tertulis sebagaimana pada Objek Sengketa I terlihat dari bentuknya yang merupakan tulisan yang telah menimbulkan makna dan arti yang jelas, sebagaimana dalam Penjelasan Pasal 1 angka 3 Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1986 telah ditentukan bahwa yang terpenting adalah isi keputusan tersebut dan bukan pada bentuknya, yang tujuannya adalah untuk kemudahan segi pembuktian, oleh karenanya setelah Majelis Hakim memperhatikan Objek Sengketa I terbukti bahwa Objek Sengketa I telah memenuhi unsur Penetapan Tertulis (Bukti P-6, T-8);-----

Menimbang, bahwa unsur bersifat Final dan Menimbulkan Akibat Hukum suatu Keputusan Tata Usaha Negara secara historis dapat dilacak dan ditemukan dalam Penjelasan Pasal 1 angka 3 Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1986, selengkapya sebagai berikut:-----

“Bersifat final artinya sudah definitif dan karenanya dapat menimbulkan akibat hukum. Keputusan yang masih memerlukan persetujuan instansi atasan atau instansi lain belum bersifat final karenanya belum dapat menimbulkan suatu hak atau kewajiban pada pihak yang bersangkutan. Umpamanya,

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 48



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

pengangkatan seorang pegawai negeri memerlukan persetujuan dari Badan Administrasi Kepegawaian Negara”;

Menimbang, bahwa dengan berpedoman pada Penjelasan Pasal 1 angka 3 Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1986 saja terlihat bahwa *Objek Sengketa I telah bersifat definitif tanpa memerlukan persetujuan instansi lainnya dan telah menimbulkan akibat hukum berupa hilangnya hak Penggugat untuk mengikuti pelelangan dan memenangkan proyek*, apalagi pada saat ini telah berlaku Undang-Undang Nomor 30 Tahun 2014 yang telah memperluas pengertian Keputusan Tata Usaha Negara sebagaimana dimaksud Pasal 1 angka 9 Undang-Undang Peradilan Tata Usaha Negara, dimana Keputusan Tata Usaha Negara saat ini harus dimaknai pula diantaranya sebagai keputusan yang *bersifat final dalam arti luas dan keputusan yang berpotensi menimbulkan akibat hukum* sebagaimana dinyatakan dalam Pasal 87 huruf d dan huruf e Undang-Undang Nomor 30 Tahun 2014, oleh karenanya terbukti bahwa Objek Sengketa telah memenuhi kriteria unsur final dan menimbulkan akibat hukum;

Menimbang, bahwa berdasar pertimbangan diatas, maka Objek Sengketa I telah memenuhi unsur penetapan tertulis, bersifat final dan telah menimbulkan akibat hukum, oleh karenanya eksepsi Tergugat atas Objek Sengketa I tidaklah beralasan hukum dan harus ditolak;

## **Ad. 2: Obyek Sengketa II Tidak Memenuhi Unsur Penetapan Tertulis Dan Unsur Menimbulkan Akibat Hukum**

Unsur Penetapan Tertulis sebagaimana pada Objek Sengketa II terlihat dari bentuknya yang merupakan tulisan yang telah menimbulkan makna dan arti yang jelas, sebagaimana dalam Penjelasan Pasal 1 angka 3 Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1986 telah ditentukan bahwa yang terpenting adalah isi keputusan tersebut, dan bukan pada bentuknya, yang tujuannya adalah untuk kemudahan segi pembuktian, oleh karenanya setelah Majelis Hakim memperhatikan Objek Sengketa II terbukti bahwa Objek Sengketa II telah memenuhi unsur Penetapan Tertulis (Bukti P-7, T-10);

Menimbang, bahwa adapun dalih Tergugat yang menyatakan bahwa Objek Sengketa II belum memenuhi unsur menimbulkan akibat hukum karena penetapan pemenang lelang bukan dalam Objek Sengketa II namun dalam Penetapan Tergugat Nomor: KU.03.01/Pokja ULP.Wil. I KB/2015/945 tanggal 29 Juni 2015 tidaklah dapat dijadikan alasan oleh Tergugat untuk menangkis, mengelak dan berkilah, karena: -----

*pertama*, yang dapat menjadi Objek Sengketa di Peradilan Tata Usaha Negara adalah sebagaimana tersirat dalam Pasal 87 huruf f Undang-Undang Nomor 30

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 49



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Tahun 2014 yaitu Keputusan Tata Usaha Negara yang berlaku bagi warga masyarakat, oleh karenanya keputusan tersebut ditujukan keluar lingkungan administrasi pemerintahan tersebut (*naar buiten de administratie gericht*), yang diketahui merugikan orang atau badan hukum perdata; -----

*kedua*, yang diketahui oleh Penggugat pada saat mengajukan gugatan ini adalah Objek Sengketa II tertanggal 30 Juni 2015, bukan Penetapan Tergugat Nomor: KU.03.01/Pokja ULP.Wil. I KB/2015/945 tanggal 29 Juni 2015, hal ini dikarenakan keputusan yang dikeluarkan dari lingkungan administrasi (*naar buiten de administratie gericht*) oleh Tergugat adalah Objek Sengketa II tersebut, oleh karenanya meski dalam perkara ini yang menjadi Objek Sengketa adalah Objek Sengketa II, namun mengingat Penetapan Tergugat Nomor: KU.03.01/Pokja ULP.Wil. I KB/2015/945 tanggal 29 Juni 2015 adalah merupakan rangkaian berantai dari Objek Sengketa II dimana substansi keduanya adalah sama, maka tentu pertimbangan atas Objek Sengketa II berlaku pula terhadap Penetapan Tergugat Nomor: KU.03.01/Pokja ULP.Wil. I KB/2015/945 tanggal 29 Juni 2015;---

