



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

PUTUSAN

Nomor 15 /Pid.Sus.TPK/2015/PN.KPG

DEMI KEADILAN BERDASARKAN KETUHANAN YANG MAHA ESA

Pengadilan Tindak Pidana Korupsi pada Pengadilan Negeri Klas I. A Kupang yang memeriksa dan mengadili perkara-perkara Tindak Pidana Korupsi Pada Tingkat Pertama dengan acara pemeriksaan biasa, telah menjatuhkan putusan sebagai berikut dalam perkara terdakwa :

Nama Lengkap	:	<b>YAHYA MARKUS BANA S. Sos, MSi</b>
Tempat lahir	:	Kalabahi
Umur / Tanggal lahir	:	52 tahun / 10 Juni 1961
Jenis Kelamin	:	Laki-laki
Kebangsaan / WN	:	Indonesia
Tempat tinggal	:	Kelurahan Mutiara, RT.02/ RW.11, Kecamatan Teluk Mutiara, Kabupaten Alor
Agama	:	Protestan.
Pekerjaan	:	PNS (Pegawai Negeri Sipil) / Mantan Kepala Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor
Pendidikan	:	S-2 (strata 2)

Terdakwa ditahan di Rutan berdasarkan surat perintah/penetapan penahanan oleh :

1. Penyidik tidak ditahan.
2. Penuntut Umum sejak tanggal 2 Maret 2015 s/d tanggal 21 Maret 2015
3. Majelis Hakim sejak tanggal 13 Maret 2015 s/d tanggal 11 April 2015
4. Perpanjangan Ketua Pengadilan Tipikor pada Pengadilan Negeri Kupang sejak tanggal 12 April 2015 s/d tanggal 10 Juni 2015
5. Perpanjangan kesatu Ketua Pengadilan Tinggi Kupang sejak tanggal 11 Juni 2015 s/d tanggal 10 Juli 2015
6. Perpanjangan kedua Ketua Pengadilan Tinggi Kupang sejak tanggal 11 Juli 2015 s/d tanggal 9 Agustus 2015

Terdakwa dalam persidangan perkara ini didampingi oleh : Marthen Maure, SH Advokat/Penasehat Hukum yang beralamat di Jl. Tamukung A. Atalo No 11 RT 7 RW 3 Kelurahan Welai Timur Kecamatan Teluk Mutiara Kabupaten Alor dan di Jl. Farmasi RT 11 RW 36 Kelurahan Liliba Kec. Oebobo Kota Kupang, berdasarkan Surat Kuasa



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

Khusus tanggal 18 Maret 2015, di daftarkan di Kepaniteraan Pengadilan Negeri

Kupang dibawah Register Nomor 22 /LGS/SK/Pid.Sus/2015 tanggal 19 Maret 2015.

Pengadilan Tindak Pidana Korupsi tersebut :

I. Setelah Membaca :

- a. Penetapan Ketua Pengadilan Tindak Pidana Korupsi pada Pengadilan Negeri Kupang tanggal 13 Maret 2015 No 15 /Pen.Pid.Sus-TPK/2015/PN.Kpg, tentang penunjukan Majelis Hakim yang memeriksa dan mengadili perkara ini.
- b. Penetapan Hakim Ketua Majelis tanggal 16 Maret 2015 Nomor 15 / Pen.Pid.Sus.TPK/2015/PN.Kpg, tentang Penetapan hari sidang untuk mengadili perkara Terdakwa tersebut.
- c. Surat-surat dan Risalah Berita Acara Pemeriksaan Pendahuluan dalam perkara Terdakwa tersebut.

II. Setelah mendengar dan membaca :

- a. Pembacaan Surat dakwaan Penuntut umum Nomor Reg. Perkara PDS-01/KLBHI/03/2015 tanggal 12 Maret 2015
- b. Keterangan masing-masing saksi, ahli yang diajukan oleh Penuntut umum, keterangan Terdakwa sendiri dan alat bukti yang telah diperlihatkan dipersidangan dalam perkara ini.
- c. Tuntutan Pidana (Requisitoir) Penuntut umum tanggal 24 Juni 2015 No. Reg. Perk : PDS-01 /K.BAHI/Epp.2/04/2015 yang pada pokoknya menuntut agar Pengadilan Tindak Pidana Korupsi pada Pengadilan Negeri Kupang menjatuhkan putusan sebagai berikut :

1. Menyatakan terdakwa **YAHYA MARKUS BANA S.Sos. M.Si.** terbukti bersalah melakukan tindak pidana “ yang melakukan atau yang turut serta melakukan secara melawan hukum melakukan perbuatan memperkaya diri sendiri atau orang lain atau suatu Korporasi yang dapat merugikan keuangan Negara atau perekonomian Negara” sebagaimana diatur dan diancam pidana dalam Pasal 2 Ayat (1) jo. Pasal 18 Undang-Undang No. 31 tahun 1999 tentang Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi yang telah diubah dan ditambah dengan Undang-Undang No. 20 Tahun 2001 tentang Perubahan Atas Undang-Undang No. 31 tahun 1999 tentang Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi jo. Pasal 55 ayat (1) ke-1 Kitab Undang-Undang Hukum Pidana dalam Dakwaan Primair dan oleh karena itu Terdakwa harus dibebaskan dari Dakwaan Subsidiar ;
2. Menjatuhkan pidana terhadap terdakwa **YAHYA MARKUS BANA S.Sos. M.Si.** dengan pidana penjara selama 4 (empat) Tahun dikurangi selama Terdakwa berada dalam tahanan sebelum putusan dalam perkara ini berkekuatan hukum tetap, dan dengan perintah supaya Terdakwa tetap berada dalam tahanan dan denda sebesar Rp.200.000.000,- (Dua ratus juta rupiah) Subsidiar 6 (enam) bulan kurungan ;



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

3. Menyatakan barang bukti berupa:
  - 1) Fotocopy Dokumen Pelaksanaan Anggaran ( DPA ) Badan Kesbang Politik dan Linmas Kab. Alor Tahun Anggaran 2013.
  - 2) Surat Nomor Ksb.Pol.Lms.010/59/2013 tanggal 03 April 2013 tentang pengiriman HPS dan lampirannya.
  - 3) Fotocopy Dokumen Pengadaan Nomor : ULP.2/ 23/ 2013 tanggal 17 April 2013.
  - 4) Surat ULP Kab. Alor Nomor : ULP.2/ 29 / 2013 tanggal 3 Mei 2013 perihal pengiriman dokumen akhir.
  - 5) Fotocopy Dokumen Penawaran CV. BUNGA MELATI Nomor : 22/CV.BM/ IV/2013 tanggal 23 April 2013.
  - 6) Surat Perjanjian/ Kontrak Kerja Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/81/2013 tanggal 06 Mei 2013.
  - 7) Fotocopy 3 ( tiga ) lembar surat Kepala Kesbang Linmas Kab. Alor masing-masing bernomor : Ksb.Pol.Lms.010/159/2013 tanggal 17 Juli 2013, nomor : Ksb.Pol.Lms.010/165/2013 tanggal 24 Juli 2013 dan nomor : Ksb.Pol.Lms.010/176/2013 tanggal 29 Juli 2013 perihal mohon kesediaan.
  - 8) Fotocopy Berita acara pemeriksaan pengadaan barang nomor : 01/PAN-PPBD/ VII/2013 tanggal 19 Juli 2013, dan lampirannya.
  - 9) Fotocopy 1 ( satu ) lembar Berita Acara Penerimaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/162/2013 tanggal 19 Juli 2013.
  - 10) Fotocopy 1 ( satu ) lembar Berita Acara Penerimaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/163/2013 tanggal 19 Juli 2013.
  - 11) Fotocopy 1 ( satu ) lembar Berita Acara Pemeriksaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/161/2013 tanggal 19 Juli 2013.
  - 12) Berita Acara Penerimaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/162/2013 bertanggal 19 Juli 2013.
  - 13) Fotocopy Surat Perintah Membayar Nomor: Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/09/2013 tanggal 07 Mei 2013, dan lampirannya ( untuk pembayaran uang muka 30 % ).
  - 14) Fotocopy Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/13/2013 tanggal 22 Juli 2013, dan lampirannya. ( untuk pembayaran prestasi pekerjaan 70 % ).
  - 15) Fotocopy Surat Keputusan Kepala Badan Kesbang Politik dan Linmas Kab. Alor nomor : KSB.POL. LMS.330/ 23/SK/ 2013 tanggal 26 Juli 2013 perihal Petugas Pengamanan Tingkat Kabupaten, Kecamatan, Desa dan Kelurahan pada Pemilihan Umum Bupati dan Wakil Bupati Alor 2013.
  - 16) Fotocopy Surat Kepala Badan Kesbang Politik dan Linmas Kab. Alor nomor : Ksb.Pol. Lms.300/ 411/ 2013 tanggal 17 Juli 2013 perihal Bimtek Peragaan Pam Linmas.
  - 17) Satu Jepit Bukti pembagian pakaian dinas linmas dan kelengkapannya.
  - 18) Berita Acara Pemeriksaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms 010/ 56/ 2014 tanggal 03 Maret 2014.
  - 19) Satu lembar sertifikat ahli pengadaan nasional atas nama M. RUSDI DJAFER,SE yang dikeluarkan LKPP tanggal 22 Juni 2012.
  - 20) Enam lembar bukti pengiriman barang dari perusahaan Cv. Agung Makmur Garment tertanggal 26 Juni 2013.



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

- 21) Lima lembar bukti pengiriman barang dari perusahaan Cv. Agung Makmur Garment tertanggal 10 Juli 2013.
- 22) Fotocopy Surat Keputusan Bupati Alor Nomor : 078/ HK/ KEP/ 2013 tanggal 15 April 2013 dan lampirannya, tentang Penunjukan / penetapan pengguna anggaran / kuasa pengguna anggaran, bendahara penerimaan, bendahara pengeluaran, bendahara penerimaan pembantu, dan bendahara pengeluaran pembantu tahun anggaran 2013.
- 23) Fotocopy Surat Keputusan Bupati Alor Nomor : 091/ HK/ KEP/ 2013 tanggal 24 April 2013 dan lampirannya, tentang penunjukan/ penetapan pengguna barang, pengurus barang / penyimpanan barang unit / satuan kerja perangkat daerah lingkup pemerintah Kabupaten Alor tahun anggaran 2013.
- 24) Fotocopy Surat Keputusan Bupati Alor Nomor : 092/ HK/KEP/ 2013 tanggal 25 April 2013 dan lampirannya, tentang Pembentukan Panitia Pemeriksa dan Tim Pendamping Pemeriksa Pengadaan Barang Milik Daerah Tahun 2013.
- 25) Fotocopy Surat Keputusan Kepala Badan Kesbang Pol Linmas Kab. Alor Nomor : KSB. POL. LMS. 900 / 12/ 2013 tanggal 19 Maret 2013 dan Lampirannya, tentang perubahan atas penunjukan pejabat pembuat komitmen dan pejabat penerima hasil pekerjaan pengadaan barang/jasa badan Kesbang Pol Linmas Kabupaten Alor tahun anggaran 2013.
- 26) Fotocopy Surat Keputusan Kepala Badan Kesbang Pol Linmas Kab. Alor Nomor : KSB. POL. LMS. 900 / 01/ SK / 2013 tanggal 16 Januari 2013 dan Lampirannya, tentang pengangkatan pejabat pelaksana teknis kegiatan dan pejabat penata usahaan keuangan badan Kesbang Pol Linmas Kabupaten Alor tahun anggaran 2013.
- 27) Fotocopy Surat Keputusan Kepala Badan Kesbang Pol Linmas Kab. Alor Nomor : KSB. POL. LMS. 900 / 11/ 2013 tanggal 19 Maret 2013 dan Lampirannya, tentang perubahan atas pengangkatan pejabat pelaksana teknis kegiatan dan pejabat penata usahaan keuangan badan Kesbang Pol Linmas Kabupaten Alor tahun anggaran 2013.
- 28) Lima lembar fotocopy Kontrak Kerja Nomor : 2878/MOU-PPL/AMGee/V/2013 tanggal 20 Mei 2013.
- 29) Satu lembar fotocopy Surat Jalan sebagai bukti pengiriman pakaian tertanggal 10 Juli 2013.
- 30) 12 lembar bukti pengiriman barang tertanggal 26 – 06- 2013.
- 31) 10 lembar bukti pengiriman barang tertanggal 10 – 07- 2013.
- 32) Satu lembar aplikasi kirim uang 17 Mei 2013 sebesar Rp. 225.000.000,-
- 33) Satu lembar catatan keuangan tertanda BASONDEN P. BASO.
- 34) Satu lembar slip pengiriman uang tanggal 24 Mei 2013 dengan nilai Rp. 100.000.000,-
- 35) Satu lembar slip setoran tunai tanggal 07 Juni 2013 dengan nilai Rp. 50.000.000,-
- 36) Satu lembar slip setoran tunai tanggal 19 Juni 2013 dengan nilai Rp. 50.000.000,-
- 37) Satu lembar slip setoran tunai tanggal 24 Juni 2013 dengan nilai Rp. 30.000.000,-
- 38) Satu lembar slip pengiriman uang tanggal 05 Maret 2014 dengan nilai Rp. 5.400.000,-



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

- 39) Satu lembar fotocopy bukti transfer via ATM tanggal 04 Maret 2014 dengan nilai Rp. 5.000.000,-
  - 40) Tiga lembar rekening Koran Giro periode 01 April 2013 s/d 31 Desember 2013 tanggal 18 Maret 2014.
  - 41) Satu berkas surat penawaran CV. BUNGA MELATI nomor : 22/ CV. BM/ IV/ 2013 tanggal 23 April 2013.
  - 42) Satu berkas surat penawaran CV. KURINGGI JAYA nomor : 10 / CV. KJ/ 2013 tanggal 23 April 2013.
  - 43) Satu berkas surat penawaran CV. ATIKA MANDIRI nomor : 01/CV-AM/ IV/2013 tanggal 23 April 2013.
  - 44) Satu berkas surat penawaran CV. ALOR LAUT TIMUR nomor : 011/ CV. ALT/ IV/2013 tanggal 23 April 2013.
  - 45) Satu berkas surat penawaran CV. SINAR SIWANG nomor : 03/ CV. SS – PENW/ IV/2013 tanggal 23 April 2013.
  - 46) Lima lembar fotocopy Kontrak Kerja Nomor : 2878/MOU-PPL/AMGee/V/2013 tanggal 20 Mei 2013.
  - 47) Fotocopy Surat Keputusan Bupati Alor nomor : 036/ HK/KEP/2013 tanggal 28 Februari 2013 dan lampirannya.
  - 48) Fotocopy Surat Keputusan Kepala ULP Kab. Alor nomor ULP.5 / 5 / K / 2013 tanggal 15 April 2013 dan lampirannya.
  - 49) Tiga lembar fotocopy Sertifikat Ahli Pengadaan Nasional atas nama P. DJAFAR, S.Pi, KANISIUSU RAJA, S.TP dan saudara EVI ROSA MUOATA, ST.
  - 50) 2 ( dua ) lembar spesifikasi barang perlengkapan linmas nomor : 8793/AMGee-SB/II/2013 tanggal 31 Maret 2013.
  - 51) 1 ( satu ) lembar fotocopy tanda terima tanggal 03 Agustus 2013.
  - 52) Satu stel baju dan celana Linmas warna hijau
  - 53) Satu buah topi Linmas warna hijau
  - 54) Satu pasang sepatu PDL warna hitam
  - 55) Satu pasang kaos kaki
  - 56) Satu buah kopel rim
  - 57) Satu buah peples dan sarungnya
  - 58) Satu buah drahrim
  - 59) Satu buah tali kur dan pluit
  - 60) Satu buah baju kaos lengan pendek
  - 61) Satu buah pisau sangkur
  - 62) Satu buah tongkat warna hitam
  - 63) Satu buah ban lengan bertuliskan linmas
- Untuk dipergunakan pada perkara yang lainnya an. terdakwa MUHAMMAD RUSDI JAFAR, SE.
4. Menetapkan agar Terdakwa, membayar biaya perkara sebesar Rp. 5000,- (lima ribu rupiah)



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

Telah mendengar pembacaan Nota Pembelaan (Pleidoi) yang disampaikan oleh Penasihat Hukum Terdakwa dan Terdakwa Pribadi dalam persidangan hari Selasa tanggal 6 Juli 2015, yang pada pokoknya memohon kepada Majelis Hakim untuk memutuskan dengan amarnya sebagai berikut :

1. Menyatakan terdakwa Yahya Markus Bana, S.Sos. M.Si, tidak terbukti secara sah dan meyakinkan melakukan tindak pidana sebagaimana yang dakwaan primer dan Subsider Jaksa Penuntut umum
2. Membebaskan terdakwa dari dakwan primer dan subsider tersebut
3. Memerintahkan agar terdakwa dibebaskan dari tahanan
4. Memulihkan hak terdakwa dalam kemampuan, kedudukan dan harkat martabatnya
5. Membebaskan biaya perkara kepada Negara
6. Atau apabila Majelis berpendapat lain mohon putusan yang meringankan terdakwa.

Telah mendengar Replik lisan dari Jaksa Penuntut umum sebagai tanggapan atas pembelaan/ pleidoi dari Penasehat Hukum Terdakwa yang pada intinya menyatakan tetap pada tuntutan dan duplik lisan dari Penasehat hukum terdakwa yang menyatakan tetap pada pembelaannya, yang keseluruhannya termuat dalam berkas perkara yang merupakan satu kesatuan yang tidak terpisahkan dengan putusan ini.

Menimbang, bahwa terdakwa diajukan kepersidangan dengan dakwaan

## PRIMAIR :

----- Bahwa terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos., M.Si. selaku Kepala Badan Kesbangpol Linmas Kabupaten Alor, berdasarkan Surat Keputusan Bupati Alor Nomor : 078/ HK/ KEP/ 2013 tanggal 15 April 2013 dan lampirannya, tentang Penunjukan / Penetapan Pengguna Anggaran / Kuasa Pengguna Anggaran, Bendahara Penerimaan, Bendahara Pengeluaran, Bendahara Penerimaan Pembantu, Dan Bendahara Pengeluaran Pembantu Tahun Anggaran 2013 sebagai Pengguna Anggaran Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor sebagai **orang yang melakukan atau turut serta melakukan perbuatan** dengan MUHAMMAD RUSDI DJAFAR (Terdakwa dalam berkas perkara lain), BASONDEN PEING BASO (Terdakwa dalam berkas perkara lain), MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH (Terdakwa dalam berkas perkara lain) sejak bulan April 2013 sampai dengan bulan Agustus 2013 atau setidaknya-tidaknya pada waktu-waktu lain dalam tahun 2013, bertempat di Kantor Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor atau pada suatu tempat lain setidaknya – tidaknya masih termasuk dalam daerah hukum Pengadilan Tindak Pidana Korupsi Pada Pengadilan Negeri Kupang yang berwenang mengadili berdasarkan ketentuan Pasal 35 Ayat (2) Undang-undang Nomor 46 Tahun 2009



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

tentang Pengadilan Tindak Pidana Korupsi, *telah secara melawan hukum melakukan perbuatan memperkaya diri sendiri atau orang lain atau suatu korporasi yang dapat merugikan keuangan negara atau perekonomian Negara.*

Perbuatan tersebut dilakukan terdakwa dengan cara-cara sebagai berikut ;

- Bahwa Badan Kesatuan Bangsa Politik dan Perlindungan Masyarakat Kabupaten Alor (untuk selanjutnya disebut Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Alor) berdasarkan Dokumen Pelaksanaan Anggaran Satuan Kerja Perangkat Daerah (DPA-SKPD) Tahun Anggaran 2013 melaksanakan kegiatan “Pengadaan Pakaian Dinas Beserta Kelengkapannya” dengan paket pekerjaan “Pengadaan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) pada Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013” dengan alokasi anggaran sebesar Rp. 890.200.000,- (delapan ratus sembilan puluh juta dua ratus ribu rupiah) yang bersumber dari DAU (Dana Alokasi Umum) Kabupaten Alor sebagaimana DPA nomor 1.19.01.03.02 tanggal 02 April 2013;
- Bahwa pada Tahun 2013, Terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos., M.Si. selaku Kepala Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor dalam pengelolaan anggaran pada SKPD yang dipimpinnya ditunjuk Bupati Alor berdasarkan Surat Keputusan Bupati Alor Nomor : 078/ HK/ KEP/ 2013 tanggal 15 April 2013 dan lampirannya, tentang Penunjukan / Penetapan Pengguna Anggaran / Kuasa Pengguna Anggaran, Bendahara Penerimaan, Bendahara Pengeluaran, Bendahara Penerimaan Pembantu, Dan Bendahara Pengeluaran Pembantu Tahun Anggaran 2013 sebagai Pengguna Anggaran Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor, selanjutnya berdasarkan Surat Keputusan Bupati Alor Nomor : 091/ HK/ KEP/ 2013 tanggal 24 April 2013 dan lampirannya, Tentang Penunjukan/ Penetapan Pengguna Barang, Pengurus Barang / Penyimpan Barang Unit / Satuan Kerja Perangkat Daerah Lingkup Pemerintah Kabupaten Alor Tahun Anggaran 2013, juga ditunjuk sebagai Pengguna Barang pada Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor;
- Bahwa sekitar bulan Maret Tahun 2013 Terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi menetapkan saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE (Terdakwa dalam berkas perkara terpisah) sebagai Pejabat Pembuat Komitmen ( PPK ) untuk Kegiatan “ Pengadaan Pakaian Kerja Lapangan (PDL LINMAS) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “ berdasarkan Surat Keputusan Kepala Badan Kesbang Pol Linmas Kab. Alor Nomor : KSB. POL. LMS. 900 / 12/ 2013 tanggal 19 Maret 2013 dan Lampirannya, tentang Perubahan Atas Penunjukan Pejabat Pembuat Komitmen Dan Pejabat Penerima Hasil Pekerjaan Pengadaan Barang/Jasa Badan Kesbang Pol Linmas Kabupaten Alor Tahun Anggaran 2013.
- Bahwa atas penunjukan sebagai Pejabat Pembuat Komitmen (PPK) Kegiatan “Pengadaan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) pada Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013” tersebut, selanjutnya saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE pada sekitar bulan Maret 2013 melakukan survai di beberapa tempat untuk menentukan Harga Perkiraan Sendiri (HPS) Pengadaan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) tersebut;



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

- Bahwa dari survei harga di internet yang dilakukan oleh saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE, terdapat salah satu perusahaan garment yang berdomisili di Malang yaitu CV. Agung Makmur Garment yang menawarkan harga Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) dan kelengkapannya. Selanjutnya saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE melakukan komunikasi dengan Direktur CV. Agung Makmur Garment yaitu saksi MUHAMMAD TAUFEK AL HIDAYAT melalui handphone untuk melakukan penawaran harga Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) dan kelengkapannya, dan untuk selanjutnya secara intensif melakukan komunikasi melalui email maupun melalui telepon, dengan email yang dipakai saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE yaitu [dkp.alor@gmail.com](mailto:dkp.alor@gmail.com), yang mana email tersebut digunakan / dioperasikan oleh Ketua Panitia Pokja ULP (PAHLAWAN DJAFAR, S.Pi., yang juga adalah adik kandung saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE), sedangkan alamat email CV. Agung Makmur Garment adalah : [opicx12k@gmail.com](mailto:opicx12k@gmail.com). Atas dasar informasi harga yang disampaikan Direktur CV. Agung Makmur Garment kepada saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE tersebut, kemudian saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE menetapkan Harga Perkiraan Sendiri (HPS) pengadaan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) dan kelengkapannya dimaksud, dimana harga yang ditawarkan oleh Direktur CV. Agung Makmur Garment kepada saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE adalah sebesar Rp. 480.000,- (empat ratus delapan puluh ribu rupiah) / 1 (satu) set Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) dan Kelengkapannya;
- Bahwa spesifikasi teknis beserta harga dasar Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) dan Kelengkapannya yang dikirimkan oleh direktur CV. Agung Makmur Garment melalui email yaitu :
  1. Baju dan Celana.
  2. Topi Linmas.
  3. Sepatu PDL Standar TNI.
  4. Kopel Ril.
  5. Kaos Kaki standar TNI.
  6. Baju Kaos Linmas.
  7. Pentungan dan tempat pentungan.
  8. Ban Lengan.
  9. Drahiem.
  10. Pisau Sangur.
  11. Tali Kurd dan Pluit.
  12. Peples dan Sarung.
- Dengan harga dasar sebesar Rp. 480.000,- / 1 set (empat ratus delapan puluh ribu rupiah per satu set). Setelah memperoleh harga dasar Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) dan Kelengkapannya dari CV. Agung Makmur Garment tersebut, selanjutnya saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE menetapkan Harga Perkiraan Sendiri (HPS) untuk 1 (satu) set Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) dan Kelengkapannya adalah sebesar Rp. 805.275,- / 1 set (delapan ratus lima ribu dua ratus tujuh



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

puluh lima Tupaiah) sebagai harga dasar dan belum termasuk ongkos kirim dan PPN 10 % (sepuluh perseratus) dan biaya lain-lain.

- Bahwa selanjutnya nilai total Harga Perkiraan Sendiri (HPS) untuk 1 (satu) set Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) dan Kelengkapannya yang ditetapkan oleh saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE sehubungan dengan kegiatan “Pengadaan Pakaian Kerja Lapangan ( PDL Linmas ) pada Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “ adalah sebesar **Rp. 832.321.500,-** (delapan ratus tiga puluh dua juta tiga ratus dua puluh satu ribu lima ratus rupiah). Nilai HPS tersebut selain telah memperhitungkan harga dasar, keuntungan 15 % (lima belas persen) dan pajak pertambahan nilai 10 % (sepuluh persen), dan saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE juga telah memperhitungkan biaya-biaya lain diantaranya adalah :

1. PPh sebesar 1,5 % (satu koma lima persen).
2. Biaya inflasi harga sebesar 7 % (tujuh persen) sebesar Rp. 40.863.769, 38 (empat puluh juta delapan ratus enam puluh tiga ribu tujuh ratus enam puluh sembilan rupiah tiga puluh delapan sen).
3. Biaya mobilisasi antar jemput Pakaian Kerja Lapangan ( PDL Linmas ) untuk 965 (sembilan ratus lima) orang sebesar Rp. 182.315.278,75 (seratus delapan puluh dua juta tiga ratus lima belas ribu dua ratus tujuh puluh delapan rupiah tujuh puluh lima sen).
4. Biaya inspeksi awal PPK ke pabrik sebesar Rp. 7.324.350,- (tujuh juta tiga ratus dua puluh empat ribu tiga ratus lima puluh rupiah).

yang mana semua biaya-biaya tersebut diatas telah terakumulasi ke dalam masing-masing harga satuan 12 (dua belas) item kelengkapan pakaian PDL Linmas, sehingga HPS ditetapkan saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE adalah sebesar **Rp. 832.321.500,-** (delapan ratus tiga puluh dua juta tiga ratus dua puluh satu ribu lima ratus rupiah) untuk 965 (sembilan ratus enam puluh lima) set Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) dan kelengkapannya. Sedangkan nilai HPS yang ditetapkan untuk tiap 1 (satu) set-nya adalah sebesar **Rp. 862.500,-** (delapan ratus enam puluh dua ribu lima ratus rupiah) setelah dibulatkan.

- Bahwa selain melakukan penyusunan dan penetapan Harga Perkiraan Sendiri (HPS) Pengadaan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) pada Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Alor, saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE selaku Pejabat Pembuat Komitmen (PPK) juga mempunyai kewajiban untuk menetapkan jenis kontrak atas pengadaan tersebut, namun hal itu tidak dilaksanakan oleh saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE sehingga pada saat pemberian penjelasan pengadaan / aanwijzing oleh Pokja ULP tidak menjelaskan jenis kontrak yang akan digunakan dalam pekerjaan tersebut.
- Bahwa selaku Pengguna Anggaran, terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos.,M.Si turut menyetujui penetapan HPS Pengadaan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) pada Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Alor oleh saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE dalam kegiatan pengadaan dimaksud.



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

- Bahwa setelah penetapan HPS untuk kegiatan dimaksud, selanjutnya Harga Perkiraan Sendiri (HPS) dan lampirannya termasuk spesifikasi teknis dan gambar – gambar Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) dan kelengkapannya dikirim kepada Ketua Unit Layanan Pengadaan (ULP) Kabupaten Alor yaitu saksi ABDUL DJALAL, ST. Atas adanya pengiriman Harga Perkiraan Sendiri (HPS) beserta lampiran termasuk spesifikasi teknis Pengadaan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) tersebut dan diikuti dengan permintaan untuk melakukan lelang pekerjaan dimaksud, selanjutnya Ketua ULP Kabupaten Alor menunjuk saksi PAHLAWAN DJAFAR, S.Pi., saksi KANISIUS RAJA, S.TP., dan saksi EVI ROSA MAUTA, S.P. berdasarkan Surat Keputusan Kepala ULP Kabupaten Alor nomor ULP.5 / 5 / K / 2013 tanggal 15 April 2013 dan lampirannya sebagai Kelompok Kerja (Pokja) yang bertugas melaksanakan lelang pekerjaan “Pengadaan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) pada Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013”.
- Bahwa Pokja yang telah ditunjuk sehubungan kegiatan “Pengadaan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) pada Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013” tersebut, selanjutnya mulai melaksanakan tahapan – tahapan kegiatan lelang yakni dengan menyusun rencana pemilihan penyedia barang/jasa dan menetapkan dokumen pengadaan nomor : ULP.2/ 23/ 2013 tanggal 17 April 2013, yang selanjutnya dilakukan pengumuman lelang pengadaan melalui surat nomor : ULP.03/POKJA-PDLLINMAS/KESBANG/ IV/ 2013 tanggal 17 April 2013. Metode yang digunakan dalam pemilihan penyedia barang/jasa sesuai dengan surat nomor : ULP.03/POKJA-PDLLINMAS/ KESBANG/IV/2013 tanggal 17 April 2013 adalah Metode Pelelangan Sederhana dengan Pascakualifikasi, metode pemasukan dokumen penawaran satu sampul, dan sistim evaluasi menggunakan sistim gugur.
- Bahwa atas adanya pengumuman lelang kegiatan “Pengadaan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) pada Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013” tersebut dimaksud, ada sebanyak 7 ( tujuh ) perusahaan yang mendaftar sebagai peserta lelang yaitu perusahaan :
  1. CV. BUNGA MELATI.
  2. CV. SINAR SIWANG.
  3. CV. KURINGGI JAYA.
  4. CV. ATIKA MANDIRI.
  5. CV. DUA KEMBAR.
  6. CV. ALOR LAUT TIMUR.
  7. CV. YORITA.
  - Bahwa ketujuh perusahaan yang mendaftar sebagai peserta lelang dimaksud adalah perusahaan yang berdomisili/ berada di wilayah Kabupaten Alor. Selanjutnya setelah dilaksanakan pengumuman dan pendaftaran peserta lelang, kemudian Pokja melakukan penjelasan pekerjaan / Aanwijzing dan dituangkan dalam Berita Acara Penjelasan / Aanwijzing Nomor : ULP.2/ 25/ 2013 tanggal 19 April 2013 dan dalam lelang dimaksud disyaratkan beberapa hal sebagaimana tercantum dalam Dokumen Pengadaan BAB VI tentang bentuk dokumen penawaran untuk peserta Badan Usaha, diantaranya adalah bahwa perusahaan yang ikut dalam lelang wajib memiliki Surat Rekomendasi yang di keluarkan Inspektur Daerah serta surat



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

keterangan kinerja baik, selain itu perusahaan peserta lelang juga wajib memiliki Hasil Pemindaian (Scan) asli hasil uji Laboratorium Bahan Kain yang akan dipakai untuk pengadaan ini dari Balai Lab. Textile yang terakreditasi Nasional (BAN / KAN) bertanggal terima bahan uji sama dengan atau sesudah tanggal pengumuman pelelangan, dan menjadi bagian dari bentuk/surat penawaran.

- Bahwa sebelum CV. Bunga Melati dan CV. Kuringgi Jaya mengajukan dokumen penawaran, saksi BASONDEN PEING BASO (selaku Direktur CV. Bunga Melati) dan saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH (selaku Wakil Direktur CV. Kuringgi Jaya) yang sebelumnya memiliki hubungan keluarga secara kawin mawin, dan telah tinggal bersama-sama di rumah saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH yang beralamat di jalan R.E. Martadinata Kalabahi selama proses lelang berlangsung, kemudian sepakat bersama-sama mengatur harga penawaran dengan membuat dokumen penawaran dengan masing-masing menggunakan data/dokumen perusahaannya, dan selanjutnya bersama-sama mengurus permintaan surat jaminan penawaran, sehingga dokumen penawaran yang dibuat menggunakan tanggal yang sama yaitu tanggal 23 April 2013. Selain itu dokumen penawaran kedua perusahaan memiliki kesamaan – kesamaan isi dokumen teknis antara lain seperti pada metode pelaksanaan, jenis bahan/barang yang ditawarkan, beberapa item harga satuan memiliki kesamaan, serta memiliki nomor seri surat jaminan penawaran yang berurutan yang dikeluarkan oleh penjamin yang sama yaitu Asuransi Bumi Putera Muda (Asuransi Bumida) dan selanjutnya membuat harga penawaran dengan mengajukan harga penawaran yang memiliki selisih penawaran yang tidak signifikan yaitu CV. Bunga Melati dengan harga penawaran Rp. 813.495.000,- (delapan ratus tiga belas juta empat ratus sembilan puluh lima ribu rupiah) sedangkan CV. Kuringgi Jaya dengan harga penawaran Rp. 807.705.000,- (delapan ratus tujuh juta tujuh ratus lima ribu rupiah), sehingga penawaran kedua perusahaan dimaksud hanya memiliki selisih Rp.5.790.000,- (lima juta tujuh ratus Sembilan puluh ribu rupiah).
- Bahwa selain itu saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH (Wakil Direktur CV. Kuringgi Jaya) meminjam bendera atau dengan kata lain menggunakan perusahaan lain yaitu CV. SINAR SIWANG untuk diikuti sertakan dalam lelang pekerjaan dimaksud, dengan saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH membuat dan/ atau mengajukan dokumen penawaran CV. SINAR SIWANG yang asal – asalan, terbukti dokumen penawaran CV. Sinar Siwang hanya terdiri dari dokumen biaya dan tanpa dilengkapi dengan dokumen administrasi dan dokumen teknis serta persyaratan lain yang ditentukan dalam dokumen penawaran, dan dengan harga penawaran CV. Sinar Siwang yang dibuat/diajukan adalah Rp. 791.300.000,- (tujuh ratus sembilan puluh satu juta tiga ratus ribu rupiah) sehingga memiliki selisih penawaran yang signifikan dengan harga penawaran CV. Kuringgi Jaya, dengan selisih harga penawaran sebesar Rp.16.405.000,- (enam belas juta empat ratus lima ribu rupiah), namun tetap digugurkan karena tidak dilengkapi surat/ dokumen lain yang ditentukan dalam dokumen pengadaan.



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

- Bahwa dari 7 (tujuh) perusahaan yang mendaftar sebagai peserta lelang, hanya ada 5 (lima) perusahaan yang memasukkan dokumen penawaran dalam lelang pekerjaan dimaksud antara lain perusahaan :

1. CV. SINAR SIWANG.
2. CV. ALOR LAUT TIMUR.
3. CV. ATIKA MANDIRI.
4. CV. KURINGGI JAYA.
5. CV. BUNGA MELATI.

Selanjutnya Pokja Pengadaan melakukan pemilihan penyedia barang/jasa dengan metode pelelangan sederhana dengan pascakualifikasi. Setelah dilakukan tahapan evaluasi administrasi, evaluasi teknis, evaluasi harga, evaluasi kualifikasi dan pembuktian kualifikasi, Pokja Pengadaan menetapkan CV. BUNGA MELATI sebagai pemenang lelang dengan harga penawaran koreksi aritmatik sebesar Rp. 813.495.000,- (delapan ratus tiga belas juta empat ratus sembilan puluh lima ribu rupiah) sebagaimana surat Penetapan Pemenang Lelang Paket Pekerjaan Pengadaan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 Nomor: ULP.15./POKJA-PDLLINMAS/KESBANG/IV/2013 tanggal 26 April 2013, yang selanjutnya diikuti dengan Pengumuman Pemenang Nomor: ULP.16./POKJA-PDLLINMAS/KESBANG/IV/2013 tanggal 29 April 2013

- Bahwa atas adanya pengumuman pemenang lelang dimaksud, selanjutnya saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE selaku Pejabat Pembuat Komitmen (PPK) pada Kegiatan “Pengadaan pakaian kerja lapangan (PDL LINMAS) pada Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013” menunjuk CV. BUNGA MELATI sebagai Penyedia Barang/Jasa sebagaimana surat Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/80/2013 tanggal 03 Mei 2013 yang ditindak-lanjuti dengan penandatanganan Surat Perjanjian (kontrak kerja) antara saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE selaku Pejabat Pembuat Komitmen (PPK) Kegiatan “Pengadaan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) pada Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013” dengan saksi BASONDEN PEING BASO selaku Direktur CV. BUNGA MELATI sebagaimana tertuang dalam Surat Perjanjian/ Kontrak Kerja Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/81/2013 tanggal 06 Mei 2013, dan selanjutnya saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE menerbitkan pemesanan barang kepada CV. BUNGA MELATI melalui Surat Pesanan (SP) nomor : Ksb.Pol.Lms. 010/82/2013 tanggal 06 Mei 2013 untuk mengirimkan barang sebagaimana dimaksud dalam Surat Perjanjian (kontrak kerja) berupa Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) sebanyak 965 (Sembilan ratus enam puluh lima) set dengan alamat Kantor Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Alor dihitung sejak tanggal 06 Mei 2013 sampai dengan tanggal 04 Juli 2013.
- Bahwa volume pekerjaan yang wajib dilaksanakan CV. BUNGA MELATI sesuai Surat Pesanan ( SP ) nomor : Ksb.Pol.Lms.010/82/2013 tanggal 06 Mei 2013 adalah sebagai berikut :



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

1.	Baju dan Celana	Ukuran Size L = 465 buah Size XL = 500 buah
2.	Topi	Ukuran Size 36 = 465 buah Size 38 = 500 buah
3.	Sepatu PDL	Ukuran Size 39 = 200 pasang Size 40 = 465 pasang Size 41 = 300 pasang
4.	Kopel Rim	Ukuran All Size = 965 buah
5.	Kaos Kaki	Ukuran dewasa = 965 pasang
6.	Kaos oblong lengan pendek	Ukuran Size L = 465 buah Size XL = 500 buah
7.	Pentungan dan tempat pentungan	Sebanyak = 965 buah
8.	Ban lengan	Sebanyak = 965 buah
9.	Drahriem	Sebanyak = 965 buah
10.	Sangkur	Sebanyak = 965 buah
11.	Tali Kurd dan Pluit	Sebanyak = 965 buah
12.	Peples dan sarung	Sebanyak = 965 buah
Total Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) dan kelengkapannya yang harus diadakan adalah masing-masing sebanyak <b>965</b> Set.		

- Bahwa dalam proses pelaksanaan pekerjaan, atas adanya pelaksanaan kontrak kerja sebagaimana Surat Perjanjian/ Kontrak Kerja Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/81/2013 tanggal 06 Mei 2013 dimaksud, saksi BASONDEN PEING BASO selaku Direktur CV. BUNGA MELATI mengalihkan seluruh pekerjaan Pengadaan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) kepada perusahaan lain yaitu CV. KURINGGI JAYA selaku perusahaan yang digugurkan dalam proses lelang oleh Pokja ULP dan sekaligus sebagai perusahaan yang juga mendapatkan surat dukungan dari CV. Agung Makmur Garment, dengan cara menunjuk Wakil Direktur CV. KURINGGI JAYA yaitu saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH untuk memesan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) dan kelengkapannya kepada saksi MUHAMMAD TAUFEEK AL HIDAYAT selaku Direktur CV. Agung Makmur Garment.
- Bahwa atas adanya pengalihan pekerjaan dimaksud, kemudian saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH bersama-sama dengan saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE pergi ke Malang Jawa Timur untuk tujuan bertemu dengan saksi MUHAMMAD TAUFEEK AL HIDAYAT selaku Direktur CV. Agung Makmur Garment untuk melakukan pemesanan barang yaitu Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) dan kelengkapannya pada CV. Agung Makmur Garment. Pada tanggal 20 Mei 2013 saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH bersama-sama dengan saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE bertemu dengan saksi MUHAMMAD TAUFEEK AL HIDAYAT di perusahaannya yaitu CV. Agung Makmur Garment di Malang Jawa Timur, dan selanjutnya saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH mengadakan



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

Kesepakatan pemesanan barang dengan saksi MUHAMMAD TAUFEEK AL HIDAYAT yang dituangkan dalam Kontrak Kerja Nomor : 2878/MOU-PPL/AMGee/V/2013 tanggal 20 Mei 2013, dimana kesepakatan kerja sama tersebut antara saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH atas nama perusahaan yaitu CV. KURINGGI JAYA dengan saksi MUHAMMAD TAUFEEK AL HIDAYAT atas nama perusahaan CV. Agung Makmur Garment, sedangkan saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE pada saat itu hanya memastikan kualitas dari Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) saja.

- Bahwa harga pemesanan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) dan kelengkapannya yang diperjanjikan sebagaimana Kontrak Kerja Nomor : 2878/MOU-PPL/AMGee/V/2013 tanggal 20 Mei 2013 adalah sebesar Rp. 443.000.000,- (empat ratus empat puluh tiga juta rupiah), namun di dalam pelaksanaannya dinegosiasikan kembali sehingga total dana yang harus dibayarkan oleh saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH kepada saksi MUHAMMAD TAUFEEK AL HIDAYAT sehubungan dengan pemesanan barang dimaksud adalah sebesar Rp. 424.600.000,- (empat ratus dua puluh empat juta enam ratus ribu rupiah) dengan perhitungan 1 (satu) set harga Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) dan kelengkapannya adalah sebesar Rp. 440.000,- (empat ratus empat puluh ribu). Selanjutnya pembayaran pemesanan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) sebesar **Rp. 424.600.000,-** (empat ratus dua puluh empat juta enam ratus ribu rupiah) tersebut, dilakukan oleh saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH dalam beberapa kali tahapan yaitu :
  1. Tanggal 24 Mei 2013 dengan cara transfer ke rekening Bank Mandiri nomor 1440005630507 atas nama M. TAUFEEK AL HIDAYAT sebesar Rp. 100.000.000,- (seratus juta rupiah).
  2. Tanggal 07 Juni 2013 dengan transfer ke rekening Bank BNI nomor 0221704289 atas nama M. TAUFEEK AL HIDAYAT sebesar Rp. 50.000.000,- (lima puluh juta rupiah).
  3. Tanggal 19 Juni 2013 dengan transfer ke rekening Bank BNI nomor 0221704289 atas nama M. TAUFEEK AL HIDAYAT sebesar Rp. 50.000.000,- (lima puluh juta rupiah).
  4. Tanggal 24 Juni 2013 dengan transfer ke rekening Bank BNI nomor 0221704289 atas nama M. TAUFEEK AL HIDAYAT sebesar Rp. 30.000.000,- (tiga puluh juta rupiah).
  5. Tanggal 05 Juli 2013 dengan cara transfer ke rekening Bank BNI nomor 0221704289 atas nama M. TAUFEEK AL HIDAYAT sebesar Rp. 50.000.000,- (seratus lima puluh juta rupiah).
  6. Tanggal 26 Agustus 2013 dengan cara transfer ke rekening Bank BNI nomor 0221704289 atas nama M. TAUFEEK AL HIDAYAT sebesar Rp. 44.600.000,- (empat puluh empat juta enam ratus ribu rupiah).
- Bahwa pengiriman barang / ekspedisi Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) dan perlengkapannya dari Malang ke Kantor Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Alor di Kalabahi Alor di lakukan oleh saksi MUHAMMAD TAUFEEK AL HIDAYAT selaku Direktur CV. Agung Makmur Garment, dan selanjutnya saksi BASONDEN PEING BASO selaku Direktur CV. BUNGA MELATI telah mengganti biaya pengiriman barang / ekspedisi dimaksud,



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

dengan mengirimkan uang sebesar Rp. 10.400.000,- (sepuluh juta empat ratus ribu rupiah) dengan perincian sebagai berikut :

1. Tanggal 04 Maret 2014 dengan cara transfer ke rekening Bank BRI nomor 7309-01-000229-50-2 atas nama Hj. Luluk Rofiatul Fakiha (istri dari saksi MUHAMMAD TAUFEEK AL HIDAYAT) sebesar Rp. 5.000.000,- (lima juta rupiah).
2. Tanggal 05 Maret 2014 dengan cara transfer ke rekening Bank BRI nomor 7309-01-000229-50-2 atas nama Hj. Luluk Rofiatul Fakiha (istri dari saksi MUHAMMAD TAUFEEK AL HIDAYAT) sebesar Rp. 5.400.000,- (lima juta empat ratus ribu rupiah).

- Bahwa dana/uang yang diterima saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH dari saksi BASONDEN PEING BASO selaku Direktur CV. BUNGA MELATI untuk memesan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) pada CV. Agung Makmur Garment adalah sebesar **Rp. 500.000.000,-** (lima ratus juta rupiah) dengan perincian sebagai berikut :

1. Sejumlah Rp. 150.000.000,- (seratus lima puluh juta rupiah) diberikan secara tunai pada saat saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH hendak berangkat ke Malang untuk melakukan pemesanan barang di CV. Agung Makmur Garment, pada tanggal yang tidak dapat diingat lagi tanpa tanda bukti / kwitansi.
2. Sejumlah Rp. 225.000.000,- (dua ratus dua puluh lima juta rupiah) diberikan kepada saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH dengan cara transfer ke rekening BRI Cabang Kalabahi nomor rekening 3501-01-027191-53-2 atas nama MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH pada tanggal 17 Mei 2013.
3. Sejumlah Rp. 125.000.000,- (seratus dua puluh lima juta rupiah) diberikan secara tunai kepada saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH setelah pencairan dana ke II (termin 70 %), pada tanggal yang tidak dapat diingat lagi tanpa tanda bukti / kwitansi.

- Bahwa dana / uang yang diterima oleh saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH dari saksi BASONDEN PEING BASO total jumlahnya adalah sebesar Rp. 500.000.000,- (lima ratus juta rupiah), sedangkan yang dibayarkan kepada saksi MUHAMMAD TAUFEEK AL HIDAYAT untuk pemesanan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) hanya sebesar Rp. 424.600.000,- (empat ratus dua puluh empat juta enam ratus ribu rupiah), sehingga terdapat selisih dana / uang sebesar **Rp. 75.400.000,-** (tujuh puluh lima juta empat ratus ribu rupiah) yang dipergunakan oleh saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH dengan perincian sebagai berikut :

1. Sejumlah **Rp. 10.000.000,-** (sepuluh juta rupiah) digunakan untuk menanggung ongkos tiket pesawat, ongkos hotel, makan minum saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE selama 1 (satu) hari di Kupang dan 2 (dua) hari di Malang tanpa disertai dengan bukti –bukti pertanggungjawabannya.
2. Sejumlah **Rp. 65.400.000,-** (enam puluh lima juta empat ratus ribu rupiah) digunakan oleh saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH untuk



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

kepentingan pribadinya, sehingga kekayaannya menjadi bertambah kurang lebih sejumlah tersebut.

- Bahwa sehubungan dengan pelaksanaan pekerjaan Pengadaan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) Kabupaten Alor Tahun 2013 sesuai dengan Surat Perjanjian/Kontrak Kerja Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/81/2013 tanggal 06 Mei 2013, saksi BASONDEN PEING BASO selaku Direktur CV. BUNGA MELATI telah menerima pencairan dana sebanyak dua kali yaitu :

1. Dana Uang Muka 30% sebanyak **Rp. 244.048.500,-** (dua ratus empat puluh empat juta empat puluh delapan ribu lima ratus rupiah) termasuk pajak sebesar Rp. 25.514.161,- (dua puluh lima juta lima ratus empat belas ribu seratus enam puluh satu rupiah).
2. Dana Termin 70% sebanyak **Rp. 569.446.500,-** (lima ratus enam puluh sembilan juta empat ratus empat puluh enam ribu lima ratus rupiah) termasuk pajak sebesar Rp. 59.533.044,- (lima puluh Sembilan juta lima ratus tiga puluh tiga ribu empat puluh empat rupiah).

Sehingga uang / dana riil yang diterima oleh saksi BASONDEN PEING BASO setelah dipotong pajak adalah sebesar **Rp. 728.447.795,-** (tujuh ratus dua puluh delapan juta empat ratus empat puluh tujuh ribu tujuh ratus sembilan puluh lima rupiah) dari nilai kontrak sebesar Rp. 813.494.000,- (delapan ratus tiga belas juta empat ratus sembilan puluh empat ribu rupiah). Selanjutnya dana / uang sebesar Rp. 728.447.795,- (tujuh ratus dua puluh delapan juta empat ratus empat puluh tujuh ribu tujuh ratus sembilan puluh lima rupiah) tersebut dipergunakan dengan perincian sebagai berikut :

1. Sejumlah Rp. 500.000.000,- (lima ratus juta rupiah) diserahkan kepada saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH untuk keperluan pembayaran pemesanan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) pada CV. AGUNG MAKMUR GARMENT di Malang.
2. Sejumlah Rp. 10.400.000,- (sepuluh juta empat ratus ribu rupiah) untuk membayar biaya pengiriman barang / ekspedisi Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) dari Malang ke Kalabahi Alor.
3. Dan sisanya sejumlah **Rp. 218.047.795,-** (dua ratus delapan belas juta empat puluh tujuh ribu tujuh ratus sembilan puluh lima rupiah) dipergunakan oleh saksi BASONDEN PEING BASO untuk kepentingan pribadinya, sehingga kekayaannya menjadi bertambah kurang lebih sejumlah tersebut.

- Bahwa terhadap pemesanan barang berupa Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) tersebut, kemudian dilakukan pengiriman barang oleh CV. AGUNG MAKMUR GARMENT dari Malang ke Kantor Badan Kesabangpol dan Linmas Kabupaten Alor di Kalabahi melalui 2 (dua) kali pengiriman yaitu :

1. Pengiriman pertama pada tanggal 26 Juni 2013 melalui perusahaan bernama "MM LOGISTIC", salah satu perusahaan / jasa pengiriman barang yang beralamat di jalan Donorejo Selatan Nomor 4a Surabaya. Nomor Sub pengiriman : 000853, pengiriman pertama terdiri dari :

- |                      |          |          |
|----------------------|----------|----------|
| - Pentungan          | sebanyak | 965 pcs. |
| - Baju linmas        | sebanyak | 70 set.  |
| - Drahrim            | sebanyak | 965 Pcs. |
| - Tempat pentungan   | sebanyak | 965 pcs. |
| - Kaos oblong linmas | sebanyak | 500 pcs. |





## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

- Bahwa sehubungan dengan selesainya pekerjaan pengadaan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) dan kelengkapannya oleh penyedia barang yaitu CV. BUNGA MELATI di Kantor Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Alor pada tanggal 17 Juli 2013, selanjutnya saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE saat itu diminta secara lisan oleh saksi BASONDEN PEING BASO selaku Direktur CV. BUNGA MELATI untuk memproses pencairan dana termin 70 % (tujuh puluh persen) dalam proyek/kegiatan dimaksud, kemudian saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE membuat dan/atau mengurus dokumen pencairan dana termin 70 % tersebut diantaranya membuat dokumen antara lain:
  1. Berita Acara Pemeriksaan Barang Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/161/2013 tanggal 19 Juli 2013.
  2. Berita Acara Penerimaan Barang Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/162/2013 tanggal 19 Juli 2013.
  3. Berita Acara Penerimaan Barang Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/163/2013 tanggal 19 Juli 2013
- Bahwa setelah Berita Acara Penerimaan Barang Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/161/2013 tanggal 19 Juli 2013 tersebut dibuat, kemudian ditandatangani oleh Penyedia barang yaitu saksi BASONDEN PEING BASO selaku Direktur CV. BUNGA MELATI, untuk selanjutnya diserahkan kepada Pejabat Penerima Hasil Pekerjaan (PPHP). Atas adanya permintaan saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE selaku Pejabat Pembuat Komitmen (PPK) kepada Pejabat Penerima Hasil Pekerjaan (PPHP) untuk menandatangani surat/dokumen berita acara dimaksud, kemudian saksi ASARIA BANG selaku Pejabat Penerima Hasil Pekerjaan (PPHP) menandatangani Berita Acara dimaksud, tanpa terlebih dahulu dilakukan pemeriksaan secara riil terhadap barang yang telah diadakan rekanan/ penyedia barang. Untuk selanjutnya Berita Acara Pemeriksaan Barang beserta berita Acara Penerimaan Barang dimaksud dilampirkan dalam SPP (Surat Permintaan Pembayaran) dana termin 70 % dan diajukan kepada terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos.,M.Si selaku PA (Pengguna Anggaran) yang berwenang menerbitkan SPM (Surat Perintah Membayar) dana termin 70 % yang dalam hal ini adalah Surat Perintah Membayar (SPM) Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/ SPP LS-Barang dan Jasa/13/2013 tanggal 22 Juli 2013 dan lampirannya.
- Bahwa selain sebagai Pejabat Pembuat Komitmen (PPK), saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE juga menjabat sebagai Pejabat Penatausahaan Keuangan (PPK) pada Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Alor, yang mempunyai tugas antara lain melakukan verifikasi terhadap kelengkapan dokumen Surat Permintaan Pembayaran (SPP). Untuk pengajuan Surat Permintaan Pembayaran (SPP) dana termin 70 % tersebut, saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE tidak melakukan verifikasi kelengkapan dokumen Surat Permintaan Pembayaran (SPP) secara cermat sehingga ada sejumlah kekurangan dokumen antara lain yaitu Surat Keterangan Angkutan Barang/ Konosemen Barang dan Surat Keterangan Potongan Denda Keterlambatan tidak dilampirkan dalam pengajuan Surat Permintaan Pembayaran (SPP) dimaksud. Selanjutnya atas pengajuan dokumen Surat Permintaan Pembayaran (SPP) guna penerbitan SPM dana termin 70 % dalam kegiatan dimaksud, terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos.,M.Si. selaku PA (Pengguna Anggaran) yang memiliki kewenangan melakukan pengawasan terhadap anggaran yang dikelolanya, serta mengetahui



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

bahwa barang pengadaan itu belum dilakukan pemeriksaan oleh Pejabat Penerima Hasil Pekerjaan (PPHP), sehingga tidak diketahui secara riil apakah barang yang dikirimkan telah lengkap sesuai ketentuan dalam kontrak, dan tidak melakukan pengujian secara cermat atau tidak melakukan verifikasi atau penelitian secara cermat terhadap kelengkapan dokumen Surat Permintaan Pembayaran (SPP) dana termin 70 % yang diajukan kepadanya, dan malah menandatangani / menerbitkan SPM ( Surat Perintah Membayar ) dana termin 70 % proyek/kegiatan dimaksud walaupun kelengkapan dokumen Surat Permintaan Pembayaran (SPP) belum lengkap.