*ketiga*, pada saat Pemeriksaan Persiapan, Tergugat menyatakan bahwa cukup dua Objek Sengketa itu saja dalam perkara ini yaitu Objek Sengketa I dan Objek Sengketa II, tidak ada keputusan yang lain, dan keduanya telah jelas;-----

Menimbang, bahwa berdasarkan rangkaian pertimbangan diatas terbukti Objek Sengketa II telah memenuhi kriteria penetapan tertulis dan telah menimbulkan akibat hukum, oleh karenanya eksepsi Tergugat atas Objek Sengketa II tidaklah beralasan hukum dan harus ditolak;-----

Menimbang, bahwa dengan telah ditolaknya semua Eksepsi Tergugat, maka untuk selanjutnya Majelis Hakim akan mempertimbangkan mengenai pokok perkaranya ;-----

**DALAM POKOK PERKARA:**-----

Menimbang, bahwa yang menjadi Objek Sengketa dalam perkara ini dan oleh Penggugat dimohonkan pembatalan atau dinyatakan tidak sah serta dimohonkan untuk dicabut melalui Pengadilan Tata Usaha Negara Pontianak adalah Keputusan Tergugat berupa:-----

1. Berita Acara Pemasukan dan Pembukaan Dokumen Penawaran Untuk Pekerjaan Konstruksi Nomor: 863/BA/POKJAULP-WIL.I.KB/2015 Tanggal 17 Juni 2015 (bukti P-6, T-8);-----
2. Pengumuman Pemenang Lelang Paket Pembangunan Jalan Baru Teberau – Bts. Kec. Siding / Seluas 3, Nomor: KU.03.01/POKJAULP-WIL.I.KB-2015/APBN/954 tanggal 30 Juni 2015 (bukti P-7, T-10);-----

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 50



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Menimbang, bahwa yang menjadi inti persoalan sehingga Penggugat mengajukan gugatan ke Pengadilan Tata Usaha Negara Pontianak adalah bahwa Objek Sengketa I dan Objek Sengketa II yang diterbitkan oleh Tergugat dianggap melanggar peraturan perundang-undangan yang berlaku dan/atau melanggar asas-asas umum pemerintahan yang baik;-----

Menimbang, bahwa Tergugat telah menolak apa yang menjadi alasan Penggugat dalam gugatannya, yang pada pokoknya mendalilkan bahwa penerbitan kedua Objek Sengketa telah sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku dan asas-asas umum pemerintahan yang baik;-----

Menimbang, bahwa berdasarkan fakta yang muncul dalam proses persidangan, jawab-jinawab dan alat-alat bukti, diperoleh fakta hukum:-----

- bahwa Penggugat adalah Badan Hukum Perdata yang bergerak di berbagai bidang, diantaranya dalam bidang bangunan (bukti P-1, P-2, P-3, P-4);-----
- bahwa pada tanggal 4 Juni 2015 Penggugat menerbitkan Pengumuman Pendaftaran dan Pengambilan Dokumen Pengadaan Nomor: 03.01/POKJA-ULP-WIL.II/2015/APBN/SBD/20 (bukti P-5);-----
- bahwa pada tanggal 4 Juni 2015 Tergugat mengeluarkan Dokumen Pengadaan Pekerjaan Konstruksi Pasca Kualifikasi Kontrak Harga Satuan Untuk Kontrak Tahun Tunggal Nomor: KU.03.01/POKJAULP-WIL.I/2015/797, dimana dalam dokumen tersebut mensyaratkan adanya Jaminan Penawaran Asli yang harus dilampirkan oleh para peserta pelelangan (bukti T-6);-----
- bahwa pada tanggal 9 Juni 2015 dilaksanakanlah pemberian penjelasan pelelangan (*aanwijzing*) yang diikuti oleh wakil-wakil perusahaan calon penyedia jasa termasuk Penggugat (bukti T-7);-----
- bahwa pada tanggal 17 Juni 2015 Penggugat mengajukan Surat kepada Tergugat bernomor: 71/CB-SULTRA/VI/2015 perihal: Penawaran Pekerjaan Pembangunan Jalan Baru Teberau – Bts. Kec. Siding / Seluas 3 (bukti P-5);-----
- bahwa pada tanggal 17 Juni 2015 dilaksanakanlah pembukaan penawaran sebagaimana Objek Sengketa I, dimana dalam Objek Sengketa I berupa Berita Acara Pemasukan dan Berita Acara Pembukaan Dokumen Penawaran Untuk Pekerjaan Konstruksi Nomor: 863/BA/POKJAULP-WIL.I.KB/2015 Tanggal 17 Juni 2015 tersebut Tergugat mencatat dan menyatakan bahwa dokumen Penggugat tidak

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.

Halaman. 51



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

lengkap, karena Penggugat tidak dapat melampirkan Jaminan Penawaran Asli (bukti P-6, T-8, T-11);-----

- bahwa pada tanggal 29 Juni 2015 Tergugat menerbitkan Keputusan Nomor: KU.03.01/POKJAULP-WIL.I.KB-2015/APBN/945 tentang Penetapan Pemenang Pelelangan Umum Paket: Pembangunan Jalan Baru Teberau-Bts. Kec. Siding / Seluas 3, yang selanjutnya ditindaklanjuti oleh Tergugat dengan menerbitkan Objek Sengketa II berupa Pengumuman Pemenang Lelang Paket Pembangunan Jalan Baru Teberau - Bts. Kec. Siding / Seluas 3, Nomor: KU.03.01/POKJAULP-WIL.I.KB-2015/APBN/954 tanggal 30 Juni 2015 (bukti P-7, T-9, T-10);-----

Menimbang, bahwa berdasarkan Ketentuan Pasal 107 Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1986 sebagaimana telah diubah dua kali terakhir dengan Undang-Undang Nomor 51 Tahun 2009 tentang Perubahan Kedua atas Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha Negara, demi runtut dan jelasnya pertimbangan ini maka Majelis Hakim akan berfokus mempertimbangkan alat-alat bukti yang relevan dalam perkara ini, sedangkan alat bukti lainnya tetap diperiksa dan dilampirkan sebagai satu kesatuan dalam dalam berkas perkara ini;-

Menimbang, bahwa setelah Majelis Hakim meneliti dengan seksama Gugatan, Jawaban, Alat Bukti Surat Para Pihak, keterangan ahli, dan Kesimpulan Para Pihak, maka yang menjadi permasalahan hukum dalam perkara ini adalah "legalitas kedua Keputusan Objek Sengketa yang telah diterbitkan oleh Tergugat tersebut dari parameter **kewenangan**, **substansi** maupun **prosedurnya**, dan kemudian dilanjutkan dengan pertimbangan atas intisari gugatan Penggugat berupa apakah adanya syarat **Jaminan Penawaran** dalam Dokumen Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah yang dilakukan oleh Tergugat merupakan pelanggaran terhadap peraturan perundang-undangan yang berlaku dan asas-asas umum pemerintahan yang baik?;-----

Menimbang, bahwa terhadap permasalahan hukum yang khas dalam Peradilan Tata Usaha Negara tersebut, Majelis Hakim akan mempertimbangkannya sebagai berikut:-----

## **Ad. 1 Pertimbangan terhadap Kewenangan Penerbitan Objek Sengketa**-----

Menimbang, bahwa kaidah dasar hukum administrasi menghendaki dan menandakan bahwa apabila Badan/Pejabat Tata Usaha Negara akan melakukan suatu tindakan hukum, maka Badan/Pejabat Tata Usaha Negara tersebut harus terlebih dahulu memiliki kewenangan yang telah ditentukan dalam peraturan perundang-undangan yang berlaku;-----

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 52



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Menimbang, bahwa untuk mengetahui apakah Badan/Pejabat Tata Usaha Negara memiliki wewenang atau tidak maka dapat dilihat dari tiga hal, yaitu: -----

1. *bevoegdheid ratione materiae* (kewenangan berkaitan dengan materi); -----
2. *bevoegdheid ratione loci* (kewenangan berkaitan dengan batas wilayah); ----
3. *bevoegdheid ratione temporis* (kewenangan yang berkaitan dengan jangka waktu yang telah ditetapkan untuk wewenangnya); -----

Menimbang, bahwa secara normatif ketentuan yang mengatur tentang kewenangan Tergugat dalam menerbitkan Objek Sengketa dapat dilihat dalam Pasal 15 Peraturan Presiden Nomor 54 Tahun 2010, sebagai berikut:-----

- (1) Pemilihan Penyedia Barang/Jasa dalam ULP dilakukan oleh Kelompok Kerja;-----
- (2) Keanggotaan ULP wajib ditetapkan untuk:-----
  - a. Pengadaan Barang/Pekerjaan Konstruksi/Jasa lainnya dengan nilai diatas Rp100.000.000,00 (seratus juta rupiah);-----
  - b. Pengadaan Jasa Konsultansi dengan nilai diatas Rp. 50.000.000,00 (lima puluh juta rupiah);-----
- (3) Anggota Kelompok Kerja berjumlah gasal beranggotakan paling kurang 3 (tiga) orang dan dapat ditambah sesuai dengan kompleksitas pekerjaan;-----
- (4) Kelompok Kerja sebagaimana dimaksud pada ayat (1), dapat dibantu oleh tim atau tenaga ahli pemberi penjelasan teknis (aanwijzer);-----

Menimbang, bahwa apabila ketentuan Pasal tersebut diatas dihubungkan dengan pembagian tiga bentuk kewenangan tersebut diatas, akan diperoleh kesimpulan sebagai berikut:-----

Menimbang, bahwa dihubungkan dengan *bevoegdheid ratione materiae* (kewenangan yang berkaitan dengan materi), maka terlihat bahwa secara materiil Tergugat sebagai Kelompok Kerja Satker Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah I ULP Provinsi Kalimantan Barat dalam menerbitkan kedua Objek Sengketa dengan nilai pengadaan diatas seratus juta rupiah adalah telah sesuai dengan kewenangnya;-----

Menimbang, bahwa dihubungkan dengan *bevoegdheid ratione loci* (kewenangan yang berkaitan dengan tempat/batas wilayah kekuasaannya), maka terlihat bahwa lokasi proyek berada di Provinsi Kalimantan Barat, sehingga Tergugat memiliki kewenangan menerbitkan kedua Objek Sengketa;-----

Menimbang, bahwa dihubungkan dengan *bevoegdheid ratione temporis* (kewenangan yang berkaitan dengan jangka waktu yang telah ditetapkan untuk wewenangnya), maka Tergugat pada saat menetapkan kedua Objek Sengketa sebagai Kelompok Kerja Satker Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah I ULP Provinsi Kalimantan Barat Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah I

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 53



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Provinsi Kalimantan Barat Tahun Anggaran 2015 adalah memiliki kewenangan untuk menerbitkan Objek Sengketa;-----