- Bahwa SPM (Surat Perintah Membayar) Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/ SPP LS- Barang dan Jasa/13/2013 tanggal 22 Juli 2013 tersebut kemudian diajukan ke Bagian Keuangan Dinas Pendapatan Keuangan dan Aset Kabupaten Alor, untuk dapat diterbitkan SP2D (Surat Perintah Pencairan Dana) termin 70 % kegiatan pengadaan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) dimaksud, namun oleh Bagian Keuangan terhadap Surat Perintah Membayar (SPM) dimaksud sempat ditolak karena belum dilengkapi dengan Berita Acara Pemeriksaan Pengadaan Barang yang dibuat oleh Panitia Pemeriksa Barang Daerah, sehingga kemudian Panitia Pemeriksa Barang Daerah melakukan pemeriksaan barang dimaksud secara sampling pada tanggal 29 Juli 2013, dan dibuatkan Berita Acara Pemeriksaan Pengadaan Barang Nomor : 01/PAN-PPBD/VII/2013 tanggal 19 Juli 2013, yang mana atas permintaan saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE selaku Pejabat Pembuat Komitmen (PPK) agar tanggal Berita Acara Pemeriksaan Pengadaan Barang tersebut dibuat sama dengan tanggal Berita Acara Pemeriksaan Barang dari Pejabat Penerima Hasil Pekerjaan (PPHP) yaitu tertanggal 19 Juli 2013. Kemudian Berita Acara Pemeriksaan Pengadaan Barang Nomor : 01/PAN-PPBD/VII/2013 tertanggal 19 Juli 2013 tersebut dilampirkan dalam dokumen Surat Perintah Membayar (SPM) dan selanjutnya diserahkan ke Bagian Keuangan untuk diterbitkan SP2D dana termin 70 % pada proyek / kegiatan dimaksud yaitu SP2D Nomor : 787/SP2D/LS BRG & JASA/ 2013 tanggal 30 Juli 2013.
- Bahwa atas adanya pelaksanaan kontrak kerja dimaksud, serta atas adanya pengajuan termin 70 %, rekanan / penyedia barang yaitu CV. BUNGA MELATI telah menerima realisasi dana kontrak dengan realiasi keuangan telah mencapai 100 % yaitu sebesar Rp. 813.495.000,- (delapan ratus tiga belas juta empat ratus sembilan puluh lima ribu rupiah) melalui 2 (dua) kali pencairan dana yaitu :
  1. Melalui Surat Perintah Pencairan Dana (SP2D) Nomor : 172/SP2D/LS BRG & JASA/ 2013 tanggal 10 Mei 2013, untuk pembayaran uang muka 30 % sebesar **Rp. 244.048.500,-** (dua ratus empat puluh empat juta empat puluh delapan ribu lima ratus rupiah) termasuk pajak sebesar Rp. 25.514.161,- (dua puluh lima juta lima ratus empat belas ribu seratus enam puluh satu rupiah).
  2. Melalui Surat Perintah Pencairan Dana (SP2D) Nomor : 787/SP2D/LS BRG & JASA/ 2013 tanggal 30 Juli 2013, untuk pembayaran termin 70 % sebesar **Rp. 569.446.500,-** (lima ratus enam puluh sembilan juta empat ratus empat puluh enam ribu lima ratus rupiah) termasuk pajak sebesar Rp. 59.533.044,- (lima puluh Sembilan juta lima ratus tiga puluh tiga ribu empat puluh empat rupiah).
- Bahwa atas adanya pelaksanaan kontrak kerja dimaksud, rekanan / penyedia barang yaitu CV. BUNGA MELATI telah menerima realisasi dana kontrak



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

dengan realisasi keuangan telah mencapai 100 % yaitu sebesar **Rp. 813.495.000,-**

(delapan ratus tiga belas juta empat ratus sembilan puluh lima ribu rupiah) termasuk pajak, namun rekanan /penyedia barang masih memiliki kewajiban pekerjaan yang belum diselesaikan sesuai ketentuan kontrak kerja, karena masih terdapat kekurangan volume pekerjaan, dengan perincian sebagai berikut :

Jenis Pekerjaan	Kontrak	Dibagikan	Sisa	Jumlah	Selisih Volume	Harga Satuan	Jumlah Selisih Volume
1	2	3	4	5=3+4	6=5-2	7	8
1 Baju celana PDL Linmas Topi Linmas	965	826	100	926	(39)	143.979	(5.615.181)
2 Sepatu PDL Linmas	965	826	108	934	(31)	14.398	(446.338)
3 Kopel Rim	965	826	108	934	(31)	135.340	(4.195.540)
4 Kaos kaki	965	826	91	917	(48)	19.005	(912.240)
5 Baju Kaos Dalam linmas	965	826	69	895	(70)	13.822	(967.524)
6 Pentungan Linmas	965	826	67	893	(72)	19.581	(1.409.832)
7 Ban Lengan Drahrim	965	826	182	1008	43	20.157	866.751
8 Pisau Sangkur	965	826	132	958	(7)	14.398	(100.786)
9 Tali Kur dan Pluit	965	826	139	965	0	13.246	-
10 Peples dan sarungnya	965	826	54	880	(85)	17.278	(1.468.630)
11	965	826	70	896	6(9)	9.791	(675.579)
12	965	826	105	931	(34)	19.005	(646.170)
<b>JUMLAH</b>							<b>(15.571.069)</b>

Bahwa dalam tahap pemanfaatan barang hasil pengadaan, pada sekitar bulan Juli 2013 bertempat di Kantor Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Alor, setelah barang pengadaan berupa Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) beserta perlengkapannya diserahkan oleh rekanan/penyedia barang kepada Pejabat Penerima Hasil Pekerjaan (PPHP) atau kepada Pejabat Pembuat Komitmen (PPK), selanjutnya terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos.,M.Si., selaku PA (Pengguna Anggaran) memerintahkan saksi MAKLON OUDUIL selaku Kabid Linmas pada Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Alor untuk melakukan pembagian Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) dan kelengkapannya hasil pengadaan dimaksud kepada masing-masing 4 (empat) anggota/ petugas Linmas Desa, Linmas Kelurahan dan Linmas Kecamatan se-Kabupaten Alor, dari seharusnya dibagikan kepada masing – masing sebanyak 10 (sepuluh) set



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

sebagaimana tercantum dalam Dokumen Pelaksanaan Anggaran (DPA) Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Alor tahun 2013, sehingga barang hasil pengadaan sebagaimana bukti sisa Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) yang masih tersimpan di kantor Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Alor menjadi tidak bermanfaat, atau setidaknya tidak dimanfaatkan sesuai dengan tujuan pengadaan yaitu untuk petugas Linmas Desa, Kelurahan, Linmas Kecamatan, dan Linmas Kota yang melaksanakan kegiatan pengamanan Pilkada Bupati dan Wakil Bupati Alor yang diselenggarakan pada tanggal 05 Agustus 2013.

Bahwa Terdakwa selaku Pengguna Anggaran (PA) dalam persiapan lelang pekerjaan telah melakukan perbuatan melawan hukum sehubungan dengan kegiatan "Pengadaan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013", sehingga tidak sesuai dengan prinsip-prinsip dan etika pengadaan sebagaimana dimaksud dalam Perpres 54 tahun 2010 tentang pengadaan barang dan jasa pemerintah dan perubahannya yang dilakukan dengan cara-cara :

1. Selaku Pengguna Anggaran terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi memiliki kewenangan mengawasi pelaksanaan anggaran sesuai ketentuan Pasal 8 huruf g Perpres 54 tahun 2010 tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah, dalam hubungannya dengan pengadaan barang/jasa pemerintah saudara YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi selaku Pengguna Anggaran menyetujui HPS yang ditetapkan PPK, dimana HPS yang ditetapkan PPK telah memperhitungkan biaya-biaya lain yang tidak dibenarkan sesuai ketentuan Lampiran II Perpres 54 tahun 2010 tentang tata cara pemilihan penyedia barang, sehingga terdapat adanya kemahalan harga ( Mark Up ) harga pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) dan kelengkapannya. Dan tindakan persetujuan yang dilakukan Pengguna Anggaran yaitu terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi menunjukkan Pengguna Anggaran tidak melakukan pengawasan anggaran, atau tindakan persetujuan penetapan HPS itu telah menyebabkan adanya pemborosan/ kebocoran keuangan Negara atau tindakan Pengguna Anggaran dimaksud tidak menghindari dan mencegah penyalahgunaan wewenang dan/atau kolusi dengan tujuan keuntungan pribadi, golongan atau pihak lain yang secara langsung atau tidak langsung merugikan Negara dalam pengadaan barang/jasa, sehingga dengan demikian terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi selaku Pengguna Anggaran telah melakukan perbuatan melawan hukum/ menyalahgunakan kewenangannya dan perbuatan Pengguna Anggaran dimaksud bertentangan dengan ketentuan :
  - a. Pasal 5 Perpres 54 Tahun 2010 tentang pengadaan barang dan jasa pemerintah, yang menyatakan bahwa pengadaan barang/jasa menerapkan prinsip-prinsip sebagai berikut : efisiensi, efektif, transparan, terbuka, bersaing, adil/ tidak diskriminatif, dan akuntabel.
  - b. Pasal 8 huruf g Perpres 54 tahun 2010 yang berbunyi Pengguna Anggaran memiliki tugas dan kewenangan mengawasi pelaksanaan anggaran.
  - c. Pasal 6 huruf f Perpres 54 Tahun 2010 yaitu Pengguna barang/jasa, penyedia barang/jasa, dan para pihak menghindari dan mencegah terjadinya pemborosan dan kebocoran keuangan negara dalam Pengadaan Barang/Jasa.



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

- d. Pasal 6 huruf g Perpres 54 Tahun 2010 yaitu Pengguna barang/jasa, penyedia barang/jasa, dan para pihak menghindari dan mencegah penyalahgunaan wewenang dan/atau kolusi dengan tujuan keuntungan pribadi, golongan atau pihak lain yang secara langsung atau tidak langsung merugikan Negara.
2. Selaku Pengguna Anggaran terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi menerima hasil pekerjaan yang diadakan kontraktor pelaksana dan turut menandatangani berita acara penyerahan barang hasil pengadaan barang dari PPK sebelum dilakukannya pemeriksaan barang hasil pengadaan kontraktor pelaksana oleh Panitia / Pejabat Penerima Hasil Pekerjaan, sehingga pada saat barang diterima tidak diketahui apakah barang telah lengkap atau belum lengkap, dan setelah dilakukan realisasi anggaran terdapat fakta adanya sejumlah kekurangan volume pekerjaan. Tindakan Pengguna Anggaran dengan menerima barang hasil pekerjaan yang diadakan kontraktor pelaksana dan turut menandatangani berita acara penyerahan barang hasil pengadaan barang dari PPK sebelum dilakukannya pemeriksaan barang hasil pengadaan kontraktor pelaksana oleh Panitia / Pejabat Penerima Hasil Pekerjaan telah bertentangan dengan kewenangannya yang dimilikinya yakni untuk para pihak ( termasuk Pengguna Anggaran ) dalam pengadaan menghindari penyalahgunaan wewenang dan/atau kolusi dengan tujuan keuntungan pribadi sehingga tindakan Pengguna Anggaran dimaksud tidak menghindari dan mencegah penyalahgunaan wewenang dan/atau kolusi dengan tujuan keuntungan pribadi, sehingga dengan demikian terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi selaku Pengguna Anggaran telah melakukan perbuatan melawan hukum/ menyalahgunakan kewenangannya dan perbuatan Pengguna Anggaran dimaksud bertentangan dengan ketentuan :
    - Pasal 6 huruf g Perpres 54 Tahun 2010 yaitu Pengguna barang/ jasa, penyedia barang/jasa, dan para pihak menghindari dan mencegah penyalahgunaan wewenang dan/atau kolusi dengan tujuan keuntungan pribadi, golongan atau pihak lain yang secara langsung atau tidak langsung merugikan Negara.
  3. Selaku Pengguna Anggaran terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi berdasarkan ketentuan pasal 184 Permendagri 13 Tahun 2006 wajib menyelenggarakan penatausahaan terhadap uang/barang daerah sesuai ketentuan peraturan perundang undangan, namun dalam hubungan dengan pencairan dana termin 70 % kegiatan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “, Pengguna Anggaran yang memiliki kewenangan untuk mengawasi pelaksanaan anggaran pada SKPD yang dipimpinnya sesuai ketentuan pasal 10 Permendagri 13 Tahun 2006, serta memiliki tugas untuk melakukan pengujian atas tagihan dan memerintahkan pembayaran, tidak melakukan penelitian atau tidak cermat meneliti keabsahan dokumen pendukung pencairan dana termin 70 % sebelum SPM dana termin 70 % diterbitkan, malah turut menyetujui dan menerbitkan SPM dana termin 70 % tanpa didukung dengan dokumen pendukung yang lengkap dan sah berupa :
    - a. Surat Angkutan barang/ konosemen barang
    - b. Surat keterangan potongan denda keterlambatan



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

sehingga dengan demikian terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi selaku Pengguna Anggaran telah melakukan perbuatan melawan hukum/ menyalahgunakan kewenangannya dan perbuatan Pengguna Anggaran dimaksud bertentangan dengan ketentuan :

- a. Pasal 18 ayat ( 3 ) Undang Undang Nomor 1 tahun 2004 tentang Perbendaharaan Negara yang menyatakan bahwa pejabat yang menandatangani dan/ atau mengesahkan dokumen yang berkaitan dengan surat bukti yang menjadi dasar atas pengeluaran atas beban APBN/ APBD bertanggungjawab atas kebenaran materiil dan akibat yang ditimbulkan dari penggunaan surat bukti dimaksud.
  - b. Pasal 4 ayat (1) Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 13 Tahun 2006 tentang Pedoman Pengelolaan Keuangan Daerah tentang Asas Umum Pengelolaan Keuangan Daerah, yang berbunyi keuangan daerah dikelola secara tertib, taat pada peraturan perundang undangan, efektif, efisien, ekonomis, transparan, dan bertanggung jawab dengan memperhatikan azas keadilan, kepatutan, dan manfaat untuk masyarakat.
  - c. Pasal 132 ayat (1 ) Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 13 Tahun 2006 tentang Pedoman Pengelolaan Keuangan Daerah, yang menyatakan setiap pengeluaran belanja atas beban APBD harus didukung dengan bukti yang lengkap dan sah.
4. Selaku Pengguna Anggaran terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi berdasarkan ketentuan pasal 184 Permendagri 13 Tahun 2006 wajib menyelenggarakan penatausahaan terhadap barang daerah sesuai ketentuan peraturan perundang undangan. Namun dalam hubungan dengan pemanfaatan barang pengadaan, namun terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi memerintah pembagian pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya hanya dibagi kepada Petugas Linmas Kecamatan masing-masing sebanyak 4 stel dari yang seharusnya 10 Stel, sehingga terdapat sisa barang pengadaan yang mana disisi lain ada petugas Linmas Kecamatan belum mendapatkan pembagian Pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya, sehingga barang sisa pengadaan yaitu Pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya itu tidak dimanfaatkan sesuai dengan tujuan pengadaan yaitu untuk petugas Linmas yang melaksanakan kegiatan Pam Pilkada Bupati dan Wakil Bupati Alor tahun 2013, hal ini menunjukkan terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi tidak menyelenggarakan penatausahaan barang sesuai ketentuan yang berlaku, sehingga dengan demikian terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi selaku Pengguna Anggaran telah melakukan perbuatan melawan hukum dan perbuatan Pengguna Anggaran dimaksud bertentangan dengan ketentuan dalam Dokumen Pelaksanaan Anggaran Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor Tahun Anggaran 2013, khususnya Kegiatan Pengadaan Pakaian Dinas Beserta Kelengkapannya dengan kode rekening 1.19.01.03.02 yang menjadi acuan dalam pelaksanaan kegiatan dan anggaran SKPD yaitu Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Bahwa akibat perbuatan Terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos., M.Si., saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR (Terdakwa dalam berkas perkara lain), saksi BASONDEN PEING BASO (Terdakwa dalam berkas perkara lain) dan saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH (Terdakwa dalam berkas perkara lain) telah mengakibatkan kerugian keuangan negara sesuai dengan Laporan Hasil Audit Penghitungan Kerugian Keuangan Negara Atas Dugaan Tindak Pidana Korupsi Pengadaan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) pada Badan Kesatuan Bangsa Politik dan Perlindungan Masyarakat Kabupaten Alor yang dikeluarkan Badan Pengawasan Keuangan Dan Pembangunan Perwakilan Provinsi Nusa Tenggara Timur Nomor : SR-470/PW24/5/2014 tanggal 29 September 2014 yaitu sebesar :

Uraian	Jumlah (Rp)
Jumlah pembayaran yang telah dilakukan kepada CV Bunga Melati	813.495.000,00
Pajak-pajak (PPN dan PPh 22)	(85.047.205,00)
Jumlah pembayaran Netto (1 - 2)	728.447.795,00
Pembayaran pengadaan pakaian kerja lapangan (PDL Linmas) oleh CV Bunga Melati kepada CV Agung Makmur Garment Malang:	
Harga pakaian (PDL Linmas) yang dibayar kepada CV Agung Makmur Garment Malang	424.600.000,00
Biaya transportasi / Expedisi	10.400.000,00
Jumlah harga pengadaan pakaian (4a + 4b)	435.000.000,00
<b>Kemahalan harga pengadaan pakaian kerja lapangan (3 - 4)</b>	<b>293.447.795,00</b>
<b>Kekurangan volume pekerjaan/barang (harga barang tanpa PPN setelah dikoreksi)</b>	<b>15.571.069,00</b>
<b>Jumlah Kerugian Keuangan Negara ( 5+6 )</b>	<b>309.018.864,00</b>

----- Bahwa akibat dari perbuatan terdakwa tersebut di atas **menyebabkan kerugian keuangan Negara/Daerah sebesar Rp.309.018.864,- (Tiga Ratus Sembilan Juta Delapan Belas Ribu Delapan Ratus Enam Puluh Empat Rupiah) atau setidak – tidaknya sekitar sejumlah uang tersebut diatas**

----- Perbuatan Terdakwa sebagaimana diatur dan diancam pidana dalam Pasal 2 ayat (1) Jo. Pasal 18 Undang-undang Nomor 31 Tahun 1999 tentang Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi sebagaimana telah dirubah dengan Undang-undang Nomor 20 Tahun 2001 tentang Perubahan Atas Undang-undang Nomor 31 Tahun 1999 Tentang Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi Jo. Pasal 55 ayat (1) ke – 1 KUHPidana;

### SUBSIDIAIR :

Bahwa terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos., M.Si., selaku Kepala Badan Kesbangpol Linmas Kabupaten Alor, berdasarkan Surat Keputusan Bupati Alor Nomor : 078/ HK/ KEP/ 2013 tanggal 15 April 2013 dan lampirannya, tentang Penunjukan / Penetapan Pengguna Anggaran / Kuasa Pengguna Anggaran, Bendahara Penerimaan, Bendahara Pengeluaran, Bendahara Penerimaan Pembantu, Dan Bendahara Pengeluaran Pembantu Tahun Anggaran 2013 sebagai Pengguna Anggaran Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor, sebagai **orang yang melakukan atau turut serta melakukan perbuatan** dengan saksi MUHAMMAD RUSDI



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

DJAFAR, SE (Terdakwa dalam berkas perkara lain), saksi BASONDEN PEING BASO(Terdakwa dalam berkas perkara lain), saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH(Terdakwa dalam berkas perkara lain) sejak bulan April 2013 sampai dengan bulan Agustus 2013 atau setidaknya-tidaknya pada waktu-waktu lain dalam tahun 2013, bertempat di Kantor Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor atau pada suatu tempat lain setidaknya – tidaknya masih termasuk dalam Daerah Hukum Pengadilan Tindak Pidana Korupsi Pada Pengadilan Negeri Kupang yang berwenang mengadili berdasarkan ketentuan Pasal 35 Ayat (2) Undang-undang Nomor 46 Tahun 2009 tentang Pengadilan Tindak Pidana Korupsi, ***dengan tujuan menguntungkan diri sendiri atau orang lain atau suatu korporasi menyalahgunakan kewenangan, kesempatan atau sarana yang ada padanya karena jabatan atau kedudukan yang dapat merugikan keuangan negara atau perekonomian negara.*** Perbuatan tersebut dilakukan terdakwa dengan cara-cara sebagai berikut ;

- Bahwa Badan Kesatuan Bangsa Politik dan Perlindungan Masyarakat Kabupaten Alor (untuk selanjutnya disebut Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Alor) berdasarkan Dokumen Pelaksanaan Anggaran Satuan Kerja Perangkat Daerah (DPA-SKPD) Tahun Anggaran 2013 melaksanakan kegiatan “Pengadaan Pakaian Dinas Beserta Kelengkapannya” dengan paket pekerjaan “Pengadaan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) pada Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013” dengan alokasi anggaran sebesar Rp. 890.200.000,- (delapan ratus sembilan puluh juta dua ratus ribu rupiah) yang bersumber dari DAU (Dana Alokasi Umum) Kabupaten Alor sebagaimana DPA nomor 1.19.01.03.02 tanggal 02 April 2013;
- Bahwa pada Tahun 2013, Terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos., M.Si. selaku Kepala Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor dalam pengelolaan anggaran pada SKPD yang dipimpinnya ditunjuk Bupati Alor berdasarkan Surat Keputusan Bupati Alor Nomor : 078/ HK/ KEP/ 2013 tanggal 15 April 2013 dan lampirannya, tentang Penunjukan / Penetapan Pengguna Anggaran / Kuasa Pengguna Anggaran, Bendahara Penerimaan, Bendahara Pengeluaran, Bendahara Penerimaan Pembantu, Dan Bendahara Pengeluaran Pembantu Tahun Anggaran 2013 sebagai Pengguna Anggaran Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor, selanjutnya berdasarkan Surat Keputusan Bupati Alor Nomor : 091/ HK/ KEP/ 2013 tanggal 24 April 2013 dan lampirannya, Tentang Penunjukan/ Penetapan Pengguna Barang, Pengurus Barang / Penyimpan Barang Unit / Satuan Kerja Perangkat Daerah Lingkup Pemerintah Kabupaten Alor Tahun Anggaran 2013, juga ditunjuk sebagai Pengguna Barang pada Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor;
- Bahwa sekitar bulan Maret Tahun 2013 Terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi menetapkan saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE (Terdakwa dalam berkas perkara terpisah) sebagai Pejabat Pembuat Komitmen ( PPK ) untuk Kegiatan “ Pengadaan Pakaian Kerja Lapangan (PDL LINMAS) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “ berdasarkan Surat Keputusan Kepala Badan Kesbang Pol Linmas Kab. Alor Nomor : KSB. POL. LMS. 900 / 12/ 2013 tanggal 19



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

Maret 2013 dan Lampirannya, tentang Perubahan Atas Penunjukan Pejabat Pembuat Komitmen Dan Pejabat Penerima Hasil Pekerjaan Pengadaan Barang/Jasa Badan Kesbang Pol Linmas Kabupaten Alor Tahun Anggaran 2013.

- Bahwa atas penunjukkan sebagai Pejabat Pembuat Komitmen (PPK) Kegiatan “Pengadaan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) pada Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013” tersebut, selanjutnya saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE pada sekitar bulan Maret 2013 melakukan survai di beberapa tempat untuk menentukan Harga Perkiraan Sendiri (HPS) Pengadaan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) tersebut;
- Bahwa dari survai harga di internet yang dilakukan oleh saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE, terdapat salah satu perusahaan garment yang berdomisili di Malang yaitu CV. Agung Makmur Garment yang menawarkan harga Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) dan kelengkapannya. Selanjutnya saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE melakukan komunikasi dengan Direktur CV. Agung Makmur Garment yaitu saksi MUHAMMAD TAUFEK AL HIDAYAT melalui handphone untuk melakukan penawaran harga Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) dan kelengkapannya, dan untuk selanjutnya secara intensif melakukan komunikasi melalui email maupun melalui telepon, dengan email yang dipakai saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE yaitu [dkp.alor@gmail.com](mailto:dkp.alor@gmail.com), yang mana email tersebut digunakan / dioperasionalkan oleh Ketua Panitia Pokja ULP (PAHLAWAN DJAFAR, S.Pi., yang juga adalah adik kandung saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE), sedangkan alamat email CV. Agung Makmur Garment adalah : [opicx12k@gmail.com](mailto:opicx12k@gmail.com). Atas dasar informasi harga yang disampaikan Direktur CV. Agung Makmur Garment kepada saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE tersebut, kemudian saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE menetapkan Harga Perkiraan Sendiri (HPS) pengadaan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) dan kelengkapannya dimaksud, dimana harga yang ditawarkan oleh Direktur CV. Agung Makmur Garment kepada saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE adalah sebesar Rp. 480.000,- (empat ratus delapan puluh ribu rupiah) / 1 (satu) set Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) dan Kelengkapannya;
- Bahwa spesifikasi teknis beserta harga dasar Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) dan Kelengkapannya yang dikirimkan oleh direktur CV. Agung Makmur Garment melalui email yaitu :
  1. Baju dan Celana.
  2. Topi Linmas.
  3. Sepatu PDL Standar TNI.
  4. Kopel Ril.
  5. Kaos Kaki standar TNI.
  6. Baju Kaos Linmas.
  7. Pentungan dan tempat pentungan.
  8. Ban Lengan.
  9. Drahiem.



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

10. Pisau Sangur.

11. Tali Kurd dan Pluit.

12. Peples dan Sarung.

- Dengan harga dasar sebesar Rp. 480.000,- / 1 set (empat ratus delapan puluh ribu rupiah per satu set). Setelah memperoleh harga dasar Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) dan Kelengkapannya dari CV. Agung Makmur Garment tersebut, selanjutnya saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE menetapkan Harga Perkiraan Sendiri (HPS) untuk 1 (satu) set Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) dan Kelengkapannya adalah sebesar Rp. 805.275,- / 1 set (delapan ratus lima ribu dua ratus tujuh puluh lima rupiah) sebagai harga dasar dan belum termasuk ongkos kirim dan PPN 10 % (sepuluh perseratus) dan biaya lain-lain.

- Bahwa selanjutnya nilai total Harga Perkiraan Sendiri (HPS) untuk 1 (satu) set Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) dan Kelengkapannya yang ditetapkan oleh saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE sehubungan dengan kegiatan “Pengadaan Pakaian Kerja Lapangan ( PDL Linmas ) pada Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “ adalah sebesar **Rp. 832.321.500,-** (delapan ratus tiga puluh dua juta tiga ratus dua puluh satu ribu lima ratus rupiah). Nilai HPS tersebut selain telah memperhitungkan harga dasar, keuntungan 15 % (lima belas persen) dan pajak pertambahan nilai 10 % (sepuluh persen), dan saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE juga telah memperhitungkan biaya-biaya lain diantaranya adalah :

1.PPh sebesar 1,5 % (satu koma lima persen).

2.Biaya inflasi harga sebesar 7 % (tujuh persen) sebesar Rp. 40.863.769,38 (empat puluh juta delapan ratus enam puluh tiga ribu tujuh ratus enam puluh sembilan rupiah tiga puluh delapan sen).

3.Biaya mobilisasi antar jemput Pakaian Kerja Lapangan ( PDL Linmas ) untuk 965 (sembilan ratus lima) orang sebesar Rp. 182.315.278,75 (seratus delapan puluh dua juta tiga ratus lima belas ribu dua ratus tujuh puluh delapan rupiah tujuh puluh lima sen).

4.Biaya inspeksi awal PPK ke pabrikan sebesar Rp. 7.324.350,- (tujuh juta tiga ratus dua puluh empat ribu tiga ratus lima puluh rupiah).

yang mana semua biaya-biaya tersebut diatas telah terakumulasi ke dalam masing-masing harga satuan 12 (dua belas) item kelengkapan pakaian PDL Linmas, sehingga HPS ditetapkan saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE adalah sebesar **Rp. 832.321.500,-** (delapan ratus tiga puluh dua juta tiga ratus dua puluh satu ribu lima ratus rupiah) untuk 965 (sembilan ratus enam puluh lima) set Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) dan kelengkapannya. Sedangkan nilai HPS yang ditetapkan untuk tiap 1 (satu) set-nya adalah sebesar **Rp. 862.500,-** (delapan ratus enam puluh dua ribu lima ratus rupiah) setelah dibulatkan.

- Bahwa selain melakukan penyusunan dan penetapan Harga Perkiraan Sendiri (HPS) Pengadaan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) pada Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Alor, saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE selaku Pejabat Pembuat Komitmen (PPK) juga mempunyai kewajiban untuk menetapkan jenis kontrak atas pengadaan



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

tersebut, namun hal itu tidak dilaksanakan oleh saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE sehingga pada saat pemberian penjelasan pengadaan / aanwijzing oleh Pokja ULP tidak menjelaskan jenis kontrak yang akan digunakan dalam pekerjaan tersebut.

- Bahwa selaku Pengguna Anggaran, terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos.,M.Si turut menyetujui penetapan HPS Pengadaan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) pada Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Alor oleh saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE dalam kegiatan pengadaan dimaksud.
- Bahwa setelah penetapan HPS untuk kegiatan dimaksud, selanjutnya Harga Perkiraan Sendiri (HPS) dan lampirannya termasuk spesifikasi teknis dan gambar – gambar Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) dan kelengkapannya dikirim kepada Ketua Unit Layanan Pengadaan (ULP) Kabupaten Alor yaitu saksi ABDUL DJALAL, ST. Atas adanya pengiriman Harga Perkiraan Sendiri (HPS) beserta lampiran termasuk spesifikasi teknis Pengadaan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) tersebut dan diikuti dengan permintaan untuk melakukan lelang pekerjaan dimaksud, selanjutnya Ketua ULP Kabupaten Alor menunjuk saksi PAHLAWAN DJAFAR, S.Pi., saksi KANISIUS RAJA, S.TP., dan saksi EVI ROSA MAUTA, S.P. berdasarkan Surat Keputusan Kepala ULP Kabupaten Alor nomor ULP.5 / 5 / K / 2013 tanggal 15 April 2013 dan lampirannya sebagai Kelompok Kerja (Pokja) yang bertugas melaksanakan lelang pekerjaan “Pengadaan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) pada Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013”.
- Bahwa Pokja yang telah ditunjuk sehubungan kegiatan “Pengadaan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) pada Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013” tersebut, selanjutnya mulai melaksanakan tahapan – tahapan kegiatan lelang yakni dengan menyusun rencana pemilihan penyedia barang/jasa dan menetapkan dokumen pengadaan nomor : ULP.2/ 23/ 2013 tanggal 17 April 2013, yang selanjutnya dilakukan pengumuman lelang pengadaan melalui surat nomor : ULP.03/POKJA-PDLLINMAS/KESBANG/ IV/ 2013 tanggal 17 April 2013. Metode yang digunakan dalam pemilihan penyedia barang/jasa sesuai dengan surat nomor : ULP.03/POKJA-PDLLINMAS/ KESBANG/IV/2013 tanggal 17 April 2013 adalah Metode Pelelangan Sederhana dengan Pascakualifikasi, metode pemasukan dokumen penawaran satu sampul, dan sistim evaluasi menggunakan sistim gugur.
- Bahwa atas adanya pengumuman lelang kegiatan “Pengadaan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) pada Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013” tersebut dimaksud, ada sebanyak 7 ( tujuh ) perusahaan yang mendaftar sebagai peserta lelang yaitu perusahaan :
  1. CV. BUNGA MELATI.
  2. CV. SINAR SIWANG.
  3. CV. KURINGGI JAYA.
  4. CV. ATIKA MANDIRI.
  5. CV. DUA KEMBAR.
  6. CV. ALOR LAUT TIMUR.
  7. CV. YORITA.
- Bahwa ketujuh perusahaan yang mendaftar sebagai peserta lelang dimaksud adalah perusahaan yang berdomisili/ berada di wilayah



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Kabupaten Alor. Selanjutnya setelah dilaksanakan pengumuman dan pendaftaran peserta lelang, kemudian Pokja melakukan penjelasan pekerjaan / Aanwijzing dan dituangkan dalam Berita Acara Penjelasan / Aanwijzing Nomor : ULP.2/ 25/ 2013 tanggal 19 April 2013 dan dalam lelang dimaksud disyaratkan beberapa hal sebagaimana tercantum dalam Dokumen Pengadaan BAB VI tentang bentuk dokumen penawaran untuk peserta Badan Usaha, diantaranya adalah bahwa perusahaan yang ikut dalam lelang wajib memiliki Surat Rekomendasi yang di keluarkan Inspektur Daerah serta surat keterangan kinerja baik, selain itu perusahaan peserta lelang juga wajib memiliki Hasil Pemindaian (Scan) asli hasil uji Laboratorium Bahan Kain yang akan dipakai untuk pengadaan ini dari Balai Lab. Textile yang terakreditasi Nasional (BAN / KAN) bertanggal terima bahan uji sama dengan atau sesudah tanggal pengumuman pelelangan, dan menjadi bagian dari bentuk/surat penawaran.

- Bahwa sebelum CV. Bunga Melati dan CV. Kuringgi Jaya mengajukan dokumen penawaran, saksi BASONDEN PEING BASO (selaku Direktur CV. Bunga Melati) dan saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH(selaku Wakil Direktur CV. Kuringgi Jaya) yang sebelumnya memiliki hubungan keluarga secara kawin mawin, dan telah tinggal bersama-sama di rumah saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH yang beralamat di jalan R.E. Martadinata Kalabahi selama proses lelang berlangsung, kemudian sepakat bersama-sama mengatur harga penawaran dengan membuat dokumen penawaran dengan masing-masing menggunakan data/dokumen perusahaannya, dan selanjutnya bersama-sama mengurus permintaan surat jaminan penawaran, sehingga dokumen penawaran yang dibuat menggunakan tanggal yang sama yaitu tanggal 23 April 2013. Selain itu dokumen penawaran kedua perusahaan memiliki kesamaan – kesamaan isi dokumen teknis antara lain seperti pada metode pelaksanaan, jenis bahan/barang yang ditawarkan, beberapa item harga satuan memiliki kesamaan, serta memiliki nomor seri surat jaminan penawaran yang berurutan yang dikeluarkan oleh penjamin yang sama yaitu Asuransi Bumi Putera Muda (Asuransi Bumida) dan selanjutnya membuat harga penawaran dengan mengajukan harga penawaran yang memiliki selisih penawaran yang tidak signifikan yaitu CV. Bunga Melati dengan harga penawaran Rp. 813.495.000,- (delapan ratus tiga belas juta empat ratus sembilan puluh lima ribu rupiah) sedangkan CV. Kuringgi Jaya dengan harga penawaran Rp. 807.705.000,- (delapan ratus tujuh juta tujuh ratus lima ribu rupiah), sehingga penawaran kedua perusahaan dimaksud hanya memiliki selisih Rp.5.790.000,- (lima juta tujuh ratus Sembilan puluh ribu rupiah).
- Bahwa selain itu saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH(Wakil Direktur CV. Kuringgi Jaya) meminjam bendera atau dengan kata lain menggunakan perusahaan lain yaitu CV. SINAR SIWANG untuk diikuti sertakan dalam lelang pekerjaan dimaksud, dengan saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH membuat dan/ atau mengajukan dokumen penawaran CV. SINAR SIWANG yang asal –asalan, terbukti dokumen penawaran CV.



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

Sinar Siwang hanya terdiri dari dokumen biaya dan tanpa dilengkapi dengan dokumen administrasi dan dokumen teknis serta persyaratan lain yang ditentukan dalam dokumen penawaran, dan dengan harga penawaran CV. Sinar Siwang yang dibuat/diajukan adalah Rp. 791.300.000,- (tujuh ratus sembilan puluh satu juta tiga ratus ribu rupiah) sehingga memiliki selisih penawaran yang signifikan dengan harga penawaran CV. Kuringgi Jaya, dengan selisih harga penawaran sebesar Rp.16.405.000,- (enam belas juta empat ratus lima ribu rupiah), namun tetap digugurkan karena tidak dilengkapi surat/ dokumen lain yang ditentukan dalam dokumen pengadaan.

- Bahwa dari 7 (tujuh) perusahaan yang mendaftar sebagai peserta lelang, hanya ada 5 (lima) perusahaan yang memasukkan dokumen penawaran dalam lelang pekerjaan dimaksud antara lain perusahaan :

1. CV. SINAR SIWANG.
2. CV. ALOR LAUT TIMUR.
3. CV. ATIKA MANDIRI.
4. CV. KURINGGI JAYA.
5. CV. BUNGA MELATI.

Selanjutnya Pokja Pengadaan melakukan pemilihan penyedia barang/jasa dengan metode pevelangan sederhana dengan pascakualifikasi. Setelah dilakukan tahapan evaluasi administrasi, evaluasi teknis, evaluasi harga, evaluasi kualifikasi dan pembuktian kualifikasi, Pokja Pengadaan menetapkan CV. BUNGA MELATI sebagai pemenang lelang dengan harga penawaran koreksi aritmatik sebesar Rp. 813.495.000,- (delapan ratus tiga belas juta empat ratus sembilan puluh lima ribu rupiah) sebagaimana surat Penetapan Pemenang Lelang Paket Pekerjaan Pengadaan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 Nomor: ULP.15./POKJA-PDLLINMAS/KESBANG/IV/2013 tanggal 26 April 2013, yang selanjutnya diikuti dengan Pengumuman Pemenang Nomor: ULP.16./POKJA-PDLLINMAS/KESBANG/IV/2013 tanggal 29 April 2013

- Bahwa atas adanya pengumuman pemenang lelang dimaksud, selanjutnya saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE selaku Pejabat Pembuat Komitmen (PPK) pada Kegiatan “Pengadaan pakaian kerja lapangan (PDL LINMAS) pada Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013” menunjuk CV. BUNGA MELATI sebagai Penyedia Barang/Jasa sebagaimana surat Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/80/2013 tanggal 03 Mei 2013 yang ditindak-lanjuti dengan penandatanganan Surat Perjanjian (kontrak kerja) antara saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE selaku Pejabat Pembuat Komitmen (PPK) Kegiatan “Pengadaan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) pada Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013” dengan saksi BASONDEN PEING BASO selaku Direktur CV. BUNGA MELATI sebagaimana tertuang dalam Surat Perjanjian/ Kontrak Kerja Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/81/2013 tanggal 06 Mei 2013, dan selanjutnya saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE menerbitkan pemesanan barang kepada CV. BUNGA MELATI melalui Surat Pesanan (SP) nomor : Ksb.Pol.Lms. 010/82/2013 tanggal 06 Mei 2013 untuk mengirimkan barang sebagaimana dimaksud dalam



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Surat Perjanjian (kontrak kerja) berupa Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) sebanyak 965 (Sembilan ratus enam puluh lima) set dengan alamat Kantor Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Alor terhitung sejak tanggal 06 Mei 2013 sampai dengan tanggal 04 Juli 2013.

- Bahwa volume pekerjaan yang wajib dilaksanakan CV. BUNGA MELATI sesuai Surat Pesanan ( SP ) nomor : Ksb.Pol.Lms.010/82/2013 tanggal 06 Mei 2013 adalah sebagai berikut :

1.	Baju dan Celana	Ukuran	
		Size L = 465 buah	Size XL = 500 buah
2.	Topi	Ukuran	
		Size 36 = 465 buah	Size 38 = 500 buah
3.	Sepatu PDL	Ukuran	
		Size 40 = 465 pasang	Size 41 = 300 pasang
		Size 39 = 200 pasang	
4.	Kopel Rim	Ukuran All Size = 965 buah	
5.	Kaos Kaki	Ukuran dewasa = 965 pasang	
6.	Kaos oblong lengan pendek	Ukuran	
		Size L = 465 buah	Size XL = 500 buah
7.	Pentungan dan tempat pentungan	Sebanyak = 965 buah	
8.	Ban lengan	Sebanyak = 965 buah	
9.	Drahiem	Sebanyak = 965 buah	
10.	Sangkur	Sebanyak = 965 buah	
11.	Tali Kurd dan Pluit	Sebanyak = 965 buah	
12.	Peples dan sarung	Sebanyak = 965 buah	
Total Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) dan kelengkapannya yang harus diadakan adalah masing-masing sebanyak <b>965</b> Set.			

- Bahwa dalam proses pelaksanaan pekerjaan, atas adanya pelaksanaan kontrak kerja sebagaimana Surat Perjanjian/ Kontrak Kerja Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/81/2013 tanggal 06 Mei 2013 dimaksud, saksi BASONDEN PEING BASO selaku Direktur CV. BUNGA MELATI mengalihkan seluruh pekerjaan Pengadaan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) kepada perusahaan lain yaitu CV. KURINGGI JAYA selaku perusahaan yang digugurkan dalam proses lelang oleh Pokja ULP dan sekaligus sebagai perusahaan yang juga mendapatkan surat dukungan dari CV. Agung Makmur Garment, dengan cara menunjuk Wakil Direktur CV. KURINGGI JAYA yaitu saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH untuk memesan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) dan kelengkapannya kepada saksi MUHAMMAD TAUFEEK AL HIDAYAT selaku Direktur CV. Agung Makmur Garment.
- Bahwa atas adanya pengalihan pekerjaan dimaksud, kemudian saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH bersama-sama dengan saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE pergi ke Malang Jawa Timur untuk tujuan



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

bertemu dengan saksi MUHAMMAD TAUFEEK AL HIDAYAT selaku Direktur CV. Agung Makmur Garment untuk melakukan pemesanan barang yaitu Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) dan kelengkapannya pada CV. Agung Makmur Garment. Pada tanggal 20 Mei 2013 saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH bersama-sama dengan saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE bertemu dengan saksi MUHAMMAD TAUFEEK AL HIDAYAT di perusahaannya yaitu CV. Agung Makmur Garment di Malang Jawa Timur, dan selanjutnya saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH mengadakan kesepakatan pemesanan barang dengan saksi MUHAMMAD TAUFEEK AL HIDAYAT yang dituangkan dalam Kontrak Kerja Nomor : 2878/MOU-PPL/AMGee/V/2013 tanggal 20 Mei 2013, dimana kesepakatan kerja sama tersebut antara saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH atas nama perusahaan yaitu CV. KURINGGI JAYA dengan saksi MUHAMMAD TAUFEEK AL HIDAYAT atas nama perusahaan CV. Agung Makmur Garment, sedangkan saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE pada saat itu hanya memastikan kualitas dari Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) saja.

- Bahwa harga pemesanan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) dan kelengkapannya yang diperjanjikan sebagaimana Kontrak Kerja Nomor : 2878/MOU-PPL/AMGee/V/2013 tanggal 20 Mei 2013 adalah sebesar Rp. 443.000.000,- (empat ratus empat puluh tiga juta rupiah), namun di dalam pelaksanaannya dinegosiasikan kembali sehingga total dana yang harus dibayarkan oleh saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH kepada saksi MUHAMMAD TAUFEEK AL HIDAYAT sehubungan dengan pemesanan barang dimaksud adalah sebesar Rp. 424.600.000,- (empat ratus dua puluh empat juta enam ratus ribu rupiah) dengan perhitungan 1 (satu) set harga Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) dan kelengkapannya adalah sebesar Rp. 440.000,- (empat ratus empat puluh ribu). Selanjutnya pembayaran pemesanan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) sebesar **Rp. 424.600.000,-** (empat ratus dua puluh empat juta enam ratus ribu rupiah) tersebut, dilakukan oleh saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH dalam beberapa kali tahapan yaitu:

1. Tanggal 24 Mei 2013 dengan cara transfer ke rekening Bank Mandiri nomor 1440005630507 atas nama M. TAUFIK HIDAYAT sebesar Rp. 100.000.000,- (seratus juta rupiah).
2. Tanggal 07 Juni 2013 dengan transfer ke rekening Bank BNI nomor 0221704289 atas nama M. TAUFIK HIDAYAT sebesar Rp. 50.000.000,- (lima puluh juta rupiah).
3. Tanggal 19 Juni 2013 dengan transfer ke rekening Bank BNI nomor 0221704289 atas nama M. TAUFIK HIDAYAT sebesar Rp. 50.000.000,- (lima puluh juta rupiah).
4. Tanggal 24 Juni 2013 dengan transfer ke rekening Bank BNI nomor 0221704289 atas nama M. TAUFIK HIDAYAT sebesar Rp. 30.000.000,- (tiga puluh juta rupiah).
5. Tanggal 05 Juli 2013 dengan cara transfer ke rekening Bank BNI nomor 0221704289 atas nama M. TAUFIK HIDAYAT sebesar Rp. 50.000.000,- (seratus lima puluh juta rupiah).
6. Tanggal 26 Agustus 2013 dengan cara transfer ke rekening Bank BNI nomor 0221704289 atas nama M. TAUFIK HIDAYAT sebesar Rp. 44.600.000,- (empat puluh empat juta enam ratus ribu rupiah).



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

- Bahwa pengiriman barang / ekspedisi Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) dan perlengkapannya dari Malang ke Kantor Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Alor di Kalabahi Alor di lakukan oleh saksi MUHAMMAD TAUFEEK AL HIDAYAT selaku Direktur CV. Agung Makmur Garment, dan selanjutnya saksi BASONDEN PEING BASO selaku Direktur CV. BUNGA MELATI telah mengganti biaya pengiriman barang / ekspedisi dimaksud, dengan mengirimkan uang sebesar Rp. 10.400.000,- (sepuluh juta empat ratus ribu rupiah) dengan perincian sebagai berikut :
  1. Tanggal 04 Maret 2014 dengan cara transfer ke rekening Bank BRI nomor 7309-01-000229-50-2 atas nama Hj. Luluk Rofiatul Fakiha (istri dari saksi MUHAMMAD TAUFEEK AL HIDAYAT) sebesar Rp. 5.000.000,- (lima juta rupiah).
  2. Tanggal 05 Maret 2014 dengan cara transfer ke rekening Bank BRI nomor 7309-01-000229-50-2 atas nama Hj. Luluk Rofiatul Fakiha (istri dari saksi MUHAMMAD TAUFEEK AL HIDAYAT) sebesar Rp. 5.400.000,- (lima juta empat ratus ribu rupiah).
- Bahwa dana/uang yang diterima saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH dari saksi BASONDEN PEING BASO selaku Direktur CV. BUNGA MELATI untuk memesan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) pada CV. Agung Makmur Garment adalah sebesar **Rp. 500.000.000,-** (lima ratus juta rupiah) dengan perincian sebagai berikut :
  1. Sejumlah Rp. 150.000.000,- (seratus lima puluh juta rupiah) diberikan secara tunai pada saat saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH hendak berangkat ke Malang untuk melakukan pemesanan barang di CV. Agung Makmur Garment, pada tanggal yang tidak dapat diingat lagi tanpa tanda bukti / kwitansi.
  2. Sejumlah Rp. 225.000.000,- (dua ratus dua puluh lima juta rupiah) diberikan kepada saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH dengan cara transfer ke rekening BRI Cabang Kalabahi nomor rekening 3501-01-027191-53-2 atas nama MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH pada tanggal 17 Mei 2013.
  3. Sejumlah Rp. 125.000.000,- (seratus dua puluh lima juta rupiah) diberikan secara tunai kepada saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH setelah pencairan dana ke II (termin 70 %), pada tanggal yang tidak dapat diingat lagi tanpa tanda bukti / kwitansi.
- Bahwa dana / uang yang diterima oleh saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH dari saksi BASONDEN PEING BASO total jumlahnya adalah sebesar Rp. 500.000.000,- (lima ratus juta rupiah), sedangkan yang dibayarkan kepada saksi MUHAMMAD TAUFEEK AL HIDAYAT untuk pemesanan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) hanya sebesar Rp. 424.600.000,- (empat ratus dua puluh empat juta enam ratus ribu rupiah), sehingga terdapat selisih dana / uang sebesar **Rp. 75.400.000,-** (tujuh puluh lima juta empat ratus ribu rupiah) yang dipergunakan oleh saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH dengan perincian sebagai berikut :
  1. Sejumlah **Rp. 10.000.000,-** (sepuluh juta rupiah) digunakan untuk menanggung ongkos tiket pesawat, ongkos hotel, makan minum saksi



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE selama 1 (satu) hari di Kupang dan 2 (dua) hari di Malang tanpa disertai dengan bukti –bukti pertanggungjawabannya.

2. Sejumlah **Rp. 65.400.000,-** (enam puluh lima juta empat ratus ribu rupiah) digunakan oleh saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH untuk kepentingan pribadinya, sehingga kekayaannya menjadi bertambah kurang lebih sejumlah tersebut.

- Bahwa sehubungan dengan pelaksanaan pekerjaan Pengadaan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) Kabupaten Alor Tahun 2013 sesuai dengan Surat Perjanjian/Kontrak Kerja Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/81/2013 tanggal 06 Mei 2013, saksi BASONDEN PEING BASO selaku Direktur CV. BUNGA MELATI telah menerima pencairan dana sebanyak dua kali yaitu :

1. Dana Uang Muka 30% sebanyak **Rp. 244.048.500,-** (dua ratus empat puluh empat juta empat puluh delapan ribu lima ratus rupiah) termasuk pajak sebesar Rp. 25.514.161,- (dua puluh lima juta lima ratus empat belas ribu seratus enam puluh satu rupiah).

2. Dana Termin 70% sebanyak **Rp. 569.446.500,-** (lima ratus enam puluh sembilan juta empat ratus empat puluh enam ribu lima ratus rupiah) termasuk pajak sebesar Rp. 59.533.044,- (lima puluh Sembilan juta lima ratus tiga puluh tiga ribu empat puluh empat rupiah).

Sehingga uang / dana riil yang diterima oleh saksi BASONDEN PEING BASO setelah dipotong pajak adalah sebesar **Rp. 728.447.795,-** (tujuh ratus dua puluh delapan juta empat ratus empat puluh tujuh ribu tujuh ratus sembilan puluh lima rupiah) dari nilai kontrak sebesar Rp. 813.494.000,- (delapan ratus tiga belas juta empat ratus sembilan puluh empat ribu rupiah). Selanjutnya dana / uang sebesar Rp. 728.447.795,- (tujuh ratus dua puluh delapan juta empat ratus empat puluh tujuh ribu tujuh ratus sembilan puluh lima rupiah) tersebut dipergunakan dengan perincian sebagai berikut :

1. Sejumlah Rp. 500.000.000,- (lima ratus juta rupiah) diserahkan kepada saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH untuk keperluan pembayaran pemesanan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) pada CV. AGUNG MAKMUR GARMENT di Malang.

2. Sejumlah Rp. 10.400.000,- (sepuluh juta empat ratus ribu rupiah) untuk membayar biaya pengiriman barang / ekspedisi Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) dari Malang ke Kalabahi Alor.

3. Dan sisanya sejumlah **Rp. 218.047.795,-** (dua ratus delapan belas juta empat puluh tujuh ribu tujuh ratus sembilan puluh lima rupiah) dipergunakan oleh saksi BASONDEN PEING BASO untuk kepentingan pribadinya, sehingga kekayaannya menjadi bertambah kurang lebih sejumlah tersebut.

- Bahwa terhadap pemesanan barang berupa Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) tersebut, kemudian dilakukan pengiriman barang oleh CV. AGUNG MAKMUR GARMENT dari Malang ke Kantor Badan Kesabangpol dan Linmas Kabupaten Alor di Kalabahi melalui 2 (dua) kali pengiriman yaitu :

1. Pengiriman pertama pada tanggal 26 Juni 2013 melalui perusahaan bernama “MM LOGISTIC”, salah satu perusahaan / jasa pengiriman barang yang beralamat di jalan Donorejo Selatan Nomor 4a Surabaya. Nomor Sub pengiriman : 000853, pengiriman pertama terdiri dari :





# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

2013 barang hasil pengadaan baru dilakukan pemeriksaan oleh Tim Pemeriksa Barang Daerah, bersamaan dengan diundangnya masing-masing 4 (empat) orang Linmas di Desa/Kelurahan Linmas Kecamatan se-Kabupaten Alor untuk Bimtek peragaan Pam Pilkada.

- Bahwa sehubungan dengan selesainya pekerjaan pengadaan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) dan kelengkapannya oleh penyedia barang yaitu CV. BUNGA MELATI di Kantor Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Alor pada tanggal 17 Juli 2013, selanjutnya saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE saat itu diminta secara lisan oleh saksi BASONDEN PEING BASO selaku Direktur CV. BUNGA MELATI untuk memproses pencairan dana termin 70 % (tujuh puluh persen) dalam proyek/kegiatan dimaksud, kemudian saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE membuat dan/atau mengurus dokumen pencairan dana termin 70 % tersebut diantaranya membuat dokumen antara lain:

1. Berita Acara Pemeriksaan Barang Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/161/2013 tanggal 19 Juli 2013.
2. Berita Acara Penerimaan Barang Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/162/2013 tanggal 19 Juli 2013.
3. Berita Acara Penerimaan Barang Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/163/2013 tanggal 19 Juli 2013

- Bahwa setelah Berita Acara Penerimaan Barang Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/161/2013 tanggal 19 Juli 2013 tersebut dibuat, kemudian ditandatangani oleh Penyedia barang yaitu saksi BASONDEN PEING BASO selaku Direktur CV. BUNGA MELATI, untuk selanjutnya diserahkan kepada Pejabat Penerima Hasil Pekerjaan (PPHP). Atas adanya permintaan saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE selaku Pejabat Pembuat Komitmen (PPK) kepada Pejabat Penerima Hasil Pekerjaan (PPHP) untuk menandatangani surat/dokumen berita acara dimaksud, kemudian saksi ASARIA BANG selaku Pejabat Penerima Hasil Pekerjaan (PPHP) menandatangani Berita Acara dimaksud, tanpa terlebih dahulu dilakukan pemeriksaan secara riil terhadap barang yang telah diadakan rekanan/ penyedia barang. Untuk selanjutnya Berita Acara Pemeriksaan Barang beserta berita Acara Penerimaan Barang dimaksud dilampirkan dalam SPP (Surat Permintaan Pembayaran) dana termin 70 % dan diajukan kepada terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos.,M.Si selaku PA (Pengguna Anggaran) yang berwenang menerbitkan SPM (Surat Perintah Membayar) dana termin 70 % yang dalam hal ini adalah Surat Perintah Membayar (SPM) Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/ SPP LS-Barang dan Jasa/13/2013 tanggal 22 Juli 2013 dan lampirannya.

- Bahwa selain sebagai Pejabat Pembuat Komitmen (PPK), saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE juga menjabat sebagai Pejabat Penatausahaan Keuangan (PPK) pada Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Alor, yang mempunyai tugas antara lain melakukan verifikasi terhadap kelengkapan dokumen Surat Permintaan Pembayaran (SPP). Untuk pengajuan Surat Permintaan Pembayaran (SPP) dana termin 70 % tersebut, saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE tidak melakukan verifikasi kelengkapan dokumen Surat Permintaan Pembayaran (SPP) secara cermat sehingga ada sejumlah kekurangan dokumen antara lain yaitu Surat Keterangan Angkutan Barang/ Konosemen Barang dan Surat Keterangan Potongan Denda Keterlambatan tidak dilampirkan dalam pengajuan



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Surat Permintaan Pembayaran (SPP) dimaksud. Selanjutnya atas pengajuan dokumen Surat Permintaan Pembayaran (SPP) guna penerbitan SPM dana termin 70 % dalam kegiatan dimaksud, terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos.,M.Si. selaku PA (Pengguna Anggaran) yang memiliki kewenangan melakukan pengawasan terhadap anggaran yang dikelolanya, serta mengetahui bahwa barang pengadaan itu belum dilakukan pemeriksaan oleh Pejabat Penerima Hasil Pekerjaan (PPHP), sehingga tidak diketahui secara riil apakah barang yang dikirimkan telah lengkap sesuai ketentuan dalam kontrak, dan tidak melakukan pengujian secara cermat atau tidak melakukan verifikasi atau penelitian secara cermat terhadap kelengkapan dokumen Surat Permintaan Pembayaran (SPP) dana termin 70 % yang diajukan kepadanya, dan malah menandatangani / menerbitkan SPM ( Surat Perintah Membayar ) dana termin 70 % proyek/kegiatan dimaksud walaupun kelengkapan dokumen Surat Permintaan Pembayaran (SPP) belum lengkap.