Menimbang, bahwa dengan demikian masalah kewenangan Tergugat telah terjawab, yakni penerbitan kedua Objek Sengketa adalah telah sesuai dengan kewenangan Tergugat baik dari segi kewenangan materi, tempat maupun waktunya, dan selanjutnya Majelis Hakim akan mempertimbangkan kedua Objek Sengketa dari segi prosedur penerbitannya;-----

## **Ad. 2 Pertimbangan Hukum atas Prosedur Penerbitan Objek Sengketa**-----

Menimbang, bahwa ketentuan peraturan perundang-undangan tentang prosedur penerbitan kedua Objek Sengketa adalah dalam Peraturan Presiden Nomor 54 Tahun 2010 sebagaimana telah diubah beberapa kali terakhir dengan Peraturan Presiden Nomor 4 Tahun 2015 tentang Perubahan Keempat Atas Peraturan Presiden Nomor 54 Tahun 2010 tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah (selanjutnya dalam Pertimbangan Putusan ini akan disebut juga dengan Peraturan Presiden tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah), yaitu:--

Pasal 57 ayat (1) huruf c:-----

“Pelelangan Umum untuk pemilihan Penyedia Barang/Pekerjaan Konstruksi/Jasa Lainnya dengan pascakualifikasi yang meliputi kegiatan:-----

- 1) pengumuman;-----
- 2) pendaftaran dan pengambilan Dokumen Pengadaan;-----
- 3) pemberian penjelasan;-----
- 4) pemasukan Dokumen Penawaran;-----
- 5) pembukaan Dokumen Penawaran;-----
- 6) evaluasi penawaran;-----
- 7) evaluasi kualifikasi;-----
- 8) pembuktian kualifikasi;-----
- 9) pembuatan Berita Acara Hasil Pelelangan;-----
- 10) penetapan pemenang;-----
- 11) pengumuman pemenang;-----
- 12) sanggahan;-----
- 13) sanggahan banding (apabila diperlukan); dan-----
- 14) penunjukan Penyedia Barang/Jasa.-----

Pasal 73 ayat (3) dan (4):-----

- (3) Pelaksanaan Pelelangan/Seleksi diumumkan secara terbuka dengan mengumumkan secara luas sekurang-kurangnya melalui:-----
  - a. website K/L/D/I;-----
  - b. papan pengumuman resmi untuk masyarakat; dan-----
  - c. Portal Pengadaan Nasional melalui LPSE.-----
- (4) Pengumuman atas penetapan Penyedia Barang/Jasa diumumkan secara terbuka dengan mengumumkan secara luas pada:-----
  - a. website K/L/D/I; dan-----
  - b. papan pengumuman resmi untuk masyarakat.-----

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 54



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Pasal 75 ayat (1):-----

“Dalam proses prakualifikasi/pascakualifikasi, ULP/Pejabat Pengadaan tidak boleh melarang, menghambat dan membatasi keikutsertaan calon Penyedia Barang/Jasa dari luar Propinsi/Kabupaten/Kota.”-----

Pasal 76:-----

- (1) Penyedia Barang/Jasa yang berminat mengikuti pemilihan Penyedia Barang/Jasa, mendaftarkan untuk mengikuti Pelelangan/Seleksi/Pemilihan Langsung kepada ULP;-----
- (2) Penyedia Barang/Jasa yang mengikuti Pengadaan Barang/Jasa melalui Penunjukan Langsung/Pengadaan Langsung diundang oleh ULP/Pejabat Pengadaan;-----
- (3) Penyedia Barang/Jasa mengambil Dokumen Pengadaan dari ULP/Pejabat Pengadaan atau mengunduh dari website yang digunakan oleh ULP.-----

Pasal 77 ayat (1):-----

“Untuk memperjelas Dokumen Pengadaan Barang/Jasa, ULP/Pejabat Pengadaan mengadakan pemberian penjelasan.”-----

Pasal 78 ayat (1):-----

“Penyedia Barang/Jasa memasukkan Dokumen Penawaran dalam jangka waktu dan sesuai persyaratan sebagaimana ditetapkan dalam Dokumen Pemilihan.”-----

Pasal 79 ayat (1):-----

“Dalam melakukan evaluasi penawaran, ULP/Pejabat Pengadaan harus berpedoman pada tata cara/kriteria yang ditetapkan dalam Dokumen Pengadaan.”-----

Pasal 80:-----

- (1) ULP/Pejabat Pengadaan menetapkan hasil pemilihan Penyedia Barang/Jasa;-----
- (2) ULP/Pejabat Pengadaan mengumumkan hasil pemilihan Penyedia Barang/Jasa setelah ditetapkan melalui website K/L/D/I dan papan pengumuman resmi;-----

Menimbang, bahwa dari beberapa ketentuan yang mengatur tentang prosedur penerbitan kedua Objek Sengketa diatas dihubungkan dengan fakta hukum yang terjadi selama persidangan, Majelis Hakim akan mempertimbangkan sebagai berikut:-----

Menimbang, bahwa diketahui adanya fakta hukum bahwa setelah Tergugat mengumumkan Paket Pekerjaan Peningkatan Struktur Jalan Sangau-Sekadau, maka Penggugat mendaftarkan diri pada pelelangan paket pekerjaan tersebut dan mengambil Dokumen Pengadaan Pekerjaan Konstruksi Pasca Kualifikasi Kontrak Harga Satuan Untuk Kontrak Tahun Tunggal Nomor: KU.03.01/POKJAULP-WIL.I

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 55



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

KB/2015/797 tanggal 4 Juni 2015, hal mana telah sesuai dengan ketentuan Pasal 57 ayat (1) huruf c angka 1 dan 2, Pasal 73 ayat (3) dan (4), Pasal 75 ayat (1), dan Pasal 76 Peraturan Presiden tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah (bukti T-6);-----

Menimbang, bahwa selanjutnya pada tanggal 11 Mei 2015 dilaksanakan pemberian penjelasan pelelangan (*aanwijzing*) yang diikuti oleh wakil-wakil perusahaan calon penyedia jasa termasuk Penggugat, hal mana telah sesuai dengan ketentuan Pasal 57 ayat (1) huruf c angka 3 dan Pasal 77 ayat (1) Peraturan Presiden tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah (bukti T-7);-----

Menimbang, bahwa pada tanggal 18 Mei 2015 dilaksanakan pemasukan dokumen penawaran, pembukaan penawaran dan dilanjutkan evaluasi atas penawaran tersebut, hal mana telah sesuai dengan ketentuan Pasal 57 ayat (1) huruf c angka 4-8 dan Pasal 78 ayat (1) Peraturan Presiden tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah (bukti T-8, T-11a, T-11b, T-11c);-----

Menimbang, bahwa setelah dilakukan evaluasi, pada tanggal 29 Juni 2015 Tergugat menerbitkan Keputusan Nomor: KU.03.01/POKJAULP-WIL.I.KB/2015/945 Perihal: Penetapan Pemenang Pelelangan Paket: Pembangunan Jalan Baru Teberau - Bts. Kec. Siding / Seluas 3, yang selanjutnya ditindak-lanjuti oleh Tergugat dengan menerbitkan Objek Sengketa II berupa Keputusan Pengumuman Pemenang Lelang Paket Pembangunan Jalan Baru Teberau – Bts. Kec. Siding / Seluas 3, Nomor: KU.03.01/POKJAULP-WIL.I.KB-2015/APBN/954 tanggal 30 Juni 2015 (bukti P-7, T-10), hal mana telah sesuai dengan ketentuan Pasal 57 ayat (1) huruf c 9, 10 dan 11, Pasal 79 ayat (1), dan Pasal 80 Peraturan Presiden tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah (bukti T-9, T-10);-----

Menimbang, bahwa dalam Pengumuman Pemenang Lelang Paket Pembangunan Jalan Baru Teberau – Bts. Kec. Siding / Seluas 3, Nomor: KU.03.01/POKJAULP-WIL.I.KB-2015/APBN/954 tanggal 30 Juni 2015 tersebut Tergugat menetapkan Penggugat termasuk sebagai pihak yang kalah dalam pelelangan, karena Penggugat tidak memenuhi salah satu persyaratan pelelangan berupa penyerahan Jaminan Penawaran Asli sebagaimana telah disyaratkan dalam Dokumen Pengadaan sebagaimana bukti T-6, mengingat Dokumen Pengadaan harus ditaati oleh para pihak sebagaimana ketentuan Pasal 1 angka 21 dan Pasal 79 ayat (1) Peraturan Presiden tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah yang menyatakan: -----

Pasal 1 angka 21:-----

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 56



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

“Dokumen Pengadaan adalah dokumen yang ditetapkan oleh ULP/Pejabat Pengadaan yang memuat informasi dan ketentuan yang harus ditaati oleh para pihak dalam proses Pengadaan Barang/Jasa”;-----

Pasal 79 ayat (1):-----

“Dalam melakukan evaluasi penawaran, ULP/Pejabat Pengadaan harus berpedoman pada tata cara / kriteria yang ditetapkan dalam Dokumen Pengadaan.”-----

Menimbang, bahwa dengan demikian penerbitan Obyek Sengketa telah sesuai dengan prosedur yang telah ditentukan dalam peraturan perundang-undangan yang berlaku, untuk itu selanjutnya Majelis Hakim akan mempertimbangkan kedua Obyek Sengketa dari segi substansinya;

**Ad. 3: Pertimbangan Hukum atas Substansi Obyek Sengketa:**-----

Menimbang, bahwa substansi Obyek Sengketa I dan Obyek Sengketa II pada intinya adalah penetapan hasil pemilihan Penyedia Barang/Jasa (bukti P-6, P-7, T-8, T-10);-----

Menimbang, bahwa ketentuan yang mengatur tentang substansi kedua Obyek Sengketa adalah Pasal 80 Peraturan Presiden Nomor 54 Tahun 2010, yang menyatakan:-----

- (1) ULP/Pejabat Pengadaan menetapkan hasil pemilihan Penyedia Barang/Jasa;-----
- (2) ULP/Pejabat Pengadaan mengumumkan hasil pemilihan Penyedia Barang/Jasa setelah ditetapkan melalui website K/L/D/I dan papan pengumuman resmi;-----

Menimbang, bahwa setelah Majelis Hakim membaca secara cermat bukti P-6, P-7, T-8 dan T-10, maka terbaca bahwa kedua Obyek Sengketa pada intinya adalah penetapan hasil pemilihan Penyedia Barang/Jasa, sehingga dengan demikian telah sesuai dengan ketentuan Pasal 80 Peraturan Presiden Nomor 54 Tahun 2010, dengan demikian penerbitan Obyek Sengketa secara substansi telah sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku;-----

**Ad.4: Tentang Syarat Jaminan Penawaran Asli dalam Dokumen Pengadaan**

Menimbang, bahwa selanjutnya Majelis Hakim akan mempertimbangkan inti dalil Penggugat yang menyatakan bahwa adanya syarat Jaminan Penawaran Asli dalam Dokumen Pengadaan yang dilakukan oleh Tergugat adalah bertentangan dengan Pasal 109 ayat (7) huruf a Peraturan Presiden Republik Indonesia Nomor 4 Tahun 2015 dan Pasal 4 ayat (1) huruf a Peraturan Kepala Lembaga Kebijakan Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah Nomor 1 Tahun 2015, mengingat dalam kedua peraturan perundang-undangan tersebut dinyatakan