- Bahwa SPM (Surat Perintah Membayar) Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/ SPP LS-Barang dan Jasa/13/2013 tanggal 22 Juli 2013 tersebut kemudian diajukan ke Bagian Keuangan Dinas Pendapatan Keuangan dan Aset Kabupaten Alor, untuk dapat diterbitkan SP2D (Surat Perintah Pencairan Dana) termin 70 % kegiatan pengadaan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) dimaksud, namun oleh Bagian Keuangan terhadap Surat Perintah Membayar (SPM) dimaksud sempat ditolak karena belum dilengkapi dengan Berita Acara Pemeriksaan Pengadaan Barang yang dibuat oleh Panitia Pemeriksa Barang Daerah, sehingga kemudian Panitia Pemeriksa Barang Daerah melakukan pemeriksaan barang dimaksud secara sampling pada tanggal 29 Juli 2013, dan dibuatkan Berita Acara Pemeriksaan Pengadaan Barang Nomor : 01/PAN-PPBD/VII/2013 tanggal 19 Juli 2013, yang mana atas permintaan saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE selaku Pejabat Pembuat Komitmen (PPK) agar tanggal Berita Acara Pemeriksaan Pengadaan Barang tersebut dibuat sama dengan tanggal Berita Acara Pemeriksaan Barang dari Pejabat Penerima Hasil Pekerjaan (PPHP) yaitu tertanggal 19 Juli 2013. Kemudian Berita Acara Pemeriksaan Pengadaan Barang Nomor : 01/PAN-PPBD/VII/2013 tertanggal 19 Juli 2013 tersebut dilampirkan dalam dokumen Surat Perintah Membayar (SPM) dan selanjutnya diserahkan ke Bagian Keuangan untuk diterbitkan SP2D dana termin 70 % pada proyek / kegiatan dimaksud yaitu SP2D Nomor : 787/SP2D/LS BRG & JASA/ 2013 tanggal 30 Juli 2013.
- Bahwa atas adanya pelaksanaan kontrak kerja dimaksud, serta atas adanya pengajuan termin 70 %, rekanan / penyedia barang yaitu CV. BUNGA MELATI telah menerima realisasi dana kontrak dengan realiasi keuangan telah mencapai 100 % yaitu sebesar Rp. 813.495.000,- (delapan ratus tiga belas juta empat ratus sembilan puluh lima ribu rupiah) melalui 2 (dua) kali pencairan dana yaitu :
  1. Melalui Surat Perintah Pencairan Dana (SP2D) Nomor : 172/SP2D/LS BRG & JASA/ 2013 tanggal 10 Mei 2013, untuk pembayaran uang muka 30 % sebesar **Rp. 244.048.500,-** (dua ratus empat puluh empat juta empat puluh delapan ribu lima ratus rupiah) termasuk pajak sebesar Rp. 25.514.161,- (dua puluh lima juta lima ratus empat belas ribu seratus enam puluh satu rupiah).
  2. Melalui Surat Perintah Pencairan Dana (SP2D) Nomor : 787/SP2D/LS BRG & JASA/ 2013 tanggal 30 Juli 2013, untuk pembayaran termin 70 % sebesar **Rp. 569.446.500,-** (lima ratus enam puluh sembilan juta empat ratus empat



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

puluh enam ribu lima ratus rupiah) termasuk pajak sebesar Rp. 59.533.044,- (lima puluh Sembilan juta lima ratus tiga puluh tiga ribu empat puluh empat rupiah).

- Bahwa atas adanya pelaksanaan kontrak kerja dimaksud, rekanan / penyedia barang yaitu CV. BUNGA MELATI telah menerima realisasi dana kontrak dengan realiasi keuangan telah mencapai 100 % yaitu sebesar **Rp. 813.495.000,-** (delapan ratus tiga belas juta empat ratus sembilan puluh lima ribu rupiah) termasuk pajak, namun rekanan /penyedia barang masih memiliki kewajiban pekerjaan yang belum diselesaikan sesuai ketentuan kontrak kerja, karena masih terdapat kekurangan volume pekerjaan, dengan perincian sebagai berikut :

Jenis Pekerjaan		Kontrak	Dibagikan	Sisa	Jumlah	Selisih Volume	Harga Satuan	Jumlah Selisih Volume
1		2	3	4	5=3+4	6=5-2	7	8
1	Baju celana PDL Linmas Topi Linmas	965	826	100	926	(39)	143.979	(5.615.181)
2	Sepatu PDL	965	826	108	934	(31)	14.398	(446.338)
3	Linmas	965	826	108	934	(31)	135.340	(4.195.540)
4	Kopel Rim	965	826	91	917	(48)	19.005	(912.240)
5	Kaos kaki	965	826	69	895	(70)	13.822	(967.524)
6	Baju Kaos Dalam linmas	965	826	67	893	(72)	19.581	(1.409.832)
7	Pentungan Linmas	965	826	182	1008	43	20.157	866.751
8	Ban Lengan Drahrim	965	826	132	958	(7)	14.398	(100.786)
9	Pisau Sangkur	965	826	139	965	0	13.246	(1.468.630)
10	Tali Kur dan Pluit	965	826	54	880	(85)	17.278	(1.468.630)
11	Peples dan sarungnya	965	826	70	896	6(9)	9.791	(675.579)
12		965	826	105	931	(34)	19.005	(646.170)
<b>JUMLAH</b>								<b>(15.571.069)</b>

Bahwa dalam tahap pemanfaatan barang hasil pengadaan, pada sekitar bulan Juli 2013 bertempat di Kantor Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Alor, setelah barang pengadaan berupa Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) beserta perlengkapannya diserahkan oleh rekanan/penyedia barang kepada Pejabat Penerima Hasil Pekerjaan (PPHP) atau kepada Pejabat Pembuat Komitmen (PPK), selanjutnya terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos.,M.Si., selaku PA (Pengguna Anggaran) memerintahkan saksi MAKLON OUDUIL selaku Kabid Linmas pada Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Alor untuk melakukan pembagian Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) dan kelengkapannya hasil



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

pengadaan dimaksud kepada masing-masing 4 (empat) anggota/ petugas Linmas Desa, Linmas Kelurahan dan Linmas Kecamatan se-Kabupaten Alor, dari seharusnya dibagikan kepada masing – masing sebanyak 10 (sepuluh) set sebagaimana tercantum dalam Dokumen Pelaksanaan Anggaran (DPA) Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Alor tahun 2013, sehingga barang hasil pengadaan sebagaimana bukti sisa Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) yang masih tersimpan di kantor Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Alor menjadi tidak bermanfaat, atau setidaknya tidak dimanfaatkan sesuai dengan tujuan pengadaan yaitu untuk petugas Linmas Desa, Kelurahan, Linmas Kecamatan, dan Linmas Kota yang melaksanakan kegiatan pengamanan Pilkada Bupati dan Wakil Bupati Alor yang diselenggarakan pada tanggal 05 Agustus 2013.

Bahwa Terdakwa selaku Pengguna Anggaran (PA) dalam persiapan lelang pekerjaan telah melakukan perbuatan melawan hukum sehubungan dengan kegiatan “Pengadaan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013“, sehingga tidak sesuai dengan prinsip-prinsip dan etika pengadaan sebagaimana dimaksud dalam Perpres 54 tahun 2010 tentang pengadaan barang dan jasa pemerintah dan perubahannya yang dilakukan dengan cara-cara :

1. Selaku Pengguna Anggaran terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi memiliki kewenangan mengawasi pelaksanaan anggaran sesuai ketentuan Pasal 8 huruf g Perpres 54 tahun 2010 tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah, dalam hubungannya dengan pengadaan barang/jasa pemerintah saudara YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi selaku Pengguna Anggaran menyetujui HPS yang ditetapkan PPK, dimana HPS yang ditetapkan PPK telah memperhitungkan biaya-biaya lain yang tidak dibenarkan sesuai ketentuan Lampiran II Perpres 54 tahun 2010 tentang tata cara pemilihan penyedia barang, sehingga terdapat adanya kemahalan harga ( Mark Up ) harga pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) dan kelengkapannya. Dan tindakan persetujuan yang dilakukan Pengguna Anggaran yaitu terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi menunjukkan Pengguna Anggaran tidak melakukan pengawasan anggaran, atau tindakan persetujuan penetapan HPS itu telah menyebabkan adanya pemborosan/ kebocoran keuangan Negara atau tindakan Pengguna Anggaran dimaksud tidak menghindari dan mencegah penyalahgunaan wewenang dan/atau kolusi dengan tujuan keuntungan pribadi, golongan atau pihak lain yang secara langsung atau tidak langsung merugikan Negara dalam pengadaan barang/jasa, sehingga dengan demikian terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi selaku Pengguna Anggaran telah melakukan perbuatan melawan hukum/ menyalahgunakan kewenangannya dan perbuatan Pengguna Anggaran dimaksud bertentangan dengan ketentuan:

- a. Pasal 5 Perpres 54 Tahun 2010 tentang pengadaan barang dan jasa pemerintah, yang menyatakan bahwa pengadaan barang/jasa menerapkan prinsip-prinsip sebagai berikut : efisiensi, efektif, transparan, terbuka, bersaing, adil/ tidak diskriminatif, dan akuntabel.
- b. Pasal 8 huruf g Perpres 54 tahun 2010 yang berbunyi Pengguna Anggaran memiliki tugas dan kewenangan mengawasi pelaksanaan anggaran.



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

- a. Pasal 6 huruf f Perpres 54 Tahun 2010 yaitu Pengguna barang/ jasa, penyedia barang/jasa, dan para pihak menghindari dan mencegah terjadinya pemborosan dan kebocoran keuangan negara dalam Pengadaan Barang/Jasa.
- b. Pasal 6 huruf g Perpres 54 Tahun 2010 yaitu Pengguna barang/ jasa, penyedia barang/jasa, dan para pihak menghindari dan mencegah penyalahgunaan wewenang dan/atau kolusi dengan tujuan keuntungan pribadi, golongan atau pihak lain yang secara langsung atau tidak langsung merugikan Negara.
  1. Selaku Pengguna Anggaran terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi menerima barang hasil pekerjaan yang diadakan kontraktor pelaksana dan turut menandatangani berita acara penyerahan barang hasil pengadaan barang dari PPK sebelum dilakukannya pemeriksaan barang hasil pengadaan kontraktor pelaksana oleh Panitia / Pejabat Penerima Hasil Pekerjaan, sehingga pada saat barang diterima tidak diketahui apakah barang telah lengkap atau belum lengkap, dan setelah dilakukan realisasi anggaran terdapat fakta adanya sejumlah kekurangan volume pekerjaan. Tindakan Pengguna Anggaran dengan menerima barang hasil pekerjaan yang diadakan kontraktor pelaksana dan turut menandatangani berita acara penyerahan barang hasil pengadaan barang dari PPK sebelum dilakukannya pemeriksaan barang hasil pengadaan kontraktor pelaksana oleh Panitia / Pejabat Penerima Hasil Pekerjaan telah bertentangan dengan kewenangannya yang dimilikinya yakni untuk para pihak ( termasuk Pengguna Anggaran ) dalam pengadaan menghindari penyalahgunaan wewenang dan/atau kolusi dengan tujuan keuntungan pribadi sehingga tindakan Pengguna Anggaran dimaksud tidak menghindari dan mencegah penyalahgunaan wewenang dan/atau kolusi dengan tujuan keuntungan pribadi, sehingga dengan demikian terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi selaku Pengguna Anggaran telah melakukan perbuatan melawan hukum/ menyalahgunakan kewenangannya dan perbuatan Pengguna Anggaran dimaksud bertentangan dengan ketentuan :
    - Pasal 6 huruf g Perpres 54 Tahun 2010 yaitu Pengguna barang/ jasa, penyedia barang/jasa, dan para pihak menghindari dan mencegah penyalahgunaan wewenang dan/atau kolusi dengan tujuan keuntungan pribadi, golongan atau pihak lain yang secara langsung atau tidak langsung merugikan Negara.
  3. Selaku Pengguna Anggaran terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi berdasarkan ketentuan pasal 184 Permendagri 13 Tahun 2006 wajib menyelenggarakan penatausahaan terhadap uang/barang daerah sesuai ketentuan peraturan perundang undangan, namun dalam hubungan dengan pencairan dana termin 70 % kegiatan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “, Pengguna Anggaran yang memiliki kewenangan untuk mengawasi pelaksanaan anggaran pada SKPD yang dipimpinnya sesuai ketentuan pasal 10 Permendagri 13 Tahun 2006, serta memiliki tugas untuk melakukan pengujian atas tagihan dan memerintahkan pembayaran, tidak melakukan penelitian atau tidak cermat meneliti keabsahan dokumen pendukung pencairan dana termin



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

70 % sebelum SPM dana termin 70 % diterbitkan, malah turut menyetujui dan menerbitkan SPM dana termin 70 % tanpa didukung dengan dokumen pendukung yang lengkap dan sah berupa :

- a. Surat Angkutan barang/ konosemen barang
- b. Surat keterangan potongan denda keterlambatan

sehingga dengan demikian terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi selaku Pengguna Anggaran telah melakukan perbuatan melawan hukum/ menyalahgunakan kewenangannya dan perbuatan Pengguna Anggaran dimaksud bertentangan dengan ketentuan :

1. Pasal 18 ayat ( 3 ) Undang Undang Nomor 1 tahun 2004 tentang Perbendaharaan Negara yang menyatakan bahwa pejabat yang menandatangani dan/ atau mengesahkan dokumen yang berkaitan dengan surat bukti yang menjadi dasar atas pengeluaran atas beban APBN/ APBD bertanggungjawab atas kebenaran materiil dan akibat yang ditimbulkan dari penggunaan surat bukti dimaksud.
2. Pasal 4 ayat (1) Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 13 Tahun 2006 tentang Pedoman Pengelolaan Keuangan Daerah tentang Asas Umum Pengelolaan Keuangan Daerah, yang berbunyi keuangan daerah dikelola secara tertib, taat pada peraturan perundang undangan, efektif, efisien, ekonomis, transparan, dan bertanggung jawab dengan memperhatikan azas keadilan, kepatutan, dan manfaat untuk masyarakat.
3. Pasal 132 ayat (1) Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 13 Tahun 2006 tentang Pedoman Pengelolaan Keuangan Daerah, yang menyatakan setiap pengeluaran belanja atas beban APBD harus didukung dengan bukti yang lengkap dan sah.
4. Selaku Pengguna Anggaran terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi berdasarkan ketentuan pasal 184 Permendagri 13 Tahun 2006 wajib menyelenggarakan penatausahaan terhadap barang daerah sesuai ketentuan peraturan perundang undangan. Namun dalam hubungan dengan pemanfaatan barang pengadaan, namun terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi memerintah pembagian pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya hanya dibagi kepada Petugas Linmas Kecamatan masing-masing sebanyak 4 stel dari yang seharusnya 10 Stel, sehingga terdapat sisa barang pengadaan yang mana diisi lain ada petugas Linmas Kecamatan belum mendapatkan pembagian Pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya, sehingga barang sisa pengadaan yaitu Pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya itu tidak dimanfaatkan sesuai dengan tujuan pengadaan yaitu untuk petugas Linmas yang melaksanakan kegiatan Pam Pilkada Bupati dan Wakil Bupati Alor tahun 2013, hal ini menunjukkan terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi tidak menyelenggarakan penatausahaan barang sesuai ketentuan yang berlaku, sehingga dengan demikian terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi selaku Pengguna Anggaran telah melakukan perbuatan melawan hukum dan perbuatan Pengguna Anggaran dimaksud bertentangan dengan ketentuan dalam Dokumen Pelaksanaan Anggaran Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor Tahun Anggaran 2013, khususnya Kegiatan Pengadaan Pakaian Dinas Beserta Kelengkapannya dengan kode rekening 1.19.01.03.02 yang menjadi acuan dalam pelaksanaan kegiatan dan anggaran SKPD yaitu Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Bahwa akibat perbuatan Terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos., M.Si., saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR (Terdakwa dalam berkas perkara lain), saksi BASONDEN PEING BASO (Terdakwa dalam berkas perkara lain) dan saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH (Terdakwa dalam berkas perkara lain) telah mengakibatkan kerugian keuangan negara sesuai dengan Laporan Hasil Audit Penghitungan Kerugian Keuangan Negara Atas Dugaan Tindak Pidana Korupsi Pengadaan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) pada Badan Kesatuan Bangsa Politik dan Perlindungan Masyarakat Kabupaten Alor yang dikeluarkan Badan Pengawasan Keuangan Dan Pembangunan Perwakilan Provinsi Nusa Tenggara Timur Nomor : SR-470/PW24/5/2014 tanggal 29 September 2014 yaitu sebesar :

Uraian	Jumlah (Rp)
Jumlah pembayaran yang telah dilakukan kepada CV Bunga Melati	<b>813.495.000,00</b>
Pajak-pajak (PPN dan PPh 22)	<b>(85.047.205,00)</b>
Jumlah pembayaran Netto (1 - 2)	<b>728.447.795,00</b>
Pembayaran pengadaan pakaian kerja lapangan (PDL Linmas) oleh CV Bunga Melati kepada CV Agung Makmur Garment Malang:	
Harga pakaian (PDL Linmas) yang dibayar kepada CV Agung Makmur Garment Malang	<b>424.600.000,00</b>
Biaya transportasi / Expedisi	<b>10.400.000,00</b>
Jumlah harga pengadaan pakaian (4a + 4b)	<b>435.000.000,00</b>
<b>Kemahalan harga pengadaan pakaian kerja lapangan (3 - 4)</b>	<b>293.447.795,00</b>
<b>Kekurangan volume pekerjaan/barang (harga barang tanpa PPN setelah dikoreksi)</b>	<b>15.571.069,00</b>
<b>Jumlah Kerugian Keuangan Negara ( 5+6 )</b>	<b>309.018.864,00</b>

----- Bahwa akibat dari perbuatan terdakwa tersebut di atas **menyebabkan kerugian keuangan Negara / Daerah sebesar Rp.309.018.864,- (Tiga Ratus Sembilan Juta Delapan Belas Ribu Delapan Ratus Enam Puluh Empat Rupiah) atau setidaknya – tidaknya sekitar sejumlah uang tersebut diatas**

----- Perbuatan Terdakwa sebagaimana diatur dan diancam pidana dalam Pasal 3 Jo. Pasal 18 Undang-undang Nomor 31 Tahun 1999 tentang Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi sebagaimana telah diubah dengan Undang-undang Nomor 20 Tahun 2001 tentang Perubahan Atas Undang-undang Nomor 31 Tahun 1999 Tentang Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi Jo. Pasal 55 ayat (1) ke-1 KUHPidana ;

Menimbang, bahwa atas dakwaan tersebut, Terdakwa menyatakan telah mengerti isi dan maksudnya, dan selanjutnya Terdakwa dan Penasehat Hukumnya menyatakan mengajukan eksepsi dalam perkara ini.

Menimbang, bahwa atas eksepsi yang diajukan Penasehat hukum terdakwa telah ditanggapi oleh Jaksa Penuntut umum tanggal 8 April 2015 dan Majelis Hakim telah menjatuhkan putusan sela tanggal 15 April 2015 dengan amar putusan sebagai berikut :



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

1. Menyatakan keberatan Penasehat hukum terdakwa Yahya Markus Bana, S.Sos. M.Si tersebut di tolak
2. Menyatakan sah surat dakwaan Penuntut Umum No Reg.Perkara PDS-01/KLBAHI/03/2015 tanggal 12 Maret 2015 sebagai dasar untuk memeriksa, mengadili dan memutus perkara tindak pidana korupsi atas nama Terdakwa tersebut diatas
3. Memerintahkan Penuntut umum untuk melanjutkan pemeriksaan perkara ini
4. Menanggihkan biaya perkara sampai putusan akhir.

Menimbang, bahwa untuk membuktikan dakwaannya dalam pemeriksaan perkara ini Penuntut umum telah menghadirkan saksi-saksi, saksi ahli, masing-masing telah memberikan keterangan dibawah sumpah/janji dan keterangan Terdakwa.

Menimbang, bahwa di persidangan telah didengar keterangan saksi-saksi yang diajukan oleh jaksa penuntut umum masing-masing bernama :

## I. KETERANGAN SAKSI-SAKSI:

1. **Saksi ABDUL DJALAL, ST**, telah disumpah di depan persidangan pada pokoknya menerangkan sebagai berikut:
  1. Bahwa benar saksi adalah Kepala ULP ( Unit Layanan Pengadaan ) Kab. Alor tahun 2013, yang ditunjuk oleh Bupati Alor berdasarkan Surat Keputusan Bupati Alor nomor : 036/ HK/KEP/2013 tanggal 28 Februari 2013 dan lampirannya.
  2. Saksi menerangkan, bahwa sesuai dengan Perpres Nomor 70 Tahun 2012 tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah pada Pasal 17 ayat (2a) Tugas pokok dan kewenangan Kepala ULP meliputi:
    - a. memimpin dan mengoordinasikan seluruh kegiatan ULP
    - b. menyusun program kerja dan anggaran ULP
    - c. mengawasi seluruh kegiatan pengadaan barang/jasa di ULP dan melaporkan apabila ada penyimpangan dan/atau indikasi penyimpangan
    - d. membuat laporan pertanggungjawaban atas pelaksanaan kegiatan Pengadaan Barang/Jasa kepada Menteri/Pimpinan Lembaga/Kepala Daerah/Pimpinan Institusi;
    - e. melaksanakan pengembangan dan pembinaan Sumber Daya Manusia ULP
    - f. menugaskan/menempatkan/memindahkan anggota Kelompok Kerja sesuai dengan beban kerja masing-masing Kelompok Kerja ULP,
    - g. mengusulkan pemberhentian anggota Kelompok Kerja yang ditugaskan di ULP kepada PA/KPA/Kepala Daerah, apabila terbukti melakukan pelanggaran peraturan perundang-undangan dan/atau KKN.
      1. Bahwa benar pada tahun 2013, ULP Kab. Alor diminta melelang pekerjaan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “, yang dilakukan atas permintaan saksi RUSDI DJAFAR ( Pejabat Pembuat



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

Komitmen / PPK ) dalam kegiatan pengadaan. Tindak lanjut setelah permintaan lelang pekerjaan dimaksud, kemudian saksi menunjuk Pokja ( kelompok Kerja ) yang bertugas melakukan lelang pekerjaan untuk kegiatan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “, berdasarkan Surat Keputusan Kepala ULP Kab. Alor nomor ULP.5 / 5 / K / 2013 tanggal 15 April 2013 dan lampirannya. Dengan susunan kepantiaan pokja dimaksud adalah :

- a. saksi PAHLAWAN DJAFAR, SPi ( sebagai Ketua Pokja )
- b. saksi KANISIUS RAJA, STP ( sebagai sekretaris pokja )
- c. saudari EVI ROSA MOUATA ( sebagai anggota pokja ).
  1. Saksi menjelaskan mekanisme/ proses pengadaan barang/ jasa pemerintah Tahun Anggaran 2013 di Kabupaten Alor mulai dari tahapan awal proses lelang / pengadaan sampai kepada penyampaian hasil lelang adalah : PPK kegiatan pada suatu SKPD ( satuan kerja perangkat daerah ) Kab. Alor mengirim dokumen permintaan lelang yang berisi HPS, BoQ, Spesifikasi Teknis, dan gambar-gambar kepada ULP untuk proses pelelangan, kemudian atas permintaan lelang dimaksud, selaku kepala ULP saksi membentuk Pokja ( Kelompok Kerja ) yang nantinya bertugas untuk melelang pekerjaan dimaksud. Surat permintaan lelang yang diterima, kemudian disposisi kepada Pokja yang telah ditunjuk untuk selanjutnya Pokja melakukan langkah-langkah proses pelelangan, sampai kepada hasil akhir yaitu penetapan pemenang lelang saksi selaku ketua ULP menandatangani berita acara penetapan pemenang lelang dalam kapasitas sebagai yang mengetahui. Hal itu dilakukan sebagai bagian dari pengawasan yang dilakukan ULP dalam lelang pekerjaan dimaksud.
  2. Saksi menjelaskan bahwa sebagaimana surat/ dokumen bukti yang ditunjukkan pemeriksa, saksi menjelaskan metode yang digunakan pokja terkait dengan pemilihan penyedia barang/jasa sehubungan dengan lelang pekerjaan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 adalah metode pelelangan sederhana dengan pasca kualifikasi, metode pemasukan dokumen penawaran satu sampul, dan sistim evaluasi menggunakan sistim gugur.

Selanjutnya saksi menjelaskan bahwa Pelengan Sederhana adalah pelelangan barang/jasa yang nilainya antara Rp. 200.000.000,- s/d 5.000.000.000,- dan dari sisi waktu pengumuman bahwa pengumuman lelang palng tidak dilakukan selama 4 hari, Metode satu sampul, adalah seluruh dokumen yaitu dokumen adminitrasi, teknis dan biaya dimasukkan dalam satu



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

sampul, Sistem gugur adalah sistem evaluasi yang dilakukan pada terhadap dokumen penawaran pada setiap tahapan evaluasi, dan jika ditemukan tidak memenuhi syarat pada tahapan evaluasi maka pokja akan menggugurkan penawaran rekanan, selanjutnya jenis kontrak yang dipergunakan sehubungan dengan lelang pekerjaan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “ adalah menggunakan jenis Kontrak Harga Satuan.

3. Saksi menjelaskan bahwa yang dimaksudkan dengan harga satuan penawaran timpang Harga satuan penawaran timpang adalah harga satuan penawaran yang nilainya lebih besar dari 110 % dari harga satuan yang tercantum dalam HPS di lakukan klarifikasi. Apabila setelah dilakukan klarifikasi ternyata harga satuan tersebut dinyatakan timpang maka harga satuan timpang hanya berlaku untuk volume sesuai dengan daftar kwantitas dan harga, jika terjadi penambahan volume harga satuan yang berlaku sesuai dengan harga dalam HPS. Kesimpulannya apabila ada harga satuan penawaran yang lebih dari 110 % dari harga satuan yang tercantum dalam HPS, maka wajib dilakukan klarifikasi.
4. Saksi menjelaskan dalam lelang pekerjaan dimaksud, ada 7 perusahaan yang mendaftar sebagai peserta lelang, yaitu CV. BUNGA MELATI, CV. SINAR SIWANG, CV. KURINGGI JAYA, CV. ATIKA MANDIRI, CV. DUA KEMBAR, CV. ALOR LAUT TIMUR, dan CV. YORITA namun dari 7 perusahaan yang mendaftar sebagai peserta lelang, hanya ada 5 perusahaan yang memasukkan penawaran yaitu yaitu CV. SINAR SIWANG, CV. ALOR LAUT TIMUR, CV. BUNGA MELATI, CV. KURINGGI JAYA, dan CV ATIKA MANDIRI, selanjutnya dari 5 perusahaan yang mengajukan penawaran, 3 perusahaan gugur dalam tahap evaluasi administrasi antara lain CV. SINAR SIWANG, CV. ALOR LAUT TIMUR dan CV ATIKA MANDIRI, sedangkan dua perusahaan yaitu CV. BUNGA MELATI dan CV. KURINGGI JAYA lolos hingga pembuktian kualifikasi perusahaan yaitu CV. KURINGGI JAYA gugur karena tidak dapat menunjukkan ijazah asli salah satu tenaga teknik yang diusulkan dalam penawarannya, sehingga CV. BUNGA MELATI dinyatakan dan diumumkan sebagai pemenang lelang.
5. Saksi menjelaskan bahwa berdasarkan surat/ dokumen yaitu : Surat Nomor Ksb.Pol.Lms.010/59/2013 tanggal 03 April 2013 tentang pengiriman HPS dan lampirannya, Satu berkas surat penawaran CV. BUNGA MELATI nomor : 22/ CV. BM/ IV/ 2013 tanggal 23 April 2013, Satu berkas surat penawaran CV. KURINGGI JAYA nomor : 10 / CV. KJ/ 2013 tanggal 23 April 2013, yang



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

ditunjukkan kepada saksi, kemudian saksi menjelaskan bahwa setelah saksi bandingkan surat/dokumen dimaksud, ada harga satuan penawaran yang lebih tinggi dan ada harga satuan penawaran yang lebih rendah. Harga satuan penawaran yang lebih tinggi untuk perusahaan yaitu CV. BUNGA MELATI dan CV. KURINGGI JAYA adalah harga satuan penawarannya untuk satuan pekerjaan : Sepatu PDL Kulit Apel Standar TNI, dan harga satuan penawaran dua perusahaan dimaksud adalah timpang, namun panitia pokja tidak melakukan klarifikasi terhadap harga satuan penawaran dimaksud.

2. **Saksi PAHLAWAN DJAFAR, S.Pi**, telah disumpah di depan persidangan pada pokoknya menerangkan sebagai berikut:

1. Saksi menjelaskan bahwa saksi adalah Pegawai Negeri Sipil yang menjabat sebagai Kasubbag Umum dan Perlengkapan pada Dinas Kelautan dan Perikanan Kab. Alor, yang dijabat sejak tahun 2008.
2. Dalam kaitan dengan pengadaan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “, saksi ditunjuk sebagai Ketua Kelompok Kerja ( pokja ) Pengadaan pakaian dinas beserta kelengkapannya. Penunjukkan sebagai Ketua Kelompok Kerja berdasarkan SK dari Kepala ULP Kab. Alor.

Susunan Pokja Pengadaan pakaian dinas beserta kelengkapannya adalah :

- a. PAHLAWAN DJAFAR, SPi ( Ketua Pokja )
  - b. KANISIUS RAJA, STP ( Sekretaris )
  - c. EVI ROSA MOUTA, ST ( anggota ).
3. Saksi menjelaskan bahwa tugas dari Kelompok Kerja ( pokja ) Pengadaan pakaian dinas beserta kelengkapannya dalam kaitan dengan lelang pekerjaan dimaksud adalah :
- a. Membuat rencana pengadaan
  - b. Menetapkan dokumen pengadaan
  - c. Memilih dan menetapkan metode pemelihan penyedia barang
  - d. Menyiapkan administrasi pemilihan penyedia barang
  - e. mengumumkan lelang pengadaan barang
  - f. Melakukan proses pelelangan pekerjaan “ Pengadaan pakaian dinas Linmas beserta kelengkapannya untuk tahun anggaran 2013 pada badan kesbangpol Linmas Kab. Alor “ untuk memilih penyedia barang sesuai metode yang telah ditetapkan.
  - g. Menetapkan pemenang lelang.
4. Bahwa benar selama saksi M. RUSDI DJAFAR ( PPK Kegiatan pengadaan dimaksud ) melakukan komunikasi terkait dengan pengiriman daftar harga, gambar-gambar pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya dan spesifikasi teknis dikirimkan oleh saksi TAUFIK HIDAYAT ( Direktur Cv. AGUNG MAKMUR GARMET ) melalui e-mail dengan alamat [dkp.alor@gmail.com](mailto:dkp.alor@gmail.com), dan saksi juga membenarkan yang menggunakan /mengoperasikan e-mail



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

dimaksud sehubungan dengan kegiatan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “ adalah dirinya.

5. Saksi membenarkan bahwa selama dalam proses untuk penetapan HPS kegiatan dimaksud, saksi telah mengetahui informasi pendukung terkait dengan penetapan HPS kegiatan pengadaan dimaksud. Bahwa hal itu dilakukan karena adanya permintaan dari M. RUSDI DJAFAR ( PPK Kegiatan Pengadaan dimaksud ) yang juga adalah kakak kandung saksi, oleh karena M. RUSDI DJAFAR tidak bisa mengoperasikan e mail.
6. Saksi menjelaskan bahwa metode pelangan dalam pengadaan “ Pengadaan pakaian dinas linas beserta kelengkapannya untuk tahun anggaran 2013 pada badan kesbagpol Linmas Kab. Alor “, adalah Metode Lelang Sederhana dengan Pascakualifikasi, metode pemasukan dokumen penawaran satu sampul dengan sistim evaluasi menggunakan sistim gugur. Yang mendasari Pokja memilih metode ini adalah : sehubungan dengan pengadaan barang yang bukan pengadaan barang khusus yang tidak membutuhkan kompetensi tinggi sehingga merujuk pada ketentuan Perpres 70 Tahun 2012 dan perubahannya maka panitia memilih metode ini. Selain itu nilai pengadaan barang ini adalah sekitar 800 lebih juta sehingga memungkinkan dipilihnya metode ini.
7. Saksi menjelaskan bahwa nilai total Harga Perkiraan Sendiri ( HPS ) dalam pengadaan dimaksud, adalah sekitar 832 juta lebih, saksi tidak ingat persis.
8. Saksi menjelaskan bahwa pengumuman pelelangan dimaksud, dilaksanakan pada tanggal 17 April 2013, pada papan pengumuman resmi ULP, dan Website LPSE. Dan dari pengumuman lelang yang dilakukan, ada 7 perusahaan yang mendaftar sebagai peserta lelang yaitu CV. BUNGA MELATI, CV. SINAR SIWANG, CV. KURINGGI JAYA, CV. ATIKA MANDIRI, CV. DUA KEMBAR, CV. ALOR LAUT TIMUR, dan CV. YORITA namun dari 7 perusahaan yang mendaftar sebagai peserta lelang, hanya ada 5 perusahaan yang memasukkan penawaran yaitu yaitu CV. SINAR SIWANG, CV. ALOR LAUT TIMUR, CV. BUNGA MELATI, CV. KURINGGI JAYA, dan CV ATIKA MANDIRI, selanjutnya dari 5 perusahaan yang mengajukan penawaran, 3 perusahaan gugur dalam tahap evaluasi administrasi antara lain CV. SINAR SIWANG, CV. ALOR LAUT TIMUR dan CV ATIKA MANDIRI, sedangkan dua perusahaan yaitu CV. BUNGA MELATI dan CV. KURINGGI JAYA lolos hingga pembuktian kualifikasi perusahaan yaitu CV. KURINGGI JAYA gugur karena tidak dapat menunjukkan ijazah asli salah satu tenaga teknik yang diusulkan dalam penawarannya, sehingga CV. BUNGA MELATI dinyatakan dan diumumkan sebagai pemenang lelang.
9. Saksi menjelaskan bahwa Harga satuan penawaran timpang adalah harga satuan penawaran yang nilainya lebih besar dari 110 % dari harga satuan yang tercantum dalam HPS. Apabila panitia menemukan kondisi demikian, maka panitia melakukan klarifikasi kepada rekanan yang mengajukan penawaran dimaksud. Kesimpulannya apabila ada harga satuan penawaran yang lebih dari 110 % dari harga satuan yang



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

tercantum dalam HPS, maka wajib dilakukan klarifikasi. Pokja yang saksi pimpin sehubungan dengan lelang kegiatan pengadaan dimaksud tidak pernah menyatakan bahwa penawaran 2 perusahaan yaitu CV. BUNGA MELATI dan CV. KURINGGI JAYA adalah penawaran dengan harga satuan penawaran timpang, berikut tidak pernah melakukan klarifikasi terkait harga satuan penawaran timpang dalam evaluasi dokumen penawaran yang diajukan rekanan.

10. Saksi membenarkan bahwa perusahaan yang dimenangkan dalam lelang pekerjaan dimaksud adalah perusahaan yang mendapat dukungan dari Perusahaan Agung Makmur Garment dalam hal ini adalah CV. BUNGA MELATI.
11. Saksi menjelaskan bahwa dalam lelang pekerjaan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “, juga disyaratkan bahwa rekanan yang ikut dalam lelang pekerjaan dimaksud wajib memiliki Surat Rekomendasi yang di keluarkan Banwas/ Irda setempat, dan apabila ada perusahaan yang ikut lelang tidak memiliki surat rekomendasi dari banwas/ irda dalam lelang pekerjaan dimaksud maka akan digugurkan di tahap evaluasi administrasi. Selanjutnya saksi menjelaskan bahwa dari lima perusahaan yang mengajukan penawaran, 4 perusahaan memiliki rekomendasi dimaksud sedangkan, 1 perusahaan tidak memiliki yaitu CV. SINAR SIWANG.
12. Saksi menjelaskan bahwa dasar dan pertimbangan Pokja memberlakukan syarat yaitu kewajiban rekanan yang ikut dalam lelang pekerjaan dimaksud wajib memiliki Surat Rekomendasi yang di keluarkan Banwas/ Irda adalah untuk memastikan bahwa perusahaan yang ikut dalam lelang dimaksud tidak memiliki masalah terkait dengan pengadaan barang/jasa sebelumnya, misalnya dalam pekerjaan sebelumnya pajakanya belum dibayar, atau ada denda di pekerjaan sebelumnya, dan sebagainya.
13. Saksi membenarkan bahwa selain syarat diatas, pokja juga mensyaratkan bahwa perusahaan yang mengikuti lelang pekerjaan pengadaan pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya dimaksud, wajib memiliki hasil uji lab kain yang dikeluarkan Laboratorium yang memiliki sertifikat BAN/ KAN bertanggal uji paling tidak sama dengan pengumuman pelelangan, selain juga memiliki surat dukungan pabrikan. Tujuan pokja juga mensyaratkan bahwa perusahaan yang mengikuti lelang pekerjaan pengadaan pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya dimaksud, wajib memiliki hasil uji lab kain yang dikeluarkan Laboratorium yang memiliki sertifikat BAN/ KAN adalah untuk memastikan kualitas kain yang ditawarkan sesuai dengan mutu/ kualitas kain pakaian PDL Linmas yang diharapkan oleh Pengguna Barang. Uji Lab Kain yang akan ditawarkan oleh perusahaan yang ikut serta dalam lelang pekerjaan dimaksud biasa di lakukan pengujian di balai besar tekstil di Bandung, atau Laboratorium yang memiliki sertifikat BAN/KAN, dan lab dimaksud hanya ada di Pulau Jawa saja.
14. Saksi menjelaskan bahwa sebab hingga Hasil Uji Lab. Kain bersertifikat BAN/KAN yang disyaratkan dimaksud wajib diajukan rekakan, dan



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

tidak cukup dimiliki oleh perusahaan pemberi Surat Dukungan Pabrikan masing –masing perusahaan peserta lelang, oleh karena hal itu sudah disepakati dalam Anwijzing sehingga kemudian diberlakukan, dan saat anwijzing tidak ada keberatan dari pihak rekanan.

15. Saksi menjelaskan bahwa dari lima perusahaan yang mengajukan penawaran dalam lelang pekerjaan dimaksud, hanya ada 2 perusahaan yaitu CV. BUNGA MELATI dan CV. KURINGGI JAYA yang mampu memenuhi persyaratan dengan salah satunya memiliki hasil uji Lab. Kain yang dikeluarkan Laboratorium yang memiliki sertifikat BAN/ KAN bertanggal uji sama dengan pengumuman pelelangan.
16. Saksi menjelaskan bahwa hasil uji Lab. Kain yang dilampirkan rekanan dalam dokumen penawarannya hanya berupa Scan hasil Uji Lab, bukan hasil uji lab aslinya, dengan tujuan untuk mempermudah semua rekanan yang ikut bisa mendapatkan dukungan / uji lab dalam waktu yang singkat, sebelum pemasukan dokumen penawaran.

### 3. Saksi MOH. SYAMSU ENGA, SE MM, telah diperiksa dan disumpah di depan persidangan pada pokoknya menerangkan sebagai berikut:

1. Saksi menjelaskan bahwa saksi adalah Kepala Bidang Kekayaan pada Dinas pendapatan, Keuangan Dan Aset Daerah Kab. Alor yang dijabat sejak bulan Februari 2013.
2. saksi membenarkan pada setiap kegiatan pengadaan barang/jasa pemerintah daerah Kab. Alor tahun 2013, yang nilai pengadaannya diatas Rp. 200 ( dua ratus ) juta keatas, wajib dilakukan pemeriksaan barang oleh Tim Pemeriksa Barang Daerah yang telah ditunjuk pejabat berwenang, ketentuan itu didasarkan pada Permendagri 17 Tahun 2007 yang dijabarkan lebih lanjut dengan Perda Kab. Alor, yang selanjutnya dijabarkan lagi dengan Keputusan Bupati Alor.
3. saksi menjelaskan bahwa Daftar nama-nama Tim Pemeriksa Barang Daerah dimaksud telah termuat dalam lampiran surat keputusan Bupati Alor nomor : 092/ HK/KEP/ 2013 tanggal 25 April 2013, dengan tugas pokok dan fungsi Panitia Pemeriksa Barang adalah :
  - a. Memeriksa pengadaan barang yang dilakukan oleh setiap Satuan Kerja Perangkat Daerah Lingkup Pemerintah Kabupaten Alor sesuai administrasi pelelangan dan pengadaan.
  - b. Membuat berita acara hasil pemeriksaan
  - c. Melaksanakan hal-hal lain yang diperlukan dan dipandang berhubungan dengan penelitian kebenaran pengadaan barang.



4. Saksi menjelaskan bahwa bagaimanakah mekanisme pemeriksaan barang hasil pengadaan oleh rekanan / kontraktor pelaksana pada suatu Satuan Kerja Perangkat Daerah adalah PPK atau pejabat yang berwenang pada satu SKPD yang melaksanakan kegiatan pengadaan barang menyurati Tim Pemeriksa Barang Daerah untuk meminta kesediaan kami melakukan pemeriksaan terhadap barang hasil pengadaan rekanan/ kontraktor pelaksana. Atas adanya permintaan dimaksud, Kepala Dinas PKAD mendisposisi surat dimaksud kepada Tim Pemeriksa Barang Daerah untuk selanjutnya melakukan kordinasi dengan tim guna menentukan waktu dan tempat pemeriksaan barang. Pada waktu dan tempat yang telah ditentukan kemudian Tim Pemeriksa Barang Daerah melakukan pemeriksaan barang hasil pengadaan rekanan/ kontraktor pelaksana dengan cara membandingkan spesifikasi dan gambar-gambar yang ditentukan dalam kontrak kerja dengan spesifikasi dan gambar-gambar barang yang diadakan rekanan dan melakukan foto dokumentasi kegiatan pemeriksaan dimaksud. Dalam hal .hasil pemeriksaan oleh Tim dinyatakan telah sesuai antara spesifikasi dan gambar-gambar yang ditentukan dalam kontrak kerja dengan spesifikasi dan gambar-gambar barang yang diadakan rekanan/kontraktor pelaksana, maka kami selanjutnya menindaklanjutinya dengan melakukan pembuatan berita acara hasil pemeriksaan barang dan penandatanganan berita acara pemeriksaan, untuk selanjutnya berita acara yang telah dibuat dan ditandatangani sebagian diserahkan kepada PPK untuk urusan selanjutnya.

5. Bahwa benar dipertunjukkan kepada saksi barang bukti (BB no 7) yaitu: Fotocopy 3 ( tiga ) lembar surat Kepala Kesbang Linmas Kab. Alor perihal undangan kepada Tim Pemeriksa Barang Daerah untuk melakukan pemeriksaan PDL Linmas dan kelengkapannya, masing-masing:

- 1) Surat No :Ksb.Pol.Lms.010/159/2013 tanggal 17 Juli 2013 perihal mohon kesediaan



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

- 2) Surat Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/165/2013 tanggal 24 Juli 2013 perihal mohon kesediaan.
- 3) Surat Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/176/2013 tanggal 29 Juli 2013 perihal mohon kesediaan.

Lalu Saksi menjelaskan bahwa Tim Pemeriksa Barang Daerah pernah melaksanakan kegiatan pemeriksaan barang dalam hal ini “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013. Bahwa pemeriksaan barang oleh Tim Pemeriksa Barang Daerah sehubungan dengan kegiatan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “ dilaksanakan berdasarkan disposisi Kepala Dinas PKAD Kab. Alor atas surat / permintaan tertulis dari Sekretaris Kesbang Linmas atas nama Kepala Badan yang mana surat ditandatangani oleh ABDURAHMAN TEY selaku sekretaris Badan Kesbang Pol Linmas saat itu, dengan surat tertanggal 17 Juli 2013 dan 24 Juli 2013, serta surat ditandatangani kepala Badan Kesbang Pol Linmas tertanggal 29 Juli 2013, pemeriksaan barang oleh Tim Pemeriksa barang daerah baru bisa dilaksanakan pada tanggal 29 Juli 2013, sehingga tidak benar apabila pemeriksaan yang dilakukan oleh Tim Pemeriksa Barang Daerah sebagaimana tertuang dalam Berita acara pemeriksaan pengadaan barang nomor : 01/PAN-PPBD/VII/2013 dilakukan pada tanggal 19 Juli 2013

Dan petugas Tim Pemeriksa Barang Daerah yang secara riil ikut serta waktu itu adalah saksi sendiri, saksi MOH. B.I. NAMPIRA, saksi HASBIRAN DJAHI, saksi SYUKUR D. SUKSIN, saksi THIMATIUS MALAIONI, dan saksi RAHMAD MADE.

6. Saksi menjelaskan bahwa sebelum pemeriksaan barang hasil pengadaan dimaksud dilakukan, saksi selaku sekretaris Tim Pemeriksa Barang Daerah bertemu dengan saksi YAHYA M. BANA ( Kepala Badan kesbangpol Linmas Kab. Alor ) di ruangan kerjanya, dan saat itu saksi melaporkan ke Kaban ( pak YAHYA M. BANA ) bahwa TIM sudah ada dan akan melakukan pemeriksaan barang pengadaan.
7. Saksi menjelaskan bahwa sesuai dengan Surat Perjanjian/ Kontrak Kerja Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/81/2013 tanggal 06 Mei 2013, bahwa kontraktor pelaksana kegiatan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “, adalah CV. BUNGA MELATI dengan direktornya saksi BASONDEN P. BASO. Kewajiban CV. BUNGA MELATI sehubungan dengan kontrak dimaksud adalah mengadakan 965 Set pakaian PDL Linmas



dan kelengkapannya berupa : Sepatu PDL standard TNI, Topi Linmas, Ban Lengan, Tali Kur dan Pluit, Pentungan, Peples dan Sarungnya, Drah Rim, Kaos Kaki standard TNI, Baju Kaos Dalam, Kopel Rim, dan Pisau Sangkur.

8. Saksi menjelaskan pada saat itu pada karung-karung tersebut tertulis berasal dari luar daerah alor dan tertuju kepada CV BUNGA MELATI.
9. saksi menjelaskan bahwa Tim panitia saat itu tidak menghitung jumlah pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya secara satu persatu oleh karena keterbatasan waktu yang ada, namun Tim hanya menghitung jumlah karung yang dipergunakan untuk membungkus pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya dimaksud, selain oleh karena pada saat Tim akan melaksanakan kegiatan pemeriksaan pakaian dimaksud, saat itu Linmas Desa/Kelurahan se Kabupaten Alor yang diundang Petugas dari Badan Kesbang Pol Linmas Kab. Alor ke kantor Badan Kesbang Politik dan Linmas Kab. Alor dalam rangka pengambilan pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya juga telah hadir di kantor dimaksud, bahkan mereka hadir mendahului dari Tim. Dengan situasi dan keterbatasan waktu yang ada, serta desakan dari petugas Linmas Desa dan Kelurahan yang hadir saat itu untuk pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya dimaksud segera dibagikan, maka tidak memungkinkan bagi Tim untuk melaksanakan pemeriksaan barang pengadaan dimaksud secara satu persatu sesuai dengan masing-masing item barang, sehingga kami saat itu melakukan pemeriksaan pakaian dimaksud dengan hanya mengecek masing-masing item barang pengadaan dimaksud secara sampling sesuai item barang yang diadakan.
10. Selanjutnya saksi menjelaskan bahwa seharusnya waktu ideal yang diperlukan untuk melakukan pemeriksaan kuantitas dan kualitas barang dimaksud adalah selama minimal 3 hari. Pemeriksaan kuantitas adalah dengan menghitung jumlah barang hasil pengadaan sesuai ketentuan kontrak dengan



jumlah barang yang diadakan rekanan, sedangkan pemeriksaan kualitas yang dimaksudkan adalah dengan mencocokkan spek dan gambar –gambar barang sesuai dengan ketentuan kontrak dengan barang hasil pengadaan yang diadakan rekanan.

11. Saksi menjelaskan bahwa tidak memiliki kepentingan apapun dalam kegiatan pengadaan ini, pertimbangan Tim waktu itu sehingga barang hasil pengadaan dimaksud dilakukan pemeriksaan secara sampling adalah bahwa :

1. Adanya desakan dari petugas Linmas Desa/ Kelurahan yang hadir saat itu untuk pakaian PDL Linmas dimaksud segera dibagikan, mengingat mereka akan kembali ke Kampung pada hari yang sama, oleh karenanya kami melakukan pemeriksaan barang hasil pengadaan dimaksud dibawah tekanan.
2. Alokasi waktu yang ada tidak mencukupi dilakukan pemeriksaan seluruh barang pengadaan dimaksud untuk pemeriksaan kualitas dan kuantitas barang.
3. Petugas linmas yang diundang pada tanggal 29 Juli 2013 untuk datang mengambil pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya dimaksud datang dari seluruh pelosok desa/ kelurahan di se Kabupaten Alor, dimana untuk daerah daerah yang wilayahnya di pelosok Kampung misalnya seperti di Kec. Pantar Barat Laut dan Pantar Tengah, atau seperti di Wilayah Kec. Moru dan Kec. Pureman membutuhkan biaya yang tidak sedikit untuk mereka datang ke Kalabahi, dimana kisaran biaya yang dibutuhkan untuk pergi ke Kalabahi yaitu ke Kantor Kesbang Politik dan Linmas Kab. Alor dari Kecamatan dimaksud rata –rata sebesar Rp. 200. 000 s/d Rp.250.000,- belum termasuk biaya makan minum. Selain mereka petugas linmas Desa/ kelurahan juga terus mendesak agar pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya dibagikan pada hari itu.

mendapati kondisi seperti itu, kami pun melakukan pemeriksaan barang secara sampling sesuai item barang yang diadakan rekanan.

12. Saksi menjelaskan bahwa saksi tidak bisa memastikan jumlah barang yang diakan rekanan telah lengkap atau belum, namun saksi menduga bahwa barang yang diserahkan rekanan sudah lengkap secara kuantitas oleh karena berdasarkan hitungan tim secara global melalui tulisan di setiap karung pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya dimaksud kami hitung barang dimaksud telah lengkap sebanyak 965 set.

13. Saksi membenarkan telah membuat berita acara pemeriksaan barang sehubungan dengan kegiatan pemeriksaan barang oleh tim



pemeriksa barang daerah sehubungan dengan kegiatan pengadaan pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya dimakaud, namun dengan menggunakan tanggal 19 Juli 2013, sesuai permintaan PPK kegiatan oleh karena PPK sebelumnya telah membuat berita acara serah terima pekerjaan antara kontraktor pelaksana dengan PPK menggunakan tanggal 19 Juli 2013.

14. Saksi menjelaskan bahwa Berita Acara Pemeriksaan Pengadaan Barang *nomor* : 01/PAN-PPBD/VII/2013 tanggal 19 Juli 2013 yang dibuat sehubungan dengan pemeriksaan barang dimakasud, telah dinyatakan lengkap dan baik oleh tim pemeriksa barang daerah.
15. Saksi menjelaskan bahwa sebab hingga Berita acara pemeriksaan pengadaan barang *nomor* : 01/PAN-PPBD/VII/2013 tanggal 19 Juli 2013 dinyatakan bahwa barang pengadaan sehubungan dengan kegiatan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “ telah lengkap dan baik, sedangkan saksi sendiri sebelumnya tidak mengetahui barang yang adakan rekanan telah lengkap secara kuantitas atau belum, oleh karena PPK sebelumnya telah membuat berita acara serah terima pekerjaan antara kontraktor pelaksana dengan PPK menggunakan tanggal 19 Juli 2013.
16. Saksi menjelaskan bahwa Ketua Tim Pemeriksa Barang Daerah yaitu saksi Drs. URBANUS BELLA tidak turut serta melakukan pemeriksaan dalam kegiatan pemeriksaan barang pengadaan sehubungan dengan kegiatan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 oleh karena dan tugas kedinasan keluar daerah. Namun Berita acara pemeriksaan pengadaan barang *nomor* : 01/PAN-PPBD/VII/2013 tanggal 19 Juli 2013, juga turut ditandatangani oleh saksi Drs. URBANUS BELLA oleh karena sebagai ketua Tim Pemeriksa Barang Daerah.

Penandatanganan Berita acara pemeriksaan pengadaan barang *nomor* : 01/PAN-PPBD/VII/2013 tanggal 19 Juli 2013 oleh pak URBANUS BELLA



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

dilakukan di kantor Dinas PKAD Kab. Alor setelah pak URBANUS BELLA kembali dari tugas kedinasan luar daerah.

17. Saksi membenarkan berita acara pemeriksaan barang pengadaan nomor : 01/ PAN-PPBD/ VII/ 2013 tertanggal 19 Juli 2013 juga merupakan salah satu persyaratan yang wajib dipenuhi sehubungan dengan serah terima pekerjaan dan permintaan pembayaran pelunasan/ prestasi pekerjaan 100 %.

4. **Saksi ASARIA BANG**, telah di Sumpah di depan persidangan pada pokoknya menerangkan sebagai berikut :

1. Saksi menerangkan bahwa saksi adalah Pegawai Negeri Sipil yang menjabat sebagai Bendahara Barang pada Badan Kesbagpol Linmas Kab. Alor, sejak Januari 2010. Sebagai Bendahara Barang pada Badan Kesbagpol Linmas Kab. Alor saksi memiliki Tupoksi adalah : Menatusahkan barang yaitu mendata, mencatat menginventarisir barang pada Badan Kesbagpol Linmas Kab. Alor.
2. Saksi menjelaskan bahwa dalam kaitan dengan kegiatan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “ dimaksud, saksi ditunjuk Pejabat Penerima Hasil Pekerjaan ( PPHP ). dengan tugas dan kewenangan sebagai Pejabat Penerima Hasil Pekerjaan adalah :

- a. melakukan pemeriksaan hasil pekerjaan Pengadaan Barang/Jasa sesuai dengan ketentuan yang tercantum dalam Kontrak;
- b. menerima hasil Pengadaan Barang/Jasa setelah melalui pemeriksaan/pengujian; dan
- c. membuat dan menandatangani Berita Acara Serah Terima Hasil Pekerjaan.

Dalam hal pemeriksaan Barang/Jasa memerlukan keahlian teknis khusus, dapat dibentuk tim/tenaga ahli untuk membantu pelaksanaan tugas Panitia/ Pejabat Penerima Hasil Pekerjaan.

3. Saksi membenarkan barang bukti yang ditunjukkan kepada adalah barang sehubungan dengan kegiatan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “.



4. Saksi menjelaskan bahwa jenis barang yang wajib diadakan kontraktor pelaksana sehubungan dengan pelaksanaan kontrak kerja dimaksud adalah kegiatan pengadaan 965 set pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya berupa :
  1. Baju dan celana PDL Linmas
  2. Topi
  3. Tali kur
  4. Pluit
  5. Kopel Rim
  6. Ban Lengan
  7. Pentungan
  8. Peples
  9. Kaos Kaki
  10. Baju Kaos Dalam
  11. Sepatu PDL standar TNI
  12. dan Pisau Sangkur.
5. Saksi menjelaskan bahwa pada tanggal 04 Juli 2013, kontraktor pelaksana yaitu Direktur Cv. BUNGA MELATI belum menyelesaikan kewajiban pekerjaan dimaksud, oleh karena baru pada tanggal 17 Juli 2013, barang dimaksud diserahkan kontraktor pelaksana.
6. Saksi menjelaskan bahwa serah terima barang antara kontraktor pelaksana dengan PPK kegiatan dimaksud, Secara riil dilakukan pada tanggal 29 Juli 2013, namun dalam berita acara dibuat tanggal 19 Juli 2013 oleh karena menurut PPK ( pak RUSDI DJAFAR ) bahwa berita acara itu dibuat untuk urusan proses permintaan pencairan dana termin 70 %.
7. Bahwa dipertunjukkan kepada saksi Berita acara pemeriksaan barang Nomor : Ksb. Pol.Lms/161/2013 Tertanggal 19 Juli 2013 yang ditandatangani saksi selaku PPHP dan Basonden Peing Baso, kemudian saksi menerangkan bahwa tanggal tersebut tidak benar karena menurut saksi saksi menandatangani berita acara tersebut pada tanggal 29 Juli 2013 bukan pada tanggal 19 Juli 2013.
8. Saksi menjelaskan bahwa tidak barang yang diadakan rekanan telah lengkap atau belum, dan saksi sendiri tidak menghitung secara riil barang hasil pengadaan



dimaksud, dan saksi menandatangani Berita Acara Penerimaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/161/2013 tanggal 19 Juli 2013 oleh karena diminta/dipaksa oleh pak RUSDI DJAFAR ( PPK Kegiatan dimaksud ), dan yang membuat berita acara itupun adalah pak RUSDI DJAFAR.

9. Saksi jelaskan bahwa selaku PPHP saksi tidak menghitung secara riil barang pengadaan dimaksud oleh sebab barang hasil pengadaan dimaksud diserahkan ke Badan Kesbangpol Linmas pada tanggal 17 Juli 2013, namun baru pada tanggal 29 Juli 2013 Tim Pemeriksa Barang Daerah yang dipimpin Pak SYAM ENGA melakukan pemeriksaan barang hasil pengadaan dimaksud, dan pada hari yang sama diundangnya seluruh Linmas Desa/ Kel di Kab. Alor untuk melakukan pengambilan pakaian dimaksud, dengan situasi dan kondisi seperti itu, tidaklah mungkin dilakukan pemeriksaan barang hasil pengadaan dimaksud, sehingga saksi tidak mengetahui apakah pada tanggal 29 Juli 2013 tersebut barang sudah benar-benar lengkap atau tidak.
10. Saksi tidak mengetahui siapakah yang memerintahkan sehingga berita acara terkait pemeriksaan barang, serah terima barang antara PPK dan Penyedia barang, serah terima antara PPK dengan KPA dan serah terima barang antara PPK dan Pejabat Penerima Hasil Pekerjaan dibuat menggunakan tanggal 19 Juli 2013 dan dinyatakan barang hasil pengadaan oleh rekanan telah lengkap dan baik sedangkan tidak diketahui secara pasti jumlah barang yang diadakan rekanan saat serah terima barang dimaksud, namun yang jelas bahwa yang jelas membuat berita acara itu adalah Pak RUSDI DJAFAR ( PPK kegiatan ).
11. Saksi menjelaskan bahwa Pembagian pakaian dinas linmas dimaksud dibagikan pada satu minggu sebelum pelaksanaan Pemilu Bupati Putaran I ( putaran pertama ) tanggal 29 Juli 2013 di halaman kantor Kesbang Politik dan Linmas Kab. Alor. Yang menginformasikan adalah Bidang



Linmas pada Kesbapol Linmas Kab. Alor melalui surat kepada setiap Kecamatan. Untuk selanjutnya Camat meneruskan kepada desa-desa / kel yang ada di wilayahnya masing-masing.

12. Saksi menjelaskan setiap desa/ kel di Kab. Alor masing-masing mendapatkan jatah pembagian pakaian dinas Linmas dan Kelengkapannya sebanyak 4 pasang, jumlah desa / kel di Kab. Alor adalah 175 Desa/ Kelurahan.

Untuk linmas Kecamatan juga mendapatkan jatah 4 Stel, dengan jumlah kecamatan di Kab. Alor sebanyak 17 kecamatan. Untuk Linmas Kabupaten mendapatkan masing-masing 1 stel yakni sebanyak 81 orang.

13. Saksi menjelaskan bahwa sejumlah item dan jumlah barang yang tercantum dari surat nomor : Ksb.Pol.Lms.010/ 56/ 2014 tanggal 03 Maret 2014 merupakan sisa dari pembagian pakaian kepada linmas bulan Juli 2013. Dan sisa sebagaimana bukti dimaksud bukan tambahan barang yang dikirim rekanan setelah pembagian dilakukan kepada petugas linmas desa/ kelurahan.

14. Saksi menjelaskan bahwa sisa pakaian tersebut sampai saat ini masih berada di gudang.

**5. MAKLON OUDUIL**, Telah disumpah di depan persidangan pada pokoknya menerangkan sebagai berikut :

1. Saksi adalah Pegawai Negeri Sipil yang menjabat sebagai Kabid Linmas pada Badan Kesbapol Linmas Kab. Alor, yang dijabat sejak tanggal 28 Februari 2013, waktu itu saksi dimutasi dari Kecamatan Maturu dengan jabatan sebagai Sekcam dan kemudian ditempatkan di Badan Kesbang Pol Linmas sebagai Kabid Linmas.
2. Saksi menjelaskan bahwa Tupoksi saksi sebagai Kabid Linmas pada Badan Kesbapol Linmas Kab. Alor, adalah : membantu kepala Badan dalam melaksanakan tugas dibidang Linmas.
3. Saksi menjelaskan bahwa sebelum pelaksanaan kegiatan Pilkada Bupati Alor dan Wakil Bupati Alor tahun 2013, tidak pernah dilakukan kegiatan pelatihan Linmas, hanya



pada tanggal 29 Juli 2013, sebelum pelaksanaan pembagian Pakaian PDL Linmas dimaksud dilakukan, saksi bersama kepala badan memberikan arahan-arahan kepada seluruh anggota linmas yang kami undang untuk datang saat itu dalam kaitan dengan kegiatan pelatihan pam peragaan, dan setelah arahan tersebut barulah dilakukan pembagian pakaian dinas linmas.

4. Bahwa benar diperlihatkan kepada saksi barang bukti Fotocopy Dokumen Pelaksanaan Anggaran ( DPA ) Badan Kesbang Politik dan Linmas Kab. Alor Tahun Anggaran 2013, dimana dalam DPA tersebut tertera bahwa untuk belanja pakaian kerja lapangan adalah sebagai berikut :

- 1) Linmas kota : 95 orang x 1 stel
- 2) Linmas kecamatan : 10 orang x 1 stel
- 3) Linmas kelurahan / desa : 4 orang x 1 stel

Lalu ditanyakan kepada saksi apakah benar pembagian pakaian pada tanggal 29 Juli 2013 kepada anggota linmas sudah sesuai dengan DPA tersebut, kemudian saksi menjawab Bahwa jatah pembagian pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya setiap untuk setiap Linmas Kecamatan, Linmas Kel/ Desa mendapatkan pembagian pakaian dinas linmas beserta kelengkapannya sebanyak masing-masing 4 pasang, dengan jumlah desa 175 Desa/ Kel dan 17 Kecamatan.

Lalu Saksi menegaskan bahwa Linmas Kecamatan hanya masing-masing mendapatkan jatah pakaian dinas linmas sebanyak 4 pasang bukan 10 pasang. Sehingga pada saat pembagian tidak dilakukan sebagaimana peruntukan sesuai DPA Badan Kesbangpol Linmas Tahun 2013 tersebut.

5. Saksi menjelaskan bahwa Kegiatan pembagian pakaian dinas linmas dan kelengkapannya dimaksud dilakukan di Halaman kantor Kesbang Pol Linmas Kab. Alor pada tanggal 29 Juli 2013. Dengan pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya yang dibagi saat itu adalah :

1. Baju dan celana PDL Linmas
2. Topi Linmas
3. Ban Lengan
4. Tali Kur dan Pluit
5. Pentungan
6. Sepatu PDL
7. Peples dan Sarungnya
8. Drah Rim
9. Kaos Kaki
10. Baju Kaos Dalam
11. Kopel Rim



6. Bahwa benar Selanjutnya saksi menjelaskan bahwa selaku Kabid Linmas saksi hanya mendapatkan perintah dari Kepala Badan ( bapak YAHYA M. BANA ) bahwa setiap Desa/ Kel/ Kec dibagi Pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya sebanyak masing-masing 4 pasang.
7. Bahwa benar Kemudian dipertunjukkan kepada saksi barang bukti Berita Acara Pemeriksaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms 010/ 56/ 2014 tanggal 03 Maret 2014, kemudian saksi menerangkan bahwa PDL dan kelengkapannya tersebut merupakan sisa dari yang seharusnya dibagikan pada tanggal 29 Juli 2013. adalah surat/ dokumen atau barang sehubungan dengan kegiatan pembagian Pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya sehubungan dengan pengadaan dimaksud.
8. Saksi menjelaskan bahwa petugas yang membagikan pakaian PDL Linmas dimaksud adalah dari Bidang Linmas, dibantu Linmas Kabupaten dan dikordinir oleh saksi selaku Kabid Linmas.

Mekanisme pembagian pakaian dimaksud adalah : setiap petugas Linmas di satu kecamatan, kelurahan dan desa di kumpulkan jadi satu untuk selanjutnya dipanggil dan dibagikan pakaian dinas dan kelengkapannya, selanjutnya yang menerima pakaian diminta menandatangani bukti penerimaan yang sebelumnya telah disiapkan, sampai seluruh linmas kecamatan, desa, kelurahan habis dibagi, barulah beralih ke linmas kecamatan, desa/ kelurahan yang lainya, demikian seterusnya. Selanjutnya saksi menjelaskan bahwa masing-masing bukti penerimaan pakaian dinas dan kelengkapannya dimaksud dibuat dalam bentuk daftar per kecamatan, desa dan kelurahan yang ada di satu kecamatan, dengan nomor urut 1 adalah kecamatan yang berkenaan diikuti kelurahan dan desa dalam wilayah kecamatan dimaksud. sebagaimana bukti penerimaan yang ditunjukkan pemeriksa yaitu Satu Jepit Bukti pembagian pakaian dinas linmas dan kelengkapannya.

9. Saksi membenarkan bahwa pada saat pemeriksaan pakaian dilakukan pada tanggal 29 juli 2013 saksi melihat panitia pemeriksa barang daerah hanya memeriksa barang secara sampling saja dan tidak dilakukan perhitungan satu persatu, karena desakan dari para anggota linmas pada saat itu untuk supaya pakaian segera dibagikan.
10. saksi membenarkan bahwa sampai dengan saat ini masih ada sisa pembagian pakaian dinas yang belum terbagi dan masih



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

tersimpan di Kantor Kesbang Politik dan Linmas Kab. Alor, dengan jumlah dan jenis barang sebagaimana tertera dalam Berita Acara Pemeriksaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms 010/ 56/ 2014 tanggal 03 Maret 2014.

11. Saksi menjelaskan bahwa jumlah dan jenis Pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya dimaksud tercantum dalam satu Jepit Bukti pembagian pakaian dinas linmas dan kelengkapannya, sedangkan sisa pembagian Pakaian PDL Linmas beserta kelengkapannya tertara pada barang bukti berupa Berita Acara Pemeriksaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms 010/ 56/ 2014 tanggal 03 Maret 2014, dan tidak ada bukti pembagian lain selain bukti dimaksud.
12. Saksi menjelaskan bahwa sebelum dilakukan pembagian Pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya dimaksud, telah didahului dengan pemeriksaan barang oleh pejabat / tim pemeriksa barang dari Aset Daerah Kab. Alor yaitu saksi MOH. SYAMSU ENGA, dkk. selanjutnya saksi menjelaskan bahwa saat hendak dilakukan pembagian Pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya tanggal 29 Juli 2013, barulah pada sekitar jam 10.00 wita tim pemeriksa barang dari asset yaitu saksi MOH. SYAMSU ENGA, dkk turun ke kantor Kesbagpol Linmas Kab. Alor untuk melakukan pemeriksaan barang, dengan terlebih dahulu saksi MOH. SYAMSU ENGA bertemu dengan Pak Kaban ( pak YAHYA BANA ) di ruang Kepala Badan, dan setelah pertemuan dimaksud dilakukan, barulah tim pemeriksa barang dari asset yaitu saksi MOH. SYAMSU ENGA, dkk dilakukan pemeriksaan pakaian dengan cara mengecek sejumlah item pakaian dan kelengkapannya dan kemudian difoto untuk dokumentasi, dan selanjutnya setelah pemeriksaan dimaksud dilakukan tim pemeriksa barang, barulah kami di Bidang Linmas diberitahukan untuk pakaian dinas dan kelengkapannya dinyatakan sudah bisa dibagi dan kamipun saat itu membagikannya.
13. Saksi menjelaskan bahwa tidak seluruh Pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya



dimaksud, telah dilakukan pemeriksaan oleh pejabat / tim pemeriksa barang dari Aset Daerah Kab. Alor yaitu saksi MOH. SYAMSU ENGA, dkk, sehingga didapati pasti jumlah dan jenis barang yang diadakan secara riil, namun saat itu pejabat / tim pemeriksa barang dari Aset Daerah Kab. Alor yaitu saksi MOH. SYAMSU ENGA, dkk hanya melakukan pemeriksaan barang yaitu Pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya untuk beberapa set saja. Selanjutnya saksi menjelaskan bahwa pelaksanaan pemeriksaan dan pelaksanaan kegiatan pembagian Pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya dilaksanakan pada hari yang sama, yaitu tanggal 29 Juli 2013. Dengan desakan dari petugas Linmas Desa/ Kelurahan serta Linmas Kecamatan yang hadir sudah hadir saat itu sejak jam 07.00 wita untuk menerima jatah pembagian pakaian dan mendesak untuk segera dilakukan pembagian, serta dengan jumlah pakaian dinas dan kelengkapannya yang begitu banyak jumlahnya, maka dengan jumlah pakaian dan kelengkapannya dan dengan desakan dari petugas Linmas yang hadir saat itu, maka pejabat / tim pemeriksa barang dari Aset Daerah Kab. Alor yaitu saksi MOH. SYAMSU ENGA, dkk tidak melakukan pemeriksaan Pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya secara satu persatu untuk memastikan jumlahnya.

14. Saksi menjelaskan bahwa Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013, diperuntukkan untuk petugas Linmas Desa/ Kelurahan dan Linmas kecamatan yang ditetapkan sebagai petugas Pengamanan Pemilu Bupati dan Wakil Bupati ALor tahun 2013.
15. saksi menjelaskan bahwa apabila ditinjau dari jumlah pengadaan barang yang wajib diadakan rekanan yaitu sebanyak 965 set, masing memungkinkan untuk dilakukan pembagian 5 pasang kepada setiap linmas desa/ kel dan linmas kecamatan. Namun karena saksi diperintahkan oleh Kepala Badan ( pak YAHYA BANA ) untuk membagikan hanya 4 pasang saja kepada setiap petugas



linmas Desa/ Kel dan Linmas Kecamatan, maka saksi mengikuti perintah / petunjuk dimaksud.

16. Saksi menjelaskan bahwa tidak semua nama-nama personil linmas yang mendapatkan jatah pakaian dinas beserta kelengkapannya dimaksud adalah personil linmas yang ditetapkan sebagai petugas pengamanan pilkada bupati Alor tahun 2013, oleh karena barang hasil pengadaan dimaksud juga diterima oleh PNS Kesbang Pol Linmas Kab. Alor bukan petugas Linmas Kabupaten Alor.
17. Saksi menjelaskan bahwa pemanfaatan barang pengadaan yaitu “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “, harusnya ditujukan untuk petugas linmas.
18. Saksi menjelaskan pernah memberikan masukan/ saran kepada Kepala Badan sehubungan dengan pemanfaatan barang pengadaan dimaksud, sesuai tupoksi yang saksi miliki sebagai Kepala Bidang Linmas, namun menurut saksi semua itu kembali kepada pimpinan dalam hal ini Kepala Badan.

6. **Drs. URBANUS BELLA**, Telah disumpah di depan persidangan pada pokoknya menerangkan sebagai berikut :

1. Saksi adalah kepala Dinas pendapatan, Keuangan Dan Aset Daerah Kab. Alor, yang dijabat sejak bulan September 2009.
2. Saksi menjelaskan bahwa setiap kegiatan pengadaan barang di Kab. Alor tahun 2013, yang nilai pengadaannya diatas 200 Juta keatas, wajib dilakukan pemeriksaan barang oleh Tim Pemeriksa Barang Daerah yang telah ditunjuk pejabat yang berwenang, ketentuan itu didasarkan pada Permendagri 17 Tahun 2007 yang dijabarkan lebih lanjut dengan Perda Kab. Alor, yang selanjutnya dijabarkan lagi dengan Keputusan Bupati Alor.
3. Saksi menjelaskan bahwa daftar nama-nama Tim Pemeriksa Barang Daerah untuk tahun 2013, telah termuat dalam lampiran surat keputusan Bupati Alor nomor : 092/ HK/



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

KEP/ 2013 tanggal 25 April 2013. adapun tugas pokok dan fungsi dari Panitia Pemeriksa Barang sebagaimana Surat Keputusan Bupati Alor nomor : 092/ HK/ KEP/ 2013 tanggal 25 April 2013 adalah :

- a. Memeriksa pengadaan barang yang dilakukan oleh setiap Satuan Kerja Perangkat Daerah Lingkup Pemerintah Kabupaten Alor sesuai administrasi pelelangan dan pengadaan.
- b. Membuat berita acara hasil pemeriksaan.
- c. Melaksanakan hal-hal lain yang diperlukan dan dipandang berhubungan dengan penelitian kebenaran pengadaan barang.

4. Saksi menjelaskan bahwa bagaimanakah mekanisme pemeriksaan barang hasil pengadaan oleh rekanan / kontraktor pelaksana pada suatu Satuan Kerja Perangkat Daerah adalah PPK atau pejabat yang berwenang pada satu SKPD yang melaksanakan kegiatan pengadaan barang menyurati Tim Pemeriksa Barang Daerah untuk meminta kesediaan kami melakukan pemeriksaan terhadap barang hasil pengadaan rekanan/ kontraktor pelaksana. Atas adanya permintaan dimaksud, Kepala Dinas PKAD mendisposisi surat dimaksud kepada Tim Pemeriksa Barang Daerah untuk selanjutnya melakukan kordinasi dengan tim guna menentukan waktu dan tempat pemeriksaan barang. Pada waktu dan tempat yang telah ditentukan kemudian Tim Pemeriksa Barang Daerah melakukan pemeriksaan barang hasil pengadaan rekanan/ kontraktor pelaksana dengan cara membandingkan spesifikasi dan gambar-gambar yang ditentukan dalam kontrak kerja dengan spesifikasi dan gambar-gambar barang yang diadakan rekanan dan melakukan foto dokumentasi kegiatan pemeriksaan dimaksud. Dalam hal .hasil pemeriksaan oleh Tim dinyatakan telah sesuai antara spesifikasi dan gambar-gambar yang ditentukan dalam kontrak kerja dengan spesifikasi dan gambar-gambar barang yang diadakan rekanan/kontraktor pelaksana, maka kami selanjutnya menindaklanjutinya dengan melakukan pembuatan berita acara hasil pemeriksaan barang dan penandatanganan berita acara pemeriksaan, untuk selanjutnya berita acara yang telah dibuat dan



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

ditandatangani sebagian diserahkan kepada PPK untuk urusan selanjutnya.

5. Bahwa benar dipertunjukkan kepada saksi barang bukti (BB no 7) : Fotocopy 3 ( tiga ) lembar surat Kepala Kesbang Linmas Kab. Alor perihal undangan kepada Tim Pemeriksa Barang Daerah untuk melakukan pemeriksaan PDL Linmas dan kelengkapannya, masing-masing:

1. Surat No :Ksb.Pol.Lms.010/159/2013 tanggal 17 Juli 2013 perihal mohon kesediaan
2. Surat Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/165/2013 tanggal 24 Juli 2013 perihal mohon kesediaan.
3. Surat Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/176/2013 tanggal 29 Juli 2013 perihal mohon kesediaan.

Lalu Saksi menjelaskan bahwa Tim Pemeriksa Barang Daerah pernah melaksanakan kegiatan pemeriksaan barang dalam hal ini “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013. Bahwa pemeriksaan barang oleh Tim Pemeriksa Barang Daerah sehubungan dengan kegiatan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “ dilaksanakan berdasarkan disposisi Kepala Dinas PKAD Kab. Alor atas surat / permintaan tertulis dari Seketaris Kesbang Linmas atas nama Kepala Badan yang mana surat ditandatangani oleh ABDURAHMAN TEY selaku sekretaris Badan Kesbang Pol Linmas saat itu, dengan surat tertanggal 17 Juli 2013 dan 24 Juli 2013, serta surat ditandatangani kepala Badan Kesbang Pol Linmas tertanggal 29 Juli 2013, pemeriksaan barang oleh Tim Pemeriksa barang daerah baru bisa dilaksanakan pada tanggal 29 Juli 2013, sehingga tidak benar apabila pemeriksaan yang dilakukan oleh Tim Pemeriksa Barang Daerah sebagaimana tertuang dalam Berita acara pemeriksaan pengadaan barang nomor : 01/PAN-PPBD/VII/2013 dilakukan pada tanggal 19 Juli 2013.

6. Saksi menjelaskan bahwa pada saat pemeriksaan barang dimaksud, saksi tidak hadir / tidak ikut melaksanakan kegiatan pemeriksaan oleh karena saksi melaksanakan tugas kedinasan keluar daerah, namun berdasarkan laporan saksi MOH. SYAMSU ENGA bahwa pemeriksan barang hasil pengadaan sehubungan dengan kegiatan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “ dilaksanakan oleh Tim Pemeriksa Barang Daerah pada bulan Juli di Kantor Kesbangpol Linmas Kab. Alor.
7. Saksi menjelaskan bahwa sesuai dengan Berita acara pemeriksaan pengadaan barang



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

nomor : 01/PAN-PPBD/VII/2013 tanggal 19

Juli 2013, dan lampirannya bahwa kontraktor pelaksana kegiatan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “, adalah CV. BUNGA MELATI dengan direkturnya saksi BASONDEN P. BASO. Kewajiban CV. BUNGA MELATI sehubungan dengan kontrak dimaksud adalah mengadakan 965 Set pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya berupa : Sepatu PDL standard TNI, Topi Linmas, Ban Lengan, Tali Kur dan Pluit, Pentungan, Peples dan Sarungnya, Drah Rim, Kaos Kaki standard TNI, Baju Kaos Dalam, Kopel Rim, dan Pisau Sangkur.

8. Saksi menjelaskan bahwa saksi turut menandatangani Berita acara pemeriksaan pengadaan barang nomor : 01/PAN-PPBD/VII/2013 tanggal 19 Juli 2013 dimaksud oleh karena sebagai ketua Tim Pemeriksa Barang Daerah. Penandatanganan Berita acara pemeriksaan pengadaan barang nomor : 01/PAN-PPBD/VII/2013 tanggal 19 Juli 2013 saksi dilakukan di kantor Dinas PKAD Kab. Alor setelah diajukan oleh saksi MOH. SAMSYU ENGA ( sekretaris tim pemeriksa barang ), sekembalinya saksi dari tugas kedinasan luar daerah.
9. Saksi menjelaskan bahwa apabila Tim Pemeriksa Barang Daerah dalam pemeriksaan barang hasil pengadaan yang dilaksanakan oleh rekanan/ kontraktor pelaksana ternyata ada barang yang diadakan tidak sesuai dengan jumlah dan spesifikasi barang yang ditentukan dalam kontrak kerja, maka dibuat berita acara pemeriksaan barang yang menyatakan bahwa barang dimaksud tidak sesuai spesifikasi yang ditentukan dalam kontrak kerja atau menyatakan bahwa jumlah barang pengadaan tidak sesuai dengan jumlah yang ditentukan dalam kontrak kerja.
10. Saksi menjelaskan bahwa saksi tidak mengetahui secara riil barang hasil pengadaan yang diadakan rekanan kurang lengkap secara kuantitas sesuai dengan yang ditentukan dalam kontrak kerja ataupun sudah lengkap, oleh karena karena yang melakukan



pemeriksaan secara riil adalah saksi MOH. SAMSYU ENGA, dkk.

11. Saksi Membenarkan Berita Acara Pemeriksaan Barang Pengadaan Nomor : 01/PAN-PPBD/VII/ 2013 tertanggal 19 Juli 2013 yang dibuat oleh Tim Pemeriksa Barang Daerah juga merupakan salah satu persyaratan yang wajib dipenuhi sehubungan dengan serah terima pekerjaan dan permintaan pembayaran pelunasan/ prestasi pekerjaan 100 %.
12. Berdasarkan Peraturan Bupati Alor Nomor : 37 Tahun 2007 tentang tugas pokok, fungsi dan tata kerja Dinas Pendapatan, Keuangan dan Aset Kabupaten Alor, Tugas Pokok, fungsi dan tanggungjawab saya selaku Kepala Dinas adalah :
  - a. Tugas dan Fungsi : Kepala Dinas Dinas Pendapatan, Keuangan dan Aset Kabupaten Alor mempunyai tugas membantu Bupati dalam memimpin, membina, mengawasi, mengendalikan serta mengkoordinasikan seluruh kegiatan dalam lingkup tugas Dinas Pendapatan, Keuangan dan Aset Kabupaten Alor. Untuk menyelenggarakan tugas tersebut, Kepala Dinas Pendapatan, Keuangan dan Aset Kabupaten Alor mempunyai fungsi :
    1. Perencanaan program di bidang tugasnya
    2. Perumusan kebijakan teknis di bidang tugasnya
    3. Penyelenggaraan pelayanan umum di bidang tugasnya
    4. Pelaksanaan pembinaan di bidang tugasnya
    5. Pengoordinasian program sesuai bidang tugasnya
    6. Pembinaan ketatausahaan.
  13. Saksi menjelaskan bahwa surat/ dokumen pendukung yang wajib di lampirkan sehubungan dengan penerbitan Surat Perintah Pencairan Dana ( SP2D ) dana termin 70 % sehubungan dengan pengadaan barang/jasa pemerintah adalah :
    - a. SPP ( surat permintaan pembayaran )
    - b. SPM ( surat perintah membayar )
    - c. Berita acara pemeriksaan barang/jasa oleh petugas yang berwenang
    - d. Berita acara serah terima pekerjaan/ serah terima barang/jasaSerta sejumlah surat /dokumen yang secara jelas ditentukan dalam Permendagri 13 Tahun 2006 Jo Permendagri 59 Tahun 2007.
  14. Saksi membenarkan bahwa surat/ dokumen :
    - a. Fotocopy Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/09/2013 tanggal 07 Mei 2013, dan lampirannya ( untuk pembayaran uang muka 30 % ).



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

b. Fotocopy Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-  
Barang dan Jasa/13/2013 tanggal 22 Juli 2013, dan lampirannya. ( untuk  
pembayaran prestasi pekerjaan 70 % ).

adalah surat/ dokumen sehubungan dengan realisasi dana kegiatan “  
Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang  
Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “.

15. Saksi menjelaskan bahwa Berita Acara Serah  
Terima Barang/ Jasa dari rekanan kepada  
PPK dan Berita Acara Pemeriksaan Barang  
Hasil Pengadaan dari Tim Pemeriksa Barang  
Daerah merupakan surat/dokumen yang wajib  
dilampirkan sehubungan dengan penerbitan  
dokumen pencairan dana termin 70 % seperti  
SPM ( surat perintah membayar ) dan SP2D  
( surat perintah pencairan dana ), khususnya  
dalam kegiatan “ Pengadaan pakaian kerja  
lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan  
Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor  
Tahun 2013 “, disamping ada sejumlah surat/  
dokumen lain yang juga dilampirkan sesuai  
ketentuan Permendagri 13 Tahun 2006 Jo  
permendagri 59 Tahun 2007.

16. Saksi menjelaskan bahwa apabila serah  
terima barang /jasa yang dilakukan oleh  
rekanan/ kontraktor pelaksana kepada PPK (  
pejabat pembuat komitmen ) mendahului dari  
dilaksanakannya pemeriksaan barang/jasa  
oleh petugas yang berwenang sehingga tidak  
diketahui secara riil apakah barang yang  
diadakan oleh rekanan / kontraktor pelaksana  
telah sesuai dengan ketentuan kontrak  
ataukah tidak, namun secara adminitrasi telah  
dibuat bahwa barang yang diadakan  
kontraktor pelaksana telah lengkap sesuai  
ketentuan kontrak kerja, maka tindakan  
menyerahkan dan/atau menerima barang/jasa  
hasil pelaksanaan pekerjaan rekanan yang  
diadakan rekanan dimaksud tidak sesuai  
dengan mekanisme/ prosedur tentang  
pengadaan barang/jasa pemerintah.

7. **ROSMANI IGO**, Telah disumpah di depan persidangan  
pada pokoknya menerangkan sebagai berikut :

1. Saksi adalah Kasubbidang Pelatihan berada di bawah Bidang Linmas  
pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kab. Alor.
2. Bahwa benar pemeriksaan barang pada sat itu dilakukan bersamaan  
dengan pembagian barang yaitu pada tanggal 29 Juli 2013



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

3. Bahwa benar dalam hubungan dengan pembagian pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya kepada Petugas Linmas Desa/ Kelurahan, termasuk Linmas Kecamatan dan Linmas Kota, saksi bertugas membuat daftar penerima pembagian pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya.
4. bahwa benar pada tahun 2013 terdapat kegiatan pengadaan pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya itu dibagikan untuk Petugas Linmas Desa/ Kelurahan, termasuk Linmas Kecamatan dan Linmas Kota/ Linmas Kabupaten.
5. Bahwa benar diperlihatkan kepada saksi barang bukti Fotocopy Dokumen Pelaksanaan Anggaran ( DPA ) Badan Kesbang Politik dan Linmas Kab. Alor Tahun Anggaran 2013, dimana dalam DPA tersebut tertera bahwa untuk belanja pakaian kerja lapangan adalah sebagai berikut :
  - 1) Linmas kota : 95 orang x 1 stel
  - 2) Linmas kecamatan : 10 orang x 1 stel
  - 3) Linmas kelurahan/ desa : 4 orang x 1 stel

Lalu ditanyakan kepada saksi apakah benar pembagian pakaian pada tanggal 29 Juli 2013 kepada anggota linmas sudah sesuai dengan DPA tersebut, kemudian saksi menjawab bahwa jatah pembagian pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya setiap untuk setiap Linmas Kecamatan, Linmas Kel/ Desa mendapatkan pembagian pakaian dinas linmas beserta kelengkapannya sebanyak masing-masing 4 pasang, dengan jumlah desa 175 Desa/ Kel dan 17 Kecamatan.

Lalu Saksi menegaskan bahwa Linmas Kecamatan hanya masing-masing mendapatkan jatah pakaian dinas linmas sebanyak 4 pasang bukan 10 pasang.

6. Bahwa benar pada waktu pembagian pakaian linmas tersebut kenyataannya/secara riil Setiap petugas Linmas Desa, Linmas Kelurahan, Linmas Kecamatan masing-masing mendapatkan jatah pembagian pakaian PDL Linmas beserta kelengkapannya sebanyak 4 pasang/ 4 set karena berdasarkan perintah atasan
7. Bahwa benar saksi menegaskan bahwa untuk Linmas Kecamatan hanya mendapatkan jatah pakaian PDL Linmas masing-masing sebanyak 4 pasang/ 4 stel bukan 10 pasang/ 10 stel, kecuali untuk Kecamatan Pantar Barat yang mendapatkan 10 Pasang.
8. Sehingga pada saat pembagian tidak dilakukan sebagaimana peruntukan sesuai DPA Badan Kesbangpol Linmas Tahun 2013 tersebut.
9. Bahwa benar Kegiatan pembagian pakaian dinas linmas dimaksud dilakukan di Halaman kantor Kesbang Pol Linmas Kab. Alor pada tanggal 29 Juli 2013.
10. Bahwa benar Pakaian Pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya yang dibagi saat itu adalah :
  1. Baju dan celana PDL Linmas
  2. Topi Linmas
  3. Ban Lengan
  4. Tali Kur dan Pluit
  5. Pentungan
  6. Sepatu PDL
  7. Peples dan Sarungnya



8. Draht Rini

9. Kaos Kaki

10. Baju Kaos Dalam

11. Kopel Rim

12. Pisau Sangkur.

Saksi menjelaskan bahwa Kepala Badan waktu itu ( saudara YAHYA M. BANA ) memerintahkan saudara MAKLON OUDUIL selaku Kabid Linmas saat itu untuk membagikan pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya kepada Petugas Linmas Kecamatan masing-masing sebanyak 4 pasang/ 4 stel, dan oleh karena pak kabid mendapatkan perintah seperti itu, kemudian pak Kabid ( saudara MAKLON OUDUIL ) memerintahkan untuk saya membagikan pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya untuk petugas linmas Kecamatan sebanyak 4 Stel/ 4 pasang, sehingga saya membuat daftar penerima pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya itu hanya untuk 4 orang petugas Linmas Kecamatan di tiap-tiap kecamatan

11. Bahwa benar Petugas yang membagikan adalah dari Bidang Linmas, dibantu Linmas Kabupaten dan dikordinir oleh saudara MAKLON OUDUIL selaku Kabid Linmas saat itu.
12. Bahwa benar masing-masing bukti penerimaan pakaian dinas dan kelengkapannya dimaksud dibuat dalam bentuk daftar per kecamatan, desa dan kelurahan yang ada di satu kecamatan, dengan nomor urut 1 adalah kecamatan yang berkenaan diikuti kelurahan dan desa dalam wilayah kecamatan dimaksud. Secara jelas bukti penerimaan dimaksud dapat dilihat pada barang bukti sebagaimana ditunjukkan pemeriksa sebelumnya yaitu Satu Jepit Bukti pembagian pakaian dinas linmas dan kelengkapannya.
13. Bahwa benar Jumlah Desa/ Kelurahan di Kab. Alor sebanyak 175 Desa/ Kelurahan, dan jumlah Kecamatan di Kab. Alor berjumlah 17 Kecamatan.
14. Bahwa benar Dengan mengacu pada keterangan saksi sebelumnya bahwa setiap Linmas Desa/ Kelurahan termasuk Linmas Kecamatan masing-masing mendapatkan pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya masing –masing sebanyak 4 pasang, sehingga dengan demikian jumlah pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya yang wajib dibagikan kepada 175 Desa dan Kelurahan adalah sebanyak 700 Pasang/ 700 set, dan jumlah Pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya yang wajib dibagikan kepada 17 Kecamatan adalah 68 pasang/ 68 set
15. Bahwa benar Jumlah total Pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya yang wajib dibagikan kepada 175 Desa/ Kel dan 17 Kecamatan adalah 768 pasang/ 768 set.
16. Bahwa benar Selanjutnya ada penambahan pembagian pakaian untuk Linmas Kabupaten sebanyak : 56 pasang/ 56 set dan ada penambahan pembagian pakaian untuk Linmas Kecamatan Pantar Barat sebanyak 10 pasang, sehingga hanya Linmas Kecamatan Pantar Barat yang mendapatkan pembagian pakaian Linmas dan Kelengkapannya sebanyak 10 pasang/ 10 stel, sedangkan 16 Kecamatan lain hanya mendapatkan 4 pasang/ 4 stel.



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

17. Bahwa benar sampai saat ini ada sisa pembagian pakaian dinas yang belum terbagi dan masih tersimpan di Kantor Kesbang Politik dan Linmas Kab. Alor sebagaimana jumlah dan jenis barang yang tertera dalam Berita Acara Pemeriksaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms 010/ 56/ 2014 tanggal 03 Maret 2014.
18. Bahwa benar sisa pembagian pakaian itu tidak dibagi lagi kepada petugas Linmas Kecamatan karena tidak ada perintah dari pak Kaban saat itu atau pak kabit saat itu untuk membagikan kembali pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya.
19. Bahwa benar saksi tidak mengetahui jumlah riil barang yang diadakan rekaman saat itu apakah berjumlah 965 Set sesuai dengan ketentuan dokumen kontrak ataukah tidak.
20. Bahwa benar Ketentuan pembagian pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya itu didasarkan pada DPA Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor Tahun 2013.
21. Bahwa benar nama-nama mendapatkan jatah pakaian dinas beserta kelengkapannya dimaksud ada sebagian nama-nama yang tercantum dalam bukti dimaksud diterima oleh PNS Kesbang Pol Linmas Kab. Alor bukan petugas Linmas Kabupaten Alor
22. Bahwa benar selain itu ada nama saudara FREDRIK BANA yang merupakan adik kandung pak Kaban saat itu ( saudara YAHYA M. BANA ) juga mendapatkan pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya walaupun bukan ditetapkan sebagai petugas PAM Pildaka Bupati dan Wakil Bupati Alor Tahun 2013 karena Saat itu ada yang suruh untuk pembagian pakaian itu juga diberikan kepada saudara FREDIK BANA, perintah itu dari Pak Kaban melalui petugas Kesbangpol ygq namanya saya lupa, jadi akhirnya pembagian pakaian itu diberikan juga kepada saudara FREDIK BANA.
23. bahwa benar Memang ada salah pemanfaatan barang kepada orang yang tidak berhak, serta pembagian pakaian PDL Linmas dimaksud tidak sesuai dengan DPA Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor Tahun 2013 oleh karena Linmas Kecamatan hanya mendapatkan pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya sebanyak 4 stel dari 10 stel yang seharusnya dibagi, kecuali Kecamatan Pantar Barat yang sudah mendapatkan jatah pembagian pakaian 10 Stel
24. Saksi adalah Kasubbidang Pelatihan berada di bawah Bidang Linmas pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kab. Alor.
25. Bahwa benar pemeriksaan barang pada sat itu dilakukan bersamaan dengan pembagian barang yaitu pada tanggal 29 Juli 2013
26. Bahwa benar dalam hubungan dengan pembagian pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya kepada Petugas Linmas Desa/ Kelurahan, termasuk Linmas Kecamatan dan Linmas Kota, saksi bertugas membuat daftar penerima pembagian pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya.
27. bahwa benar pada tahun 2013 terdapat kegiatan pengadaan pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya itu dibagikan untuk Petugas Linmas Desa/ Kelurahan, termasuk Linmas Kecamatan dan Linmas Kota/ Linmas Kabupaten.



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

28. Bahwa benar diperlihatkan kepada saksi barang bukti Fotocopy Dokumen Pelaksanaan Anggaran ( DPA ) Badan Kesbang Politik dan Linmas Kab. Alor Tahun Anggaran 2013, dimana dalam DPA tersebut tertera bahwa untuk belanja pakaian kerja lapangan adalah sebagai berikut :

- 4) Linmas kota : 95 orang x 1 stel
- 5) Linmas kecamatan : 10 orang x 1 stel
- 6) Linmas kelurahan / desa : 4 orang x 1 stel

Lalu ditanyakan kepada saksi apakah benar pembagian pakaian pada tanggal 29 Juli 2013 kepada anggota linmas sudah sesuai dengan DPA tersebut, kemudian saksi menjawab Bahwa jatah pembagian pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya setiap untuk setiap Linmas Kecamatan, Linmas Kel/ Desa mendapatkan pembagian pakaian dinas linmas beserta kelengkapannya sebanyak masing-masing 4 pasang, dengan jumlah desa 175 Desa/ Kel dan 17 Kecamatan.

Lalu Saksi menegaskan bahwa Linmas Kecamatan hanya masing-masing mendapatkan jatah pakaian dinas linmas sebanyak 4 pasang bukan 10 pasang.

29. Bahwa benar pada waktu pembagian pakaian linmas tersebut kenyataannya/secara riil Setiap petugas Linmas Desa, Linmas Kelurahan, Linmas Kecamatan masing-masing mendapatkan jatah pembagian pakaian PDL Linmas beserta kelengkapannya sebanyak 4 pasang/ 4 set karena berdasarkan perintah atasan

30. Bahwa benar saksi menegaskan bahwa untuk Linmas Kecamatan hanya mendapatkan jatah pakaian PDL Linmas masing-masing sebanyak 4 pasang/ 4 stel bukan 10 pasang/ 10 stel, kecuali untuk Kecamatan Pantar Barat yang mendapatkan 10 Pasang.

31. Sehingga pada saat pembagian tidak dilakukan sebagaimana peruntukan sesuai DPA Badan Kesbangpol Linmas Tahun 2013 tersebut.

32. Bahwa benar Kegiatan pembagian pakaian dinas linmas dimaksud dilakukan di Halaman kantor Kesbang Pol Linmas Kab. Alor pada tanggal 29 Juli 2013.

33. Bahwa benar Pakaian Pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya yang dibagi saat itu adalah :

- 1. Baju dan celana PDL Linmas
- 2. Topi Linmas
- 3. Ban Lengan
- 4. Tali Kur dan Pluit
- 5. Pentungan
- 6. Sepatu PDL
- 7. Peples dan Sarungnya
- 8. Drah Rim
- 9. Kaos Kaki
- 10. Baju Kaos Dalam
- 11. Kopel Rim
- 12. Pisau Sangkur.

Saksi menjelaskan bahwa Kepala Badan waktu itu ( saudara YAHYA M. BANA ) memerintahkan saudara MAKLON OUDUIL selaku Kabid Linmas saat itu untuk membagikan pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya kepada



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

Petugas Linmas Kecamatan masing-masing sebanyak 4 pasang/ 4 stel, dan oleh karena pak kabid mendapatkan perintah seperti itu, kemudian pak Kabid ( saudara MAKLON OUDUIL ) memerintahkan untuk saya membagikan pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya untuk petugas linmas Kecamatan sebanyak 4 Stel/ 4 pasang, sehingga saya membuat daftar penerima pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya itu hanya untuk 4 orang petugas Linmas Kecamatan di tiap-tiap kecamatan

34. Bahwa benar Petugas yang membagikan adalah dari Bidang Linmas, dibantu Linmas Kabupaten dan dikordinir oleh saudara MAKLON OUDUIL selaku Kabid Linmas saat itu.
35. Bahwa benar masing-masing bukti penerimaan pakaian dinas dan kelengkapannya dimaksud dibuat dalam bentuk daftar per kecamatan, desa dan kelurahan yang ada di satu kecamatan, dengan nomor urut 1 adalah kecamatan yang berkenaan diikuti kelurahan dan desa dalam wilayah kecamatan dimaksud. Secara jelas bukti penerimaan dimaksud dapat dilihat pada barang bukti sebagaimana ditunjukkan pemeriksa sebelumnya yaitu Satu Jepit Bukti pembagian pakaian dinas linmas dan kelengkapannya.
36. Bahwa benar Jumlah Desa/ Kelurahan di Kab. Alor sebanyak 175 Desa/ Kelurahan, dan jumlah Kecamatan di Kab. Alor berjumlah 17 Kecamatan.
37. Bahwa benar Dengan mengacu pada keterangan saksi sebelumnya bahwa setiap Linmas Desa/ Kelurahan termasuk Linmas Kecamatan masing-masing mendapatkan pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya masing –masing sebanyak 4 pasang, sehingga dengan demikian jumlah pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya yang wajib dibagikan kepada 175 Desa dan Kelurahan adalah sebanyak 700 Pasang/ 700 set, dan jumlah Pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya yang wajib dibagikan kepada 17 Kecamatan adalah 68 pasang/ 68 set
38. Bahwa benar Jumlah total Pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya yang wajib dibagikan kepada 175 Desa/ Kel dan 17 Kecamatan adalah 768 pasang/ 768 set.
39. Bahwa benar Selanjutnya ada penambahan pembagian pakaian untuk Linmas Kabupaten sebanyak : 56 pasang/ 56 set dan ada penambahan pembagian pakaian untuk Linmas Kecamatan Pantar Barat sebanyak 10 pasang, sehingga hanya Linmas Kecamatan Pantar Barat yang mendapatkan pembagian pakaian Linmas dan Kelengkapannya sebanyak 10 pasang/ 10 stel, sedangkan 16 Kecamatan lain hanya mendapatkan 4 pasang/ 4 stel.
40. Bahwa benar sampai saat ini ada sisa pembagian pakaian dinas yang belum terbagi dan masih tersimpan di Kantor Kesbang Politik dan Linmas Kab. Alor sebagaimana jumlah dan jenis barang yang tertera dalam Berita Acara Pemeriksaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms 010/ 56/ 2014 tanggal 03 Maret 2014.
41. Bahwa benar sisa pembagian pakaian itu tidak dibagi lagi kepada petugas Linmas Kecamatan karena tidak ada perintah dari pak Kaban saat itu atau pak kabid saat itu untuk membagikan kembali pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya.



42. Bahwa benar saksi tidak mengetahui jumlah riil barang yang diadakan rekaman saat itu apakah berjumlah 965 Set sesuai dengan ketentuan dokumen kontrak ataukah tidak.
43. Bahwa benar Ketentuan pembagian pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya itu didasarkan pada DPA Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor Tahun 2013.
44. Bahwa benar nama-nama mendapatkan jatah pakaian dinas beserta kelengkapannya dimaksud ada sebagian nama-nama yang tercantum dalam bukti dimaksud diterima oleh PNS Kesbang Pol Linmas Kab. Alor bukan petugas Linmas Kabupaten Alor
45. Bahwa benar selain itu ada nama saudara FREDRIK BANA yang merupakan adik kandung pak Kaban saat itu ( saudara YAHYA M. BANA ) juga mendapatkan pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya walaupun bukan ditetapkan sebagai petugas PAM Pildaka Bupati dan Wakil Bupati Alor Tahun 2013 karena Saat itu ada yang suruh untuk pembagian pakaian itu juga diberikan kepada saudara FREDIK BANA, perintah itu dari Pak Kaban melalui petugas Kesbangpol yg namanya saya lupa, jadi akhirnya pembagian pakaian itu diberikan juga kepada saudara FREDIK BANA.
46. bahwa benar Memang ada salah pemanfaatan barang kepada orang yang tidak berhak, serta pembagian pakaian PDL Linmas dimaksud tidak sesuai dengan DPA Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor Tahun 2013 oleh karena Linmas Kecamatan hanya mendapatkan pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya sebanyak 4 stel dari 10 stel yang seharusnya dibagi, kecuali Kecamatan Pantar Barat yang sudah mendapatkan jatah pembagian pakaian 10 Stel

8. **EMY SURYANI, SE** , Telah disumpah di depan persidangan pada pokoknya menerangkan sebagai berikut :

1. Bahwa benar saksi menjabat sebagai Staf pada Seksi Perbendaharaan pada dinas PKA Kab. Alor dari tahun 2000 sampai dengan sekarang.
2. Bahwa benar Tugas pokok saksi sebagai Staf pada Seksi Perbendaharaan pada dinas PKA Kab. Alor adalah memverifikasi SPP khususnya untuk SPP LS barang/jasa yang diajukan ke bagian Keuangan Dinas Pendapatan Keuangan dan Aset Kab. Alor
3. Bahwa benar mekanisme/ prosedur verifikasi Apabila ada pengajuan SPP ( surat permintaan pembayaran ) dan SPM ( surat perintah membayar ) yang diajukan oleh SKPD terkait dengan barang/jasa untuk tahun 2013, saksi kemudian mengecek surat pengantar, ringkasan belanja, rincian penggunaan, kwitansi pengeluaran yang bermaterai, berita acara pembayaran, surat pernyataan pengajuan SPM LS, termasuk Cek List pengajuan SPP, serta sejumlah lampiran lainnya yaitu :
  1. ketersediaan pagu dana dalam DPA
  2. berita acara pemeriksaan barang



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

3. berita acara serah terima barang
4. foto/dokumentasi barang yang diadakan/diserahkan
5. faktur pajak/ SSP

Apabila hasil verifikasi SPP dan SPM dan lampirannya saksi nilai belum lengkap, maka permintaan dana dimaksud saksi kembalikan ke SKPD terkait untuk dilengkapi, dan akan diproses hingga syarat-syarat yang diminta telah dipenuhi

4. bahwa benar Sehubungan dengan realisasi anggaran dalam kegiatan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “, Apakah saksi yang melakukan verifikasi SPP dan SPM uang muka 30 % dan SPP dan SPM termin 70
5. bahwa saksi membenarkan surat/ dokumen yang ditunjukkan oleh penuntut umum kepada saksi, yaitu :
  - c. Fotocopy Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/09/2013 tanggal 07 Mei 2013, dan lampirannya ( untuk pembayaran uang muka 30 % ).
  - d. Fotocopy Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/13/2013 tanggal 22 Juli 2013, dan lampirannya. ( untuk pembayaran prestasi pekerjaan 70 % ).
6. Bahwa benar Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/13/2013 tanggal 22 Juli 2013, dan lampirannya. ( untuk pembayaran prestasi pekerjaan 70 % diajukan kepada DPKAD, namun kami kembalikan lagi karena belum dilampirkan berita acara pemeriksaan dari tim pemeriksa barang daerah, sehingga kami tidak mengehui apakah pakaiana linmas tersebut sudah lengkap atau belum
7. Bahwa benar kemudian pada tanggal 30 juli 2013 Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/13/2013 tanggal 22 Juli 2013, dan lampirannya (untuk pembayaran prestasi pekerjaan 70 %) tersebut diajukan lagi dengan lampiran Berita acara pemeriksaan pengadaan barang nomor : 01/PAN-PPBD/VII/2013 tanggal 19 Juli 2013.
8. Bahwa benar Permintaan pencairan dana melalui pengajuan SPP dana termin 70 % dimaksud dilakukan pada bulan Juli 2013, yang mengurus pencairan dimaksud adalah Rekanan yaitu saudara BASONDEN P. BASO.
9. Bahwa benar saksi mengetahui barang yaitu pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya di beli dari perusahaan yang ada di Kota Malang ( Provinsi Jawa Timur ).
10. Bahwa beanr pada saat diajukannya Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/13/2013 tanggal 22 Juli 2013 tidak dilampirkan surat angkut/konosemen barang, padahal seharusnya dilampirkan mengingat bahwa barang dimaksud didatangkan dari Luar wilayah Kab. Alor ( dalam hal ini dari Kota Malang )



11. Bahwa benar, surat angkut/konosemen barang merupakan syarat-syarat yang wajib dilampirkan dalam penerbitan SPM dana termin 70 % sebagaimana Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/13/2013 tanggal 22 Juli 2013 sesuai ketentuan Permendagri tentang Pedoman Pengelolaan Keuangan Daerah

12. Bahwa benar Selain itu tidak dilampirkan surat keterangan potongan denda keterlambatan yang juga dilampirkan dalam pengajuan dana termin 70 % dimaksud mengingat rekanan / kontraktor pelaksana terlambat dalam menyelesaikan pekerjaan sesuai ketentuan yang ditentukan dalam kontrak kerja,

13. Bahwa benar maka demikian, apakah penerbitan Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/13/2013 tanggal 22 Juli 2013 tidak sesuai dengan ketentuan permendagri Nomor 13 Tahun 2006 jo Permendagri Nomor 59 Tahun 2007 tentang pedoman pengelolaan keuangan daerah, mengingat tidak dipenuhinya sejumlah syarat yaitu :

- a. Surat Angkutan barang/ konosemen barang
- b. Surat keterangan potongan denda keterlambatan.

yang tidak dilengkapi/ dilampirkan dalam SPP pengajuan dana termin 70 % untuk kegiatan Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013.

14. bahwa benar Sebagaimana keterangan saksi diatas, walaupun tanpa adanya surat/ dokumen berupa :

- a. Surat Angkutan barang/ konosemen barang
- b. Surat keterangan potongan denda keterlambatan.

namun Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/13/2013 tanggal 22 Juli 2013 tetap diterbitkan oleh saudara YAHYA M. BANA selaku KPA Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor, maka Yang bertanggungjawab adalah KPA saat itu yaitu saudara YAHYA M. BANA karena KPA juga memiliki fungsi kontrol / pengawasan terhadap anggaran yang dikelolanya, dan seorang KPA tidak sekedar menandatangani / menerbitkan dokumen SPM yang diajukan kepadanya tanpa melakukan verifikasi kembali terhadap kelengkapan SPP yang diajukan kepadanya oleh karenanya KPA bertanggungjawab terhadap SPM yang diterbitkannya. Tanpa adanya SPM maka SP2D tidak mungkin diterbitkan.

9. **MUHAMAD TAUFIK AL HIDAYAT**, Telah disumpah di depan persidangan pada pokoknya menerangkan sebagai berikut :

1. Saksi menjelaskan bahwa saksi adalah seseorang yang berprofesi sebagai Wiraswasta dan menjabat sebagai Direktur Cv. AGUNG MAKMUR GARMENT. Yang didirikan pada tahun 2013 sesuai akta pendirian perusahaan kami, dan bergerak



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

dalam bidang usaha usaha garment, konveksi.

2. Saksi membenarkan bahwa pada tahun 2013, perusahaan yaitu Cv. Agung Makmur Garment pernah memberikan surat dukungan ketersediaan bahan, surat dukungan kesanggupan produksi, dan surat jaminan kualitas mutu kepada Cv. KURINGGI JAYA dan Cv. BUNGA MELATI sehubungan dengan Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013.
3. Saksi menjelaskan bahwa sebelumnya saksi tidak kenal dengan direktur Cv. KURINGGI JAYA dan Cv. BUNGA MELATI, saat akan dilakukan lelang kemudian saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE ( PPK Kegiatan ) menghubungi saksi untuk meminta informasi harga yang akan dipergunakan dalam penyusunan HPS.
4. Saksi menjelaskan Selanjutnya sekitar 2 minggu kemudian saksi MUHAMAD THAYEB ABDULLAH alias TANJUNG menghubungi saksi untuk meminta surat dukungan perusahaan untuk Cv. KURINGGI JAYA dan Cv. BUNGA MELATI. Atas permintaan dimaksud saksi respon sehingga saksi sering berkomunikasi. Selanjutnya barulah secara fisik saksi MUHAMAD THAYEB ABDULLAH alias TANJUNG dan saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE ( PPK Kegiatan ) saksi kenal setelah mereka datang ke Malang untuk bertemu dengan saksi sekitar tanggal 20 Mei 2013, sedangkan dengan direktur Cv. BUNGA MELATI, saksi kenal suaranya saja namun tidak kenal muka/fisiknya.
5. Saksi menjelaskan bahwa kedatangan M RUSDI DJAFAR ke Malang adalah untuk memastikan kualitas barang.
6. Saksi menjelaskan bahwa spesifikasi teknis dan gambar-gambar pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya dikirimkan saksi ke saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE melalui e mail dengan alamat : dkp.alor@gmail.com. selanjutnya saksi menjelaskan bahwa sebelum lelang pekerjaan



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

dilaksanakan saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE menelefon saksi dan meminta informasi harga pengadaan dimaksud untuk kepentingan pembuatan HPS, dan saat itu saksi berikan informasi harga Pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya kepada saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE sebesar Rp. 460.000,- / 1 set.

Selanjutnya saksi menegaskan bahwa sebelum lelang dilaksanakan, saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE sudah mengetahui harga pakaian dimaksud saya jual sebesar Rp. 483.000,- / 1 set, dan harga pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya sejumlah Rp. 483.000,- / 1 set dimaksud memang harga pasaran di Kota Malang.

Harga kain rasio/ High Twis dalam rincian harga HPS yang dikirimkan saksi dimaksud adalah RP. 130.000,- sedangkan menjadi berjumlah total Rp. 483.000,- / 1 set setelah ditambahkan harga item barang lainnya.

7. Dipertunjukkan kepada saksi barang bukti (Daftar Isi nomor 50) yaitu 2 ( dua ) lembar spesifikasi barang perlengkapan linmas nomor : 8793/AMGee-SB/II/2013 tanggal 31 Maret 2013 dimana didalamnya termuat spesifikasi barang dan harga yang sesuai dengan keterangan saksi pada poin 9 diatas, lalu ditanyakan kepada saksi apakah spesifikasi tersebut yang dikirimkan oleh saksi kepada M. RUSDI DJAFAR, lalu saksi membenarkannya.
8. Kemudian dipertunjukkan kepada saksi barang bukti (Daftar Isi nomor 2) yaitu Surat Nomor Ksb.Pol.Lms.010/59/2013 tanggal 03 April 2013 tentang pengiriman HPS dan lampirannya, dimana terdapat spesifikasi barang dan harga yang jauh lebih mahal yaitu sebesar Rp. 862.500,- (delapan ratus enam puluh dua ribu lima ratus) per set, namun saksi tidak mengetahui hal tersebut, karena harga dan spesifikasi barang dari saksi adalah sebagaimana tertera pada barang bukti (Daftar Isi nomor 50) yaitu 2 ( dua ) lembar spesifikasi barang perlengkapan linmas nomor : 8793/AMGee-SB/II/2013 tanggal 31 Maret 2013, yaitu seharga total Rp. 483.000,- / 1 set.
9. Saksi membenarkan bahwa sehubungan dengan dilakukannya kegiatan pelelangan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “,



bahwa salah satu dari dua perusahaan yang diberikan surat dukungan dalam pengadaan dimaksud oleh CV. Agung Makmur garment dinyatakan sebagai pemenang lelang.