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 57



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

secara tegas bahwa dalam pelaksanaan e-tendering tidak diperlukan lagi adanya Jaminan Penawaran, selengkapnya sebagai berikut:-----

Pasal 109 ayat (7) huruf a Peraturan Presiden Nomor 4 Tahun 2015:-----

*“Dalam pelaksanaan e-tendering dilakukan dengan ketentuan sebagai berikut:  
a. **Tidak diperlukan jaminan penawaran**”;*-----

Pasal 4 ayat (1) huruf a Peraturan Kepala Lembaga Kebijakan Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah Nomor 1 Tahun 2015:-----

*“Secara umum pelaksanaan e-tendering sebagaimana dimaksud pada Pasal 3 dilakukan dengan ketentuan: -----  
a. **Tidak diperlukan jaminan penawaran**”;*-----

Menimbang, bahwa dalam Objek Sengketa I Tergugat menyatakan dan mencatat bahwa Dokumen Penawaran Penggugat tidak lengkap karena tidak dilampiri dengan Jaminan Penawaran, dan selanjutnya dalam Objek Sengketa II Tergugat menetapkan Penggugat termasuk pihak yang kalah dalam proses pelelangan;-----

Menimbang, bahwa adapun dasar Tergugat mencantumkan adanya syarat Jaminan Penawaran dalam Dokumen Lelang antara lain:-----

Pasal 13 huruf b Undang-Undang Nomor 18 Tahun 1999:-----

*“pengembangan jenis usaha pertanggungungan untuk mengatasi risiko yang timbul dan tanggungjawab hukum kepada pihak lain dalam pelaksanaan pekerjaan konstruksi atau akibat dari kegagalan bangunan.”*-----

Penjelasan Pasal 13 huruf b Undang-Undang Nomor 18 Tahun 1999:-----

*“Untuk mengatasi risiko yang timbul dan tanggung jawab hukum kepada pihak lain dapat ditempuh melalui pertanggungungan dengan mitra usaha antara lain: **Jaminan penawaran**, jaminan pelaksanaan, jaminan uang muka, jaminan sosial tenaga kerja, Construction All Risk Insurance, Professional Liability Insurance, Professional Indemnity Insurance.”*-----

Pasal 17 Peraturan Pemerintah Nomor 29 Tahun 2000 sebagaimana telah diubah dengan Peraturan Pemerintah Nomor 59 Tahun 2010:-----

*“Penyedia jasa dalam pemilihan penyedia jasa berkewajiban untuk :-----*

- a. menyusun dokumen penawaran yang memuat rencana dan metode kerja, rencana usulan biaya, tenaga terampil dan tenaga ahli, rencana dan anggaran keselamatan dan kesehatan kerja, dan peralatan;-----
- b. **menyerahkan jaminan penawaran**; dan-----
- c. menandatangani kontrak kerja konstruksi dalam batas waktu yang ditentukan dalam dokumen lelang”

Pasal 4b ayat (1) huruf a dan c Peraturan Menteri Pekerjaan Umum Nomor 07/PRT/M/2014:-----

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 58



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

"Penggunaan surat jaminan pekerjaan konstruksi diatur sebagai berikut:-----

- a) **Surat jaminan penawaran**, surat jaminan pelaksanaan surat jaminan uang muka, surat jaminan pemeliharaan, atau surat jaminan sanggahan banding untuk paket pekerjaan sampai Rp 50.000.000.000,00 (lima puluh miliar Rupiah) dapat diterbitkan oleh Bank Umum/Perusahaan Penjaminan/Perusahaan Asuransi, bersifat mudah dicairkan dan tidak bersyarat (*unconditional*), dan diserahkan oleh penyedia barang/jasa kepada PPK/Kelompok Kerja ULP;-----
- b) Ketentuan a) dapat dikecualikan dalam hal menggunakan sistem e-procurement sampai dengan Rp 2.500.000.000,00 (dua miliar lima ratus juta rupiah) tidak diperlukan surat jaminan penawaran;-----

Menimbang, bahwa dengan mencermati beberapa ketentuan peraturan perundang-undangan diatas, sekilas terlihat bahwa dalam pengaturan mengenai syarat adanya Jaminan Penawaran ini terdapat dua kelompok peraturan perundang-undangan yang saling bertentangan (*antinomi*), yaitu antara kelompok peraturan perundang-undangan yang menyebutkan adanya syarat Jaminan Penawaran dalam e-tendering sebagaimana dalam Pasal 13 huruf b Undang-Undang Nomor 18 Tahun 1999 berikut Penjelasan, Pasal 17 Peraturan Pemerintah Nomor 29 Tahun 2000 sebagaimana telah diubah dengan Peraturan Pemerintah Nomor 59 Tahun 2010, dan Pasal 4b ayat (1) huruf a dan c Peraturan Menteri Pekerjaan Umum Nomor 07/PRT/M/2014, dengan kelompok peraturan perundang-undangan yang menyebutkan tidak diperlukannya jaminan penawaran dalam e-tendering, sebagaimana dalam Pasal 109 ayat (7) huruf a Peraturan Presiden Republik Indonesia Nomor 4 Tahun 2015 dan Pasal 4 ayat (1) huruf a Peraturan Kepala Lembaga Kebijakan Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah Nomor 1 Tahun 2015;-----