10. saksi menjelaskan bahwa perusahaan yaitu Cv. BUNGA MELATI memesan barang yaitu Pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya yaitu berupa : pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya sebanyak 965 set pada tanggal 20 Mei 2013 dengan datang langsung ke Malang bertemu dengan saksi dan menandatangani surat pemesanan/ kontrak kerja nomor : 2878/MOU-PPL/AMGee/V/13.

Selanjutnya saksi menjelaskan bahwa yang datang saat itu bertemu dengan saksi adalah saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE dan MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE.

11. Saksi menjelaskan bahwa harga 1 Set Pakain PDL Linmas sesuai dengan pasal 4 kontrak kerja nomor : 2878/MOU-PPL/AMGee/V/13 dimaksud adalah : Rp. 460.000,-.
12. Bahwa benar lalu dipertunjukkan kepada saksi barang bukti (Daftar Isi No. 28) yaitu Lima lembar fotocopy Kontrak Kerja Nomor : 2878/MOU-PPL/AMGee/V/2013 tanggal 20 Mei 2013 dan barang bukti (Daftar Isi no. 46) yaitu Lima lembar fotocopy Kontrak Kerja Nomor : 2878/MOU-PPL/AMGee/V/2013 tanggal 20 Mei 2013, dimana pada kedua barang bukti tersebut Nomor dan tanggal suratnya sama namun terdapat perbedaan yaitu pada harga per set pakaian PDL linmas dan kelengkapannya dimana pada barang bukti (Daftar Isi No. 28) yaitu satu set PDL Linmas dan kelengkapannya seharga Rp. 460.000,- (empat ratus enam puluh ribu rupiah) dan pada barang bukti (Daftar Isi no. 46) satu set PDL Linmas dan kelengkapannya seharga Rp. 843.000,- (delapan ratus empat puluh tiga ribu rupiah), kemudian ditanyakan kepada saksi kontrak manakah yang benar lalu saksi menjawab bahwa kontrak yang benar adalah Barang bukti (Daftar Isi No. 28) dimana harga satuan PDL Linmas dan kelengkapannya per set adalah Rp. 460.000,- (empat ratus enam puluh ribu rupiah), dan barang bukti (Daftar Isi no. 46) dimana harga



satu set PDL Linmas dan kelengkapannya seharga Rp. 843.000,- itu palsu karena tanda tangan dan stempel perusahaan milik saksi di scan.

13. Saksi menjelaskan bahwa pengiriman barang pesanan kepada CV. KURINGGI JAYA ( saksi TANJUNG ) pertama dilakukan pada tanggal 26 Juni 2013 melalui ekspedisi MM Logistic sedangkan untuk biaya pengiriman pertama yang membayar adalah saya sebesar Rp. 8.365.000,- selanjutnya pengiriman kedua dikirimkan pada tanggal 10 Juli 2013 melalui saksinya pak TANJUNG bernama pak AHMAD nomor telf : 081357370940 dengan biaya pengiriman di bayarkan oleh pak Tanjung, dan pengiriman barang ketiga pada tanggal 24 Juli 2013 juga melalui saksinya pak TANJUNG bernama pak AHMAD, dan yang membayar adalah saya sebesar Rp. 1.980.000,-

14. Saksi menerangkan bahwa pada saat pengiriman pakaian PDL Linmas tersebut tidak dilengkapi dengan surat konosemen angkutan.

15. Saksi menerangkan bahwa tidak ingat berapa jumlah karung pakaian dan kelengkapannya yang telah saksi kirim dan dalam karung tersebut terdapat satu macam item barang, misal item baju karung tersendiri yang isinya baju semua, item peluit sendiri dst

16. Saksi menerangkan bahwa pengiriman PDL Linmas beserta kelengkapannya dilakukan sebanyak tiga kali yaitu :

- 1) Pada tanggal 26 Juni 2013 dimana diperkirakan barang sampai sekitar 2 minggu
- 2) Pada tanggal 07 Juli 2013 dimana diperkirakan barang sampai sekitar 2 minggu
- 3) Pada tanggal 24 Juli 2013 dimana diperkirakan barang sampai sekitar 1 minggu (sekitar tanggal 30 Juli 2013).

17. Saksi menjelaskan bahwa dana yang telah diterima sehubungan dengan pemesanan dan pengiriman barang dimaksud adalah sebesar Rp. 424.000.000,- dengan rincian :

- a. pengiriman pertama pada tanggal 24 Mei 2013 sebesar 100.000.000,-
- b. pengiriman kedua pada tanggal 07 Juni 2013 sebesar Rp. 50.000.000,-
- c. pengiriman ketiga pada tanggal 19 Juni 2013 sebesar Rp 50.000.000,-



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

- d. pengiriman keempat pada tanggal 24 Juni 2013 sebesar Rp. 30.000.000,-
  - e. pengiriman kelima pada tanggal 05 Juli 2013 sebesar Rp. 150.000.000,-
  - f. pengiriman ke enam pada tanggal 26 Agustus 2013 sebesar Rp. 44.600.000,-
- total dana yang dikirimkan kepada saksi sehubungan dengan pemesanan barang dimaksud adalah **Rp. 424.000.000,-**

18. Saksi menjelaskan bahwa tidak ada sisa pembayaran yang belum dilakukan pembayaran sehubungan dengan pemesanan barang dimaksud hingga saat ini, oleh karena biaya pelunasan ongkos kirim yang sebelumnya saksi tanggung yaitu sebesar Rp. 10.345.000,- ( kiriman I sebesar Rp. 8.365.000,- dan pengiriman ke ketiga sebesar Rp. 1.980.000,- ) telah dikirimkan kepada saksi sebesar Rp. 10.400.000,- yang dikirimkan pada tanggal 04 Maret 2014 sebesar Rp. 5.000.000,- via atm BRI dan tanggal 5 Maret 2014 sebesar Rp. 5.400.000,-

19. Saksi menjelaskan bahwa Surat perjanjian yang sebenarnya sehubungan dengan pemesanan barang oleh saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH kepada perusahaan saya ( CV. AGUNG MAKMUR GARMENT ) selaku pihak yang mensuplai barang adalah sebagaimana tertuang dalam Lima lembar fotocopy Kontrak Kerja Nomor : 2878/MOU-PPL/AMGee/V/2013 tanggal 20 Mei 2013 yang disita dari MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE, sehingga ketentuan yang berlaku sehubungan dengan pemesanan, pengiriman dan pembayaran barang, atau ketentuan lain sehubungan dengan pemesanan barang dimaksud adalah sebagaimana diatur dalam perjanjian dimaksud.

20. Saksi menjelaskan bahwa nilai kontrak sebagaimana Kontrak Kerja Nomor : 2878/MOU-PPL/AMGee/V/2013 tanggal 20 Mei 2013 adalah total sebesar Rp. 443.000.000,- sedangkan biaya yang saksi terima total adalah sebesar Rp. 424.000.000,- dan selisih sebesar Rp. 19.300.000,- tidak dibayar karena MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH alias pak TANJUNG melakukan nego ulang masalah harga dengan



saksi sehingga disepakati total harga adalah 424.000.000,-

21. Saksi menerangkan bahwa perusahaan yang dimenangkan sehubungan dengan lelang kegiatan pengadaan pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya pada Badan Kesbang Pol Linmas Kab. Alor adalah CV. BUNGA MELATI, namun kontrak kerja pemesanan barang dimaksud dilakukan antara MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH alias pak TANJUNG dengan dirinya oleh karena yang datang ke Malang bertemu dengan saksi adalah MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH alias pak TANJUNG dengan mengatas namakan CV. BUNGA MELATI.

Selanjutnya saksi menjelaskan bahwa tidak ada surat kuasa yang dibawa untuk dan atas nama perusahaan CV. BUNGA MELATI.

22. saksi menjelaskan bahwa perusahaannya bergerak dibidang usaha konveksi, dan kelengkapan lain sehubungan dengan pengadaan dimaksud seperti sepatu PDL saksi beli dari Bogor, sedangkan tali kur dan pluit, ban lengan, pakaian PDL linmas, topi linmas dibeli dari Malang, selanjutnya pentungan, kaos kaki, peples, sangkur dibeli dari Bandung, dan Kopel rim serta drahrim saksi beli dari Tulung Agung.

10. **BATZEBA ATIMINA SAILANA**, Telah disumpah di depan persidangan pada pokoknya menerangkan sebagai berikut :

1. Saksi menjelaskan bahwa saksi adalah Pegawai Negeri Sipil yang menjabat sebagai Bendahara Pengeluaran pada Badan Kesbagpol Linmas Kab. Alor. yang dijabat sejak Juli atau Agustus 2011. Selanjutnya saksi menjelaskan Tupoksi saksi sebagai Bendahara Pengeluaran pada Badan Kesbagpol Linmas Kab. Alor adalah : menatausahakan keuangan yaitu : mencatat, menerima, mengeluarkan dan mempertanggungjawabkan uang sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
2. saksi menjelaskan bahwa pernah mengurus adminitrasi terkait dengan pencairan uang muka dan pembayaran pelunasan 100 % sehubungan dengan pekerjaan dimaksud, atau turut menandatangani sejumlah surat/ dokumen terkait dengan pembayaran dimaksud, baik terkait dengan pengurusan uang muka 30 % dan pembayaran termin 70 %.
3. Saksi menjelaskan bahwa anggaran untuk membiayai kegiatan dimaksud dianggarkan dalam DPA ( Dokumen Pelaksanaan Anggaran ) Badan Kesbang Politik dan Linmas Kab. Alor Tahun Anggaran 2013. Dengan Alokasi dana sebesar Rp. 833.125.000,- nama nomenklatur kegiatan



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

adalah : Kegiatan pengadaan pakaian dinas beserta perlengkapannya :  
kode rekening kegiatan : 1.19.01.03.02.

4. Saksi menjelaskan bahwa yang melakukan pembagian Pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya adalah bendahara barang dan Bidang Linmas, bahkan kepala Bidang Linmas saat itu yaitu saksi MAKLON AOUDUIL juga ikut melakukan pembagian dimaksud, termasuk kepala seksi-seksi lainnya.
5. Saksi menjelaskan bahwa mekanisme apa yang digunakan sehubungan dengan permintaan pencairan dana uang muka 30 % dan termin 70 %, dimaksud adalah menggunakan mekanisme LS barang/jasa yang diatur sesuai Ketentuan Permendagri Nomor 13 Tahun 2006 dan diubah dengan Permendagri 59 Tahun 2007.
6. Saksi menerangkan bahwa pada waktu pembuatan Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/13/2013 tanggal 22 Juli 2013, dan lampirannya. ( untuk pembayaran prestasi pekerjaan 70 % ) tidak dilampirkan Berita Acara Pemeriksaan Barang oleh Tim pemeriksa Barang Daerah dan berita acara pemeriksaan barang oleh PPHP namun saksi menandatangani SPP karena disuruh oleh Pengguna Anggaran yaitu YAHYA M BANA.
7. Bahwa benar saksi menerangkan bahwa Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/13/2013 tanggal 22 Juli 2013, dan lampirannya. ( untuk pembayaran prestasi pekerjaan 70 % telah diajukan ke DPKAD namun dikembalikan oleh DPKAD karena tidak dilengkapi dengan dilampirkan Berita Acara Pemeriksaan Barang oleh Tim pemeriksa Barang Daerah dan berita acara pemeriksaan barang oleh PPHP
8. Bahwa benar kemudian setelah dilakukan pemeriksaan oleh Tim Pemeriksa barang daerah pada tanggal 29 Juli 2013, lalu pada tanggal 30 Juli 2013 Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/13/2013 tertanggal 22 Juli 2013 kembali diajukan kepada DPKAD dengan dilengkapi dengan berita acara pemeriksaan barang oleh Tim Pemeriksa Barang Daerah..

**11. Saksi AHMAD KAY**, telah diperiksa dan disumpah di depan persidangan pada pokoknya menrangkan sebagai berikut:

1. Saksi menjelaskan bahwa saksi adalah Pegawai Negeri Sipil yang menjabat sebagai Kepala Bidang Anggaran pada Dinas PKAD Kab. Alor. dan jabatan sebagai Kabid Anggaran dijabat sejak tanggal 27 Februari 2013. Tugas pokok Kepala Bidang Anggaran pada Dinas PKA Kab. Alor adalah : Membantu Kepala Dinas dalam pelaksanaan tugas dibidang anggaran.

Saksi membenarkan bahwa saksi adalah Kuasa BUD ( bendahara umum daerah ) Kab. Alor tahun 2013, dan kedudukan/jabatan sebagai Kuasa BUD melekat pada jabatan Kepala Bidang Anggaran.



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

2. Saksi menjelaskan bahwa pernah menandatangani surat/dokumen terkait pencairan dana proyek yaitu menandatangani SP2D dana termin 70 % selaku Kuasa BUD ( Kuasa Bendahara Umum daerah ), sedangkan Surat Perintah Pencairan Dana ( SP2D ) uang muka 30 % dalam realisasi dana proyek dimaksud ditandatangani Kadis PKAD selaku BUD.
3. Saksi menjelaskan bahwa surat/ dokumen pendukung yang wajib di lampirkan sehubungan dengan penerbitan Surat Perintah Pencairan Dana ( SP2D ) dana termin 70 % sehubungan dengan pengadaan barang/jasa pemerintah adalah :
  - a. SPP ( surat permintaan pembayaran )
  - b. SPM ( surat perintah membayar )
  - c. Berita acara pemeriksaan barang/jasa oleh petugas yang berwenang
  - d. Berita acara serah terima pekerjaan/ serah terima barang/jasa serta sejumlah surat /dokumen yang secara jelas ditentukan dalam Permendagri 13 Tahun 2006 Jo permendagri 59 Tahun 2007.
4. Saksi membenarkan surat/ dokumen :
  - a. Fotocopy Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS- Barang dan Jasa/09/2013 tanggal 07 Mei 2013, dan lampirannya ( untuk pembayaran uang muka 30 % ).
  - b. Fotocopy Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS- Barang dan Jasa/13/2013 tanggal 22 Juli 2013, dan lampirannya. ( untuk pembayaran prestasi pekerjaan 70 % ).

adalah surat/dokumen sehubungan dengan realisasi dana kegiatan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “.
5. Saksi membenarkan surat/ dokumen :
  - a. Fotocopy 1 ( satu ) lembar Berita Acara Penerimaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/162/2013 tanggal 19 Juli 2013.
  - b. Fotocopy 1 ( satu ) lembar Berita Acara Penerimaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/163/2013 bertanggal 19 Juli 2013.
  - c. Fotocopy 1 ( satu ) lembar Berita Acara Pemeriksaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/161/2013 tanggal 19 Juli 2013.

adalah surat/dokumen yang wajib dilampirkan sehubungan dengan realisasi dana kegiatan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “.
6. Saksi menjelaskan apabila Surat/dokumen yang wajib dilengkapi sehubungan dengan penerbitan SP2D terkait pengadaan barang jasa pemerintah diantaranya adalah :
  - a. SPP ( surat permintaan pembayaran )
  - b. SPM ( surat perintah membayar )
  - c. Berita acara pemeriksaan barang/jasa oleh petugas yang berwenang
  - d. Berita acara serah terima pekerjaan/ serah terima barang/jasa serta sejumlah surat /dokumen yang secara jelas ditentukan dalam Permendagri 13 Tahun 2006 Jo permendagri 59 Tahun 2007, atau secara ketentuan kontrak yang mengatur pencairan dana suatu pekerjaan tidak lengkap, maka



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

permintaan pencairan dana dimaksud harus ditolak, dan dikembalikan untuk dilengkapi, dan dalam hal surat/dokumen yang disyaratkan sesuai ketentuan yang disyaratkan dalam pencairan dana telah lengkap, barulah dapat diterbitkan SP2D ( surat perintah pencairan dana ).

7. saksi menjelaskan mekanisme pencairan dana kegiatan pengadaan barang/jasa adalah: apabila ada permintaan pencairan dalam bentuk SPP dan SPM, masuk ke seksi perbendaharaan, selanjutnya staf dalam seksi perbendaharaan melakukan pemeriksaan terhadap SPP yang diajukan termasuk lampiran-lampirannya, selanjutnya dalam pemeriksaan tersebut apabila penyampaian SPP itu tidak memenuhi syarat misalnya tidak sesuai dengan kontrak kerja maupun ketentuan lain yang mengatur tentang itu, maka oleh staf perbendaharaan wajib menolak SPP tersebut dan dikembalikan kepada SKPD pemohon untuk dilengkapi, apabila setelah dilengkapi oleh SKPD dan syarat kelengkapannya telah lengkap, barulah dapat diterbitkan SP2Dnya ( surat perintah pencairan dana.
8. Bahwa benar saksi menerangkan bahwa Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/13/2013 tanggal 22 Juli 2013, dan lampirannya. ( untuk pembayaran prestasi pekerjaan 70 % telah diajukan ke DPKAD namun dikembalikan oleh DPKAD karena tidak dilengkapi dengan dilampirkan Berita Acara Pemeriksaan Barang oleh Tim pemeriksa Barang Daerah dan berita acara pemeriksaan barang oleh PPHP.
9. Bahwa benar kemudian setelah dilakukan pemeriksaan oleh Tim Pemeriksa barang daerah pada tanggal 29 Juli 2013, lalu pada tanggal 30 Juli 2013 Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/13/2013 tertanggal 22 Juli 2013 kembali diajukan kepada DPKAD dengan dilengkapi dengan berita acara pemeriksaan barang oleh Tim Pemeriksa Barang Daerah.
10. Saksi menjelaskan seharusnya pelaksanaan serah terima barang/jasa adalah sebagai berikut :

Kontraktor pelaksana melaksanakan kewajiban pekerjaannya sesuai dengan kontrak kerja, dalam hal kewajiban dimaksud sudah selesai dilakukan kemudian diserahkan ke PPK kegiatan, tindak lanjut dari itu PPK meminta petugas / tim yang ditunjuk untuk memeriksa barang/jasa hasil pengadaan yang dilaksanakan rekanan, dan dibuatkan berita acara hasil pemeriksaanya yaitu apabila telah lengkap dinyatakan lengkap, atau apabila belum lengkap dinyatakan belum lengkap. Apabila berita acara pemeriksaan hasil pengadaan barang/jasa oleh kontraktor pelaksana telah lengkap, barulah dilakukan serah terima barang/jasa hasil pengadaan oleh kontraktor pelaksana kepada PPK yang dituangkan dalam berita acara serah terima barang/jasa.

setelah seluruh kewajiban pengadaan barang/jasa yang dilaksanakan kontraktor pelaksana telah lengkap dan diterima oleh Pengguna Barang melalui PPK, barulah dilakukan pencairan dana proyek hingga mencapai 100 %, sesuai dengan tahapan yang diatur dalam kontrak kerja, dan berita acara pemeriksaan barang/jasa dan berita acara serah terima barang/jasa dimaksud dilampirkan dalam surat pengajuan pembayaran termin/ pelunasan, disamping surat/ dokumen pendukung lainnya.



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

11. Saksi menjelaskan bahwa apabila serah terima barang /jasa yang dilakukan oleh rekanan/ kontraktor pelaksana kepada PPK ( pejabat pembuat komitmen ) mendahului dari dilaksanakannya pemeriksaan barang/jasa oleh petugas yang berwenang sehingga tidak diketahui secara riil apakah barang yang diadakan oleh rekanan / kontraktor pelaksana telah sesuai dengan ketentuan kontrak ataukah belum, namun secara administrasi telah dibuat bahwa barang yang diadakan kontraktor pelaksana telah lengkap sesuai ketentuan kontrak kerja, maka tindakan menyerahkan dan/atau menerima barang/jasa hasil pelaksanaan pekerjaan rekanan yang diadakan rekanan dimaksud tidak sesuai dengan mekanisme/ prosedur tentang pengadaan barang/jasa pemerintah.

12. Bawha benar saksi menerangkan Penerbitan SPM dana termin 70 % untuk kegiatan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “ sebagaimana Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/13/2013 tanggal 22 Juli 2013 dan lampirannya tidak sesuai ketentuan tentang pedoman pengelolaan keuangan daerah oleh karena masih ada sejumlah syarat yang dipenuhi / dilampirkan dalam penerbitan SPM dimaksud antara lain : surat keterangan angkut/Konosemen barang, surat keterangan potongan denda keterlambatan dan Berita Acara Pemeriksaan Barang oleh Tim pemeriksa Barang Daerah.

Begitupun penerbitan SP2D dimaksud tidak sesuai dengan ketentuan pengelolaan keuangan daerah oleh karena masih ada sejumlah syarat yang wajib dipenuhi, dan ini merupakan kelalaian kami dalam meneliti kelengkapan SPP/SPM dan lampiran yang diajukan kepada kami, mengingat keterbatasan personil dan beban kerja yang ada pada kami oleh karena pengajuan SPP/SPM yang diajukan kepada saat itu jumlahnya banyak.

Dan seharusnya pada saat penerbitan SPM, telah terlebih dahulu dilakukan penelitian / verifikasi secara cermat terhadap kelengkapannya dokumen SPP/SPM dana termin 70 % dimaksud, baik oleh petugas verifikasi Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor maupun Kepala Badan selaku KPA yang juga memiliki fungsi control/ pengawasan terhadap anggaran yang dikelolanya, dengan kata lain KPA juga tidak sekedar menandatangani / menerbitkan dokumen SPM yang diajukan kepadanya tanpa melakukan verifikasi kembali terhadap kelengkapannya oleh karena KPA lah fungsi verifikasi terakhir sebelum SPM diterbitkan.

**12.Saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE,** telah di sumpah di persidangan pada pokoknya menerangkan sebagai berikut:

1. Bahwa benar Saksi adalah seseorang yang berprofesi sebagai PNS dan mengemban jabatan sebagai Kepala Sub Bagian Keuangan dan Kepegawaian pada Kantor Badan Kesbang Pol Linmas Kab. Alor.
2. Saksi menerangkan berdasarkan Peraturan Bupati Alor Nomor : 42 Tahun 2007 tentang tugas pokok, fungsi dan tata kerja Badan Kesbang Politi dan Linmas Kab. Alor, Kepala Sub Bagian Keuangan dan Kepegawaian memiliki Tugas Pokok, fungsi dan tanggungjawab adalah :



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Tugas pokok Kepala Sub Bagian Keuangan dan Kepegawaian pada Badan Kesbang Pol Linmas Kab. Alor adalah : Membantu sekretaris badan dalam mengelola keuangan dan kepegawaian sedangkan fungsi Kepala Sub Bagian Keuangan dan Kepegawaian adalah :

- a. Penyiapan bahan penyusunan kerja, pedoman dan petunjuk teknis yang berhubungan dengan tugas bagian keuangan dan kepegawaian
- b. penataan dan pengelolaan keuangan dan kepegawaian

Uraian tugas Kepala Sub Bagian Keuangan dan Kepegawaian adalah :

- a. menghimpun peraturan perundang undangan sesuai bidang tugasnya
- b. menyiapkan laporan keuangan
- c. melakukan penelitian ( ferivikasi ) keuangan
- d. melaksanakan pengelolaan perbendaharaan
- e. melakukan penausahaan kepegawaian
- f. menginventarisir permasalahan yang berhubungan dengan tugas sub bagian keuangan dan kepegawaian serta menyiapkan bahan petunjuk pemecahannya
- g. mendistribusikan tugas kepada bawahan sesuai tupoksinya
- h. memberikan motivasi dan penilaian kepada bawahan guna meningkatkan prestasi, dedikasi dan loyalitas
- i. memberikan saran dan pertimbangan teknis keuangan dan kepegawaian kepada sekretaris
- j. melakukan monitoring dan evaluasi serta menyusun laporan pelaksanaan tugas
- k. melaksanakan tugas lain yang diberikan sekretaris.

Tanggungjawab Kepala Sub Bagian Keuangan dan Kepegawaian adalah

- a. tersedianya dokumen keuangan dan kepegawaian
- b. terwujudnya keteraturan, kelancaran dan ketepatan dalam pelaksanaan tugas.

3. Saksi menerangkan bahwa dirinya ditunjuk oleh Kepala Badan Kesbang Pol Linmas Kab. Alor sebagai Pejabat Pembuat Komitmen ( PPK ) kegiatan Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013. Penunjukan dimaksud berdasarkan Surat keputusan Nomor : KSB. POL. LMS. 900 / 12/ 2013 tanggal 19 Maret 2013 dan Lampirannya, tentang perubahan atas penunjukan pejabat pembuat komitmen dan pejabat penerima hasil pekerjaan pengadaan barang/jasa badan Kesbang Pol Linmas Kabupaten Alor tahun anggaran 2013.

Sepengetahuan Saksi, berdasarkan ketentuan pasal 11 Perpres 70 Tahun 2012 tentang perubahan kedua Perpres 54 Tahun 2010 tentang pengadaan barang / jasa pemerintah, disebutkan bahwa selaku PPK saksi memiliki tugas pokok dan kewenangan sebagai berikut :

- a. Menetapkan rencana pelaksanaan Pengadaan Barang/Jasa yang meliputi :
  - 1) Spesifikasi teknis Barang /Jasa
  - 2) Harga Perkiraan Sendiri (HPS) dan
  - 3) Rancangan Kontrak.
- b. Menerbitkan Surat Penunjukan Penyedia Barang/ Jasa



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

- c. Menyetujui bukti pembelian atau menandatangani Kuitansi/Surat Perintah Kerja (SPK)/ Surat Perjanjian
  - d. Melaksanakan Kontrak dengan Penyedia Barang/ Jasa
  - e. Mengendalikan pelaksanaan Kontrak
  - f. Melaporkan pelaksanaan/penyelesaian Pengadaan Barang/Jasa kepada PA/ KPA
  - g. Menyerahkan hasil pekerjaan Pengadaan Barang/ Jasa kepada PA/KPA dengan Berita Acara Penyerahan.
  - h. Melaporkan kemajuan pekerjaan termasuk penyerapan anggaran dan hambatan pelaksanaan pekerjaan kepada PA/KPA setiap triwulan dan
  - i. Menyimpan dan menjaga keutuhan seluruh dokumen pelaksanaan Pengadaan Barang/Jasa.
4. Saksi menjelaskan bahwa berdasarkan Surat Keputusan ( SK ) Bupati Alor bahwa Kuasa Pengguna Anggaran ( KPA ) pada Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor Tahun Anggaran 2013 adalah Kepala Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor yaitu saksi YAHYA M. BANA, S.Sos Msi, dan Bendahara Pengeluaran pada Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor adalah saudari BETSEBA ATIMINA SAILANA.
5. Saksi menjelaskan bahwa yang menetapkan Harga Perkiraan Sendiri ( HPS ), Spesifikasi Teknis dan Rancangan Kontrak dalam kegiatan pengadaan dimaksud adalah dirinya selaku PPK. Selanjutnya Terdakwa menjelaskan bahwa sebelum penetapan HPS dilakukan, ada beberapa mekanisme yang terjadi yaitu Terdakwa terlebih dahulu melakukan survei harga pasaran terhadap pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya, di beberapa tempat yaitu
1. Berdasarkan survei harga dari salah satu teman saksi yang ada di Jogja, bernama saksi lupa.
  2. Berdasarkan survei harga dari pasaran di Pasar Senen Jakarta.
  3. Berdasarkan harga survei dari salah satu polisi atas nama : M. Rusli Bala, dan teman satu kantor yang bernama NURDIN DAKA.
  4. HPS pengadaan barang dan jasa pengadaan pakaian Linmas untuk tahun anggaran 2008.
  5. Berdasarkan informasi harga yang saksi cari dari internet.
  6. Berdasarkan informasi harga yang saksi peroleh dari perusahaan yaitu CV. Agung Makmur Garment ( salah satu perusahaan konveksi di Kota Malang ).
- saksi kemudian menetapkan spesifikasi teknis sebagaimana lampiran HPS dimaksud, karena bahan yang saksi minta adalah kualitas bagus, dan menurut saksi TAUFIK HIDAYAT ( direktur CV. Agung Makmur Garment selaku pihak yang memebrikan infrmasi harga, spesifikasi teknis kain dan gambar ) bahwa bahan kain untuk pakaian PDL Linmas yang bagus adalah jenis kain High Twist.
6. Saksi menjelaskan bahwa Rancangan kontrak yang ditetapkan dalam pengadaan dimaksud adalah jenis kontrak Harga Satuan atau Gabungan Lumpsum dan Harga Satuan.
  7. Saksi menjelaskan bahwa Nilai Total HPS yang saksi tetapkan adalah : Rp. 862.500.000,- untuk 12 item pekerjaan, termasuk keuntungan



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

penyedia barang 15 %, dan biaya Transportasi ( biaya pengiriman ) dan PPN 10 %.

8. Saksi menjelaskan bahwa pelaksanaan pemilihan penyedia barang/ jasa sehubungan dengan kegiatan dimaksud dilaksanakan melalui pelelangan sederhana dengan pascakualifikas, metode pemasukan dokumen penawaran satu sampul, dan metode evaluasi penawaran dengan sistim gugur. Yang memilih dan menetapkan mekanisme pengadaan dengan sistem dimaksud adalah ULP Kab. Alor.
9. Saksi menjelaskan bahwa Panitia lelang dalam pekerjaan dimaksud adalah Kelompok Kerja ( Pokja ) Pengadaan Pakaian Dinas Beserta Kelengkapannya. Dengan susunan pokja adalah sebagai berikut :
  - a. Ketua Pokja adalah saksi PAHLAWAN DJAFAR, SPI
  - b. Seketaris Pokja adalah saksi KANISIUS RAJA
  - c. Anggota Pokja adalah saudari EVI ROSA MOUTA
10. Saksi menerangkan bahwa tidak mengetahui secara persis rekanan yang ikut serta dalam lelang pekerjaan dimaksud, namun rekanan yang kemudian dimenangkan dalam lelang dimaksud oleh Pokja adalah CV. BUNGA MELATI dengan direktornya saksi ketahui bernama BASONDEN PEING BASO, dengan nilai penawaran adalah Rp. 813.495.000,- ( delapan ratus tiga bela juta empat ratus sembilan puluh lima ribu rupiah ).
11. Saksi menjelaskan bahwa setelah ditetapkan dan diumumkan pemenang lelang pekerjaan dimaksud, kemudian Ketua ULP mengirimkan hasil pelelangan dimaksud kepada Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor untuk selanjutnya setelah melewati masa sanggah, saksi kemudian menerbitkan surat penunjukan penyedia barang / jasa nomor : Ksb.Pol. Lms.010/80/2013 tanggal 03 Mei 2013 untuk CV. BUNGA MELATI melaksanakan pekerjaan dimaksud, yang kemudian ditindak lanjuti dengan menandatangani surat perjanjian kerja / kontrak kerja nomor : Ksb.Pol. Lms.010/81/2013 tanggal 06 Mei 2013, dan selanjutnya saksi mengeluarkan surat pesanan ( SP ) nomor : Ksb.Pol. Lms.010/82/2013 tanggal 06 Mei 2013 untuk Cv. BUNGA MELATI mengadakan barang sesuai dengan surat pesanan yang merupakan bagian yang tidak terpisah dari kontrak kerja.
12. Saksi menjelaskan bahwa berdasarkan surat pesanan (SP) nomor: Ksb.Pol.Lms.010/82/2013 tanggal 06 Mei 2013 yang merupakan bagian yang tidak terpisah dari kontrak kerja, maka barang yang wajib diadakan rekanan adalah :

1.	Baju dan Celana	Ukuran	Size L = 465 buah	
			Size XL = 500 buah	
2.	Topi	Ukuran	Size 36 = 465 buah	
			Size 38 = 500 buah	
3.	Sepatu PDL	Ukuran	Size 40 = 465 pasang	Size 41 = 300 pasang
			Size 39 = 200 pasang	



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

4.	Kopel Rim	Ukuran All Size = 965 buah
5.	Kaos Kaki	Ukuran dewasa = 965 pasang
6.	Kaos oblong lengan pendek	Ukuran
		Size L = 465 buah
		Size XL = 500 buah
7.	Pentungan dan tempat pentungan	Sebanyak = 965 buah
8.	Ban lengan	Sebanyak = 965 buah
9.	Drahriem	Sebanyak = 965 buah
10.	Sangkur	Sebanyak = 965 buah
11.	Tali Kurd an Pluit	Sebanyak = 965 buah
12.	Pepes dan sarung	Sebanyak = 965 buah
Total Pakain PDL Linmas dan kelengkapannya yang harus diadakan adalah masing-masing sebanyak 965 Set.		

13. Saksi menjelaskan bahwa yang ditugaskan untuk mengawasi pelaksanaan pekerjaan pengadaan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “ sehingga pelaksanaan pekerjaan dapat dilaksanakan sesuai dengan ketentuan kontrak kerja adalah saksi selaku PPK.

14. Saksi menerangkan bahwa rekanan tidak membuat laporan harian, mingguan dan bulanan terkait dengan pelaksanaan pekerjaan pengadaan dimaksud, dan saksi pun tidak memberikan teguran atas tindakan dimaksud, namun berkaitan dengan pengawasan itu, saksi sempat pergi ke Malang yaitu ke perusahaan Cv. AGUNG MAKMUR GARMENT untuk memastikan jenis dan kualitas barang yang dipesan oleh rekanan, sebelum barang dikirimkan oleh rekanan kepada saksi selaku PPK kegiatan dimaksud.

15. Saksi menjelaskan bahwa berdasarkan hasil pengecekan bukti pengiriman barang yang saksi peroleh dari Cv. BUNGA MELATI ( selaku kontraktor pelaksana ) dibandingkan dengan bukti yang di e mail oleh Cv. AGUNG MAKMUR GARMENT bahwa jumlah dan jenis barang yang dikirimkan sesuai bukti dimaksud sama, sehingga kemudian dikroscek dengan jumlah dan jenis barang yang wajib diadakan rekanan, ternyata terdapat kekurangan volume pengadaan yaitu :

- Baju Linmas sebanyak 170 pcs.
- Tali kur sebanyak 65 pcs.
- Pluit sebanyak 65 pcs.

16. Saksi menerangkan bahwa rekanan telah menerima pembayaran 100 % sehubungan dengan pengadaan dimaksud, melalui 2 kali pencairan dana yaitu:

- a. uang muka 30 % sebesar Rp. 244.048.500,- pada tanggal 10 Mei 2013.
- b. dan prestasi pekerjaan 70 % sebesar Rp. 569.446.500,- pada tanggal 31 Juli 2013,

dengan total pencairan dana sebesar Rp. 813.495.000,- sesuai nilai kontrak termasuk pajak.



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

17. Saksi membenarkan bahwa Berita Acara Penerimaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/161/2013 tanggal 19 Juli 2013 diserahkan saksi kepada saksi ASARIA BANG untuk ditandatangani, dan saksi ketahui saksi ASARIA BANG selaku Pejabat Penerima Hasil Pekerjaan ( PPHP ) tidak menghitung secara riil barang hasil pengadaan dimaksud secara satu persatu sesuai item masing-masing barang sesuai dengan ketentuan barang yang diadakan dalam kontrak kerja.

18. Saksi membenarkan bahwa dirinya yang membuat Berita Acara Penerimaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/161/2013 tanggal 19 Juli 2013, oleh karena file contoh berita acara dimaksud saya dapat dari orang lain dan ada tersimpan di laptop / komputer saksi. Pembuatan Berita Acara Penerimaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/161/2013 tanggal 19 Juli 2013 saksi buat di Kantor Kesbangpol Linmas Kab. Alor pada tanggal 19 Juli 2013, untuk selanjutnya ditandatangani oleh saksi, saksi SARIA BANG, saksi BASONDEN BASO, dan saksi YAHYA MARKUS BANA pada hari / tanggal yang saya sudah lupa, di kantor Kesbangpol Linmas Kab. Alor . Bahwa tujuan pembuatan dan penandatanganan berita acara dimaksud adalah sebagai kelengkapan persyaratan untuk kepentingan pencairan dana termin 70 %.

19. Saksi menjelaskan bahwa saksi YAHYA MARKUS BANA mengetahui barang yang diadakan rekanan belum di periksa oleh saksi ASARIA BANG selaku PPHP, namun telah disetujui untuk dilakukan serah terima barang dengan dibuat dan ditandatanganinya berita acara sebagaimana dituangkan dalam :

1. Berita Acara Penerimaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/162/2013 tanggal 19 Juli 2013.
2. Berita Acara Penerimaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/163/2013 tanggal 19 Juli 2013.
3. Berita Acara Penerimaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/161/2013 tanggal 19 Juli 2013.

dan diterbitkan SPM pencairan dana termin 70 %, Selain saksi menjelaskan bahwa pak kaban ( saksi YAHYA MARKUS BANA ) yang proaktif menyuruh saksi dan saksi ABDURAHMAN TEY ( mantan Sesketaris Kesbangpol Linmas Kab. Alor ) untuk menanyakan barang itu kepada kontraktor pelaksana untuk segera dapat didatangkan dan diserahkan ke kantor kesbangpol Linmas Kab. Alor, dan setelah itu saksi YAHYA MARKUS BANA juga meminta agar barang berupa pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya yang telah diserahkan kontraktor pelaksana tanggal 17 Juli 2013, dapat segera dibagikan kepada Linmas Desa/ Kel, mengingat waktu pelaksanaan Pemilu Bupati dan wakil Bupati Alor Alor yang semakin dekat yaitu tanggal 06 Agustus 2013, dan jangkauan /jarak petugas Linmas Desa/ Kel yang tinggal di beberapa desa/ Kel yang memiliki jarak yang jauh dari Kalabahi. -

20. Saksi menjelaskan berkaitan dengan pengadaan barang berupa pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya, saksi sering berkordinasi dengan Pak Kaban ( saksi YAHYA MARKUS BANA ) untuk kelencaran proses pengadaa dimaksud, selanjutnya saksi menjelaskan bahwa setelah pembuatan dan penandatanganan berita acara yaitu :



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

1. Berita Acara Penerimaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/162/2013 tanggal 19 Juli 2013.
2. Berita Acara Penerimaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/163/2013 tanggal 19 Juli 2013.
3. Berita Acara Penerimaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/161/2013 tanggal 19 Juli 2013.

kemudian saksi membuat SPP ( surat permintaan pembayaran ) dana termin 70 % dengan melampirkan berita acara dimaksud untuk saksi kemudian menandatangani sejumlah dokumen lampiran yang menjadi kewenangan saksi sebagai petugas verifikasi, dan selanjutnya saksi serahkan ke Bendahara Pengeluaran yaitu saudara BETSEBA ATIMINA SAILANA untuk ditandatanganinya, selanjutnya saksi serahkan ke pak Kaban ( saksi YAHYA MARKUS BANA ) untuk kemudian pak Kaban menandatangani SPP dan SPM dana termin 70 % dimaksud.

21. Saksi menjelaskan bahwa setiap pengajuan SPP dan SPM yang dilakukan tahun 2013, selaku KPA saksi YAHYA MARKUS BANA kembali meneliti kelengkapan-kelengkapan SPP / SPM yang diajukan kepadanya sebagai fungsi control terkait dengan pengelolaan keuangan pada badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor, dan apabila ada hal-hal yang kurang lengkap maka kemudian dikembalikan untuk SPP/ SPM dimaksud dilengkapi kembali, apalagi yang bersangkutan pernah berdinis sebagai sekretaris di Bagian Keuangan Pemda Alor sebelum menjabat sebagai Kepala badan kesbangpol Linmas Kab. Alor.

22. Saksi menjelaskan bahwa didasarkan pada Bukti Penyaluran Pakaian Kepada Linmas Desa/ Kelurahan, Bukti sisa pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya yang masih tersimpan di kantor kesbangpol Linmas Kab. Alor dikaitkan dengan kewajiban pekerjaan yang wajib dilaksanakan kontraktor pelaksana sehubungan dengan kegiatan dimaksud, didapati kekurangan volume pekerjaan sebagaimana tabel berikut ini :

PAKAIAN PDL LINMAS YANG TELAH DIBAGIKAN ( Bukti I + Bukti II + Bukti III )	Bukti I ( bukti pembagian pakaian kepada Linmas Desa/ Kel )	Bukti II ( bukti sisa pakaian yg belum dibagi )	Bukti III ( Bukti tambahan pembagian pakaian )	TOTAL	KEWAJIBAN SESUAI KONT RAK	KEKURANGAN VOLUME
Baju dan celana PDL Linmas	810 stel	100 stel	16	926	965	39
Topi Linmas	810 buah	108 buah	16	934	965	31
Sepatu PDL Linmas	810 pasang	108 pasang	16	934	965	31
Kopel Rim	:	:	:	934		
Kaos kaki	:	:	:			
Baju Kaos Dalam Linmas	810 buah	91 buah	16	917	965	48
	810 pasang	69 pasang	16	895	965	70
Pentungan Linmas	810 buah	67 buah	16	893	965	72
Ban Lengan	:	:	:			



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Drahim	:	810 buah	182 buah	16		965	43 (kelebihan )
	:				1008		
Pisau Sangkur		810 buah	132 buah	16		965	7
					958		
Talu Kur dan Pluit		810 buah	139 buah	16		965	0
					965		
Peples dan sarungnya		810 buah	54 buah	16		965	85
					880		
		810 buah	70 buah	16		965	69
					896		
		810 buah	105 buah	16		965	34
					931		

23. Saksi menjelaskan bahwa tidak melampirkan Surat Angkut/ Konosemen Barang sehubungan dengan penerbitan SPM dana termin 70 % dimaksud sesuai ketentuan pengelolaan keuangan daerah dan surat keterangan potongan denda keterlambatan oleh karena terjadi keterlambatan penyelesaian pekerjaan dalam kegiatan pengadaan dimaksud.
24. Saksi menjelaskan bahwa selaku Kuasa Pengguna Anggaran, saksi YAHYA MARKUS BANA, S.Sos MSi tidak pernah meminta SPP/ SPM dana termin 70 % sehubungan dengan realisasi anggaran dana kegiatan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “, dilengkapi kembali karena adanya sejumlah kekurangan persyaratan/ kekurangan lampiran dokumen yang dilampirkan dalam SPP/ SPM dana termin 70 % dimaksud.
25. Saksi menjelaskan bahwa telah menerima honor dalam kedudukan sebagai PPK dalam kegiatan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “, sekitar 1, 9 juta rupiah, setelah kegiatan pengadaan.

**13.Saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH,** Telah di periksa di depan persidangan pada pokoknya menerangkan sebagai berikut:

1. Saksi menjelaskan bahwa Perusahaan yaitu CV. KURINGGI JAYA dirikan pada tahun 2008, dengan direktornya Hidayat AP, wakil direktornya adalah saksi sendiri, tenaga administrasi adalah Nur Asia Ibrahim, Perusahaan ini bergerak di bidang pengadaan barang bermotor, dan lain-lain sesuai dengan SIUP perusahaan yaitu CV. KURINGGI JAYA berkedudukan/ berkantor pusat di Jalan R.E. Martadinata Kalabahi.
2. Saksi menjelaskan bahwa nilai penawaran CV. KURINGGI JAYA dalam tender dimaksud adalah Rp. 807.705.000,-
3. Saksi menjelaskan bahwa pokja yang melakukan lelang pekerjaan dimaksud adalah saudara Pahlawan Djafar ( sebagai ketua pokja ), Kanisius Raja



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

( sekretaris pokja ) dan EVI ROSA MOUTA ( anggota pokja ).

4. Saksi menjelaskan bahwa metode pelelangan yang digunakan dalam pemilihan penyedia barang/jasa dimaksud adalah pelelangan sederhana dengan pascakualifikasi, metode pemasukan penawaran satu sampul, dengan evaluasi sistim gugur.
5. Saksi membenarkan bahwa pada tahun 2013, perusahaan yaitu CV. KURINGGI JAYA pernah mengikuti lelang/tender pekerjaan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “; dan selanjutnya di jelaskan oleh saksi bahwa dalam lelang dimaksud ada sebanyak 5 perusahaan yang ikut saat kegiatan lelang saat itu termasuk CV. KURINGGI JAYA, dan dari lima perusahaan yang mengikuti kegiatan lelang/tender dimaksud, hanya 2 perusahaan yaitu CV. KURINGGI JAYA dan CV. BUNGA MELATI yang dinyatakan memenuhi / lulus seleksi administrasi, teknis dan biaya hingga kemudian dilakukan pembuktian kualifikasi terhadap keaslian dokumen yang diajukan dalam penawaran, dan pada pembuktian kualifikasi itulah CV. KURINGGI JAYA dinyatakan gugur oleh Pokja yang melelang kegiatan dimaksud, karena CV. KURINGGI JAYA yang diwakili oleh saya saat itu tidak bisa menunjukkan ijazah asli salah satu personil inti / tenaga teknik yang diajukan dalam dokumen penawaran, sehingga CV. BUNGA MELATI dinyatakan sebagai pemenang lelang.
6. Saksi menjelaskan bahwas dalam kegiatan pengadaan dimaksud disyaratkan perusahaan wajib memiliki surat dukungan pabrikan dari pabrik tekstil atau perusahaan yang bergerak dalam bidang tekstil/ konveksi, dan untuk Cv. Kuringgi Jaya surat dukungan dimaksud didapatkan dari perusahaan yaitu CV. AGUNG MAKMUR GARMENT. Selanjutnya saksi menjelaskan tidak ada dana yang dikeluarkan saksi sehubungan dengan surat dukungan perusahaan yang diduplokannya, namun dengan ketentuan apabila menang lelang maka perusahaan saksi wajib mengambil barang dari perusahaan dimaksud.
7. Saksi membenarkan bahwa CV. BUNGA MELATI adalah perusahaan yang juga mendapatkan surat dukungan dari Cv. Agung Makmur Garment, selanjutnya saksi menjeladskan bahwa benar saksilah yang mengurus surat dukungan dimaksud ke kota Malang yaitu di tempat perusahaan CV. AGUNG MAKMUR GARMENT. Surat dukungan yang dipersyaratkan dalam pelelangan dimaksud antara lain :



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

- surat dukungan kesanggupan produksi
- surat dukungan ketersediaan bahan
- surat jaminan kualitas mutu.

ketiga surat diatas, diberikan CV. AGUNG MAKMUR GARMENT kepada dua perusahaan yaitu Cv. BUNGA MELATI dan CV. KURINGGI JAYA yang mengikuti kegiatan pelelangan dimaksud.

Selain surat dukungan yang dipersyaratkan dalam kegiatan lelang dimaksud, saksi menjelaskan bahwa dalam lelang juga mensyaratkan adanya hasil uji lab contoh kain yang akan ditawarkan perusahaan dalam pelelangan dimaksud, dimana hasil uji lab contoh kain yang dimiliki CV. KURINGGI JAYA dan CV. BUNGA MELATI diurus oleh saudara TAUFIK HIDAYAT ( Direktur CV. Agung Makmur Garment ), dan dikeluarkan oleh Unit Industri Tekstil Jakarta untuk atas nama perusahaan yaitu CV. KURINGGI JAYA dan CV. BUNGA MELATI.

1. Saksi menjelaskan bahwa awalnya saksi kenal dengan seorang bernama HIDAYAT TAUFIK ( Direktur Cv. Agung Makmur garment ), salah satu perusahaan konveksi yang berkedudukan di Malang, Prov. Jatim adalah dari alamat e mail perusahaan yang bersangkutan. Dari alamat email perusahaan itu saksi mendapati kontak person dan kemudian melakukan komunikasi dengan saudara TAUFIK HIDAYAT sehubungan dengan kegiatan pengadaan pakaian linmas saat itu. dan darisitulah saksi mengelanya, hingga perkenalan berlanjut dan saksi berkunjung ke Malang dan bertemu langsung dengan yang bersangkutan sebanyak 1 kali.
2. Saksi menjelaskan bahwa saksi adalah orang yang ditunjuk oleh saudara BASONDEN P. BASO untuk melaksanakan pemesanan barang di Cv. Agung Makmur Garment. selanjutnya saksi menjelaskan bahwa saksi bukan personil inti / tenaga ahli/ tenaga teknik dalam perusahaan yaitu CV. Bunga Melati, selanjutnya saksi menerangkan bahwa saudara BASONDEN BASO menunjuk saksi sebagai orang yang memesan barang di Cv. Agung Makmur Garment karena saudara BASONDEN P. BASO sudah percaya dengan saksi dan saksi kenal dengan saudara TAUFIK HIDAYAT.
3. Saksi membenarkan bahwa kerja sama pemesanan barang dimaksud terjadi adalah antara saksi selaku wakil direktur perusahaan yaitu CV. KURINGGI JAYA dengan saudara TAUFIK AL HIDAYAT sebagai Direktur CV. AGUNG MAKMUR GARMENT yang dilaksanakan di Malang ( Propinsi Jawa Timur ) pada tanggal 20 Mei 2013, dengan Kontrak Kerja Nomor : 2878/MOU-PPL/AMGee/V/2013.
4. Saksi menjelaskab bahwa saksi tidak menghitung jumlah barang yang dikirim secara satu per satu, sehingga saksi



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

juga tidak tau persis apakah barang yang dikirimkan sesuai bukti pengiriman dengan barang yang sampai di kantor Kesbang Pol Linmas telah sesuai jumlahnya ataukah tidak.

5. Saksi menjelaskan bahwa jumlah dana yang wajib dan sudah disetorkan ke saudara HIDAYAT TAUFIK ( Direktur Cv. Agung Makmur garment ) sehubungan dengan pemesanan dan pengiriman barang dimaksud adalah : Rp. 424. 600.000,- ( yang diperoleh dengan cara Rp. 440.000,- / 1 set dikalikan 965 Set ). Satu Set Pakaian Dinas Linmas beserta kelengkapannya dimaksud disepakati antara saya dengan saudara HIDAYAT TAUFIK ( Direktur Cv. Agung Makmur garment ) sebesar Rp. 440.000,- ( empat ratus empat puluh ribu rupiah ). Sampai dengan saat ini tidak ada tunggakan pembayaran dari sejumlah Rp. 424. 600.000,- terkait dengan pemesanan barang dimaksud, karena pada tanggal 4 Meret 2014 dan 5 Maret 2014 sisa pembayaran sebesar Rp. 10.400.000,- telah dikirimkan kepada istri saudara HIDAYAT TAUFIK ( Direktur Cv. Agung Makmur garment ) bernama LULUK ROFIATUL.
6. Saksi menjelaskan bahwa surat/ dokumen Nomor : 2878/ MOU-PPL/AMGee/V/2013 tanggal 20 Mei 2013 yang disita dari saudara M. RUSDI DJAFAR dan ditunjukkan kepada saksi adalah harga riil pakaian dinas linmas dan kelengkapannya yang saksi dan saudara TAUFIK AL HIDAYAT sepakati saat itu, sedangkan Nomor : 2878/ MOU-PPL/AMGee/V/2013 tanggal 20 Mei 2013 yang disita dari saksi adalah kontrak kerja yang dibuat seolah-olah pesanan sehubungan dengan pengadaan dimaksud adalah sesuai dengan nilai kontrak kerja CV. BUNGA MELATI. Harga 1 set pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya dimaksud disepakati adalah harga Rp. 460.000,- namun dalam pelaksanaan kontrak pemesanan barang antara saksi dengan saudara TAUFIK AL HIDAYAT( atau orang yang dikenal saksi bernama HIDAYAT TAUFIK ) negosiasikan kembali sehingga disepakatikan oleh saksi sebesar Rp. 440.000,- / 1 set.
7. Saksi membenarkan bahwa pada sekitar bulan Mei 2013 setelah CV. BUNGA MELATI menandatangani kontrak kerja, saksi yang saat itu ditunjuk oleh saudara BASONDEN P. BASO untuk memesan barang dimaksud di CV. Agung Makmur Garment, saat itu pergi dengan saudara MUHAMMAD RUSDI DJAFAR untuk tujuan saksi melakukan kontrak kerja dengan CV. Agung Makmur Garment, dan saudara MUHAMMAD RUSDI DJAFAR mengecek kualitas pakaian saat itu. Bahwa ongkos tiket pesawat, ongkos hotel, makan minum



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

saudara MUHAMMAD RUSDI DJAFAR selama 1 hari di Kupang dan 2 hari di Malang yang menanggung adalah saksi, dengan biaya sekitar Rp. 10.000.000,- ( sepuluh juta rupiah ).

8. Saksi menjelaskan bahwa telah menerima penyerahan uang dari saudara BASONDEN P. BASO sehubungan dengan pemesanan barang dimaksud total sebesar Rp. 500.000.000,- dengan perincian :

1. Sejumlah Rp. 375.000.000,- diberikan sebanyak dua kali juga yaitu : pemberian pertama sebesar Rp. 150.000.000,- secara tunai diberikan kepada saksi di Kalabahi saat saksi hendak berangkat ke Malang guna pemesanan barang dimaksud, dan pemberian kedua setelah saksi berada di Malang untuk memesan barang dimaksud, yang dikirimkan melalui ditransfer dana sebesar Rp. 225.000.000,- ke rekening saksi
2. Sejumlah dana Rp. 125.000.000,- diberikan secara tunai juga Kalabahi setelah saksi kembali dari Malang untuk pemesanan barang dimaksud.

1. Saksi menjelaskan bahwa sisa dana dari dari Rp. 500.000.000,- yang saudara terima dari saudara BASONDEN PEING BASO sehubungan dengan pemesanan barang dimaksud, setelah dana dimaksud digunakan untuk pemesanan barang sebesar Rp. 424.600.000,- dan sebesar Rp. 10.000.000,- sebagai dana /biaya ongkos tiket pesawat, ongkos hotel, makan minum saudara MUHAMMAD RUSDI DJAFAR selama 1 hari di Kupang dan 2 hari di Malang, sebesar Rp. 10.400.000,- digunakan untuk biaya ongkos kirim barang dari Malang ke Alor, dan sebesar Rp. 55.000.000,- sudah saksi gunakan habis untuk kepentingan pribadi saksi.

13. **Saksi BASONDEN PEING BASO**, Telah di periksa di depan persidangan pada pokoknya menerangkan sebagai berikut:

1. Saksi menjelaskan bahwa Perusahaan yaitu CV. BUNGA MELATI dirikan pada tanggal 20 Februari 2008, dengan nomor akta perusahaan pendirian perusahaan : 64, di Notaris atas nama SILVESTER J. MAMBAITFETO, SH. Dengan direktornya adalah BASONDEN PEING BASO ( saksi sendiri ), wakil direktornya adalah ABDUL NASIR MANUMPA, tenaga adminitrasi adalah IDA ARIANI, Perusahaan ini bergerak di bidang pengadaan Sipil, dan lain-lain sesuai dengan Akta pendirian. Perusahaan yaitu CV. BUNGA MELATI berkedudukan/ berkantor pusat di Baranusa, Kec. Pantar Barat, Kab. Alor.
2. Saksi menjelaskan perusahaan yaitu CV. BUNGA MELATI bergerak dalam bidang usaha perdagangan



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

salah satunya adalah pengadaan perlengkapan kantor dan pegawai, sesuai SIUP ( surat ijin usaha perdagangan ) yang dikeluarkan Dinas Perijinan Kab. Alor.

3. Saksi menjelaskan bahwa dalam proses mengikuti lelang pekerjaan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “, saksi tinggal di rumah saudara MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH ( salah satu peserta lelang dalam kegiatan dimaksud ). selanjutnya saksi menjelaskan bahwa saksi dan saudara MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH mengetahui kalau kami mengikuti tender/ lelang pekerjaan yang sama yaitu pekerjaan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “.
4. Saksi menjelaskan bahwa nilai penawaran CV. KURINGGI JAYA dalam tender dimaksud adalah Rp. 813.495.000,-
5. Saksi menjelaskan bahwa pokja yang melakukan lelang pekerjaan dimaksud adalah saudara PAHLAWAN DJAFAR ( sebagai ketua pokja ), KANISIUS RAJA ( sekretaris pokja ) dan EVI ROSA MOUTA ( anggota pokja ).
6. Saksi menjelaskan bahwa metode pelelangan yang digunakan dalam pemilihan penyedia barang/jasa dimaksud adalah pelelangan sederhana dengan pascakualifikasi, metode pemasukan penawaran satu sampul, dengan evaluasi sistim gugur.
7. Saksi membenarkan bahwa pada tahun 2013, perusahaan yaitu CV. BUNGA MELATI pernah mengikuti lelang/ tender pekerjaan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “, dan selanjutnya di jelaskan oleh saksi bahwa dalam lelang dimaksud ada sebanyak 5 perusahaan yang ikut saat kegiatan lelang saat itu termasuk CV. BUNGA MELATI, dan dari lima perusahaan yang mengikuti kegiatan lelang/tender dimaksud, hanya 2 perusahaan yaitu CV. KURINGGI JAYA dan CV. BUNGA MELATI yang dinyatakan memenuhi / lulus seleksi adminitrasi, teknis dan biaya hingga kemudian dilakukan pembuktian kualifikasi terhadap keaslian dokumen yang diajukan dalam penawaran, dan pada pembuktian kualifikasi itulah CV. KURINGGI JAYA dinyatakan gugur oleh Pokja yang melelang kegiatan dimaksud, karena CV. KURINGGI JAYA yang diwakili oleh saudara MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH saat itu tidak bisa menunjukkan ijazah asli salah satu



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

personil inti / tenaga teknik yang diajukan dalam dokumen penawaran, sehingga CV. BUNGA MELATI dinyatakan sebagai pemenang lelang.

8. Saksi menjelaskan bahwa setelah ditetapkan dan diumumkan pemenang lelang pekerjaan dimaksud, kemudian kemudian ditindak lanjuti dengan menandatangani surat perjanjian kerja / kontrak kerja nomor : Ksb.Pol. Lms.010/81/2013 tanggal 06 Mei 2013, untuk selanjutnya Cv. BUNGA MELATI mengadakan barang sesuai dengan surat pesanan yang merupakan bagian yang tidak terpisahkan dari kontrak kerja.
9. Saksi menjelaskan bahwa total dana yang saksi terima sehubungan dengan pengadaan dimaksud adalah Rp. 728.413.456,- ( Rp. 218.500.000,- / dana uang muka 30 % + Rp 509.913.456,- / dana pelunasan 70 % ). dana setelah potong pajak.

dari sejumlah dana dimaksud saksi berikan kepada saudara MUHAMMAD THAYE ABDULLAH sebesar Rp. 500.000.000,- yang diberikan sebanyak 3 kali yaitu :

1. Pemberian pertama sebesar Rp. 150.000.000,- secara tunai diberikan di rumah saudara MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH pada tanggal saksi lupa, setelah pencairan uang muka pada tanggal 10 Mei 2013.
2. Pemberian kedua melalui transfer ke rekening saudara MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH sebesar Rp. 225.000.000,- pada tanggal 17 Mei 2013.
3. Pemberian ketiga sebesar Rp. 125.000.000,- secara tunai diberikan di rumah saudara MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH pada tanggal saksi lupa, setelah pencairan dana termin 70 %, yang dicairkan pada tanggal 31 Juli 2013.
10. Saksi menjelaskan bahwa MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH adalah orang yang ditunjuknya mewakili perusahaannya untuk melakukan pemesanan barang di CV. AGUNG MAKMUR GARMENT sehubungan dengan lelang pekerjaan dimaksud.
11. Saksi menjelaskan bahwa saksi memberikan fasilitas/ memfasilitasi / membayarkan biaya hotel, biaya tiket pesawat, biaya makan minum saudara MUHAMMAD RUSDI DJAFAR saat yang bersangkutan bersama dengan saudara MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH pergi ke Malang bertemu dengan saudara TAUFIK HIDAYAT ( direktur CV. AGUNG MAKMUR GARMENT ). Namun saksi tidak mengetahui berapa total pembiayaan untuk saudara MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, karena yang mengatur itu adalah MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH.



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

12. Saksi menjelaskan bahwa saudara ASARIA BANG selaku Pejabat Penerima Hasil Pekerjaan ( PPHP ) tidak pernah menghitung secara riil barang hasil pengadaan dimaksud secara satu persatu sesuai item masing-masing dalam kontrak kerja, sebelum SPP/ SPM dana termin 70 % diterbitkan.
13. Saksi membenarkan turut menandatangani Berita Acara Penerimaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/161/2013 tanggal 19 Juli 2013, untuk kemudian ditandatangani oleh PPK yaitu saudara RUSDI DJAFAR, saudara ASRIA BANG, dan saudara YAHYA MARKUS BANA, yang pelaksanaan penandatanganan berita acara dimaksud dilakukan pada hari / tanggal yang saksi sudah lupa, setelah tanggal 17 Juli 2013 di kantor Kesbangpol Linmas Kab. Alor. Selanjutnya saksi jelaskan bahwa tujuan pembuatan dan penandatanganan berita acara dimaksud adalah sebagai kelengkapan persyaratan untuk kepentingan pencairan dana termin 70 %.
14. Saksi menjelaskan bahwa barang hasil pengadaan sehubungan dengan kegiatan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “ hanya dilakukan pemeriksaan oleh panitia pemeriksa barang daerah pada tanggal 29 Juli 2013, selanjutnya saksi menjelaskan bahwa Panitia Pemeriksa Barang Daerah yang saat itu dipimpin oleh saudara SYAM ENGA juga tidak menghitung secara riil barang hasil pengadaan dimaksud secara satu persatu sesuai item masing-masing barang sesuai dengan ketentuan barang yang diadakan dalam kontrak kerja.
15. Saksi menjelaskan bahwa didasarkan pada Bukti Penyaluran Pakaian Kepada Linmas Desa/ Kelurahan, Bukti sisa pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya yang masih tersimpan di kantor kesbangpol Linmas Kab. Alor dikaitkan dengan kewajiban pekerjaan yang wajib dilaksanakan kontraktor pelaksana sehubungan dengan kegiatan dimaksud, didapati kekurangan volume pekerjaan sebagaimana tabel berikut ini :

PAKAIAN PDL LINMAS YANG TELAH DIBAGIKAN ( Bukti I + Bukti II + Bukti III )	Bukti I ( bukti pembagian pakaian kepada Linmas Desa/ Kel )	Bukti II ( bukti sisa pakaian yg belum dibagi )	Bukti III ( Bukti tambahan pembagian pakaian )	TOTAL	KEWAJIBAN SESUAI KONTRAK	KEKURANGAN VOLUME
Baju dan celana PDL Linmas Topi Linmas	: 810 stel	: 100 stel	: 16	: 926	: 965	: 39

100



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Sepatu PDL Linmas	810 buah	108 buah	16	934	965	31
Kopel Rim	810 pasang	108 pasang	16	934	965	31
Kaos kaki						
Baju Kaos Dalam Linmas	810 buah	91 buah	16	917	965	48
Pentungan Linmas	810 pasang	69 pasang	16	895	965	70
Ban Lengan	810 buah	67 buah	16	893	965	72
Drahrim	810 buah	182 buah	16	1008	965	43 (kelebihan)
Pisau Sangkur	810 buah	132 buah	16	958	965	7
Talu Kur dan Pluit	810 buah	139 buah	16	965	965	0
Peples dan sarungnya	810 buah	54 buah	16	880	965	85
	810 buah	70 buah	16	896	965	69
	810 buah	105 buah	16	931	965	34

namun saksi menjelaskan bahwa hal itu diluar tanggung jawab saksi selaku penyedia barang/kontraktor pelaksana oleh karena saksi telah menandatangani berita acara yang dibuat oleh Panitia Pemeriksa Barang Daerah, dan di didalam berita acara dinyatakan barang saksi telah lengkap, walaupun Panitia Pemeriksa Barang Daerah yang saat itu dipimpin oleh saudara SYAM ENGA juga tidak menghitung secara riil barang hasil pengadaan dimaksud secara satu persatu sesuai item masing-masing barang sesuai dengan ketentuan barang yang diadakan dalam kontrak kerja.

16. Saksi menjelaskan bahwa tidak pernah menyerahkan Surat Angkut/ Konosemen Barang sehubungan dengan penerbitan SPP/SPM dana termin 70 % dimaksud dan juga tidak diterbitkan surat keterangan potongan denda keterlambatan walaupun terjadi keterlambatan penyelesaian pekerjaan dalam kegiatan pengadaan, dan selanjutnya saksi menjelaskan bahwa dari pihak kesbangpol Linmas Kab. Alor tidak pernah meminta saksi untuk melengkapi sejumlah surat/ dokumen yang akan diperuntukkan untuk lampiran SPP/ SPM dana termin 70 % sehubungan dengan realisasi anggaran dana kegiatan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “.

17. Saksi menjelaskan bahwa permintaan serah terima pekerjaan, dan permintaan pencairan dana termin 70 % dimaksud saksi mintakan kepada PPK ( pak RUSDI DJAFAR ) hanya dengan permintaan lisan , tanpa adanya permintaan secara tertulis.

## II. KETERANGAN AHLI



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Ahli TAVIP WIDODO, SE AK, telah disumpah dan diperiksa di depan persidangan pada pokoknya menerangkan sebagai berikut:

1. Ahli menyatakan bahwa sampai dengan saat ini Ahli telah beberapa kali melakukan Audit Investigasi dan Audit Perhitungan Kerugian Keuangan Negara yaitu Audit Investigasi sebanyak 3 kali, sedangkan Audit PKKN sebanyak 10 kali termasuk dalam perkara ini.
2. Ahli menjelaskan ditunjuk sebagai Ahli sehubungan dengan perkara / kasus dugaan tindak pidana korupsi dalam pelaksanaan kegiatan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “berdasarkan Surat Tugas dari Kepala BPKP Perwakilan NTT.
3. Ahli adalah Auditor Muda pada Badan Pengawasan Keuangan dan Pembangunan (BPKP) Perwakilan Provinsi Nusa Tenggara Timur. Wewenang Ahli adalah melaksanakan supervisi dan penugasan lainnya sesuai tugas yang diberikan oleh Kepala Perwakilan BPKP Provinsi Nusa Tenggara Timur.
4. Ahli menerangkan, sehubungan dengan permintaan audit oleh Kepolisian Resor Alor melalui Polda NTT, BPKP Perwakilan NTT telah menindaklanjutinya dengan melakukan Ekspose bersama Tim Penyidik Kepolisian Resor Alor dengan Perwakilan BPKP Provinsi Nusa Tenggara Timur di Kantor Perwakilan BPKP Provinsi Nusa Tenggara Timur Jalan Palapa Nomor 21A, Kupang, atas perkara dugaan korupsi kegiatan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “, dan telah ditindaklanjuti kembali dengan menugaskan Tim Audit Penghitungan Kerugian Keuangan Negara untuk menghitung kerugian negara/ daerah atas Dugaan Penyimpangan“ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “, sesuai Surat Tugas Kepala Perwakilan BPKP Provinsi Nusa Tenggara Timur.
5. Ahli menerangkan, Susunan Tim Audit Perhitungan Kerugian Keuangan Negara



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

sesuai Surat Tugas Kepala Perwakilan BPKP  
Provinsi Nusa Tenggara Timur Nomor  
ST-706/PW24/5/2014 tanggal  
18 Agustus 2014, adalah sebagai berikut :

- a) Setiawan Wahyudiyono sebagai Pembantu Penanggungjawab.
  - b) Hardono sebagai Pengendali Teknis.
  - c) Tavip Widodo sebagai Ketua Tim.
  - d) Jakob K. Bire sebagai Anggota Tim
6. Ahli menerangkan prosedur audit dimaksud dilakukan dengan cara :
- 1) Melakukan ekspose bersama Penyidik Kepolisian Resor Alor.
  - 2) Mempelajari fakta dan proses kejadian yang diperoleh dan dibuat oleh Penyidik Kepolisian Resor Alor.
  - 3) Melakukan reviu atas dokumen, menguji pencatatan, melakukan verifikasi penghitungan, dan melaksanakan prosedur analitis atas penghitungannya.
  - 4) Menetapkan metode perhitungan kerugian keuangan negara.
  - 5) Melakukan penghitungan keuangan negara.
  - 6) Melakukan pembahasan hasil audit dengan Penyidik Kepolisian Resor Alor
7. Ahli menjelaskan bahwa dokumen yang digunakan untuk menghitung kerugian keuangan Negara, diperoleh melalui Penyidik Kepolisian Resor Alor yang meliputi sejumlah dokumen yang termuat dalam halaman 19 s/d 20 Laporan hasil Audit nomor : SR-470/PW24/5/2014 tanggal 29 September 2014.
8. Ahli menjelaskan bahwa Keuangan Negara adalah semua hak dan kewajiban negara yang dapat dinilai dengan uang, serta segala sesuatu baik berupa uang maupun berupa barang yang dapat dijadikan milik negara berhubung dengan pelaksanaan hak dan kewajiban tersebut. Pengertian Keuangan Negara/ Daerah terdapat pada UU Nomor 17 Tahun 2003 Tentang Keuangan Negara Pasal , 1 ayat (1), selanjutnya ahli menjelaskan bahwa Pasal 2, mengatur tentang Hak Negara yaitu hak untuk memungut pajak, mengeluarkan dan mengedarkan uang, dan melakukan pinjaman. Kewajiban negara yaitu untuk menyelenggarakan tugas layanan umum pemerintahan negara dan membayartagihan pihak ketiga.



9. Ahli menjelaskan bahwa Keuangan Negara harus dikelola secara tertib, taat pada peraturan perundang-undangan, efisien, ekonomis efektif, transparan, dan bertanggung jawab dengan memperhatikan rasa keadilan dan kepatutan. Diatur dalam UU Nomor 17 Tahun 2003 Tentang Keuangan Negara, Pasal 3 ayat (1), selanjutnya Keuangan Daerah dikelola secara tertib, taat pada peraturan perundang-undangan, efektif, efisien, ekonomis, transparan, dan bertanggungjawab dengan memperhatikan asas keadilan, kepatutan dan manfaat untuk masyarakat. Diatur dalam Permendagri Nomor 13 Tahun 2006 tentang Pedoman Pengelolaan Keuangan Daerah, sebagaimana telah diubah dengan Permendagri Nomor 59 Tahun 2007.
10. Bahwa benar ahli menjelaskan tentang Penyusunan Harga Perkiraan Sendiri untuk Pengadaan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) pada Badan Kesbangpol Linmas Kabupaten Alor Tahun Anggaran 2013 ditetapkan tanggal 25 Maret 2013 dengan nilai sebesar Rp. 832.312.500,00, ( 965 set pakaian x Rp862.500,00 ), dengan rincian sebagai berikut :
11. Bahwa benar sumber informasi harga dalam penyusunan HPS diperoleh dari Faksimili perusahaan konveksi CV Agung Makmur Garment Malang, dengan surat Nomor 8793/AM/Gee-SB/II/2013, tanggal 23 Februari 2013 ( tanpa tanda tangan dari Sdr. M Taufik Hidayat selaku Direktur CV Agung Makmur Garment Malang ) sebesar Rp. 486.000,00/set pakaian
12. Bahwa benar Dari hal tersebut diatas, diperoleh fakta bahwa terdapat upaya untuk melakukan pengelembungan harga/mark-up dalam penyusunan HPS, hal ini terlihat pada :
  - a. Penyusunan HPS diperoleh dengan cara perhitungan harga dasar ditambah keuntungan sebesar 15 %, Pajak 11,50 %, ekspedisi, dan biaya tidak terduga antara lain biaya antisipasi kenaikan harga/Inflasi 7
  - b. Selain terdapat biaya tidak terduga, PPK masih menambahkan komponen HPS yaitu antara lain biaya mobilisasi antar/jemput PDL Linmas 965 orang, walaupun rencana penyerahan pakaian dinas sesuai dokumen pengadaan dilakukan pada Kantor Badan Kesbangpol Linmas Kabupaten Alor di Kalabahi.



13. Bahwa benar Hal tersebut sesuai dengan BAP Penyidik Kepolisian Resor Alor, dan klarifikasi Tim Audit bersama Penyidik Kepolisian Resor Alor kepada Sdr. Rusdi Djafar, SE selaku PPK yang menyatakan

- a. Selain informasi harga dari CV Agung Makmur Garment Malang tersebut, sebenarnya telah dilakukan survei harga di Pasar Senen Jakarta, namun yang bersangkutan tidak dapat menunjukkan hasil survey dimaksud
- b. Yang bersangkutan mengakui bahwa biaya-biaya tambahan/biaya tak terduga seperti inflasi 7%, inspeksi awal PPK ke lokasi pabrik, mobilisasi antar jemput PDL Linmas 965 orang dan PPh telah diakumulasi/dimasukan dalam harga satuan barang per item.

14. Bahwa benar Hal tersebut tidak sesuai dengan Lampiran II Peraturan Presiden Nomor 54 Tahun 2010 tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah dan Peraturan Presiden Nomor 70 Tahun 2012 tentang Perubahan Kedua atas Peraturan Presiden Nomor 54 Tahun 2010 tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah pada angka 3 huruf a angka 2) huruf d) dan huruf e) yang menyebutkan :

- a) Dalam menyusun HPS telah memperhitungkan PPN dan keuntungan dan biaya overhead yang dianggap wajar bagi penyedia maksimal 15% tidak termasuk pajak.
- b) HPS tidak boleh memperhitungkan biaya tak terduga, biaya lain-lain dan PPh Penyedia.

15. Bahwa benar Sesuai dengan Peraturan Presiden Nomor 54 Tahun 2010 tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah dan Peraturan Presiden Nomor 70 Tahun 2012 tentang Perubahan Kedua atas Peraturan Presiden Nomor 54 Tahun 2010 tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah pada pasal 118 ayat (1) huruf a.dan b, yang menyatakan Perbuatan atau tindakan Penyedia Barang/Jasa yang dikenakan sanksi adalah:

- a. Berusaha mempengaruhi Kelompok Kerja ULP/Pejabat Pengadaan/pihak lain yang berwenang dalam bentuk dan cara apapun, baik langsung maupun tidak langsung guna memenuhi keinginannya yang bertentangan dengan ketentuan dan prosedur yang telah ditetapkan dalam Dokumen Pengadaan/Kontrak, dan/atau ketentuan peraturan perundang-undangan;
- b. Melakukan persekongkolan dengan Penyedia Barang/Jasa lain untuk mengatur Harga Penawaran di luar prosedur pelaksanaan Pengadaan Barang/Jasa, sehingga mengurangi/menghambat/memperkecil dan/atau meniadakan persaingan yang sehat dan/atau merugikan orang lain.



16. Bahwa benar dari hasil audit kami diketahui bahwa rekanan pemenang lelang yaitu CV Bunga Melati telah melakukan pengalihan seluruh pekerjaan kepada CV Kuringgi Jaya.

Hal tersebut tidak sesuai dengan :

- a. Peraturan Presiden Nomor 54 Tahun 2010 tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah dan Peraturan Presiden Nomor 70 Tahun 2012 tentang Perubahan Kedua atas Peraturan Presiden Nomor 54 Tahun 2010 tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah pada pasal 87 huruf 3 yang menyatakan penyedia barang/jasa dilarang mengalihkan pelaksanaan pekerjaan utama berdasarkan kontrak dengan melakukan subkontrak kepada pihak lain, kecuali sebagian pekerjaan utama kepada penyedia barang/jasa spesialis.
- b. Surat Perjanjian (Kontrak) Nomor Ksb.Pol.Lms.010/81/2013 tanggal 6 Mei 2013, pasal 12 tentang Pengalihan Pekerjaan yang menyatakan pihak kedua, dilarang untuk mengalihkan sebagian atau seluruh pelaksanaan kontrak ini, pengalihan hanya diperbolehkan dalam hal pergantian nama Pihak Kedua, baik sebagai akibat peleburan (*merger*) maupun akibat lainnya.

17. Bahwa benar Setelah menunjuk CV Bunga Melati sebagai pemenang, selanjutnya Sdr. Muhammad Rusdi Djafar, SE selaku PPK dan Sdr. Basonden P. Baso selaku Direktur CV Bunga Melati menandatangani Surat Perjanjian untuk melaksanakan paket Pekerjaan Pengadaan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) pada Badan Kesbang, Politik dan Linmas Kabupaten Alor dengan Nomor Ksb.Pol.Lms.010/81/2013 tanggal 6 Mei 2013 sebanyak 965 Set dengan nilai sebesar Rp813.495.000,00, jangka waktu pelaksanaan selama 60 hari kalender, terhitung sejak tanggal 6 Mei 2013 sampai dengan tanggal 4 Juli 2013, atau sesuai Surat Pesanan (SP) Nomor Ksb.Pol.Lms.010/82/2013 tanggal 6 Mei 2013.

18. Pengadaan Pakaian Kerja Lapangan (PDL Linmas) pada Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 tersebut, telah dibayar 100% sesuai kontrak yaitu sebesar Rp813.495.000,00 melalui rekening Bank NTT Cabang Kalabahi Nomor 013.01.13.000728-2 atas nama CV Bunga Melati dengan rincian:



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

SP2B		Uraian	Pembayaran (Rp0,00)			
Nomor	Tanggal		Yang dibayar	PPN	PPH	Jumlah Netto
172/SP2D/LS BRG & JASA/2013	10/05/20 13	Uang Muka 30%	244.048.500	22.186.227	3.327.934	218.534.339
787/SP2D/LS BRG & JASA/2013	30/07/20 13	Pembaya ran 70%	569.446.500	51.767.864	7.765.180	509.913.456
<b>Total</b>			<b>813.495.000</b>	<b>73.954.091</b>	<b>11.093.114</b>	<b>728.447.795</b>

19. Bahwa benar Sampai dengan akhir 2013, diperoleh fakta bahwa sampai dengan berakhirnya audit di lapangan yaitu tanggal 30 Agustus 2014 belum seluruh pakaian diterima oleh Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Alor, namun telah dilakukan pembayaran 100%. Realisasi barang yang telah diterima oleh Badan Kesbangpol Linmas Kabupaten Alor sesuai bukti tanda terima adalah sebagai berikut :

No	Jenis Barang	Satuan	Jumlah		Selisih Lebih/(kurang)
			Menurut Kontrak	Menurut Tanda Terima	
1	Baju dan celana berbahan kain high twist	Set	965	926	-39
2	Topi linmas	psg	965	934	-31
3	Sepatu PDL Linmas	bh	965	934	-31
4	Kopel rim	psg	965	917	-48
5	Kaos Kaki	bh	965	895	-70
6	Baju Kaos dalam Linmas	bh	965	893	-72
7	Pentungan Linmas	bh	965	1008	+43
8	Ban Lengan	bh	965	958	-7
9	Drahrim	bh	965	965	0
10	Pisau Sangkur	bh	965	880	-85
11	Tali Kurd an Pluit	bh	965	896	-69
12	Peples dan Sarungya	bh	965	931	-34

20. Bahwa benar Hal tersebut tidak sesuai Peraturan Presiden Nomor 54 Tahun 2010



tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah pada Lampiran II Bagian C.2 huruf (m) butir 1 yang menyatakan penyelesaian pembayaran hanya dapat dilaksanakan setelah barang dinyatakan diterima sesuai dengan berita acara serah terima barang dan bilamana dianggap perlu dilengkapi dengan berita acara hasil uji coba.

21. Bahwa benar Hal tersebut sesuai dengan klarifikasi Tim Audit bersama Penyidik Kepolisian Resor Alor kepada :

- Sdr. Asaria Bang selaku Pejabat Penerima Hasil Pekerjaan (PPHP) dan Sdr. Moh. Syamsu Enga, SE, MM selaku Sekretaris Tim Pemeriksa Barang Daerah menyatakan:
  - a) Berita Acara Pemeriksaan Barang Nomor Ksb.Pol.Lms.010/161/2013 tanggal 19 Juli 2013 yang menyatakan bahwa seluruh barang telah diperiksa dengan jumlah 965 buah kondisinya baik dan lengkap adalah tidak benar, karena yang bersangkutan diminta/dipaksa oleh Sdr. Muhammad Rusdi Djafar selaku PPK untuk menandatangani Berita Acara tersebut untuk melengkapi dokumen pembayaran.
  - b) Sebenarnya pada tanggal 29 Juli 2013 baru dilaksanakan pemeriksaan barang, namun mereka tidak menghitung berapa jumlah pakaian yang ada seluruhnya, namun hanya secara sampling, oleh karena keterbatasan waktu dan pada saat itu langsung dibagikan kepada masing-masing anggota Linmas.
- Sdr. Muhammad Rusdi Djafar selaku PPK menyatakan bahwa jumlah barang/pakaian yang diterima tidak sesuai dengan jumlah yang telah ditentukan dalam kontrak.

22. Bahwa benar Dari hal tersebut diatas, dapat disimpulkan sebagai berikut:

- 1) Terdapat upaya-upaya untuk melakukan penggelembungan harga/*mark-up* dalam penyusunan HPS, yaitu dengan menambah biaya lain-lain dalam komponen harga HPS antara lain PPh, biaya antisipasi kenaikan harga/Inflasi, biaya mobilisasi antar/jemput PDL Linmas 965 orang.
- 2) Terdapat upaya kerjasama yang tidak sehat diantara beberapa pihak untuk memenangkan rekanan tertentu, yaitu antara lain :
  - 1) Berusaha menambahkan ketentuan/persyaratan lain pada dokumen pengadaan Nomor ULP.2/23/2013 tanggal 17 April 2013, yaitu dengan memasukan ketentuan adanya surat rekomendasi dari inspektorat dan surat keterangan kinerja baik sebagai bagian dari bentuk/surat penawaran.
  - 2) Tidak melakukan klarifikasi terhadap CV Bunga Melati dan CV Kuringgi Jaya atas harga satuan yang melebihi HPS atau 110% ( timpang ).
  - 3) Peserta pelelangan sederhana ( CV Kuringgi Jaya ) dalam melakukan pembuktian kualifikasi pada tanggal 26 April 2013 dengan tidak memberikan data-data sesuai dengan yang telah ditentukan.



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

- 3) Pemenang Lelang yaitu CV Bunga Melati menyerahkan/mengalihkan seluruh pekerjaan kepada CV Kuringgi Jaya.
- 4) Panitia/Pejabat Penerima Hasil Pekerjaan (PPHP) tidak melakukan tugasnya dalam melakukan pemeriksaan dan penghitungan hasil pekerjaan, sehingga masih terdapat kekurangan volume barang yang telah diserahkan, walaupun telah dilakukan pembayaran seluruhnya (100 %).

23. Bahwa benar maka terdakwa melanggar peraturan perundang-undangan :

- 1) Undang Undang Nomor 1 Tahun 2004, tentang Perbendaharaan Negara, pada pasal 18 ayat 3, yang menyatakan pejabat yang menandatangani dan/atau mengesahkan dokumen yang berkaitan dengan surat bukti yang menjadi dasar pengeluaran atas beban APBN/APBD bertanggungjawab atas kebenaran material dan akibat yang timbul dari penggunaan surat bukti dimaksud
- 2) Peraturan Presiden Nomor 54 Tahun 2010 tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah dan Peraturan Presiden Nomor 70 Tahun 2012 tentang Perubahan Kedua atas Peraturan Presiden Nomor 54 Tahun 2010 tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah pada :
  - 1) Pasal 5 yang menyatakan bahwa Pengadaan Barang/Jasa menerapkan prinsip-prinsip sebagai berikut: efisien, efektif, transparan, terbuka, bersaing, adil/tidak diskriminatif, dan akuntabel.
  - 2) Pasal 87 ayat (3) yang menyatakan penyedia barang/jasa dilarang mengalihkan pelaksanaan pekerjaan utama berdasarkan kontrak dengan melakukan subkontrak kepada pihak lain, kecuali sebagian pekerjaan utama kepada penyedia barang/jasa spesialis.
  - 3) Pada pasal 118 ayat (1) huruf a dan b, yang menyatakan Perbuatan atau tindakan Penyedia Barang/Jasa yang dikenakan sanksi adalah:
    - a. Berusaha mempengaruhi Kelompok Kerja ULP/Pejabat Pengadaan/pihak lain yang berwenang dalam bentuk dan cara apapun, baik langsung maupun tidak langsung guna memenuhi keinginannya yang bertentangan dengan ketentuan dan prosedur yang telah ditetapkan dalam Dokumen Pengadaan/Kontrak, dan/atau ketentuan peraturan perundang-undangan;
    - b. Melakukan persekongkolan dengan Penyedia Barang/Jasa lain untuk mengatur Harga Penawaran diluar prosedur pelaksanaan Pengadaan Barang/Jasa, sehingga mengurangi/menghambat/memperkecil dan/atau meniadakan persaingan yang sehat dan/atau merugikan orang lain
- 4) Lampiran II Bagian A Angka 3a butir 2) huruf d) dan huruf e) yang menyebutkan:
  - a. Dalam menyusun HPS telah memperhitungkan PPN dan keuntungan dan biaya overhead yang dianggap wajar bagi penyedia maksimal 15% tidak termasuk pajak.
  - b. HPS tidak boleh memperhitungkan biaya tak terduga, biaya lain-lain dan PPh Penyedia.



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

- 5) Lampiran II Bagian B. 1 huruf (f) butir 10.a (2) yang menyebutkan harga satuan penawaran yang nilainya lebih besar dari 110% dari HPS, dilakukan klarifikasi.
- 6) Lampiran II Bagian C.2 huruf (m) butir 1 yang menyatakan bahwa penyelesaian pembayaran hanya dapat dilaksanakan setelah barang dinyatakan diterima sesuai dengan berita acara serah terima barang dan bilamana dianggap perlu dilengkapi dengan berita acara hasil uji coba.
- 3) Standar Dokumen Pengadaan dari LKPP untuk Pengadaan Barang dengan cara Pelelangan Umum Pascakualifikasi Metode Satu Sampul dengan Sistem Gugur dalam Bab VI tentang Bentuk Dokumen Penawaran huruf A dan B tentang Surat Penawaran peserta Badan Usaha tidak menyebutkan ke dua syarat tersebut merupakan syarat yang harus dilampirkan.
- 4) Permendagri Nomor 13 Tahun 2006 tentang Pedoman Pengelolaan Keuangan Daerah, sebagaimana telah diubah dengan Permendagri Nomor 59 Tahun 2007, yaitu pada :
  - 1) Pasal 4 ayat (1) yang menyatakan bahwa keuangan daerah dikelola secara tertib, taat pada peraturan perundang-undangan, efektif, efisien, ekonomis, transparan, dan bertanggungjawab dengan memperhatikan asas keadilan, kepatutan dan manfaat untuk masyarakat.
  - 2) Pasal 4 ayat (2) menyatakan bahwa secara tertib sebagaimana dimaksud pada ayat (1) adalah bahwa keuangan daerah dikelola secara tepat waktu dan tepat guna yang didukung dengan bukti-bukti administrasi yang dapat dipertanggungjawabkan.
  - 3) Pasal 132 ayat (1) yang menyatakan bahwa setiap pengeluaran belanja atas beban APBD harus didukung dengan bukti yang lengkap dan sah.
  - 4) Pasal 184 ayat (1) yang menyatakan pengguna anggaran/kuasa pengguna anggaran, bendahara penerimaan/pengeluaran dan orang atau badan yang menerima atau menguasai uang/barang/kekayaan daerah wajib menyelenggarakan penatausahaan sesuai dengan peraturan perundang-undangan.
  - 5) Pasal 184 ayat (2) yang menyatakan pejabat yang menandatangani dan/atau mengesahkan dokumen yang berkaitan dengan surat bukti yang menjadi dasar penerimaan dan/atau pengeluaran atas pelaksanaan APBD bertanggung jawab terhadap kebenaran material dan akibat yang timbul dari penggunaan surat bukti dimaksud.
6. Surat Perjanjian (Kontrak) Nomor Ksb.Pol.Lms.010/81/2013 tanggal 6 Mei 2013, pada :
  - a. Pasal 10 tentang Pembayaran yang menyatakan pembayaran kedua (70%) dilakukan setelah pihak kedua melakukan penyerahan akhir kepada pihak pertama yang dibuktikan dengan berita acara penyerahan.
  - b. Pasal 12 tentang Pengalihan Pekerjaan yang menyatakan pihak kedua, dilarang untuk mengalihkan sebagian atau seluruh pelaksanaan kontrak ini, pengalihan hanya diperbolehkan dalam hal pergantian nama Pihak Kedua, baik sebagai akibat peleburan (*merger*) maupun akibat lainnya.



24. Bahwa benar Untuk menghitung kerugian keuangan negara dalam perkara dimaksud, kami Tim Audit mendasarkan pada data dan bukti-bukti yang diperoleh melalui Penyidik Kepolisian Resor Alor yang meliputi sejumlah dokumen yang termuat dalam halaman 19 s/d 20 Laporan hasil Audit nomor : SR-470/PW24/5/2014 tanggal 29 September 2014.

25. Bahwa benar Metode Penghitungan Kerugian Keuangan Negara terkait pelaksanaan audit perhitungan Kerugian Negara dimaksud adalah dengan cara:

- 1) Menghitung jumlah pembayaran yang telah dilakukan oleh Badan Kesbangpol dan Linmas kepada CV Bunga Melati.
- 2) Menghitung jumlah potongan PPN dan PPh yang telah dipungut.
- 3) Menghitung realisasi jumlah uang yang telah diterima oleh CV Bunga Melati
- 4) Menghitung realisasi jumlah uang untuk pengadaan pakaian kerja lapangan (PDL Linmas) yaitu jumlah yang dibayarkan kepada Direktur CV Agung Makmur Garment Malang dan jumlah biaya ekspedisi barang dimaksud (Malang – Kalabahi)
- 5) Menghitung kemahalan harga pengadaan pakaian kerja lapangan (PDL Linmas)
- 6) Menghitung nilai barang yang tidak diterima Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Alor sesuai dengan Surat Perjanjian (Kontrak).
- 7) Menghitung jumlah kerugian keuangan Negara.

26. Bahwa benar berdasarkan fakta-fakta dan proses kejadian serta metode penghitungan kerugian keuangan negara seperti tersebut di atas, jumlah kerugian keuangan negara/daerah atas perkara/ dugaan tindak pidana korupsi pada kegiatan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “ adalah sebesar Rp. **309.018.864,00** ( *tiga ratus sembilan juta delapan belas ribu delapan ratus enam puluh empat rupiah* ), yang diperoleh dari :

Kemahalan harga pengadaan pakaian kerja lapangan	Rp. 293.447.795,00
Kekurangan volume pekerjaan/barang ( harga barang tanpa PPN setelah dikoreksi )	Rp. 15.571.069,00
Jumlah Total Kerugian Keuangan Negara	Rp. 309.018.864,00



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Menimbang, bahwa di persidangan terdakwa telah memberikan keterangan

yang pada pokoknya sebagai berikut :

1. Terdakwa menjelaskan bahwa terdakwa adalah Pegawai Negeri Sipil yang menjabat sebagai Kepala Badan Kesbagpol Linmas Kab. Alor sejak tanggal 02 April 2012. Tugas dan Fungsi : Kepala Badan pada Badan Kesbagpol Linmas Kab. Alor adalah membantu Bupati dalam memimpin, membina, mengawasi, mengendalikan serta mengkoordinasikan seluruh kegiatan dalam lingkup tugas Badan Kesbagpol Linmas Kab. Alor, sesuai Peraturan Bupati Alor Nomor : 42 Tahun 2007 tentang tugas pokok, fungsi dan tata kerja Badan Kesbang Politik dan Linmas Kab. Alor.
2. Terdakwa adalah KPA ( kuasa pengguna anggaran ) pada Kesbang Politik dan Linmas Kab. Alor Tahun Anggaran 2013.
3. Terdakwa membenarkan bahwa pada tahun anggaran 2013, pada Badan Kesbagpol Linmas Kab. Alor, pernah dilaksanakan kegiatan “Pengadaan pakaian dinas Linmas beserta kelengkapannya “.
4. Terdakwa membenarkan barang bukti yang ditunjukkan kepada adalah barang sehubungan dengan kegiatan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “.
5. Terdakwa menjelaskan bahwa yang ditetapkan sebagai ( pejabat penatausahaan keuangan ) adalah saudara M. RUSDI DJAFAR dan PPTK ( pejabat pelaksana teknis kegiatan ) adalah sekretaris badan dan para kabid di badan kesbangpol Linmas. Selanjutnya, berkaitan dengan pelaksanaan kegiatan pengadaan dimaksud yang ditunjuk sebagai PPK ( pejabat pembuat komitmen ) adalah saudara RUSDI DJAFAR yang struktural juga sebagai Kasubbag Keuangan Dan Kepegawaian pada Badan Kesbang Pol Linmas Kab. Alor, sedangkan Pejabat Penerima Hasil Pekerjaan adalah ASARIA BANG ( yang juga bendahara barang pada Badan Kesbang Pol Linmas Kab. Alor ).
6. Terdakwa menjelaskan sumber dana kegiatan pengadaan dimaksud bersumber dari APBD Murni Kab. Alor Tahun Anggaran 2013 yang telah terakomodir dalam Dokumen Pelaksanaan Anggaran ( DPA ) Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor Tahun Anggaran 2013. Sedangkan Nilai Total HPS yang ditetapkan adalah Rp. 832.321.500,- ( delapan ratus tiga puluh dua juta tiga ratus dua puluh satu ribu lima ratus rupiah ), dan Selaku KPA saat itu terdakwa juga menyetujui penetapan nilai total HPS pengadaan dimaksud setelah mendapatkan penjelasan teknis dari PPK ( saudara MUHAMMAD RUSDI DJAFAR ).
7. Terdakwa menjelaskan bahwa Cv. BUNGA MELATI dengan direktornya adalah saudara BASONDEN BASO, adalah pemenang lelang pekerjaan dimaksud.
8. Terdakwa menjelaskan bahwa berdasarkan surat pesanan ( SP ) nomor : Ksb.Pol.Lms.010/82/2013 tanggal 06 Mei 2013 yang merupakan bagian yang tidak terpisahkan dari Surat Perjanjian/ Kontrak



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Kerja Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/81/2013 tanggal 06 Mei 2013, maka

barang yang wajib diadakan rekanan diantaranya adalah :

1.	Baju dan Celana PDL Linmas	Ukuran	
		Size XL = 500 buah	Size L = 465 buah
2.	Topi	Ukuran	
		Size 38 = 500 buah	Size 36 = 465 buah
3.	Sepatu PDL	Ukuran	
		Size 39 = 200 pasang	Size 40 = 465 pasang
			Size 41 = 300 pasang
4.	Kopel Rim	Ukuran All Size = 965 buah	
5.	Kaos Kaki	Ukuran dewasa = 965 pasang	
6.	Kaos oblong lengan pendek	Ukuran	
		Size XL = 500 buah	Size L = 465 buah
7.	Pentungan dan tempat pentungan	Sebanyak = 965 buah	
8.		Ban lengan	Sebanyak = 965 buah
9.		Drahriem	Sebanyak = 965 buah
10.		Sangkur	Sebanyak = 965 buah
11.		Tali Kur dan Pluit	Sebanyak = 965 buah
12.		Peples dan sarung	Sebanyak = 965 buah

9. Terdakwamenjelaskan bahwa sebagaimana tertuang dalam Surat Perjanjian/ Kontrak Kerja Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/81/2013 tanggal 06 Mei 2013, bahwa jangka waktu pelaksanaan pekerjaan dimaksud adalah selama 60 hari dimulai sejak tanggal 06 Mei 2013 s/d tanggal 04 Juli 2013. Selanjutnya sesuai kordinasi terdakwa dengan PPK, bahwa barang pengadaan dimaksud belum diserahkan pada tanggal 04 Juli 2013 karena berdasarkan laporan pihak ketiga kepada PPK karena adanya cuaca atau alasan transportasi.

10. Terdakwamenjelaskan dalam kaitannya dengan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “, PPK yaitu saudara



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE sudah melaporkan pelaksanaan pekerjaan dimaksud kepada terdakwa selaku PA/KPA, termasuk saudara ABDURAHMAN TEY secara lisan.

11. Terdakwamenjelaskan tidak ada addendum kontrak dalam kegiatan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “.
12. Terdakwamenjelaskan bahwa pada saat barang diserahkan oleh kontraktor Ke Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor , terdakwa tidak berada di tempat, namun pada tanggal 19 Juli 2013, terdakwa sudah beraktifitas dinas kembali di kantor Kesbangpol Linmas Kab. Alor.
13. Terdakwamenjelaskan bahwa pada tanggal 19 Juli 2013, tidak ada pemeriksaan barang oleh panitia pemeriksa barang oleh PPHP ( pak ASARIA BANG ), namun pemeriksaan barang dilakukan bulan 29 Juli 2013 oleh Tim Pemeriksa Barang Daerah Kab. Alor yang saat itu di pimpin oleh pak SYAM ENGA.
14. Terdakwamenjelaskan bahwa surat/dokumen :
  - a. Berita Acara Penerimaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/162/2013 tanggal 19 Juli 2013.
  - b. Berita Acara Penerimaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/163/2013 tanggal 19 Juli 2013.
  - c. Berita Acara Penerimaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/161/2013 tanggal 19 Juli 2013.

adalah surat/ dokumen bukti penyerahan barang dari rekanan/ kontraktor pelaksana kepada PPK, Bukti penyerahan barang dari PPK kepada KPA, dan bukti penyerahan barang dari Kontraktor pelaksana kepada PPHP. Dan berita acara itu digunakan sebagai lampiran dokumen pengajuan dana termin 70 %.

15. Terdakwamenjelaskan bahwa sudah dilakukan realisasi keuangan kepada rekanan sehubungan dengan pengadaan dimaksud dengan realisasi 100 %. Pembayaran itu melalui 2 kali tahap yaitu :
  - a. Pembayaran pertama : pembayaran uang muka 30 %
  - b. Pembayaran kedua : pembayaran termin 70 %

Yang memverifikasi adalah PPK yaitu saudara RUSDI DJAFAR yang secara struktural menjabat sebagai Kasubbag Keuangan dan kepegawaian selaku Pejabat Verifikasi.

16. Terdakwamenjelaskan bahwa selaku KPA dan dalam kaitan dengan tugas pengawasan terkait pengelolaan keuangan daerah, sebelum terdakwa menerbitkan/ menandatangani SPM dana termin 70 % yaitu Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/13/2013 tanggal 22 Juli 2013, terdakwa sempat mengecek kelengkapan lampiran dokumen SPP dana termin 70 % dimaksud secara satu persatu, termasuk juga mengecek angka-angkanya, selain itu terdakwa juga sempat menayakan kembali kepada pak Rusdi ( PPK ) tentang kelengkapan dokumen dimaksud dan menurutnya dokumen SPP yang diajukan telah lengkap, sehingga terdakwa menerbitkan/ menandatangani SPM ( Surat Perintah Membayar ) Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/13/2013 tanggal 22 Juli 2013, dan lampirannya.



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

17. Terdakwa menjelaskan bahwa selaku KPA dan dalam kaitan dengan pengelolaan keuangan daerah pada SKPD ( Satuan Kerja Perangkat Daerah ) yang terdakwa pimpin saat itu, yaitu Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor, apabila ada pengajuan SPP dalam rangka penerbitan SPM yang secara ketentuan berlaku SPP dimaksud belum lengkap, maka selaku KPA menolak menandatangani/ menerbitkan SPM dana yang diminta sesuai SPP dan mengembalikan SPP yang diajukan untuk dilengkapi.
18. Terdakwa menjelaskan bahwa pengajuan SPP guna penerbitan Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/13/2013 tanggal 22 Juli 2013, tidak dilampirkan Surat Angkut / Konosemen Barang, dan surat keterangan potongan denda keterlambatan.
19. Terdakwa menjelaskan bahwa kegiatan pengadaan pakaian PDL Linmas itu diperuntukkan untuk kegiatan Pengamanan Pilkada Bupati Alor/ Wakil Bupati Alor tahun 2013 yang akan dilaksanakan tanggal 05 Agustus 2013 dan kebutuhan operasional linmas di setiap wilayah. Petugas yang melakukan pembagian pakaian dimaksud adalah staf Kesbang Pol Linmas , yang dikoordinir oleh Kepala Bidang Linmas Kab. Alor saat itu yaitu saudara MAKLON OUDUIL.
20. Terdakwa menjelaskan bahwa barang hasil pengadaan dimaksud dibagikan kepada setiap 4 orang Linmas di setiap desa/ kelurahan, termasuk Linmas Kecamatan se Kab. Alor yang berjumlah 175 Desa/ Kel dan 17 Kecamatan.
21. Terdakwa menjelaskan bahwa saudara FREDRIK BANA adalah seseorang yang berprofesi sebagai Pegawai Negeri Sipil dan adalah adik kandung tersangka, namun saudara FREDRIK BANA adalah seseorang yang tidak ditetapkan sebagai petugas Linmas Kota yang akan melakukan kegiatan pengamanan Pilkada Bupati dan Wakil Bupati Alor tahun 2013 sesuai Lampiran I Surat Keputusan Surat Keputusan Kepala Badan Kesbang Politik dan Linmas Kab. Alor nomor : KSB.POL. LMS.330/ 23/SK/ 2013 tanggal 26 Juli 2013 tentang Penetapan Petugas Pengamanan Tingkat Kabupaten Alor pada Pemilihan Umum Bupati dan Wakil Bupati Alor Tahun 2013, namun turut mendapatkan pembagian pakaian.
22. Terdakwa menjelaskan bahwa Linmas kota sebagaimana bukti pembagaan pakaian Linmas dari nomor urut 1 sampai dengan 56, pada saat pelaksanaan Pengamanan Pemilu Bupati dan Wakil Bupati Alor tahun 2013 tidak melaksanakan kegiatan pemantauan dan pengamanan pilkada, sebagaimana diktum ketiga Surat Keputusan Kepala Badan Kesbang Politik dan Linmas Kab. Alor nomor : KSB.POL. LMS.330/ 23/SK/ 2013 tanggal 26 Juli 2013 yang berbunyi petugas mempunyai tugas mengadakan pemantauan dan pengamanan di Tingkat Kabupaten, Desa dan Kelurahan.
23. Terdakwa membenarkan bahwa Berita Acara Pemeriksaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms 010/ 56/ 2014 tanggal 03 Maret 2014 adalah sisa barang hasil pengadaan sebagaimana Surat Perjanjian ( Kontrak Kerja ) Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/81/2013 tanggal 06 Mei 2013, dan



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

tersimpan di ruang bendahara pada kantor Kesbangpol Linmas Kab. Alor.

24. Terdakwamenjelaskan bahwa atas dasar dan pertimbangan karena waktu pelaksanaan pengaman pilkada yang sudah mendesak yaitu tanggal 05 Agustus 2013 namun baru pada tanggal 29 Juli 2013 barang pengadaan itu dibagikan, sehingga setelah tanggal 05 Agustus 2013 barang itu tidak sempat dibagi / tersalurkan lagi sehingga barang hasil pengadaan dimaksud tidak dimanfaatkan sesuai dengan peruntukannya serta menjadi tidak bermanfaat oleh karena ada sisa pembagian pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya yang masih disimpan sampai dengan saat pemeriksaan tersangka.
25. Terdakwamenjelaskan bahwa tujuan awal pengadaan itu memang untuk kepentingan pengamanan Pilkada Bupati Alor /Wakil Bupati Alor tahun 2013, namun sesungguhnya esensi pengadaan itu adalah untuk operasional Linmas sehingga terus dapat dimanfaatkan, dan sisa barang pengadaan pakaian dapat di realisasikan kembali setelah pelaksanaan pam pilkada.
26. Terdakwaberpendapat bahwa atas adanya orang yang namanya tidak ditetapkan sebagai petugas Pam Pilkada Bupati dan Wakil Bupati Alor tahun 2013 juga menerima pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya, dan sisi lain ada petugas Linmas Kecamatan yang hanya mendapatkan 4 stel pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya dari yang semestinya sebanyak 10 Stel, sesuai ketentuan Dokumen Pelaksanaan Anggaran badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor tahun anggaran 2013 khusus untuk Kegiatan Pengadaan Pakaian Dinas Beserta Kelengkapannya dengan kode rekening 1.19.01.03.02, dikaitkan dengan jabatan/kedudukan saudara yang memiliki tugas pokok dan fungsi diantaranya adalah Melakukan pengawasan dan mengendalikan penyelenggaraan tugas di bidang tugasnya, serta memiliki tugas mengadakan pemeriksaan dan pengendalian atau pengawasan barang hasil pengadaan, menunjukkan bahwa pemanfaatan barang hasil pengadaan tidak sesuai dengan SK tentang Penetapan Petugas Pam Pilkada serta dokumen pelaksanaan anggaran Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor tahun 2013, adalah tindakan tidak menyimpang, namun tidak terlaksanakan secara efektif dan efisien.

Menimbang, bahwa terdakwa juga mengajukan saksi Ahli yang meringankan yaitu Dr. Yohanes Golot Tuba Helan, SH.MH, setelah di sumpah dipersidangan menerangkan sebagai berikut :

- Bahwa dalam proyek ini terdakwa selaku KPA telah menunjuk PPK dan pelaksana lain untuk melaksanakan pekerjaan terhadap proyek ini maka apabila dikemudian hari terjadi kesalahan dalam pekerjaan maka yang bertanggung jawab adalah orang orang yang ditunjuk oleh PPK



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

- Bahwa tanggung jawab terdakwa selaku KPA terhadap proyek ini sebatas pengawasan saja
- Bahwa menurut ahli, terdakwa sudah maksimal melaksanakan tugas dan tanggung jawabnya selaku KPA
- Bahwa barang yang sudah ada tapi atas perintah KPA dilakukan pembayaran, menurut saksi ini hanya merupakan kesalahan prosedur.
- Bahwa pencairan Dana 70 % ( 100% pekerjaan pengadaan), sebelum ada berita acara pemeriksaan barang, menurut ahli ini hanya merupakan kesalahan prosedur.

Menimbang, bahwa dipersidangan diperlihatkan barang bukti, Barang bukti mana telah diperlihatkan Majelis Hakim kepada saksi-saksi dan terdakwa, oleh yang bersangkutan telah membenarkannya. Barang bukti mana telah disita secara sah menurut hukum oleh karenanya dapat dipergunakan untuk memperkuat pembuktian;

Menimbang, bahwa telah terjadi segala sesuatunya di persidangan sebagaimana yang tercantum dalam berita acara persidangan, dan untuk menyingkat putusan ini, dianggap terkutip keseluruhannya dalam putusan ini;

Menimbang, bahwa berdasarkan keterangan saksi-saksi dan keterangan terdakwa dihubungkan dengan barang bukti yang diajukan di persidangan, telah diperoleh **fakta-fakta yuridis** sebagai berikut :

- Bahwa benar pada sekitar bulan Maret 2013 terdapat kegiatan pengadaan barang berupa Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013, maka dalam pelaksanaannya Kepala Badan Kesbang Politik dan Linmas Kab. Alor yakni terdakwa MARKUS YAHYA BANA S. Sos, M.Si. menetapkan MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE ( Kasubbag Keuangan dan Kepegawaian pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kab. Alor Tahun 2013 ) sebagai Pejabat Pembuat Komitmen ( PPK ) Kegiatan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan (PDL LINMAS) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 berdasarkan *Surat Keputusan Kepala Badan Kesbang Pol Linmas Kab. Alor Nomor: KSB. POL. LMS. 900 / 12/ 2013 tanggal 19 Maret 2013* dan Lampirannya, tentang perubahan atas penunjukan pejabat pembuat komitmen dan pejabat penerima hasil pekerjaan pengadaan barang/jasa badan Kesbang Pol Linmas Kabupaten Alor tahun anggaran 2013. Atas adanya penunjukkan sebagai PPK tersebut,
- Bahwa benar selanjutnya MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE selaku PPK pada sekitar bulan Maret 2013 melakukan survey di beberapa tempat, dan selanjutnya mendapatkan informasi melalui internet yang mendapati terdapat salah satu perusahaan yang berdomisili di Malang yaitu Perusahaan CV. AGUNG MAKMUR GARMENT yang menyediakan pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya. Atas hasil survei dimaksud, kemudian PPK



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

melakukan komunikasi dengan direktur CV. AGUNG MAKMUR GARMENT melalui HP, dan untuk selanjutnya secara intensif melakukan komunikasi melalui e-mail dengan alamat e-mail PPK adalah : dkp.alor@gmail.com, sedangkan alamat e-mail CV. AGUNG MAKMUR GARMENT adalah : opicx12k@gmail.com.

- Bahwa benar setelah mendapat informasi harga yang disampaikan Direktur CV. AGUNG MAKMUR GARMENT kepada PPK kegiatan melalui alamat email PPK yaitu dkp.alor@gmail.com, kemudian PPK menetapkan HPS pengadaan dimaksud, dimana harga yang disampaikan Direktur CV. Agung Makmur Garment kepada PPK melalui e-mail ke alamat dkp.alor@gmail.com adalah Rp. 483.000,- / 1 set pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya.
- Bahwa benar lalu terdakwa mengirimkan HPS melalui Surat Nomor Ksb.Pol.Lms.010/59/2013 tanggal 03 April 2013 tentang pengiriman HPS dan lampirannya, dimana Nilai total HPS yang ditetapkan oleh terdakwa MUHAMMAD RUSDI JAFAR sehubungan dengan kegiatan "Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013" tanggal 25 Maret 2013 dengan nilai sebesar Rp. 832.312.500,00, ( 965 set pakaian x Rp. 862.500,00 ), dengan rincian sebagai berikut :

	Uraian	Harga Dasar Sesuai Price List	Keuntungan 15%	Pajak 11,5%	Jumlah
	No	3	4	5	6 = 3+4+5
1					
1	KW 1 Baju, Celana berbahan kain <i>high twist</i>	130.000,00	19.500,00	14.950,00	164.450,00
2	KW 1 Sepatu PDL Kulit Apel Standar TNI	130.000,00	19.500,00	14.950,00	164.450,00
3	Kaos kaki Standar TNI	8.000,00	1.200,00	920,00	10.120,00
4	Kaos Dalam Logo Tulisan Linmas di Depan dan Belakang	35.000,00	5.250,00	4.025,00	44.275,00
5	Topi Pet PDL Logo Linmas	12.000,00	1.800,00	1.380,00	15.180,00
6	Sangkur Bahan Baja	70.000,00	10.500,00	8.050,00	88.550,00
7	Drahriem Hitam	17.000,00	2.550,00	1.955,00	21.505,00
8	Kopelrim Kepala Kuningan Berlogo Linmas	20.000,00	3.000,00	2.300,00	25.300,00
9	Peples dan Sarung	25.000,00	3.750,00	2.875,00	31.625,00
10	Tali Kur + Pluit	10.000,00	1.500,00	1.150,00	12.650,00
11	Pentungan dan Sarung Leter 'T' Viber, Panjang 60 CM	16.000,00	2.400,00	1.840,00	20.240,00
12	Ban Lengan	13.000,00	1.950,00	1.495,00	16.445,00
	<b>Sub Jumlah 1</b>	<b>486.000,00</b>	<b>72.900,00</b>	<b>55.890,00</b>	<b>614.790,00</b>
13	Antisipasi Kenaikan Harga/ Inflasi 7%	33.475,00	5.021,25	3.849,63	42.345,88
14	Mobilisasi antar/jemput PDL Linmas 965 Orang	149.350,00	22.402,50	17.175,25	188.927,75



15	Inspeksi awal PPK ke Lokasi Pabrik Pekerjaan PDL Linmas	6.000,00	900,00	690,00	7.590,00
16	Ekspedisi	7.000,00	1.050,00	805,00	8.855,00
	<b>Sub Jumlah 2</b>	<b>195.825,00</b>	<b>29.373,75</b>	22.519,88	247.718,63
	<b>Jumlah</b>	<b>681.825,00</b>	102.273,75	78.409,88	862.508,63
	<b>Pembulatan</b>	<b>681.800,00</b>	<b>102.200,00</b>	<b>78.400,00</b>	<b>862.500,00</b>

Bahwa benar Dalam HPS tertanggal 25 Maret 2013 tersebut terdapat spesifikasi barang dan harga yang jauh lebih mahal yaitu sebesar Rp. 862.500,- (delapan ratus enam puluh dua ribu lima ratus) per set, Sedangkan sumber informasi harga dalam penyusunan HPS diperoleh dari Faksimili perusahaan konveksi CV Agung Makmur Garment Malang, dengan surat Nomor 8793/AM/Gee-SB/II/2013, tanggal 23 Februari 2013 ( tanpa tanda tangan dari Sdr. M Taufik Hidayat selaku Direktur CV Agung Makmur Garment Malang ) sebesar Rp. 483.000,00/set pakaian (sebagaimana barang bukti Daftar isi Nomor urut 50) Dari hal tersebut diatas, diperoleh fakta bahwa terdapat upaya untuk melakukan penggelembungan harga/*mark-up* dalam penyusunan HPS, hal ini terlihat pada :

- a. Penyusunan HPS diperoleh dengan cara perhitungan harga dasar ditambah keuntungan sebesar 15 %, Pajak 11,50 %, ekspedisi, dan biaya tidak terduga antara lain biayaantisipasi kenaikan harga/Inflasi 7
  - b. Selain terdapat biaya tidak terduga, PPK masih menambahkan komponen HPS yaitu antara lain biaya mobilisasi antar/jemput PDL Linmas 965 orang, walaupun rencana penyerahan pakaian dinas sesuai dokumen pengadaan dilakukan pada Kantor Badan Kesbangpol Linmas Kabupaten Alor di Kalabahi.
- Bahwa benar setelah penetapan HPS untuk kegiatan dimaksud, MUHAMMAD RUSDI JAFAR selaku PPK kegiatan mengirimkan HPS dan lampiran termasuk spesifikasi teknis dan gambar –gambar pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya kepada Ketua Unit Layanan Pengadaan ( ULP ) Kab. Alor yaitu saksi ABDUL DJALAL, ST. Atas adanya pengiriman HPS dan permintaan untuk melakukan lelang pekerjaan dimaksud, selanjutnya ketua ULP Kab. Alor menunjuk saksi PAHLAWAN DJAFAR.SPi, saksi KANISIUS RAJA, STP dan saudari saksi EVI ROSA MAUTA, SP berdasarkan Surat Keputusan Kepala ULP Kab. Alor nomor ULP.5 / 5 / K / 2013 tanggal 15 April 2013 dan lampirannya sebagai Kelompok Kerja ( Pokja ) yang bertugas melaksanakan lelang pekerjaan “Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “, Dengan susunan kepanitia pokja dimaksud adalah sebagai berikut:

1. Saksi PAHLAWAN DJAFAR.SPi ( sebagai ketua Pokja )
2. Saksi KANISIUS RAJA, STP ( sebagai sekretaris Pokja )
3. dan saksi EVI ROSA MAUTA, SP ( sebagai anggota Pokja ).