Menimbang, bahwa sistem hukum merupakan suatu kumpulan unsur yang berinteraksi satu sama lain dalam satu kesatuan yang terorganisir dan bekerja bersama menuju kearah tujuan kesatuan, dimana masing-masing unsur tersebut tidak berdiri sendiri lepas satu lainnya tetapi kait-mengkait, atau dengan lain kata sebagai sistem konseptual aturan hukum dan putusan hukum, dimana dalam suatu sistem hukum tidak dikehendaki adanya konflik diantara unsur-unsur atau bagian-bagian didalamnya, dan jika terjadi konflik maka secara konsisten akan diatasi oleh sistem hukum didalam sistem hukum itu sendiri dengan menyediakan asas-asas hukum, sehingga jika andaikata terjadi *antinomi* maka pasti telah tersedia jawaban pemecahannya;-----

Menimbang, bahwa penyelesaian konflik norma berkaitan dengan pertentangan diantara peraturan perundang-undangan yang telah disediakan oleh sistem hukum adalah asas preferensi hukum (yang meliputi asas *lex superior derogat legi inferiori*, *lex specialis derogat legi generali*, dan *lex posterior derogat*

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.

Halaman. 59



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

*legi priori*) berupa pengingkaran (*disavowal*), reinterpretasi, pembatalan (*invalidation*), dan pemulihan (*remedy*);-----

Menimbang, bahwa dengan memperhatikan secara seksama antinomi antara kedua kelompok peraturan perundang-undangan mengenai syarat Jaminan Penawaran tersebut diatas, dimana kesemua peraturan perundang-undangan tersebut secara nyata masih berlaku dan dijadikan dasar hukum dalam proyek-proyek pengadaan barang/jasa pada semua instansi pemerintahan di seluruh Republik Indonesia, maka tipe penyelesaian antinomi yang paling tepat dalam hal ini adalah pengingkaran (*disavowal*) dengan menggunakan asas *lex specialis derogat legi generali* (peraturan yang khusus mengesampingkan peraturan yang umum), dengan pertimbangan sebagai berikut:-----

*Pertama*, untuk definisi pengingkaran (*disavowal*) dapat ditemukan dalam pendapat Sarjana Hukum Philipus M. Hadjon dan Tatiek Sri Djatmiati dengan merujuk P.W. Brouwer yang selanjutnya diresepsi oleh Majelis Hakim sebagai berikut:-----

“Pengingkaran (*disavowal*): langkah ini seringkali merupakan suatu paradoks, dengan mempertahankan bahwa tidak ada konflik norma. Seringkali konflik itu terjadi berkenaan dengan asas *lex specialis* dalam konflik pragmatis atau dalam konflik logika diinterpretasi sebagai pragmatis. Suatu contoh yang lazim yaitu membedakan wilayah hukum seperti antara hukum privat dan hukum publik, dengan berargumentasi bahwa 2 bidang hukum tersebut diterapkan secara terpisah, meskipun dirasakan bahwa antara kedua ketentuan tersebut terdapat konflik norma.”-----

*Kedua*, secara nyata ditemukan adanya dua kelompok peraturan perundang-undangan yang saling bertentangan (*antinomi*) dalam pengaturan mengenai Jaminan Penawaran dalam e-tendering, yaitu antara kelompok peraturan perundang-undangan yang menyebutkan tidak diperlukannya jaminan penawaran dalam e-tendering, sebagaimana dalam Peraturan Presiden Republik Indonesia Nomor 4 Tahun 2015 dan Peraturan Kepala Lembaga Kebijakan Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah Nomor 1 Tahun 2015, yang berlawanan dengan kelompok peraturan perundang-undangan berupa Undang-Undang Nomor 18 Tahun 1999 berikut Penjelasannya, Peraturan Pemerintah Nomor 29 Tahun 2000 sebagaimana telah diubah dengan Peraturan Pemerintah Nomor 59 Tahun 2010, dan Peraturan Menteri Pekerjaan Umum Nomor 07/PRT/M/2014, yang pada pokoknya menyatakan bahwa khusus mengenai pengadaan barang/jasa pemerintah di bidang jasa konstruksi yang diadakan oleh Kementerian Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat harus menggunakan Jaminan Penawaran;-----

*Ketiga*, dengan menerapkan pengingkaran (*disavowal*) sebagai tipe penyelesaian antinomi dengan menggunakan asas *lex specialis derogat legi generali* maka

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.

Halaman. 60

#### Disclaimer

Kepaniteraan Mahkamah Agung Republik Indonesia berusaha untuk selalu mencantumkan informasi paling kini dan akurat sebagai bentuk komitmen Mahkamah Agung untuk pelayanan publik, transparansi dan akuntabilitas pelaksanaan fungsi peradilan. Namun dalam hal-hal tertentu masih dimungkinkan terjadi permasalahan teknis terkait dengan akurasi dan keterkinian informasi yang kami sajikan, hal mana akan terus kami perbaiki dari waktu ke waktu. Dalam hal Anda menemukan inakurasi informasi yang termuat pada situs ini atau informasi yang seharusnya ada, namun belum tersedia, maka harap segera hubungi Kepaniteraan Mahkamah Agung RI melalui :  
Email : kepaniteraan@mahkamahagung.go.id Telp : 021-384 3348 (ext.318)



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

dapat dikonklusikan bahwa pada umumnya dalam proses e-tendering tidak diperlukan Jaminan Penawaran, terkecuali pada proses e-tendering dalam jasa konstruksi yang dilaksanakan dibawah jajaran Kementerian Pekerjaan Umum untuk paket pekerjaan diatas Rp 2.500.000.000,00 (dua miliar lima ratus juta Rupiah) haruslah menggunakan Jaminan Penawaran;-----