Bahwa benar Kemudian Pokja yang telah ditunjuk, melaksanakan tahapan-tahapan kegiatan lelang yakni dengan menyusun rencana pemilihan penyedia barang/jasa dan menetapkan dokumen pengadaan nomor :ULP.2/ 23/ 2013



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

tanggal 17 April 2013, yang selanjutnya dilakukan pengumuman lelang pengadaan melalui surat nomor : ULP.03/POKJA-PDLLINMAS/KESBANG/IV/2013 tanggal 17 April 2013. Metode yang digunakan dalam pemilihan penyedia barang/jasa sesuai dengan surat nomor : ULP.03/POKJA-PDLLINMAS/KESBANG/IV/2013 tanggal 17 April 2013 adalah Metode Pelelangan Sederhana dengan Pascakualifikasi, metode pemasukan dokumen penawaran satu sampul, dan sistim evaluasi menggunakan sistim gugur. Atas adanya pengumuman lelang dimaksud, ada sebanyak 7 ( tujuh ) perusahaan yang mendaftar sebagai peserta lelang yaitu perusahaan :

1. CV. BUNGA MELATI
2. CV. SINAR SIWANG
3. CV. KURINGGI JAYA
4. CV. ATIKA MANDIRI
5. CV. DUA KEMBAR
6. CV. ALOR LAUT TIMUR
7. dan CV. YORITA

Bahwa benar Ketujuh perusahaan yang mendaftar sebagai peserta lelang dimaksud adalah perusahaan yang berdomisili/ berada di wilayah Kab. Alor. Selanjutnya setelah adanya pendaftaran peserta lelang, kemudian Pokja melakukan penjelasan pekerjaan dan dituangkan dalam berita acara penjelasan / Aanwijzing Nomor : ULP.2/ 25/ 2013 tanggal sembilan belas April 2013 dan dalam lelang dimaksud disyaratkan beberapa syarat sebagaimana tercantum dalam Dokumen Pengadaan BAB VI tentang bentuk dokumen penawaran untuk peserta Badan Usaha, diantaranya adalah bahwa perusahaan yang ikut dalam lelang wajib memiliki Surat Rekomendasi yang di keluarkan Inspektur Daerah, serta surat keterangan kinerja baik selain perusahaan penawar wajib memiliki hasil uji Lab bahan Kain yang dikeluarkan oleh Balai Lab Textile yang terakreditasi nasional ( BAN/KAN ), bertanggal terima bahan uji sama dengan atau sesudah tanggal pengumuman pelelangan, dan menjadi bagian dari bentuk/surat penawaran.

- Bahwa benar Selanjutnya dari tujuh perusahaan yang mendaftar sebagai peserta lelang, hanya ada 5 ( lima ) perusahaan yang memasukkan dokumen penawaran dalam lelang pekerjaan dimaksud antara lain perusahaan :

1. CV. SINAR SIWANG
2. CV. ALOR LAUT TIMUR
3. CV. ATIKA MANDIRI
4. CV. KURINGGI JAYA
5. CV. BUNGA MELATI

dari lima perusahaan yang mengajukan penawaran dimaksud, Panitia Pokja menyatakan perusahaan yaitu CV. BUNGA MELATI sebagai satu-satunya perusahaan yang dinyatakan sebagai pemenang lelang hingga kemudian diumumkan sebagai pemenang lelang pekerjaan dimaksud dengan nilai penawaran Rp. 813.495.000,- ( delapan ratus tiga belas juta empat ratus sembilan puluh lima ribu rupiah ).

- Bahwa benar Atas adanya pengumuman pemenang lelang dimaksud, selanjutnya PPK kegiatan menunjuk CV. BUNGA MELATI sebagai penyedia barang sebagaimana surat Nomor :



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Ksb.Pol.Lms.010/80/2013 tanggal 03 Mei 2013 yang ditindak lanjuti dengan penandatanganan kontrak kerja antara PPK badan kesbang Politik dan Linmas Kab. Alor dengan Direktur CV. BUNGA MELATI sebagaimana tertuang dalam Surat Perjanjian/ Kontrak Kerja Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/81/2013 tanggal 06 Mei 2013, hingga kemudian PPK melakukan pemesanan barang kepada CV. BUNGA MELATI melalui surat pesanan ( SP ) nomor : Ksb.Pol.Lms.010/82/2013 tanggal 06 Mei 2013.

Adapun volume pekerjaan yang wajib dilaksanakan CV. BUNGA MELATI sesuai surat pesanan dimaksud adalah :

1.	Baju dan Celana	Ukuran	
		Size L = 465 buah	Size XL = 500 buah
2.	Topi	Ukuran	
		Size 36 = 465 buah	Size 38 = 500 buah
3.	Sepatu PDL	Ukuran	
		Size 40 = 465 pasang	Size 41 = 300 pasang
		Size 39 = 200 pasang	
4.	Kopel Rim	Ukuran All Size = 965 buah	
5.	Kaos Kaki	Ukuran dewasa = 965 pasang	
6.	Kaos oblong lengan pendek	Ukuran	
		Size L = 465 buah	Size XL = 500 buah
7.	Pentungan dan tempat pentungan	Sebanyak = 965 buah	
8.	Ban lengan	Sebanyak = 965 buah	
9.	Drahriem	Sebanyak = 965 buah	
10.	Sangkur	Sebanyak = 965 buah	
11.	Tali Kurd an Pluit	Sebanyak = 965 buah	
12.	Peples dan sarung	Sebanyak = 965 buah	
Total Pakain PDL Linmas dan kelengkapannya yang harus diadakan adalah masing-masing sebanyak 965 Set.			

- Bahwa benar Selanjutnya dalam proses pelaksanaan pekerjaan, atas adanya pelaksanaan kontrak kerja sebagaimana Surat Perjanjian/ Kontrak Kerja Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/81/2013 tanggal 06 Mei 2013 dimaksud, saksi BASONDEN PEING BASO selaku direktur perusahaan yaitu CV. BUNGA MELATI mengalihkan seluruh pekerjaan dimaksud kepada perusahaan lain yaitu CV. KURINGGI JAYA selaku perusahaan yang digugurkan dalam tahap pembuktian kualifikasi, sekaligus sebagai perusahaan yang juga mendapatkan surat dukungan dari CV. AGUNG MAKMUR GARMENT, dengan cara menunjuk Wakil Direktur Perusahaan CV. KURINGGI JAYA yaitu saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH untuk memesan Pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya di saksi TAUFEEK AL HIDAYAT selaku



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

direktur CV. AGUNG MAKMUR GARMENT. Selanjutnya atas adanya pengalihan pekerjaan dimaksud, pada sekitar Bulan Mei 2013 setelah penandatanganan kontrak kerja antara PPK dengan direktur CV. BUNGA MELATI dan setelah saksi BASONDEN PEING BASO mengalihkan pekerjaan kepada saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH ( wakil direktur CV. KURINGGI JAYA ), kemudian saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH ( wakil direktur CV. KURINGGI JAYA ) bersama-sama dengan MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE ( PPK Kegiatan ) dari Kalabahi, Kab. Alor pergi ke Malang ( Propinsi Jatim ) untuk tujuan bertemu dan memesan sejumlah barang yaitu Pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya di perusahaan yaitu CV. AGUNG MAKMUR GARMENT, dengan perjalanan selama 1 malam menginap di Kupang dan 2 hari di Malang untuk selanjutnya kembali ke Kalabahi, Kab. Alor. Dan tepatnya pada tanggal 20 Mei 2013, saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH (wakil direktur CV. KURINGGI JAYA) bersama-sama dengan MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE. ( PPK Kegiatan ) bertemu dengan saksi MUHAMMAD TAUFEEK AL HIDAYAT di perusahaan yaitu CV. AGUNG MAKMUR GARMENT di Malang atau setidaknya di Malang, Propinsi Jawa Timur, dan selanjutnya saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH (wakil direktur CV. KURINGGI JAYA) mengadakan kesepakatan pemesanan barang dengan saksi MUHAMMAD TAUFEEK AL HIDAYAT (direktur CV. AGUNG MAKMUR GARMENT) yang dituangkan dalam Kontrak Kerja Nomor : 2878/MOU-PPL/AMGee/V/2013 tanggal 20 Mei 2013, dimana kesepakatan kerja sama terjadi antara saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH ( wakil direktur CV. KURINGGI JAYA ) atas nama perusahaan yaitu CV. KURINGGI JAYA dengan saksi MUHAMMAD TAUFEEK AL HIDAYAT atas nama perusahaan yaitu CV. AGUNG MAKMUR GARMENT. Sedangkan MUHAMMAD RUSDI DJAFAR,SE. (PPK Kegiatan) hanya memastikan Kualitas Pakaian PDL Linmas.

- Bahwa benar harga pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya yang diperjanjikan sebagaimana Kontrak Kerja Nomor : 2878/MOU-PPL/AMGee/V/2013 tanggal 20 Mei 2013 adala Rp. 460.000,- / 1 set. Namun di dalam pelaksanaannya, kemudian dinegosiasikan kembali sehingga total dana yang dibayarkan oleh saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH sehubungan dengan pemesanan barang dimaksud adalah Rp. 424.600.000,- dengan 1 set harga pakaian dimaksud menjadi Rp. 440.000,-/ 1 set dari awalnya Rp. 460.000,- / 1 set. Selanjutnya pembayaran dana sebesar Rp. 424.600.000,- dilakukan dalam beberapa kali tahapan pengiriman yaitu :
  1. pengiriman pertama pada tanggal 24 Mei 2013 sebesar 100.000.000,-
  2. pengiriman kedua pada tanggal 07 Juni 2013 sebesar Rp. 50.000.000,-
  3. pengiriman ketiga pada tanggal 19 Juni 2013 sebesar Rp 50.000.000,-



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

4. pengiriman keempat pada tanggal 24 Juni 2013 sebesar Rp. 30.000.000,-
5. pengiriman kelima pada tanggal 05 Juli 2013 sebesar Rp. 150.000.000,-
6. pengiriman ke enam pada tanggal 26 Agustus 2013 sebesar Rp. 44.600.000,-  
dengan harga per 1 set adalah Rp. 440.000,- / 1 set.

- Bahwa benar Selanjutnya, dana yang diterima saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH sehubungan dengan pengalihan pekerjaan oleh saksi BASONDEN PEING BASO selaku direktur perusahaan yaitu CV. BUNGA MELATI yang sesuai ketentuan kontrak kerja ditunjuk melaksanakan pekerjaan dimaksud adalah sebesar Rp. 500.000.000,- dengan perincian pemberian dana yaitu :

1. Sejumlah Rp. 375.000.000,- diberikan saksi setelah pencairan uang muka yaitu saat saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH hendak ke Malang memesan pakaian dimaksud, yang saat itu diberikan dana secara tunai sebesar Rp. 150.000.000,- dan setelah berada di Malang di berikan kembali melalui Transfer dana ke rekening Pak Tanjung sebesar Rp. 225.000.000,-
2. Sejumlah dana Rp. 125.000.000,- diberikan secara tunai kepada saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH setelah pencairan dana ke II ( termin 70 %).

sehingga terdapat selisih dana yaitu sebesar Rp. 10.000.000,- ( sepuluh juta rupiah ) digunakan untuk menanggung ongkos tiket pesawat, ongkos hotel, makan minum MUHAMMAD RUSDI DJAFAR selama 1 hari di Kupang dan 2 hari di Malang, sebesar Rp. 10.400.000,- digunakan untuk biaya ekspedisi/ ongkos kirim barang dari Malang ke Kalabahi, dan sisanya dana Rp. 55.000.000,- digunakan saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH gunakan habis untuk kepentingan pribadinya.

- Bahwa benar Atas adanya pemesanan barang pada CV. AGUNG MAKMUR GARMENT dimaksud, kemudian dilakukan pengiriman barang oleh CV. AGUNG MAKMUR GARMENT kepada saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH melalui 3 kali pengiriman yaitu :

- 1) Pada tanggal 26 Juni 2013, dimana berdasarkan keterangan saksi M TAUFIK HIDAYAT barang sampai di Alor sekitar 2 minggu kemudian.
- 2) Pada tanggal 07 Juli 2013, dimana berdasarkan keterangan saksi M TAUFIK HIDAYAT barang sampai di Alor sekitar 2 minggu kemudian.
- 3) Pada tanggal 24 Juli 2013, dimana berdasarkan keterangan saksi M TAUFIK HIDAYAT tidak tahu kapan barang sampai di Alor

Bahwa benar dokumen pengiriman barang dimaksud tidak valid karena sebagian tidak ditandatangani penerima serta sebagian tidak ditandatangani pengirim, serta tidak didukung dengan surat angkutan/konosemen barang, sehingga tidak diketahui secara riil barang yang dikirimkan oleh Perusahaan yaitu CV. AGUNG MAKMUR GARMENT sehubungan dengan pengadaan barang dimaksud.



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

- Bahwa benar Sesuai ketentuan kontrak kerja nomor Perjanjian/ Kontrak Kerja Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/81/2013 tanggal 06 Mei 2013, jangka waktu pelaksanaan pekerjaan dimaksud adalah selama 60 ( enam puluh ) hari kalender terhitung sejak tanggal 06 Mei 2013 s/d tanggal 04 Juli 2013. Dari ketentuan jangka waktu yang ditentukan dalam kontrak kerja yakni pada tanggal 04 Juli 2013 yang merupakan batas akhir waktu pelaksanaan pekerjaan, rekanan juga belum dapat menyerahkan seluruh kewajiban pengadaan barang yaitu pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya dimaksud namun PPK tidak pernah melakukan pengendalian / pengawasan kegiatan proyek dimaksud dengan meminta laporan pelaksanaan pekerjaan berupa laporan harian, mingguan, dan laporan bulanan dari kontraktor pelaksana, atau melakukan teguran atas keterlambatan pekerjaan dimaksud, tidak melakukan teguran atas keterlambatan pekerjaan, sehingga barulah pada tanggal 17 Juli 2013 barang pengadaan dimaksud dapat diserahkan oleh Kontraktor Pelaksana ke Badan Kesbang Politik dan Linmas Kab. Alor dari yang seharusnya tanggal 04 Juli 2013 sebagai batas akhir masa kontrak kerja, namun dikesempatan lain baru pada tanggal 29 Juli 2013 barang hasil pengadaan baru dilakukan pemeriksaan oleh Tim Pemeriksa Barang Daerah, bersamaan dengan diundangnya masing-masing 4 orang Linmas di Desa/ kelurahan dan Linmas Kecamatan se Kab. Alor untuk Bintek peragaan Pam Pilkada.
- Bahwa benar Sehubungan dengan penyerahan barang hasil pengadaan yaitu Pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya oleh kontraktor pelaksana di Kantor Kesbangpol Linmas Kab. Alor pada tanggal 17 Juli 2013, PPK yaitu MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE yang diminta secara lisan oleh Kontraktor Pelaksana yaitu saksi BASONDEN PEING BASO memproses pencairan dana termin 70 % dalam proyek/kegiatan dimaksud, kemudian PPK membuat dan atau mengurus dokumen pencairan dana termin 70 % yang dilakukan dengan pembuatan berita acara yaitu :
  1. Berita Acara Penerimaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/162/2013 tanggal 19 Juli 2013.
  2. Berita Acara Penerimaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/163/2013 tanggal 19 Juli 2013.
  3. Berita Acara Pemeriksaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/161/2013 tanggal 19 Juli 2013.
    - Bahwa benar selanjutnya setelah berita acara dimaksud dibuat, secara bersama-sama ditandatangani oleh PPK, dan Kontraktor Pelaksana, untuk selanjutnya diserahkan kepada ASARIA BANG selaku Pejabat Pemeriksa/penerima Hasil Pekerjaan (PPHP). Atas adanya permintaan / tekanan dari MUHAMMAD RUSDI JAFAR selaku PPK kepada ASARIA BANG (PPHP) untuk menandatangani surat/ dokumen berita acara dimaksud, kemudian saksi ASARIA BANG selaku PPHP menandatangani berita acara dimaksud walaupun tanpa dilakukan pemeriksaan secara riil terhadap barang yang diadakan rekanan/ kontraktor pelaksana. Untuk selanjutnya ketiga berita acara dimaksud dilampirkan dalam SPP ( surat permintaan pembayaran ) dana termin 70 % dan diajukan kepada terdakwa YAHYA MARKUS



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

BANA, S.Sos MSi selaku KPA ( kuasa pengguna anggaran ) yang berwenang menerbitkan SPM ( surat perintah membayar ) dana termin 70 % yang dalam hal ini adalah Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/13/2013 tanggal 22 Juli 2013, dan lampirannya.

- Bahwa benar Selain sebagai PPK ( Pejabat Pembuat Komitmen ), MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE juga adalah sebagai Pejabat Penatausahaan Keuangan yang secara struktur, yang bersangkutan menjabat sebagai Kasubbag Keuangan dan Kepegawaian pada badan dimaksud, yang bertugas melakukan verifikasi terhadap kelengkapan dokumen SPP yang diajukan. Namun untuk pengajuan SPP dana termin 70 %, terdakwa MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE tidak melakukan verifikasi kelengkapan dokumen SPP secara cermat oleh karena ada sejumlah kekurangan dokumen yaitu Surat Keterangan angkutan barang/ konosemen barang dan surat keterangan potongan denda keterlambatan tidak dilampirkan dalam pengajuan SPP dimaksud. Selanjutnya atas pengajuan dokumen SPP guna penerbitan SPM dana termin 70 % dalam kegiatan dimaksud, terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos MSi selaku KPA ( kuasa pengguna anggaran ) yang memiliki kewenangan melakukan pengawasan terhadap anggaran yang dikelolanya, serta mengetahui bahwa barang pengadaan itu belum dilakukan pemeriksaan oleh pejabat PPHP sehingga tidak diketahui secara riil barang yang dikirimkan telah lengkap sesuai ketentuan kontrak, tidak melakukan pengujian secara cermat atau tidak melakukan verifikasi atau penelitian secara cermat terhadap kelengkapan dokumen SPP dana termin 70 % yang diajukan kepadanya, dan malah menandatangani / menerbitkan SPM ( surat perintah membayar ) dana termin 70 % proyek/kegiatan dimaksud walaupun kelengkapan dokumen SPP belum lengkap.
- Bahwa benar lampiran Check list penerbitan Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/13/2013 tanggal 22 Juli 2013, dan lampirannya. ( untuk pembayaran prestasi pekerjaan 70 % ), belum diisi sama sekali (kosong), kemudian terdakwa YAHYA M BANA mengakui bahwa pada saat menandatangani SPM tersebut tidak ada dokumen dokumen yang dilampirkan oleh terdakwa MUHAMMAD RUSDI JAFAR seperti :

- Berita Acara Pemeriksaan Barang
- Berita Acara Serah Terima Barang
- Surat Angkut Konosemen
- Surat Pemberitahuan Potongan Denda Lambat
- Berita Acara Pemeriksaan Barang Oleh Tim Pemeriksa Barang Daerah

Sehingga terdakwa YAHYA M. BANA telah mencairkan SPM untuk pembayaran prestasi pekerjaan 100% (dana termin 70 %) padahal terdakwa YAHYA M. BANA padahal tidak diketahui apakah sebenarnya pengadaan



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

PDL Linmas dan kelengkapannya telah selesai dengan baik atau belum karena tidak ada dokumen atau bukti tentang selesainya pekerjaan pengadaan tersebut dengan baik.

- Bahwa benar SPM yang telah diterbitkan tertanggal 22 Juli 2013, kemudian diajukan kebagian Keuangan Dinas Pendapatan Keuangan dan Aset Kab. Alor, untuk dapat diterbitkan SP2D ( surat perintah pencairan dana ) termin 70 % kegiatan pengadaan dimaksud, namun setelah dibagikan keuangan SPM dimaksud sempat ditolak karena belum dilengkapi berita acara yang dibuat oleh Panitia Pemeriksa Barang Daerah, sehingga Panitia Pemeriksa Barang Daerah melakukan pemeriksaan barang dimaksud secara sampling pada tanggal 29 Juli 2013, dan dibuatkan berita acara pemeriksaan barang yang kemudian dilampirkan dalam SPM sehingga diterbitkan SP2D dana termin 70 % pada proyek / kegiatan dimaksud oleh Kuasa BUD saat itu yaitu saksi AHMAD KAY.
- Bahwa benar lalu Tim Pemeriksa Barang Daerah pernah melaksanakan kegiatan pemeriksaan barang dalam hal ini “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 karena telah mendapat surat / permintaan tertulis dari Seketaris Kesbang Linmas atas nama Kepala Badan yang mana surat ditandatangani oleh ABDURAHMAN TEY selaku seketaris Badan Kesbang Pol Linmas saat itu, dengan surat tertanggal 17 Juli 2013 dan 24 Juli 2013, serta surat ditandatangani kepala Badan Kesbang Pol Linmas tertanggal 29 Juli 2013,
- Bahwa benar lalu pemeriksaan barang oleh Tim Pemeriksa barang daerah baru bisa dilaksanakan pada tanggal 29 Juli 2013, sehingga tidak benar apabila pemeriksaan yang dilakukan oleh Tim Pemeriksa Barang Daerah sebagaimana tertuang dalam Berita acara pemeriksaan pengadaan barang nomor : 01/PAN-PPBD/VII/2013 dilakukan pada tanggal 19 Juli 2013 Dan petugas Tim Pemeriksa Barang Daerah yang secara riil ikut serta waktu itu adalah saksi sendiri, saksi MOH. B.I. NAMPIRA, saksi HASBIRAN DJAHLI, saksi SYUKUR D. SUKSIN, saksi THIMATIUS MALAIONI, dan saksi RAHMAD MADE.
- Bahwa benar Tim panitia saat itu tidak menghitung jumlah pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya secara satu persatu oleh karena keterbatasan waktu yang ada, namun Tim hanya menghitung jumlah karung yang dipergunakan untuk membungkus pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya dimaksud, karena disebabkan situasi dan keterbatasan waktu yang ada, serta desakan dari petugas Linmas Desa dan Kelurahan yang hadir saat itu untuk pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya dimaksud segera dibagikan, maka tidak memungkinkan bagi Tim untuk melaksanakan pemeriksaan barang pengadaan dimaksud secara satu persatu sesuai dengan masing-masing item barang, sehingga kami saat itu melakukan pemeriksaan pakaian dimaksud dengan hanya mengecek masing-masing item



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

barang pengadaan dimaksud secara sampling sesuai item barang yang diadakan.

- Bahwa benar sehingga meskipun dalam Berita acara pemeriksaan pengadaan barang nomor : 01/PAN-PPBD/VII/2013 tanggal 19 Juli 2013 yang ditandatangani oleh petugas Tim Pemeriksa Barang Daerah tersebut barang dinyatakan lengkap namun faktanya berdasarkan keterangan saksi MOH SYAM ENGA, saksi MAKLON OUDUIL dan saksi ROSMANI IGO karena tidak dilakukan perhitungan satu persatu maka para saksi masih meragukan apakah pada saat itu barang sudah lengkap ataukah tidak lengkap
- Bahwa benar Selanjutnya dalam tahap pemanfaatan barang hasil pengadaan, pada sekitar bulan Juli 2013 bertempat di Kantor Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor, setelah barang pengadaan diserahkan oleh kontraktor pelaksana/rekanan kepada pejabat PPHP/ PPK, selanjutnya selaku KPA, terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi memerintahkan saksi MAKLON OUDUIL selaku Kabid Linmas saat itu untuk pembagian pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya hasil pengadaan dimaksud dilakukan pembagian masing-masing kepada 4 ( empat ) anggota/ petugas Linmas Desa, Linmas Kelurahan dan Linmas Kecamatan se Kabupaten Alor, dari seharusnya dibagikan kepada masing-masing sebanyak 10 set untuk Linmas Kecamatan sebagaimana tercantum dalam Dokumen Pelaksanaan Anggaran Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor tahun 2013, dimana dalam DPA tersebut tertera bahwa untuk belanja pakaian kerja lapangan adalah sebagai berikut :

- 1) Linmas kota : 95 orang x 1 stel
- 2) Linmas kecamatan : 10 orang x 1 stel
- 3) Linmas kelurahan / desa : 4 orang x 1 stel

sehingga barang hasil pengadaan sebagaimana bukti sisa pakaian PDL Linmas yang masih tersimpan di kantor Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor menjadi tidak bermanfaat, atau setidaknya tidak dimanfaatkan sesuai dengan tujuan pengadaan yaitu untuk petugas Linmas Desa, Kelurahan, Linmas Kecamatan, dan Linmas Kota yang melaksanakan kegiatan pengamanan Pilkada Bupati dan Wakil Bupati Alor yang diselenggarakan tanggal 05 Agustus 2013.

- Bahwa benar Selanjutnya setelah dilakukan pengecekan barang hasil pengadaan sesuai bukti penyaluran Pakaian PDL yang merupakan bukti riil berupa :
  - a. Satu Jepit bukti pembagian pakaian dinas linmas dan kelengkapannya ( bukti I )
  - b. Berita Acara Pemeriksaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms 010/ 56/ 2014 tanggal 03 Maret 2014 ( bukti II )
  - c. Tanda terima pembagian pakaian tertanggal 03 Agustus 2013 ( bukti III ) dikaitkan dengan kewajiban pekerjaan yang harus dilaksanakan sesuai ketentuan kontrak kerja yaitu pengadaan pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya sebanyak 965 Set, maka masih terdapat kekurangan volume pekerjaan, yaitu :

PAKAIAN PDL LINMAS	Bukti I ( bukti	Bukti II ( bukti	Bukti III	TOTAL	KEKURANGAN
	sisa pakaian	(	Bukti		VOLUME



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

YANG TELAH DIBAGIKAN

( Bukti I + Bukti II + Bukti III )

	pembagian pakaian kepada Linmas Desa/ Kel )	yg belum dibagi	tambahan pembagian pakaian )		
Baju dan celana PDL Linmas	810 stel	100 stel	+ 16 =	926	39
Topi Linmas	810 buah	108 buah			31
Sepatu PDL Linmas	810 pasang	108 pasang	+ 16 =	934	31
Kopel Rim	810 buah	91 buah	+ 16 =	934	48
Kaos kaki		69 pasang	+ 16 =	917	70
Baju Kaos Dalam Linmas	810 pasang	67 buah	+ 16 =	895	72
Pentungan Linmas			+ 16 =	893	
Ban Lengan	810 buah				
Drahrim		182 buah	+ 16 =	1008	43 + (kelebihan)
Pisau Sangkur		132 buah			7
	810 buah	139 buah	+ 16 =	958	
Talu Kur dan Pluit	810 buah	54 buah	+ 16 =	965	0
Peples dan sarungnya	810 buah	70 buah	+ 16 =	880	85
	810 buah	105 buah	+ 16 =	896	69
	810 buah		+ 16 =	931	34
	810 buah				

- Bahwa benar Atas adanya pelaksanaan kontrak kerja dimaksud, serta atas adanya pengajuan termin 70 %, BASONDEN PEING BASO (selaku Direktur CV. BUNGA MELATI ) telah menerima realisasi dana kontrak dengan realiasi keuangan telah mencapai 100 % yaitu sebesar Rp. 813.495.000,- ( delapan ratus tiga belas juta empat ratus sembilan puluh lima ribu rupiah ) melalui 2 kali pencairan dana yaitu :

- Melalui Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/09/2013 tanggal 07 Mei 2013, dan lampirannya ( untuk pembayaran uang muka 30 % ), dengan nilai Rp. 244.048.500,- ( termasuk pajak sebesar Rp. 25.514.161,- )
- Melalui Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/13/2013 tanggal 22 Juli 2013, dan lampirannya. ( untuk pembayaran prestasi pekerjaan 70 % ), dengan nilai Rp. 569.446.500,- ( termasuk pajak sebesar Rp. 59.533.044,- )

namun rekanan masih memiliki kewajiban pekerjaan yang belum diselesaikan secara ketentuan kontrak kerja karena masih terdapat kekurangan volume pekerjaan.

- Dan dari serangkaian perbuatan melawan hukum atau penyalahgunaan wewenang yang dilakukan secara bersama-sama atau sendiri-sendiri oleh terdakwa YAHYA BANA S.Sos M. Si bersama dengan saksi MUHAMMAD



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

RUSDI DJAFAR, SE, dan saksi BASONDEN PEING BASO dan MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH ( penuntutan dalam berkas lain telah menyebabkan kerugian Keuangan Negara C.q Badan Kesatuan Bangsa Politik dan Perlindungan Masyarakat Kabupaten Alor yang berdasarkan Hasil Audit BPKP Perwakilan NTT dalam rangka perhitungan kerugian keuangan negara nomor : SR-470/PW24/5/2014 tanggal 29 September 2014, Kerugian Negara/ Daerah yang ditimbulkan adalah sebesar Rp. **309.018.864,00** (*tiga ratus sembilan juta delapan belas ribu delapan ratus enam puluh empat rupiah*) atau setidaknya sejumlah itu yang diperoleh dari :

Uraian	Jumlah (Rp)
Jumlah pembayaran yang telah dilakukan kepada CV Bunga Melati.	813.495.000,00
Pajak-pajak (PPN dan PPh 22).	(85.047.205,00)
Jumlah pembayaran Netto (1 - 2).	728.447.795,00
Pembayaran pengadaan pakaian kerja lapangan (PDL Linmas) oleh CV Bunga Melati kepada CV Agung Makmur Garment Malang :	
(4a) Harga pakaian (PDL Linmas) yang dibayar kepada CV Agung Makmur Garment Malang.	424.600.000,00
(4b) Biaya transportasi / Expedisi.	10.400.000,00
Jumlah harga pengadaan pakaian (4a + 4b)	435.000.000,00
Kemahalan harga pengadaan pakaian kerja lapangan (3 - 4)	293.447.795,00
Kekurangan volume pekerjaan/barang (harga barang tanpa PPN setelah dikoreksi)	15.571.069,00
Jumlah Kerugian Keuangan Negara ( 5+6 )	309.018.864,00

Menimbang, bahwa keterangan ahli yang meringankan, menurut hemat Majelis, ahli tidak mengerti mengenai pengadaan barang dan jasa pemerintah, dimana pembayaran 100% adalah setelah barang ada dan diterima secara 100%, dan hal ini adalah mutlak, bila tidak dilaksanakan, bukan perbuatan salah prosedur tapi perbuatan melanggar atau melawan hukum, sehingga keterangan ahli yang meringankan semuanya dikesampingkan.

Menimbang, bahwa berdasarkan fakta-fakta tersebut, selanjutnya Majelis Hakim akan mempertimbangkan apakah terdakwa dapat dinyatakan bersalah telah melakukan suatu tindak pidana, maka perbuatan terdakwa haruslah memenuhi unsur-unsur dari pasal yang didakwakan oleh penuntut umum.

Menimbang, bahwa terdakwa didakwa oleh penuntut umum telah melakukan tindak pidana sebagai berikut :

- Primer melanggar Pasal 2 ayat (1) Jo Pasal 18 UU No 31 tahun 1999 sebagaimana yang telah di ubah dan ditambah dengan UU No 20 tahun 2001 Jo pasal 55 ayat (1) ke 1 KUHP



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

- Subsider melanggar Pasal 3 Jo Pasal 18 UU No 31 tahun 1999 sebagaimana yang telah diubah dan ditambah dengan UU No 20 tahun 2001 Jo pasal 55 ayat (1) ke 1 KUHP

Menimbang, bahwa oleh karena tindak pidana yang didakwa kepada terdakwa terurai dalam dakwaan yang disusun secara subsideritas, maka konsekwensi pembuktiannya harus dibuktikan terlebih dahulu dakwaan primernya, apa bila terbukti maka dakwaan selanjutnya tidak perlu dibuktikan lagi, sebaliknya bila tidak terbukti maka dakwaan selanjutnya perlu dibuktikan;

Menimbang,, bahwa terdakwa oleh penuntut umum telah didakwa dengan dakwaan Primer melanggar Pasal 2 ayat (1) Jo Pasal 18 UU No 31 tahun 1999 sebagaimana yang telah di ubah dan ditambah dengan UU No 20 tahun 2001 Jo pasal 55 ayat (1) ke 1 KUHP yang unsur-unsurnya adalah sebagai berikut :

1. Unsur setiap orang
2. Unsur secara melawan hukum
3. Unsur memperkaya diri sendiri, atau orang lain, atau korporasi
4. Unsur dapat merugikan keuan gan Negara maupun perekonomian Negara.
5. Unsur yang dilakukan secara bersama-sama

#### Ad.1. Unsur Setiap Orang.

- Menimbang, bahwa sesuai dengan pasal 1 ayat (3) yang dimaksud dengan setiap orang adalah perseorangan atau termasuk korporasi
- Menimbang, bahwa orang maupun korporasi adalah subjek hukum pendukung hak dan kewajiban.
- Menimbang, bahwa dalam perkara ini Majelis Hakim berpendapat unsure “setiap orang” lebih menunjuk kepada pengertian orang perseorangan, sehingga unsur ini identik dengan unsur ‘ barang siapa’ yaitu menunjuk kepada manusia sebagai subjek hukum yang memiliki hak dan kewajiban serta mampu bertanggung jawab atas perbuatan yang dilakukannya.
- Menimbang, bahwa selama persidangan telah dihadapkan terdakwa yang identitas lengkapnya sebagaimana tersebut pada awal putusan ini, yaitu Yahya Markus Bana, S.Sos, M.Si dalam keadaan sehat jasmani dan rohani, mampu menjawab semua pertanyaan yang diajukan kepadanya serta cakap melakukan perbuatan hukum dan dapat dimintai pertanggung jawaban atas perbuatan yang dilakukannya, sehingga yang bersangkutan merupakan subjek hukum.
- Menimbang, bahwa berdasarkan pertimbangan tersebut, maka unsur ‘setiap orang’ telah terpenuhi.

#### Ad.2. Unsur secara melawan hukum, ( Wederrechtelijk atau unlawful)

130

#### Disclaimer

Kepaniteraan Mahkamah Agung Republik Indonesia berusaha untuk selalu mencantumkan informasi paling kini dan akurat sebagai bentuk komitmen Mahkamah Agung untuk pelayanan publik, transparansi dan akuntabilitas pelaksanaan fungsi peradilan. Namun dalam hal-hal tertentu masih dimungkinkan terjadi permasalahan teknis terkait dengan akurasi dan keterkinian informasi yang kami sajikan, hal mana akan terus kami perbaiki dari waktu ke waktu. Dalam hal Anda menemukan inakurasi informasi yang termuat pada situs ini atau informasi yang seharusnya ada, namun belum tersedia, maka harap segera hubungi Kepaniteraan Mahkamah Agung RI melalui : Email : kepaniteraan@mahkamahagung.go.id Telp : 021-384 3348 (ext.318)



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

- Menimbang, bahwa yang dimaksud dengan unsur melawan hukum dalam hal ini meliputi perbuatan melawan hukum dalam arti formil maupun dalam arti materil, yakni meskipun perbuatan tersebut tidak diatur dalam peraturan perundang-undangan, namun apabila perbuatan tersebut dianggap tercela karena tidak sesuai dengan rasa keadilan atau norma-norma kehidupan social dalam masyarakat, maka perbuatan tersebut dapat dipidana.
- Menimbang, bahwa pengertian diatas telah mengalami perubahan dengan adanya putusan Mahkamah Konstitusi No 003/PUU-IV/2006 tanggal 25 Juli 2006 yang menyatakan bahwa penjelasan Pasal 2 ayat (1) UU No 31 tahun 1999 yang telah diubah dengan UU No 21 tahun 2001 sepanjang mengenai perbuatan melawan hukum Materil dinyatakan bertentangan dengan UUD 1945 dan dinyatakan pula tidak mempunyai kekuatan hukum mengikat, sehingga dalam hal ini perbuatan melawan hukum dalam pasal 2 ayat (1) tersebut hanya mengenai melawan hukum secara formil.
- Menimbang, bahwa sebelum majelis mempertimbangkan unsur melawan hukum, perlu diketahui pengertian perbuatan melawan hukum formil tersebut menurut para ahli hukum pidana.
- Menimbang, bahwa menurut Prof. Dr. Bambang Poernomo, SH, suatu perbuatan disebut melawan hukum formil, apabila suatu perbuatan bertentangan dengan ketentuan perundang-undangan dan pengecualiannya juga didasarkan kepada undang-undang. VOS menyatakan perbuatan melawan hukum formil adalah perbuatan yang bertentangan dengan hukum positif ( Prof. DR Bambang Pornomo, SH, "Azas-azas Hukum Pidana, Ghalia Indonesia, 1994, hlm 115), sedangkan menurut Prof DR Inriyanto Seno Aji menyatakan bahwa, perbuatan melawan hukum formil lebih dititik beratkan kepada pelanggaran terhadap peraturan perundang-undangan ( Prof DR. Indriyanto Seno Aji, "scientific Evidence dalam proses Pembuktian, 2007, hlm 14)
- Menimbang, bahwa menurut Indriyanto Seno Aji , antara perbuatan melawan hukum dengan penyalahgunaan kewenangan adalah berbeda satu dengan lainnya, walau sebenarnya dalam penyalahgunaan kewenangan, tersirat juga adanya perbuatan melawan hukum. ( Prof. Dr. Indriyanto Seno Aji, S.H., M.H., *Korupsi, Kebijakan Aparatur Negara dan Hukum Pidana*, Penerbit CV.. Aditya Media, Jakarta, 2007, hal. 441).
- Menimbang, bahwa dengan mengacu kepada pengertian melawan hukum tersebut diatas, selanjutnya Majelis akan mempertimbangkan unsure tersebut diatas berdasarkan fakta-fakta yang terungkap di persidangan sebagai berikut :



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

- Bahwa benar pada sekitar bulan Maret 2013 terdapat kegiatan pengadaan barang berupa Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013, maka dalam pelaksanaanya Kepala Badan Kesbang Politik dan Linmas Kab. Alor yakni terdakwa MARKUS YAHYA BANA S. Sos, M.Si. menetapkan MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE ( Kasubbag Keuangan dan Kepegawaian pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kab. Alor Tahun 2013 ) sebagai Pejabat Pembuat Komitmen ( PPK ) Kegiatan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan (PDL LINMAS) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 berdasarkan **Surat Keputusan Kepala Badan Kesbang Pol Linmas Kab. Alor Nomor: KSB. POL. LMS. 900 /12/ 2013 tanggal 19 Maret 2013** dan Lampirannya, tentang perubahan atas penunjukan pejabat pembuat komitmen dan pejabat penerima hasil pekerjaan pengadaan barang/jasa badan Kesbang Pol Linmas Kabupaten Alor tahun anggaran 2013. Atas adanya penunjukkan sebagai PPK tersebut,
- Bahwa benar selanjutnya MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE selaku PPK pada sekitar bulan Maret 2013 melakukan survey di beberapa tempat, dan selanjutnya mendapatkan informasi melalui internet yang mendapati terdapat salah satu perusahaan yang berdomisili di Malang yaitu Perusahaan CV. AGUNG MAKMUR GARMENT yang menyediakan pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya. Atas hasil survei dimaksud, kemudian PPK melakukan komunikasi dengan direktur CV. AGUNG MAKMUR GARMENT melalui HP, dan untuk selanjutnya secara intensif melakukan komunikasi melalui e-mail dengan alamat e-mail PPK adalah : dkp.alor@gmail.com, sedangkan alamat e-mail CV. AGUNG MAKMUR GARMENT adalah : opicxl2k@gmail.com.
- Bahwa benar setelah mendapat informasi harga yang disampaikan Direktur CV. AGUNG MAKMUR GARMENT kepada PPK kegiatan melalui alamat email PPK yaitu dkp.alor@gmail.com, kemudian PPK menetapkan HPS pengadaan dimaksud, dimana harga yang disampaikan Direktur CV. Agung Makmur Garment kepada PPK melalui e-mail ke alamat dkp.alor@gmail.com adalah Rp. 483.000,- / 1 set pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya.
- Bahwa benar lalu terdakwa mengirimkan HPS melalui Surat Nomor Ksb.Pol.Lms.010/59/2013 tanggal 03 April 2013 tentang pengiriman HPS dan lampirannya, dimana Nilai total HPS yang ditetapkan oleh terdakwa MUHAMMAD RUSDI JAFAR sehubungan dengan kegiatan “Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013” tanggal 25 Maret 2013 dengan nilai sebesar Rp. 832.312.500,00, ( 965 set pakaian x Rp. 862.500,00 ), dengan rincian sebagai berikut :

No	Uraian	Harga Dasar Sesuai Price List	Keuntungan 15%	Pajak 11,5%	Jumlah
	2	3	4	5	6 = 3+4+5



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

1					
1	KW 1 Baju, Celana berbahan kain <i>high twist</i>	130.000,00	19.500,00	14.950,00	164.450,00
2	KW 1 Sepatu PDL Kulit Apel Standar TNI	130.000,00	19.500,00	14.950,00	164.450,00
3	Kaos kaki Standar TNI	8.000,00	1.200,00	920,00	10.120,00
4	Kaos Dalam Logo Tulisan Linmas di Depan dan Belakang	35.000,00	5.250,00	4.025,00	44.275,00
5	Topi Pet PDL Logo Linmas	12.000,00	1.800,00	1.380,00	15.180,00
6	Sangkur Bahan Baja	70.000,00	10.500,00	8.050,00	88.550,00
7	Drahriem Hitam	17.000,00	2.550,00	1.955,00	21.505,00
8	Kopelrim Kepala Kuningan Berlogo Linmas	20.000,00	3.000,00	2.300,00	25.300,00
9	Peples dan Sarung	25.000,00	3.750,00	2.875,00	31.625,00
10	Tali Kur + Pluit	10.000,00	1.500,00	1.150,00	12.650,00
11	Pentungan dan Sarung Leter "T" Viber, Panjang 60 CM	16.000,00	2.400,00	1.840,00	20.240,00
12	Ban Lengan	13.000,00	1.950,00	1.495,00	16.445,00
	<b>Sub Jumlah 1</b>	<b>486.000,00</b>	<b>72.900,00</b>	<b>55.890,00</b>	<b>614.790,00</b>
13	Antisipasi Kenaikan Harga/ Inflasi 7%	33.475,00	5.021,25	3.849,63	42.345,88
14	Mobilisasi antar/jemput PDL Linmas 965 Orang	149.350,00	22.402,50	17.175,25	188.927,75
15	Inspeksi awal PPK ke Lokasi Pabrik Pekerjaan PDL Linmas	6.000,00	900,00	690,00	7.590,00
16	Ekspedisi	7.000,00	1.050,00	805,00	8.855,00
	<b>Sub Jumlah 2</b>	<b>195.825,00</b>	<b>29.373,75</b>	<b>22.519,88</b>	<b>247.718,63</b>
	<b>Jumlah</b>	<b>681.825,00</b>	<b>102.273,75</b>	<b>78.409,88</b>	<b>862.508,63</b>
	<b>Pembulatan</b>	<b>681.800,00</b>	<b>102.200,00</b>	<b>78.400,00</b>	<b>862.500,00</b>

Bahwa benar Dalam HPS tertanggal 25 Maret 2013 tersebut terdapat spesifikasi barang dan harga yang jauh lebih mahal yaitu sebesar Rp. 862.500,- (delapan ratus enam puluh dua ribu lima ratus) per set, Sedangkan sumber informasi harga dalam penyusunan HPS diperoleh dari Faksimili perusahaan konveksi CV Agung Makmur Garment Malang, dengan surat Nomor 8793/AM/Gee-SB/II/2013, tanggal 23 Februari 2013 ( tanpa tanda tangan dari Sdr. M Taufik Hidayat selaku Direktur



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

CV Agung Makmur Garment Malang ) sebesar Rp. 483.000,00/set pakaian (sebagaimana barang bukti Daftar isi Nomor urut 50) Dari hal tersebut diatas, diperoleh fakta bahwa terdapat upaya untuk melakukan penggelembungan harga/mark-up dalam penyusunan HPS, hal ini terlihat pada :

- a. Penyusunan HPS diperoleh dengan cara perhitungan harga dasar ditambah keuntungan sebesar 15 %, Pajak 11,50 %, ekspedisi, dan biaya tidak terduga antara lain biaya antisipasi kenaikan harga/Inflasi 7
  - b. Selain terdapat biaya tidak terduga, PPK masih menambahkan komponen HPS yaitu antara lain biaya mobilisasi antar/jemput PDL Linmas 965 orang, walaupun rencana penyerahan pakaian dinas sesuai dokumen pengadaan dilakukan pada Kantor Badan Kesbangpol Linmas Kabupaten Alor di Kalabahi.
- Bahwa benar setelah penetapan HPS untuk kegiatan dimaksud, MUHAMMAD RUSDI JAFAR selaku PPK kegiatan mengirimkan HPS dan lampiran termasuk spesifikasi teknis dan gambar –gambar pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya kepada Ketua Unit Layanan Pengadaan ( ULP ) Kab. Alor yaitu saksi ABDUL DJALAL, ST. Atas adanya pengiriman HPS dan permintaan untuk melakukan lelang pekerjaan dimaksud, selanjutnya ketua ULP Kab. Alor menunjuk saksi PAHLAWAN DJAFAR.SPi, saksi KANISIUS RAJA, STP dan saudari saksi EVI ROSA MAUTA, SP berdasarkan Surat Keputusan Kepala ULP Kab. Alor nomor ULP.5 / 5 / K / 2013 tanggal 15 April 2013 dan lampirannya sebagai Kelompok Kerja ( Pokja ) yang bertugas melaksanakan lelang pekerjaan “Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “, Dengan susunan kepanitia pokja dimaksud adalah sebagai berikut:

1. Saksi PAHLAWAN DJAFAR.SPi ( sebagai ketua Pokja )
2. Saksi KANISIUS RAJA, STP ( sebagai seketaris Pokja )
3. dan saksi EVI ROSA MAUTA, SP ( sebagai anggota Pokja ).

Bahwa benar Kemudian Pokja yang telah ditunjuk, melaksanakan tahapan-tahapan kegiatan lelang yakni dengan menyusun rencana pemilihan penyedia barang/jasa dan menetapkan dokumen pengadaan nomor :ULP.2/ 23/ 2013 sebanyak 7 ( tujuh ) perusahaan yang mendaftar sebagai peserta lelang yaitu perusahaan :

1. CV. BUNGA MELATI
2. CV. SINAR SIWANG
3. CV. KURINGGI JAYA
4. CV. ATIKA MANDIRI
5. CV. DUA KEMBAR
6. CV. ALOR LAUT TIMUR
7. dan CV. YORITA

Bahwa benar Ketujuh perusahaan yang mendaftar sebagai peserta lelang dimaksud adalah perusahaan yang berdomisili/ berada di wilayah Kab. Alor. Selanjutnya setelah adanya pendaftaran peserta lelang, kemudian Pokja



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

melakukan penjelasan pekerjaan dan dituangkan dalam berita acara penjelasan / Aanwijzing Nomor : ULP.2/ 25/ 2013 tanggal sembilan belas April 2013 dan dalam lelang dimaksud disyaratkan beberapa syarat sebagaimana tercantum dalam Dokumen Pengadaan BAB VI tentang bentuk dokumen penawaran untuk peserta Badan Usaha, diantaranya adalah bahwa perusahaan yang ikut dalam lelang wajib memiliki Surat Rekomendasi yang di keluarkan Inspektur Daerah, serta surat keterangan kinerja baik selain perusahaan penawar wajib memiliki hasil uji Lab bahan Kain yang dikeluarkan oleh Balai Lab Textile yang terakreditasi nasional ( BAN/KAN ), bertanggal terima bahan uji sama dengan atau sesudah tanggal pengumuman pelelangan, dan menjadi bagian dari bentuk/surat penawaran.

- Bahwa benar Selanjutnya dari tujuh perusahaan yang mendaftar sebagai peserta lelang, hanya ada 5 ( lima ) perusahaan yang memasukkan dokumen penawaran dalam lelang pekerjaan dimaksud antara lain perusahaan :

1. CV. SINAR SIWANG
2. CV. ALOR LAUT TIMUR
3. CV. ATIKA MANDIRI
4. CV. KURINGGI JAYA
5. CV. BUNGA MELATI

dari lima perusahaan yang mengajukan penawaran dimaksud, Panitia Pokja menyatakan perusahaan yaitu CV. BUNGA MELATI sebagai satu-satunya perusahaan yang dinyatakan sebagai pemenang lelang hingga kemudian diumumkan sebagai pemenang lelang pekerjaan dimaksud dengan nilai penawaran Rp. 813.495.000,- ( delapan ratus tiga belas juta empat ratus sembilan puluh lima ribu rupiah ).

- Bahwa benar Atas adanya pengumuman pemenang lelang dimaksud, selanjutnya PPK kegiatan menunjuk CV. BUNGA MELATI sebagai penyedia barang sebagaimana surat Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/80/2013 tanggal 03 Mei 2013 yang ditindak lanjuti dengan penandatanganan kontrak kerja antara PPK badan kesbang Politik dan Linmas Kab. Alor dengan Direktur CV. BUNGA MELATI sebagaimana tertuang dalam Surat Perjanjian/ Kontrak Kerja Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/81/2013 tanggal 06 Mei 2013, hingga kemudian PPK melakukan pemesanan barang kepada CV. BUNGA MELATI melalui surat pesanan ( SP ) nomor : Ksb.Pol.Lms.010/82/2013 tanggal 06 Mei 2013.

Adapun volume pekerjaan yang wajib dilaksanakan CV. BUNGA MELATI sesuai surat pesanan dimaksud adalah :

kerja antara PPK badan kesbang Politik dan Linmas Kab. Alor dengan Direktur CV, Bunga Melati sebagaimana tertuang dalam surat Perjanjian/ Kontrak Kerja Nomor : Ksb.Pol.Lms.010./81/2013, tanggal 6 Mei 2013, hingga kemudian PPK melakukan pemesanan barang kepada CV. Bunga Melati melalui surat pesanan (SP) Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/82/2013, tanggal 6 Mei 2013.



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Adapun volume pekerjaan yang wajib dilaksanakan CV. Bunga Melati sesuai surat pesanan dimaksud adalah :

1.	Baju dan Celana	Ukuran	Size L = 465 buah
		Size XL = 500 buah	
2.	Topi	Ukuran	Size 36 = 465 buah
		Size 38 = 500 buah	
3.	Sepatu PDL	Ukuran	Size 40 = 465 pasang
		Size 39 = 200 pasang	Size 41 = 300 pasang
4.	Kopel Rim	Ukuran All Size = 965 buah	
5.	Kaos Kaki	Ukuran dewasa = 965 pasang	
6.	Kaos oblong lengan pendek	Ukuran	Size L = 465 buah
		Size XL = 500 buah	
7.	Pentungan dan tempat pentungan	Sebanyak = 965 buah	
8.	Ban lengan	Sebanyak = 965 buah	
9.	Drahriem	Sebanyak = 965 buah	
10.	Sangkur	Sebanyak = 965 buah	
11.	Tali Kurd an Pluit	Sebanyak = 965 buah	
12.	Peples dan sarung	Sebanyak = 965 buah	
Total Pakain PDL Linmas dan kelengkapannya yang harus diadakan adalah masing-masing sebanyak 965 Set.			

- Bahwa benar Selanjutnya dalam proses pelaksanaan pekerjaan, atas adanya pelaksanaan kontrak kerja sebagaimana Surat Perjanjian/ Kontrak Kerja Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/81/2013 tanggal 06 Mei 2013 dimaksud, saksi BASONDEN PEING BASO selaku direktur perusahaan yaitu CV. BUNGA MELATI mengalihkan seluruh pekerjaan dimaksud kepada perusahaan lain yaitu CV. KURINGGI JAYA selaku perusahaan yang digugurkan dalam tahap pembuktian kualifikasi, sekaligus sebagai perusahaan yang juga mendapatkan surat dukungan dari CV. AGUNG MAKMUR GARMENT, dengan cara menunjuk Wakil Direktur Perusahaan CV. KURINGGI JAYA yaitu saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH untuk memesan Pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya di saksi TAUFEEK AL HIDAYAT selaku direktur CV. AGUNG MAKMUR GARMENT. Selanjutnya atas adanya pengalihan pekerjaan dimaksud, pada sekitar Bulan Mei 2013 setelah penandatanganan kontrak kerja antara PPK dengan direktur CV. BUNGA MELATI dan setelah saksi BASONDEN PEING BASO mengalihkan pekerjaan kepada saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH ( wakil direktur CV. KURINGGI JAYA ), kemudian saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH ( wakil direktur CV. KURINGGI JAYA ) bersama-



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

sama dengan MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE ( PPK Kegiatan ) dari Kalabahi, Kab. Alor pergi ke Malang ( Propinsi Jatim ) untuk tujuan bertemu dan memesan sejumlah barang yaitu Pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya di perusahaan yaitu CV. AGUNG MAKMUR GARMENT, dengan perjalanan selama 1 malam menginap di Kupang dan 2 hari di Malang untuk selanjutnya kembali ke Kalabahi, Kab. Alor. Dan tepatnya pada tanggal 20 Mei 2013, saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH (wakil direktur CV. KURINGGI JAYA) bersama-sama dengan MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE. ( PPK Kegiatan ) bertemu dengan saksi MUHAMMAD TAUFEEK AL HIDAYAT di perusahaan yaitu CV. AGUNG MAKMUR GARMENT di Malang atau setidaknya di Malang, Propinsi Jawa Timur, dan selanjutnya saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH (wakil direktur CV. KURINGGI JAYA) mengadakan kesepakatan pemesanan barang dengan saksi MUHAMMAD TAUFEEK AL HIDAYAT (direktur CV. AGUNG MAKMUR GARMENT) yang dituangkan dalam Kontrak Kerja Nomor : 2878/MOU-PPL/AMGee/V/2013 tanggal 20 Mei 2013, dimana kesepakatan kerja sama terjadi antara saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH ( wakil direktur CV. KURINGGI JAYA ) atas nama perusahaan yaitu CV. KURINGGI JAYA dengan saksi MUHAMMAD TAUFEEK AL HIDAYAT atas nama perusahaan yaitu CV. AGUNG MAKMUR GARMENT. Sedangkan MUHAMMAD RUSDI DJAFAR,SE. (PPK Kegiatan) hanya memastikan Kualitas Pakaian PDL Linmas.