*Keempat*, dengan menggunakan tipe penyelesaian berupa pengingkaran (*disavowal*) ini, maka tidak perlu membatalkan satu atau beberapa peraturan perundang-undangan akibat dianggap bertentangan dengan peraturan perundang-undangan lainnya, karena ternyata secara nyata dilapangan kedua kelompok peraturan perundang-undangan tersebut dapat diterapkan dan berjalan beriringan dengan baik, dan bahkan sebaliknya andaikata dilakukan pembatalan terhadap salah satu kelompok peraturan perundang-undangan tersebut tentu akan mengakibatkan kekacauan hukum yang bermuara pada terhambatnya pembangunan nasional;-----

Menimbang, bahwa dengan demikian tindakan Tergugat yang mensyaratkan adanya Jaminan Penawaran sebagaimana dalam Dokumen Pengadaannya adalah tidak bertentangan dengan hukum, oleh karenanya dalil Penggugat mengenai tidak diperlukannya Jaminan Penawaran adalah tidaklah beralasan hukum;-----

Menimbang, bahwa dari rangkaian keseluruhan pertimbangan tersebut diatas terbukti bahwa penerbitan kedua Obyek Sengketa dari segi kewenangan, prosedur maupun substansi telah sesuai dan tidak bertentangan dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku maupun asas-asas umum pemerintahan yang baik, oleh karenanya gugatan Penggugat tidak berdasar hukum dan haruslah ditolak;-----

Menimbang, bahwa Penggugat dalam gugatannya telah mengajukan permohonan penangguhan, namun oleh karena gugatan ditolak, maka permohonan penangguhan tersebut juga haruslah ditolak;-----

Menimbang, bahwa karena gugatan Penggugat ditolak, maka pihak Penggugat dihukum untuk membayar biaya-biaya yang timbul dalam perkara ini, yang besarnya sebagaimana disebutkan dalam amar putusan dibawah ini;-----

Mengingat, ketentuan pasal-pasal dalam Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1986 sebagaimana telah diubah dua kali terakhir kali dengan Undang-Undang Nomor 51 Tahun 2009 Tentang Perubahan Kedua Undang - Undang Nomor 5 Tahun 1986 Tentang Peradilan Tata Usaha Negara, Undang-Undang Nomor 30

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.  
Halaman. 61



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Tahun 2014 tentang Administrasi Pemerintahan, dan peraturan perundang-undangan lain yang berkaitan;-----

-----**MENGADILI:**-----

**Dalam eksepsi**-----

Menolak eksepsi-eksepsi Tergugat;-----

**Dalam pokok perkara**-----

1. Menolak Gugatan Penggugat untuk seluruhnya ;-----
2. Menghukum Penggugat untuk membayar biaya perkara dalam perkara ini sejumlah Rp 336.500,- (Tiga Ratus Tiga Puluh Enam Ribu Lima Ratus Rupiah);-----

Demikianlah diputuskan dalam rapat permusyawaratan Majelis Hakim pada hari Rabu, tanggal 2 Desember 2015 oleh kami HERRY WIBAWA, S.H., M.H. selaku Hakim Ketua Majelis, SUDARSONO, S.H., M.H., dan CHRISTIN ANDRIANI, S.H., M.H. masing-masing selaku Hakim Anggota, Putusan ini diucapkan pada hari **Kamis**, tanggal **3 Desember 2015** dalam persidangan yang terbuka untuk umum oleh Hakim Ketua Majelis dengan didampingi Hakim-Hakim Anggota tersebut, dengan dibantu oleh SRI HASTUTI EKAWATI, S.H., selaku Panitera Pengadilan Tata Usaha Negara Pontianak, serta dihadiri oleh Kuasa Hukum Penggugat dan Kuasa Hukum Tergugat.-----

HAKIM KETUA MAJELIS,

HAKIM ANGGOTA I,

(HERRY WIBAWA, S.H., M.H.)

(SUDARSONO, S.H., M.H.)

HAKIM ANGGOTA II,

(CHRISTIN ANDRIANI, S.H.)

PANITERA PENGGANTI

SRI HASTUTI EKAWATI, S.H.

Putusan Perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.

Halaman. 62

**Disclaimer**

Kepaniteraan Mahkamah Agung Republik Indonesia berusaha untuk selalu mencantumkan informasi paling kini dan akurat sebagai bentuk komitmen Mahkamah Agung untuk pelayanan publik, transparansi dan akuntabilitas pelaksanaan fungsi peradilan. Namun dalam hal-hal tertentu masih dimungkinkan terjadi permasalahan teknis terkait dengan akurasi dan keterkinian informasi yang kami sajikan, hal mana akan terus kami perbaiki dari waktu ke waktu. Dalam hal Anda menemukan inakurasi informasi yang termuat pada situs ini atau informasi yang seharusnya ada, namun belum tersedia, maka harap segera hubungi Kepaniteraan Mahkamah Agung RI melalui :  
Email : kepaniteraan@mahkamahagung.go.id Telp : 021-384 3348 (ext.318)



**Rincian biaya perkara Nomor: 35/G/2015/PTUN-PTK.:**

1. Daftar perkara	: Rp 30.000,-
2. Panggilan	: Rp 167.500,-
3. ATK	: Rp 125.000,-
4. Meterai	: Rp 6.000,-
5. Redaksi	: Rp 5.000,-
6. Leges	: Rp 3.000,-
Jumlah	Rp 336.500,-

(Tiga Ratus Tiga Puluh Enam Ribu Lima Ratus Rupiah)