- Bahwa benar harga pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya yang diperjanjikan sebagaimana Kontrak Kerja Nomor : 2878/MOU-PPL/AMGee/V/2013 tanggal 20 Mei 2013 adalah Rp. 460.000,- / 1 set. Namun di dalam pelaksanaannya, kemudian dinegosiasikan kembali sehingga total dana yang dibayarkan oleh saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH sehubungan dengan pemesanan barang dimaksud adalah Rp. 424.600.000,- dengan 1 set harga pakaian dimaksud menjadi Rp. 440.000,-/ 1 set dari awalnya Rp. 460.000,- / 1 set. Selanjutnya pembayaran dana sebesar Rp. 424.600.000,- dilakukan dalam beberapa kali tahapan pengiriman yaitu :
  1. pengiriman pertama pada tanggal 24 Mei 2013 sebesar 100.000.000,-
  2. pengiriman kedua pada tanggal 07 Juni 2013 sebesar Rp. 50.000.000,-
  3. pengiriman ketiga pada tanggal 19 Juni 2013 sebesar Rp 50.000.000,-
  4. pengiriman keempat pada tanggal 24 Juni 2013 sebesar Rp. 30.000.000,-
  5. pengiriman kelima pada tanggal 05 Juli 2013 sebesar Rp. 150.000.000,-
  6. pengiriman ke enam pada tanggal 26 Agustus 2013 sebesar Rp. 44.600.000,-dengan harga per 1 set adalah Rp. 440.000,- / 1 set.
- Bahwa benar Selanjutnya, dana yang diterima saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH sehubungan dengan pengalihan pekerjaan oleh



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

saksi BASONDEN PEING BASO selaku direktur perusahaan yaitu CV. BUNGA MELATI yang sesuai ketentuan kontrak kerja ditunjuk melaksanakan pekerjaan dimaksud adalah sebesar Rp. 500.000.000,- dengan perincian pemberian dana yaitu :

- 1) Sejumlah Rp. 375.000.000,- diberikan saksi setelah pencairan uang muka yaitu saat saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH hendak ke Malang memesan pakaian dimaksud, yang saat itu diberikan dana secara tunai sebesar Rp. 150.000.000,- dan setelah berada di Malang di berikan kembali melalui Transfer dana ke rekening Pak Tanjung sebesar Rp. 225.000.000,-
- 2) Sejumlah dana Rp. 125.000.000,- diberikan secara tunai kepada saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH setelah pencairan dana ke II ( termin 70 %).

sehingga terdapat selisih dana yaitu sebesar Rp. 10.000.000,- ( sepuluh juta rupiah ) digunakan untuk menanggung ongkos tiket pesawat, ongkos hotel, makan minum MUHAMMAD RUSDI DJAFAR selama 1 hari di Kupang dan 2 hari di Malang, sebesar Rp. 10.400.000,- digunakan untuk biaya ekspedisi/ ongkos kirim barang dari Malang ke Kalabahi, dan sisanya dana Rp. 55.000.000,- digunakan saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH gunakan habis untuk kepentingan pribadinya.

- Bahwa benar Atas adanya pemesanan barang pada CV. AGUNG MAKMUR GARMENT dimaksud, kemudian dilakukan pengiriman barang oleh CV. AGUNG MAKMUR GARMENT kepada saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH melalui 3 kali pengiriman yaitu :

- 1) Pada tanggal 26 Juni 2013, dimana berdasarkan keterangan saksi M TAUFIK HIDAYAT barang sampai di Alor sekitar 2 minggu kemudian.
- 2) Pada tanggal 07 Juli 2013, dimana berdasarkan keterangan saksi M TAUFIK HIDAYAT barang sampai di Alor sekitar 2 minggu kemudian.
- 3) Pada tanggal 24 Juli 2013, dimana berdasarkan keterangan saksi M TAUFIK HIDAYAT tidak tahu kapan barang sampai di Alor

Bahwa benar dokumen pengiriman barang dimaksud tidak valid karena sebagian tidak ditandatangani penerima serta sebagian tidak ditandatangani pengirim, serta tidak didukung dengan surat angkutan/konosemen barang, sehingga tidak diketahui secara riil barang yang dikirimkan oleh Perusahaan yaitu CV. AGUNG MAKMUR GARMENT sehubungan dengan pengadaan barang dimaksud.

- Bahwa benar Sesuai ketentuan kontrak kerja nomor Perjanjian/ Kontrak Kerja Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/81/2013 tanggal 06 Mei 2013, jangka waktu pelaksanaan pekerjaan dimaksud adalah selama 60 ( enam puluh ) hari kalender terhitung sejak tanggal 06 Mei 2013 s/d tanggal 04 Juli 2013. Dari ketentuan jangka waktu yang ditentukan dalam kontrak kerja yakni pada tanggal 04 Juli 2013 yang merupakan batas akhir waktu pelaksanaan pekerjaan, rekanan juga belum dapat menyerahkan seluruh kewajiban pengadaan barang yaitu pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya dimaksud namun PPK tidak pernah melakukan pengendalian / pengawasan kegiatan proyek dimaksud dengan meminta laporan pelaksanaan pekerjaan



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

berupa laporan harian, mingguan, dan laporan bulanan dari kontraktor pelaksana, atau melakukan teguran atas keterlambatan pekerjaan dimaksud, tidak melakukan teguran atas keterlambatan pekerjaan, sehingga barulah pada tanggal 17 Juli 2013 barang pengadaan dimaksud dapat diserahkan oleh Kontraktor Pelaksana ke Badan Kesbang Politik dan Linmas Kab. Alor dari yang seharusnya tanggal 04 Juli 2013 sebagai batas akhir masa kontrak kerja, namun dikesempatan lain baru pada tanggal 29 Juli 2013 barang hasil pengadaan baru dilakukan pemeriksaan oleh Tim Pemeriksa Barang Daerah, bersamaan dengan diundangnya masing-masing 4 orang Linmas di Desa/kelurahan dan Linmas Kecamatan se Kab. Alor untuk Bintek peragaan Pam Pilkada.

- Bahwa benar Sehubungan dengan penyerahan barang hasil pengadaan yaitu Pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya oleh kontraktor pelaksana di Kantor Kesbangpol Linmas Kab. Alor pada tanggal 17 Juli 2013, PPK yaitu MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE yang diminta secara lisan oleh Kontraktor Pelaksana yaitu saksi BASONDEN PEING BASO memproses pencairan dana termin 70 % dalam proyek/kegiatan dimaksud, kemudian PPK membuat dan atau mengurus dokumen pencairan dana termin 70 % yang dilakukan dengan pembuatan berita acara yaitu :
  - 1) Berita Acara Penerimaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/162/2013 tanggal 19 Juli 2013.
  - 2) Berita Acara Penerimaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/163/2013 tanggal 19 Juli 2013.
  - 3) Berita Acara Pemeriksaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/161/2013 tanggal 19 Juli 2013.
- Bahwa benar selanjutnya setelah berita acara dimaksud dibuat, secara bersama-sama ditandatangani oleh PPK, dan Kontraktor Pelaksana, untuk selanjutnya diserahkan kepada ASARIA BANG selaku Pejabat Pemeriksa/penerima Hasil Pekerjaan (PPHP). Atas adanya permintaan / tekanan dari MUHAMMAD RUSDI JAFAR selaku PPK kepada ASARIA BANG (PPHP) untuk menandatangani surat/dokumen berita acara dimaksud, kemudian saksi ASARIA BANG selaku PPHP menandatangani berita acara dimaksud walaupun tanpa dilakukan pemeriksaan secara riil terhadap barang yang diadakan rekanan/ kontraktor pelaksana. Untuk selanjutnya ketiga berita acara dimaksud dilampirkan dalam SPP ( surat permintaan pembayaran ) dana termin 70 % dan diajukan kepada terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos MSi selaku KPA ( kuasa penguna anggaran ) yang berwenang menerbitkan SPM ( surat perintah membayar ) dana termin 70 % yang dalam hal ini adalah Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/13/2013 tanggal 22 Juli 2013, dan lampirannya.
- Bahwa benar Selain sebagai PPK ( Pejabat Pembuat Komitme ), MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE juga adalah sebagai Pejabat Penatausahaan Keuangan yang secara struktur, yang bersangkutan menjabat sebagai Kasubbag Keuangan dan Kepegawaian pada badan dimaksud, yang bertugas melakukan verifikasi teradap kelengkapan



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

dokumen SPP yang diajukan. Namun untuk pengajuan SPP dana termin 70 %, terdakwa MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE tidak melakukan verifikasi kelengkapan dokumen SPP secara cermat oleh karena ada sejumlah kekurangan dokumen yaitu Surat Keterangan angkutan barang/ konosemen barang dan surat keterangan potongan denda keterlambatan tidak dilampirkan dalam pengajuan SPP dimaksud. Selanjutnya atas pengajuan dokumen SPP guna penerbitan SPM dana termin 70 % dalam kegiatan dimaksud, terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos MSi selaku KPA ( kuasa pengguna anggaran ) yang memiliki kewenangan melakukan pengawasan terhadap anggaran yang dikelolanya, serta mengetahui bahwa barang pengadaan itu belum dilakukan pemeriksaan oleh pejabat PPHP sehingga tidak diketahui secara riil barang yang dikirimkan telah lengkap sesuai ketentuan kontrak, tidak melakukan pengujian secara cermat atau tidak melakukan verifikasi atau penelitian secara cermat terhadap kelengkapan dokumen SPP dana termin 70 % yang diajukan kepadanya, dan malah menandatangani / menerbitkan SPM ( surat perintah membayar ) dana termin 70 % proyek/kegiatan dimaksud walaupun kelengkapan dokumen SPP belum lengkap.

- Bahwa benar lampiran Check list penerbitan Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/13/2013 tanggal 22 Juli 2013, dan lampirannya. ( untuk pembayaran prestasi pekerjaan 70 % ), belum diisi sama sekali (kosong), kemudian terdakwa YAHYA M BANA mengakui bahwa pada saat menandatangani SPM tersebut tidak ada dokumen dokumen yang dilampirkan oleh terdakwa MUHAMMAD RUSDI JAFAR seperti :

- Berita Acara Pemeriksaan Barang
- Berita Acara Serah Terima Barang
- Surat Angkut Konosemen
- Surat Pemberitahuan Potongan Denda Lambat
- Berita Acara Pemeriksaan Barang Oleh Tim Pemeriksa Barang Daerah

Sehingga terdakwa YAHYA M. BANA telah mencairkan SPM untuk pembayaran prestasi pekerjaan 100% (dana termin 70 %) padahal terdakwa YAHYA M. BANA padahal tidak diketahui apakah sebenarnya pengadaan PDL Linmas dan kelengkapannya telah selesai dengan baik atau belum karena tidak ada dokumen atau bukti tentang selesai nya pekerjaan pengadaan tersebut dengan baik.

- Bahwa benar SPM yang telah diterbitkan tertanggal 22 Juli 2013, kemudian diajukan kebagian Keuangan Dinas Pendapatan Keuangan dan Aset Kab. Alor, untuk dapat diterbitkan SP2D ( surat perintah pencairan dana ) termin 70 % kegiatan pengadaan dimaksud, namun setelah dibagikan keuangan SPM dimaksud sempat ditolak karena belum dilengkapi berita acara yang dibuat oleh Panitia Pemeriksa Barang Daerah, sehingga Panitia Pemeriksa Barang Daerah



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

melakukan pemeriksaan barang dimaksud secara sampling pada tanggal 29 Juli 2013, dan dibuatkan berita acara pemeriksaan barang yang kemudian dilampirkan dalam SPM sehingga diterbitkan SP2D dana termin 70 % pada proyek / kegiatan dimaksud oleh Kuasa BUD saat itu yaitu saksi AHMAD KAY.

- Bahwa benar lalu Tim Pemeriksa Barang Daerah pernah melaksanakan kegiatan pemeriksaan barang dalam hal ini “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 karena telah mendapat surat / permintaan tertulis dari Seketaris Kesbang Linmas atas nama Kepala Badan yang mana surat ditandatangani oleh ABDURAHMAN TEY selaku sekretaris Badan Kesbang Pol Linmas saat itu, dengan surat tertanggal 17 Juli 2013 dan 24 Juli 2013, serta surat ditandatangani kepala Badan Kesbang Pol Linmas tertanggal 29 Juli 2013,
- Bahwa benar lalu pemeriksaan barang oleh Tim Pemeriksa barang daerah baru bisa dilaksanakan pada tanggal 29 Juli 2013, sehingga tidak benar apabila pemeriksaan yang dilakukan oleh Tim Pemeriksa Barang Daerah sebagaimana tertuang dalam Berita acara pemeriksaan pengadaan barang nomor : 01/PAN-PPBD/VII/2013 dilakukan pada tanggal 19 Juli 2013 Dan petugas Tim Pemeriksa Barang Daerah yang secara riil ikut serta waktu itu adalah saksi sendiri, saksi MOH. B.I. NAMPIRA, saksi HASBIRAN DJAHI, saksi SYUKUR D. SUKSIN, saksi THIMATIUS MALAIONI, dan saksi RAHMAD MADE.
- Bahwa benar Tim panitia saat itu tidak menghitung jumlah pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya secara satu persatu oleh karena keterbatasan waktu yang ada, namun Tim hanya menghitung jumlah karung yang dipergunakan untuk membungkus pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya dimaksud, karena disebabkan situasi dan keterbatasan waktu yang ada, serta desakan dari petugas Linmas Desa dan Kelurahan yang hadir saat itu untuk pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya dimaksud segera dibagikan, maka tidak memungkinkan bagi Tim untuk melaksanakan pemeriksaan barang pengadaan dimaksud secara satu persatu sesuai dengan masing-masing item barang, sehingga kami saat itu melakukan pemeriksaan pakaian dimaksud dengan hanya mengecek masing-masing item barang pengadaan dimaksud secara sampling sesuai item barang yang diadakan.
- Bahwa benar sehingga meskipun dalam Berita acara pemeriksaan pengadaan barang nomor : 01/PAN-PPBD/VII/2013 tanggal 19 Juli 2013 yang ditandatangani oleh petugas Tim Pemeriksa Barang Daerah tersebut barang dinyatakan lengkap namun faktanya berdasarkan keterangan saksi MOH SYAM ENGA, saksi MAKLON OUDUIL dan saksi ROSMANI IGO karena tidak dilakukan perhitungan satu persatu maka para saksi masih meragukan apakah pada saat itu barang sudah lengkap ataukah tidak lengkap



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

- Bahwa benar Selanjutnya dalam tahap pemanfaatan barang hasil pengadaan, pada sekitar bulan Juli 2013 bertempat di Kantor Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor, setelah barang pengadaan diserahkan oleh kontraktor pelaksana/rekanan kepada pejabat PPHP/ PPK, selanjutnya selaku KPA, terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi memerintahkan saksi MAKLON OUDUIL selaku Kabid Linmas saat itu untuk pembagian pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya hasil pengadaan dimaksud dilakukan pembagian masing-masing kepada 4 ( empat ) anggota/ petugas Linmas Desa, Linmas Kelurahan dan Linmas Kecamatan se Kabupaten Alor, dari seharusnya dibagikan kepada masing–masing sebanyak 10 set untuk Linmas Kecamatan sebagaimana tercantum dalam Dokumen Pelaksanaan Anggaran Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor tahun 2013, dimana dalam DPA tersebut tertera bahwa untuk belanja pakaian kerja lapangan adalah sebagai berikut :

- 1) Linmas kota : 95 orang x 1 stel
- 2) Linmas kecamatan : 10 orang x 1 stel
- 3) Linmas kelurahan / desa : 4 orang x 1 stel

sehingga barang hasil pengadaan sebagaimana bukti sisa pakaian PDL Linmas yang masih tersimpan di kantor Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor menjadi tidak bermanfaat, atau setidaknya tidak dimanfaatkan sesuai dengan tujuan pengadaan yaitu untuk petugas Linmas Desa, Kelurahan, Linmas Kecamatan, dan Linmas Kota yang melaksanakan kegiatan pengamanan Pilkada Bupati dan Wakil Bupati Alor yang diselenggarakan tanggal 05 Agustus 2013.

- Bahwa benar Selanjutnya setelah dilakukan pengecekan barang hasil pengadaan sesuai bukti penyaluran Pakaian PDL yang merupakan bukti riil berupa :
  - a. Satu Jepit bukti pembagian pakaian dinas linmas dan kelengkapannya ( bukti I )
  - b. Berita Acara Pemeriksaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms 010/ 56/ 2014 tanggal 03 Maret 2014 ( bukti II )
  - c. Tanda terima pembagian pakaian tertanggal 03 Agustus 2013 ( bukti III ) dikaitkan dengan kewajiban pekerjaan yang harus dilaksanakan sesuai ketentuan kontrak kerja yaitu pengadaan pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya sebanyak 965 Set, maka masih terdapat kekurangan volume pekerjaan, yaitu :

PAKAIAN PDL LINMAS YANG TELAH DIBAGIKAN ( Bukti I + Bukti II + Bukti III )	Bukti I ( bukti pembagian pakaian kepada Linmas Desa/ Kel )	Bukti II ( bukti sisa pakaian yg belum dibagi	Bukti III ( Bukti tambahan pembagian pakaian )	TOTAL	KEKURANGAN VOLUME
Baju dan celana PDL Linmas	810 stel	100 stel	+ 16 =	926	39
Topi Linmas	810 buah	108 buah			31
Sepatu PDL Linmas	810 pasang	108 pasang	+ 16 =	934	31
Kopel Rim	810 buah	91 buah	+ 16 =	934	48
Kaos kaki	810 buah	69 pasang	+ 16 =	917	70



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Baju Kaos Dalam Linmas	810 pasang	67 buah	+ 16 =	895	72
Pentungan Linmas			+ 16 =	893	
Ban Lengan	810 buah				
Drahrim		182 buah	+ 16 =	1008	43 + (kelebihan)
Pisau Sangkur		132 buah			7
Talu Kur dan Pluit	810 buah	139 buah	+ 16 =	958	0
Peples dan sarungnya	810 buah	54 buah	+ 16 =	965	85
	810 buah	70 buah	+ 16 =	880	69
	810 buah	105 buah	+ 16 =	896	34
	810 buah		+ 16 =	931	
	810 buah				

- Bahwa benar Atas adanya pelaksanaan kontrak kerja dimaksud, serta atas adanya pengajuan termin 70 %, BASONDEN PEING BASO (selaku Direktur CV. BUNGA MELATI ) telah menerima realisasi dana kontrak dengan realiasi keuangan telah mencapai 100 % yaitu sebesar Rp. 813.495.000,- ( delapan ratus tiga belas juta empat ratus sembilan puluh lima ribu rupiah ) melalui 2 kali pencairan dana yaitu :

- Melalui Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/09/2013 tanggal 07 Mei 2013, dan lampirannya ( untuk pembayaran uang muka 30 % ), dengan nilai Rp. 244.048.500,- ( termasuk pajak sebesar Rp. 25.514.161,- )
- Melalui Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/13/2013 tanggal 22 Juli 2013, dan lampirannya. ( untuk pembayaran prestasi pekerjaan 70 % ), dengan nilai Rp. 569.446.500,- ( termasuk pajak sebesar Rp. 59.533.044,- )

namun rekanan masih memiliki kewajiban pekerjaan yang belum diselesaikan secara ketentuan kontrak kerja karena masih terdapat kekurangan volume pekerjaan.

- Dan dari serangkaian perbuatan melawan hukum atau penyalahgunaan wewenang yang dilakukan secara bersama-sama atau sendiri-sendiri oleh terdakwa YAHYA BANA S.Sos M. Si bersama dengan saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR.SE, dan saksi BASONDEN PEING BASO dan MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH ( penuntutan dalam berkas lain telah menyebabkan kerugian Keuangan Negara C.q Badan Kesatuan Bangsa Politik dan Perlindungan Masyarakat Kabupaten Alor yang berdasarkan Hasil Audit BPKP Perwakilan NTT dalam rangka perhitungan kerugian keuangan negara nomor : SR-470/PW24/5/2014 tanggal 29 September 2014, Kerugian Negara/ Daerah yang ditimbulkan adalah sebesar Rp. **309.018.864,00** ( tiga ratus sembilan juta delapan belas ribu delapan ratus enam puluh empat rupiah ) atau setidaknya sejumlah itu yang diperoleh dari :

Jumlah (Rp)



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Uraian		
Jumlah pembayaran yang telah dilakukan kepada CV Bunga Melati.		813.495.000,00
Pajak-pajak (PPN dan PPh 22).		(85.047.205,00)
Jumlah pembayaran Netto (1 - 2).		728.447.795,00
Pembayaran pengadaan pakaian kerja lapangan (PDL Linmas) oleh CV Bunga Melati kepada CV Agung Makmur Garment Malang :		
(4a) Harga pakaian (PDL Linmas) yang dibayar kepada CV Agung Makmur Garment Malang.	424.600.000,00	
(4b) Biaya transportasi / Expedisi.	10.400.000,00	
Jumlah harga pengadaan pakaian (4a + 4b)		435.000.000,00
<b>Kemahalan harga pengadaan pakaian kerja lapangan (3 - 4)</b>		<b>293.447.795,00</b>
<b>Kekurangan volume pekerjaan/barang (harga barang tanpa PPN setelah dikoreksi)</b>		<b>15.571.069,00</b>
<b>Jumlah Kerugian Keuangan Negara ( 5+6 )</b>		<b>309.018.864,00</b>

Berdasarkan uraian uraian diatas dihubungkan dengan fakta-fakta yang diperoleh dari Keterangan saksi-saksi, Keterangan Ahli, barang bukti, petunjuk serta keterangan terdakwa sendiri, menunjukkan bahwa terdakwa **YAHYA MARKUS BANA S.Sos. Msi.** Selaku Kuasa Pengguna Anggaran pada Badan Kesbang Linmas Kabupaten Alor dalam tahap pelaksanaan pekerjaan melakukan *perbuatan melawan hukum* sehubungan dengan kegiatan “Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “, sehingga tidak sesuai dengan prinsip-prinsip dan etika pengadaan sebagaimana dimaksud dalam Perpres 54 tahun 2010 tentang pengadaan barang dan jasa pemerintah dan perubahannya yang dilakukan dengan cara-cara:

1. Selaku KPA terdakwa **YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi** memiliki kewenangan mengawasi pelaksanaan anggaran sesuai ketentuan Pasal 8 huruf g Perpres 54 tahun 2010 tentang pengadaan barang/jasa pemerintah, dalam hubungannya dengan pengadaan barang/jasa pemerintah terdakwa **YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi** selaku KPA menyetujui HPS yang ditetapkan PPK, dimana HPS yang ditetapkan PPK telah memperhitungkan biaya-biaya lain yang tidak dibenarkan sesuai ketentuan Lampiran II Perpres 54 tahun 2010 tentang tata cara pemilihan penyedia barang, sehingga terdapat adanya kemahalan harga ( Mark Up ) harga pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) dan kelengkapannya. Dan tindakan persetujuan yang dilakukan KPA yaitu saudara **YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi** menunjukkan KPA tidak melakukan pengawasan anggaran, atau tindakan persetujuan penetapan HPS itu telah menyebabkan adanya pemborosan/ kebocoran keuangan Negara atau tindakan KPA dimaksud tidak menghindari dan mencegah penyalahgunaan wewenang dan/atau kolusi dengan tujuan keuntungan pribadi, golongan atau pihak lain yang secara langsung atau tidak langsung merugikan Negara dalam pengadaan barang/jasa, sehingga dengan demikian terdakwa **YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi** selaku KPA telah melakukan perbuatan melawan



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

hukum/ menyalahgunakan kewenangannya dan perbuatan KPA dimaksud bertentangan dengan ketentuan :

- a. Pasal 5 Perpres 54 Tahun 2010 tentang pengadaan barang dan jasa pemerintah, yang menyatakan bahwa pengadaan barang/jasa menerapkan prinsip-prinsip sebagai berikut : efisiensi, efektif, transparan, terbuka, bersaing, adil/ tidak diskriminatif, dan akuntabel.
  - b. Pasal 8 huruf g Perpres 54 tahun 2010 yang berbunyi PA memiliki tugas dan kewenangan mengawasi pelaksanaan anggaran.
  - c. Pasal 6 huruf f Perpres 54 Tahun 2010 yaitu Pengguna barang/ jasa, penyedia barang/jasa, dan para pihak menghindari dan mencegah terjadinya pemborosan dan kebocoran keuangan negara dalam Pengadaan Barang/Jasa.
  - d. Pasal 6 huruf g Perpres 54 Tahun 2010 yaitu Pengguna barang/ jasa, penyedia barang/jasa, dan para pihak menghindari dan mencegah penyalahgunaan wewenang dan/atau kolusi dengan tujuan keuntungan pribadi, golongan atau pihak lain yang secara langsung atau tidak langsung merugikan Negara.
2. Selaku KPA terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi menerima barang hasil pekerjaan yang diadakan kontraktor pelaksana dan turut menandatangani berita acara penyerahan barang hasil pengadaan barang dari PPK sebelum dilakukannya pemeriksaan barang hasil pengadaan kontraktor pelaksana oleh Panitia / Pejabat Penerima Hasil Pekerjaan, sehingga pada saat barang diterima tidak diketahui apakah barang telah lengkap atau belum lengkap, dan setelah dilakukan realisasi anggaran terdapat fakta adanya sejumlah kekurangan volume pekerjaan. Tindakan KPA dengan menerima barang hasil pekerjaan yang diadakan kontraktor pelaksana dan turut menandatangani berita acara penyerahan barang hasil pengadaan barang dari PPK sebelum dilakukannya pemeriksaan barang hasil pengadaan kontraktor pelaksana oleh Panitia / Pejabat Penerima Hasil Pekerjaan telah bertentangan dengan kewenangannya yang dimilikinya yakni untuk para pihak ( termasuk KPA ) dalam pengadaan menghindari penyalahgunaan wewenang dan/atau kolusi dengan tujuan keuntungan pribadi sehingga tindakan KPA dimaksud tidak menghindari dan mencegah penyalahgunaan wewenang dan/atau kolusi dengan tujuan keuntungan pribadi, sehingga dengan demikian terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi selaku KPA telah melakukan perbuatan melawan hukum/ menyalahgunakan kewenangannya dan perbuatan KPA dimaksud bertentangan dengan ketentuan :
- Pasal 6 huruf g Perpres 54 Tahun 2010 yaitu Pengguna barang/ jasa, penyedia barang/jasa, dan para pihak menghindari dan mencegah penyalahgunaan wewenang dan/atau kolusi dengan tujuan keuntungan pribadi, golongan atau pihak lain yang secara langsung atau tidak langsung merugikan Negara.
3. Selaku KPA terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi berdasarkan ketentuan pasal 184 Permendagri No. 13 Tahun 2006 wajib menyelenggarakan penatausahaan terhadap uang/barang daerah sesuai ketentuan peraturan perundang undangan, namun dalam hubungan dengan pencairan dana termin 70



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

% kegiatan Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “, KPA yang memiliki kewenangan untuk mengawasi pelaksanaan anggaran pada SKPD yang dipimpinnya sesuai ketentuan pasal 10 Permendagri 13 Tahun 2006, serta memiliki tugas untuk melakukan pengujian atas tagihan dan memerintahkan pembayaran, tidak melakukan penelitian atau tidak cermat meneliti keabsahan dokumen pendukung pencairan dana termin 70 % sebelum SPM dana termin 70 % diterbitkan, malah turut menyetujui dan menerbitkan SPM dana termin 70 % tanpa didukung dengan dokumen pendukung yang lengkap dan sah berupa :

- a. Surat Angkutan barang/ konosemen barang
- b. Surat keterangan potongan denda keterlambatan
- c. Berita Acara Pemeriksaan Barang Oleh Tim Pemeriksa Barang Daerah
- d. Berita Acara Pemeriksaan Barang Oleh PPHP (karena berdasarkan kesaksian saksi ASARIA BANG (PPHP) bahwa ia menandatangani Berita Acara Pemeriksaan Barang pada tanggal 29 Juli 2013)
- e. Dan dokumen-dokumen lain yang dipersyaratkan untuk penerbitan SPM (karena check list untuk SPM kosong/tidak terisi).

sehingga dengan demikian terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi selaku KPA telah melakukan perbuatan melawan hukum/ menyalahgunakan kewenangannya dan perbuatan KPA dimaksud bertentangan dengan ketentuan :

- a. Pasal 18 ayat ( 3 ) Undang Undang Nomor 1 tahun 2004 tentang Perbendaharaan Negara yang menyatakan bahwa pejabat yang menandatangani dan/ atau mengesahkan dokumen yang berkaitan dengan surat bukti yang menjadi dasar atas pengeluaran atas beban APBN/ APBD bertanggungjawab atas kebenaran materiil dan akibat yang ditimbulkan dari penggunaan surat bukti dimaksud.
  - b. Pasal 4 ayat (1) Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 13 Tahun 2006 tentang Pedoman Pengelolaan Keuangan Daerah tentang Asas Umum Pengelolaan Keuangan Daerah, yang berbunyi keuangan daerah dikelola secara tertib, taat pada peraturan perundang undangan, efektif, efisien, ekonomis, transparan, dan bertanggung jawab dengan memperhatikan azas keadilan, kepatutan, dan manfaat untuk masyarakat.
  - c. Pasal 132 ayat (1 ) Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 13 Tahun 2006 tentang Pedoman Pengelolaan Keuangan Daerah, yang menyatakan setiap pengeluaran belanja atas beban APBD harus didukung dengan bukti yang lengkap dan sah.
- Selaku Pengguna Barang terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi berdasarkan ketentuan pasal 184 Permendagri 13 Tahun 2006 wajib menyelenggarakan penatausahaan terhadap barang daerah sesuai ketentuan peraturan perundang undangan. Namun dalam hubungan dengan pemanfaatan barang pengadaan, selaku Pengguna Barang terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi memerintah pembagian pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya hanya dibagi kepada Petugas Linmas Kecamatan masing-masing sebanyak 4 stel dari yang seharusnya 10 Stel, sehingga terdapat sisa barang pengadaan yang mana disisi lain ada petugas Linmas Kecamatan belum mendapatkan pembagian Pakaian



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

PDL Linmas dan Kelengkapannya, sehingga barang sisa pengadaan yaitu Pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya itu tidak dimanfaatkan sesuai dengan tujuan pengadaan yaitu untuk petugas Linmas yang melaksanakan kegiatan Pam Pilkada Bupati dan Wakil Bupati Alor tahun 2013, hal ini menunjukkan terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi selaku pengguna barang tidak menyalanggaran penatausahaan barang sesuai ketentuan yang berlaku, sehingga dengan demikian terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi selaku KPA telah melakukan perbuatan melawan hukum/ menyalahgunakan kewenangannya dan perbuatan KPA dimaksud bertentangan dengan Dokumen Pelaksanaan Anggaran Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor Tahun Anggaran 2013, yang menjadi acuan dalam pelaksanaan kegiatan dan anggaran SKPD yaitu Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor.

Bahwa berdasarkan uraian fakta hukum tersebut tersebut diatas dapat disimpulkan bahwa ditemukan adanya perbuatan terdakwa Yahya Markus Bana, S.Sos. M.Si selaku Kepala Badan Kesbangpol Linmas Kabupaten Alor dan sebagai Pengguna Anggaran berdasarkan SK Bupati Alor No 078/HK/KEP/2013 tanggal 15 April 2013, sehingga menurut hemat kami perbuatan terdakwa tersebut lebih tepat sebagai perbuatan menyalahgunakan kewenangan, kesempatan atau sarana yang ada padanya karena jabatannya selaku Kepala Badan Kesbangpol Linmas Kabupaten Alor dan sekaligus sebagai Pengguna Anggaran di kantor Kesbangpol Linmas Kabupaten Alor tahun anggaran 2013.

Berdasarkan uraian tersebut, Majelis Hakim berpendapat bahwa unsur **“secara melawan hukum”** tidak terbukti secara sah dan meyakinkan menurut hukum.

Bahwa oleh karena unsur secara melawan hukum dalam dakwaan primair melanggar Pasal 2 ayat (1) Jo. Pasal 18 Undang – Undang Nomor 31 tahun 1999 tentang Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi Jo. Undang-Undang Nomor 20 tahun 2001 tentang Perubahan atas Undang-Undang Nomor 31 Tahun 1999 tentang Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi Jo. Pasal 55 ayat (1) ke-1 KUHP tidak terbukti secara sah dan meyakinkan menurut hukum, dengan demikian maka unsur berikutnya tidak perlu diuraikan lagi dan untuk itu terdakwa dibebaskan dari dakwaan Primair. Selanjutnya dakwaan yang kami akan buktikan adalah dakwaan Subdidiair melanggar Pasal 3 Jo. Pasal 18 Undang-Undang Nomor 31 tahun 1999 tentang Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi Jo. Undang-Undang Nomor 20 tahun 2001 tentang Perubahan atas Undang-Undang Nomor 31 Tahun 1999 Tentang Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi Jo. Pasal 55 ayat (1) ke-1 KUHP, dengan unsur-unsur sebagai berikut :

## 1. **Unsur ”Setiap Orang”**;



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Bahwa menurut ilmu pengetahuan hukum pidana pengertian unsur setiap orang merupakan subyek hukum artinya seorang manusia yang tidak membedakan jenis kelamin perempuan atau laki-laki yang mampu dan dapat mempertanggungjawabkan atas segala perbuatannya dihadapan hukum. Dalam perkembangannya unsur setiap orang sebagai subyek hukum dalam perkara tindak pidana korupsi telah ditafsirkan secara luas dalam ketentuan Pasal 1 ayat 3 Undang-Undang Nomor 31 tahun 1999 Jo. Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2001 tentang Perubahan atas Undang-Undang Nomor 31 Tahun 1999 tentang Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi yang menyatakan bahwa setiap orang adalah orang perseorangan atau termasuk korporasi.

Bahwa dipersidangan kami Jaksa Penuntut Umum telah menghadapi terdakwa Yahya Markus Bana, S.Sos, M.Si selaku Kepala Badan Kesbangpol yang sekaligus Penguna Anggaran Kantor Kesbangpol Linmas Kabupaten Alor Tahun Anggaran 2013 berdasarkan Surat Keputusan Bupati Alor Nomor : 078/HK/KEP/2013 tanggal 15 April 2013, yang mana setelah diperiksa dan diteliti identitasnya oleh majelis hakim ternyata sama dengan identitas terdakwa yang termuat dalam surat dakwaan Jaksa Penuntut Umum. Disamping itu, terdakwa mampu menjawab seluruh pertanyaan yang diajukan oleh majelis hakim maupun Jaksa Penuntut Umum dengan baik dan lancar, sehingga membuktikan bahwa terdakwa adalah orang yang sehat jasmani dan rohani serta mampu mempertanggung jawabkan perbuatan yang telah dilakukannya.

Berdasarkan uraian tersebut, kami berpendapat bahwa unsur “*Setiap Orang*” telah terbukti secara sah dan meyakinkan menurut hukum.

## **2. Unsur “Dengan Tujuan Menguntungkan Diri Sendiri Atau Orang Lain Atau Suatu Korporasi” :**

Bahwa menurut R. WIYONO, SH dalam bukunya “Pembahasan Undang-Undang Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi”, menyatakan : *Bahwa yang dimaksudkan dengan “menguntungkan” adalah sama artinya dengan mendapatkan untung, yaitu pendapatan yang diperoleh lebih besar dari pengeluaran, terlepas dari penggunaan lebih lanjut dari pendapatan yang diperolehnya. Dengan demikian yang dimaksudkan dengan “Unsur Menguntungkan Diri Sendiri Atau Orang Lain Atau Suatu Korporasi” adalah sama artinya dengan mendapatkan untung untuk diri sendiri atau orang lain atau suatu korporasi.*

Bahwa berdasarkan fakta-fakta yang terungkap dalam pemeriksaan persidangan dari keterangan saksi-saksi dan keterangan ahli yang masing-masing diberikan dibawah sumpah, alat bukti surat berupa Laporan Hasil Audit Perhitungan Kerugian Keuangan



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

Negara dari Badan Pengawas Keuangan dan Pembangunan (BPKP) Perwakilan Provinsi Nusa Tenggara Timur Nomor : SR-470/PW 24/5/2014 tanggal 29 September 2014, petunjuk dan keterangan terdakwa sendiri sebagaimana telah diuraikan diatas, yang mana antara satu dengan yang lainnya saling bersesuaian dan diperkuat dengan barang bukti yang telah dibenarkan oleh saksi-saksi dan terdakwa, diperoleh fakta hukum sebagai berikut :

- Bahwa benar Sesuai ketentuan kontrak kerja nomor Perjanjian/ Kontrak Kerja Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/81/2013 tanggal 06 Mei 2013, jangka waktu pelaksanaan pekerjaan dimaksud adalah selama 60 ( enam puluh ) hari kalender terhitung sejak tanggal 06 Mei 2013 s/d tanggal 04 Juli 2013. Dari ketentuan jangka waktu yang ditentukan dalam kontrak kerja yakni pada tanggal 04 Juli 2013 yang merupakan batas akhir waktu pelaksanaan pekerjaan, rekanan juga belum dapat menyerahkan seluruh kewajiban pengadaan barang yaitu pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya dimaksud namun PPK tidak pernah melakukan pengendalian / pengawasan kegiatan proyek dimaksud dengan meminta laporan pelaksanaan pekerjaan berupa laporan harian, mingguan, dan laporan bulanan dari kontraktor pelaksana, atau melakukan teguran atas keterlambatan pekerjaan dimaksud, tidak melakukan teguran atas keterlambatan pekerjaan, sehingga barulah pada tanggal 17 Juli 2013 barang pengadaan dimaksud dapat diserahkan oleh Kontraktor Pelaksana ke Badan Kesbang Politik dan Linmas Kab. Alor dari yang seharusnya tanggal 04 Juli 2013 sebagai batas akhir masa kontrak kerja, namun dikesempatan lain baru pada tanggal 29 Juli 2013 barang hasil pengadaan baru dilakukan pemeriksaan oleh Tim Pemeriksa Barang Daerah, bersamaan dengan diundangnya masing-masing 4 orang Linmas di Desa/ kelurahan dan Linmas Kecamatan se Kab. Alor untuk Bintek peragaan Pam Pilkada.
- Bahwa benar Sehubungan dengan penyerahan barang hasil pengadaan yaitu Pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya oleh kontraktor pelaksana di Kantor Kesbangpol Linmas Kab. Alor pada tanggal 17 Juli 2013, PPK yaitu terdakwa MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE yang diminta secara lisan oleh Kontraktor Pelaksana yaitu saksi BASONDEN PEING BASO memproses pencairan dana termin 70 % dalam proyek/kegiatan dimaksud, kemudian PPK membuat dan atau mengurus dokumen pencairan dana termin 70 % yang dilakukan dengan pembuatan berita acara yaitu :



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

1. Berita Acara Penerimaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/162/2013 tanggal 19 Juli 2013.
2. Berita Acara Penerimaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/163/2013 tanggal 19 Juli 2013.
3. Berita Acara Pemeriksaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/161/2013 tanggal 19 Juli 2013.
  - Bahwa benar selanjutnya setelah berita acara dimaksud dibuat, secara bersama-sama ditandatangani oleh PPK, dan Kontraktor Pelaksana, untuk selanjutnya diserahkan kepada ASARIA BANG selaku Pejabat Pemeriksa/penerima Hasil Pekerjaan (PPHP). Atas adanya permintaan / tekanan dari terdakwa MUHAMMAD RUSDI JAFAR selaku PPK kepada ASARIA BANG (PPHP) untuk menandatangani surat/dokumen berita acara dimaksud, kemudian saksi ASARIA BANG selaku PPHP menandatangani berita acara dimaksud walaupun tanpa dilakukan pemeriksaan secara riil terhadap barang yang diadakan rekanan/ kontraktor pelaksana. Untuk selanjutnya ketiga berita acara dimaksud dilampirkan dalam SPP ( surat permintaan pembayaran ) dana termin 70 % dan diajukan kepada saksi YAHYA MARKUS BANA, S.Sos MSi selaku KPA ( kuasa pengguna anggaran ) yang berwenang menerbitkan SPM ( surat perintah membayar ) dana termin 70 % yang dalam hal ini adalah Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/13/2013 tanggal 22 Juli 2013, dan lampirannya.
  - Bahwa benar Selain sebagai PPK ( Pejabat Pembuat Komitme ), terdakwa MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE juga adalah sebagai Pejabat Penatausahaan Keuangan yang secara struktur, yang bersangkutan menjabat sebagai Kasubbag Keuangan dan Kepegawaian pada badan dimaksud, yang bertugas melakukan verifikasi teradap kelengkapan dokumen SPP yang diajukan. Namun untuk pengajuan SPP dana termin 70 %, terdakwa MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE tidak melakukan verifikasi kelengkapan dokumen SPP secara cermat oleh karena ada sejumlah kekurangan dokumen yaitu Surat Keterangan angkutan barang/ konosemen barang dan surat keterangan potongan denda keterlambatan tidak dilampirkan dalam pengajuan SPP dimaksud. Selanjutnya atas pengajuan dokumen SPP guna penerbitan SPM dana termin 70 % dalam kegiatan dimaksud, saksi YAHYA MARKUS BANA, S.Sos MSi selaku KPA ( kuasa pengguna anggaran ) yang memiliki kewenangan melakukan pengawasan



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

terhadap anggaran yang dikelolanya, serta mengetahui bahwa barang pengadaan itu belum dilakukan pemeriksaan oleh pejabat PPHP sehingga tidak diketahui secara riil barang yang dikirimkan telah lengkap sesuai ketentuan kontrak, tidak melakukan pengujian secara cermat atau tidak melakukan verifikasi atau penelitian secara cermat terhadap kelengkapan dokumen SPP dana termin 70 % yang diajukan kepadanya, dan malah menandatangani / menerbitkan SPM ( surat perintah membayar ) dana termin 70 % proyek/kegiatan dimaksud walaupun kelengkapan dokumen SPP belum lengkap.

- Bahwa benar lampiran Check list penerbitan Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/13/2013 tanggal 22 Juli 2013, dan lampirannya. ( untuk pembayaran prestasi pekerjaan 70 % ), belum diisi sama sekali (kosong), kemudian YAHYA M BANA mengakui bahwa pada saat menandatangani SPM tersebut tidak ada dokumen dokumen yang dilampirkan oleh terdakwa MUHAMMAD RUSDI JAFAR seperti :

- Berita Acara Pemeriksaan Barang
- Berita Acara Serah Terima Barang
- Surat Angkut Konosemen
- Surat Pemberitahuan Potongan Denda Lambat
- Berita Acara Pemeriksaan Barang Oleh Tim Pemeriksa Barang Daerah

Sehingga YAHYA M. BANA telah mencairkan SPM untuk pembayaran prestasi pekerjaan 100% (dana termin 70 %) padahal YAHYA M. BANA padahal tidak diketahui apakah sebenarnya pengadaan PDL Linmas dan kelengkapannya telah selesai dengan baik atau belum karena tidak ada dokumen atau bukti tentang selesai nya pekerjaan pengadaan tersebut dengan baik.

- Bahwa benar SPM yang telah diterbitkan tertanggal 22 Juli 2013, kemudian diajukan kebagian Keuangan Dinas Pendapatan Keuangan dan Aset Kab. Alor, untuk dapat diterbitkan SP2D ( surat perintah pencairan dana ) termin 70 % kegiatan pengadaan dimaksud, namun setelah dibagian keuangan SPM dimaksud sempat ditolak karena belum dilengkapi berita acara yang dibuat oleh Panitia Pemeriksa Barang Daerah, sehingga Panitia Pemeriksa Barang Daerah melakukan pemeriksaaan barang dimaksud secara sampling pada tanggal 29 Juli 2013, dan dibuatkan berita acara pemeriksaan barang yang



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

kemudian dilampirkan dalam SPM sehingga diterbitkan SP2D dana termin 70 % pada proyek / kegiatan dimaksud oleh Kuasa BUD saat itu yaitu saksi AHMAD KAY.

- Bahwa benar lalu Tim Pemeriksa Barang Daerah pernah melaksanakan kegiatan pemeriksaan barang dalam hal ini “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 karena telah mendapat surat / permintaan tertulis dari Seketaris Kesbang Linmas atas nama Kepala Badan yang mana surat ditandatangani oleh ABDURAHMAN TEY selaku sekretaris Badan Kesbang Pol Linmas saat itu, dengan surat tertanggal 17 Juli 2013 dan 24 Juli 2013, serta surat ditandatangani kepala Badan Kesbang Pol Linmas tertanggal 29 Juli 2013,
- Bahwa benar lalu pemeriksaan barang oleh Tim Pemeriksa barang daerah baru bisa dilaksanakan pada tanggal 29 Juli 2013, sehingga tidak benar apabila pemeriksaan yang dilakukan oleh Tim Pemeriksa Barang Daerah sebagaimana tertuang dalam Berita acara pemeriksaan pengadaan barang nomor : 01/PAN-PPBD/VII/2013 dilakukan pada tanggal 19 Juli 2013 Dan petugas Tim Pemeriksa Barang Daerah yang secara riil ikut serta waktu itu adalah saksi sendiri, saksi MOH. B.I. NAMPIRA, saksi HASBIRAN DJAHL, saksi SYUKUR D. SUKSIN, saksi THIMATIUS MALAIONI, dan saksi RAHMAD MADE.
- Bahwa benar Tim panitia saat itu tidak menghitung jumlah pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya secara satu persatu oleh karena keterbatasan waktu yang ada, namun Tim hanya menghitung jumlah karung yang dipergunakan untuk membungkus pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya dimaksud, karena disebabkan situasi dan keterbatasan waktu yang ada, serta desakan dari petugas Linmas Desa dan Kelurahan yang hadir saat itu untuk pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya dimaksud segera dibagikan, maka tidak memungkinkan bagi Tim untuk melaksanakan pemeriksaan barang pengadaan dimaksud secara satu persatu sesuai dengan masing-masing item barang, sehingga kami saat itu melakukan pemeriksaan pakaian dimaksud dengan hanya mengecek masing-masing item



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

barang pengadaan dimaksud secara sampling sesuai item barang yang diadakan.

- Bahwa benar sehingga meskipun dalam Berita acara pemeriksaan pengadaan barang nomor : 01/PAN-PPBD/VII/2013 tanggal 19 Juli 2013 yang ditandatangani oleh petugas Tim Pemeriksa Barang Daerah tersebut barang dinyatakan lengkap namun faktanya berdasarkan keterangan saksi MOH SYAM ENGA, saksi MAKLON OUDUIL dan saksi ROSMANI IGO karena tidak dilakukan perhitungan satu persatu maka para saksi masih meragukan apakah pada saat itu barang sudah lengkap ataukah tidak lengkap
- Bahwa benar Atas adanya pelaksanaan kontrak kerja dimaksud, serta atas adanya pengajuan termin 70 %, BASONDEN PEING BASO (selaku Direktur CV. BUNGA MELATI ) telah menerima realisasi dana kontrak dengan realiasi keuangan telah mencapai 100 % yaitu sebesar Rp. 813.495.000,- ( delapan ratus tiga belas juta empat ratus sembilan puluh lima ribu rupiah ) melalui 2 kali pencairan dana yaitu :
  1. Melalui Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/09/2013 tanggal 07 Mei 2013, dan lampirannya ( untuk pembayaran uang muka 30 % ), dengan nilai Rp. 244.048.500,- ( termasuk pajak sebesar Rp. 25.514.161,- )
  2. Melalui Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/13/2013 tanggal 22 Juli 2013, dan lampirannya. ( untuk pembayaran prestasi pekerjaan 70 % ), dengan nilai Rp. 569.446.500,- ( termasuk pajak sebesar Rp. 59.533.044,- )namun rekanan masih memiliki kewajiban pekerjaan yang belum diselesaikan secara ketentuan kontrak kerja karena masih terdapat kekurangan volume pekerjaan.
- Bahwa benar dari serangkaian perbuatan melawan hukum atau penyalahgunaan wewenang yang dilakukan secara bersama-sama atau sendiri-sendiri oleh terdakwa MARKUS YAHYA BANA S.Sos M. Si bersama dengan saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR.SE, dan saksi BASONDEN PEING BASO dan MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH ( penuntutan dalam berkas lain telah menyebabkan kerugian Keuangan Negara C.q Badan Kesatuan Bangsa Politik dan Perlindungan Masyarakat Kabupaten Alor yang berdasarkan Hasil Audit BPKP Perwakilan NTT dalam rangka perhitungan kerugian keuangan negara nomor : SR-470/PW24/5/2014 tanggal 29 September 2014, Kerugian Negara/



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Daerah yang ditimbulkan adalah sebesar Rp. **309.018.864,00** (*tiga ratus sembilan juta delapan belas ribu delapan ratus enam puluh empat rupiah*)

- Bahwa berdasarkan fakta-takta tersebut di atas, majelis menilai bahwa secara riil barang pengadaan yaitu pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya dimaksud dibeli hanya dengan menggunakan dana sebesar Rp. 500.000.000,- oleh saksi BASONDEN PEING BASO kepada saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH, dengan cara dana tersebut diserahkan oleh saudara BASONDEN PEING BASO selaku direktur CV. BUNGA MELATI kepada saudara MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH alias TANJUNG ABDULLAH, dan dari dana sebesar 500.000.000,- yang diterima oleh saudara MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH alias TANJUNG ABDULLAH dari saksi BASONDEN PEING BASO, hanya sebesar Rp. 424.600.000,- digunakan membeli pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya dimaksud, dengan demikian, apabila dana yang diterima saksi BASONDEN PEING BASO sehubungan dengan pengadaan dimaksud adalah Rp. 728.447.795,- dan dana yang digunakan membeli pakaian dimaksud adalah Rp. 500.000.000,- maka selisih dana sebesar Rp. 228.447.795,- menjadi keuntungan saudara BASONDEN PEING BASO.
- Bahwa Selain itu apabila dana yang digunakan membeli pakaian PDL Linmas dimaksud secara Riil adalah Rp. 424.600.000,- dan dana yang diterima adalah Rp. 500.000.000,- maka terdapat selisih sebesar Rp. 75.400.000,- maka dari sejumlah Rp. 75.400.000,- terdapat dana yaitu sebesar Rp. 10.000.000,- ( sepuluh juta rupiah ) digunakan untuk menanggung ongkos tiket pesawat, ongkos hotel, makan minum saudara MUHAMMAD RUSDI DJAFAR,SE selama 1 hari di Kupang dan 2 hari di Malang, sebesar Rp. 10.400.000,- digunakan saudara MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH untuk menanggung biaya ekspedisi pengiriman barang dari Malang ke Alor, dan sisanya dana sekitar Rp. 55.000.000,- sudah saudara MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH gunakan habis untuk kepentingan pribadinya.
- Dengan demikian, tindakan / perbuatan terdakwa YAHYA MARKUS BANA telah menguntungkan orang lain yaitu :
  1. BASONDEN PEING BASO sejumlah Rp. 228.447.795,-,
  2. MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH sejumlah Rp. 55.000.000,- atau perbuatan BASONDEN PEING BASO
  3. MUHAMMAD RUSDI DJAFAR,SE sebesar Rp. 10.000.000,-



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Berdasarkan uraian tersebut, kami berpendapat bahwa unsur “*Dengan Tujuan Menguntungkan Diri Sendiri Atau Orang Lain Atau Suatu Korporasi*” telah terbukti secara sah dan meyakinkan menurut hukum.

### 3. Unsur “Menyalahgunakan Kewenangan, Kesempatan Atau Sarana Yang Ada Padanya Karena Jabatan Atau Kedudukan” :

Bahwa menurut pendapat R. WIYONO, SH dalam bukunya “Pembahasan Undang-Undang Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi”, menyatakan : “*Bahwa yang dimaksudkan dengan menyalahgunakan kewenangan, kesempatan atau sarana yang ada padanya karena jabatan atau kedudukan adalah menggunakan kewenangan, kesempatan atau sarana yang melekat pada jabatan atau kedudukan yang dijabat atau diduduki oleh pelaku tindak pidana korupsi untuk tujuan lain daripada maksud diberikannya kewenangan, kesempatan atau sarana tersebut*”.

Lebih lanjut R. WIYONO, SH menyatakan bahwa untuk mencapai tujuan menguntungkan diri sendiri atau orang lain atau suatu korporasi, dalam Pasal 3 telah ditentukan cara yang harus ditempuh oleh pelaku tindak pidana korupsi, yaitu :

- a. Dengan menyalahgunakan kewenangan yang ada pada jabatan atau kedudukan dari pelaku tindak pidana korupsi.

Bahwa yang dimaksudkan **kewenangan** adalah : “*Serangkaian hak yang melekat pada jabatan atau kedudukan dari pelaku tindak pidana korupsi untuk mengambil tindakan yang diperlukan agar tugas pekerjaannya dapat dilaksanakan dengan baik*” ;

- b. Dengan menyalahgunakan kesempatan yang ada pada jabatan atau kedudukan dari pelaku tindak pidana korupsi.

Bahwa yang dimaksudkan dengan **Kesempatan** adalah : *Peluang yang dapat dimanfaatkan oleh pelaku tindak pidana korupsi, peluang mana tercantum dalam ketentuan-ketentuan tentang tata kerja yang berkaitan dengan jabatan atau kedudukan yang dijabat atau diduduki oleh pelaku tindak pidana korupsi*”;

- c. Dengan menyalahgunakan sarana yang ada pada jabatan atau kedudukan dari pelaku tindak pidana korupsi.

Bahwa yang dimaksud dengan **sarana** adalah : *Syarat, cara atau media*. Dalam kaitan dengan tindak pidana korupsi sebagaimana tersebut dalam



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

Pasal 3, maka yang dimaksudkan dengan sarana adalah : cara kerja atau metode kerja yang berkaitan dengan jabatan atau kedudukan dari pelaku tindak pidana korupsi.

Selanjutnya terkait dengan apa yang dimaksud dengan “**jabatan**”, E. UTRECHT – MOH. SALEH DJINDANG berpendapat : *“Bahwa yang dimaksud dengan jabatan adalah : sesuatu lingkungan pekerjaan tetap (kring van vaste werkzaamheden) yang diadakan dan dilakukan guna kepentingan negara/kepentingan umum atau yang dihubungkan dengan organisasi sosial tertinggi yang diberi nama negara, sedangkan yang dimaksud dengan suatu lingkungan pekerjaan tetap adalah suatu lingkungan pekerjaan yang sebanyak-banyaknya dapat dinyatakan dengan tepat teliti (soveel mogelijk nauwkeurig omschreven) dan yang bersifat “duurzaam” atau tidak dapat diubah begitu saja”*.

Kemudian dalam penjelasan Pasal 17 ayat (1) Undang-Undang Nomor 43 tahun 1999 tentang Perubahan atas Undang-Undang Nomor 8 tahun 1974 tentang Pokok-Pokok Kepegawaian, antara lain disebutkan : *“Bahwa yang dimaksudkan dengan “jabatan” adalah : kedudukan yang menunjukkan tugas, tanggungjawab dan wewenang, dan hak seorang Pegawai Negeri Sipil dalam satuan organisasi negara. Jabatan dalam birokrasi pemerintah adalah jabatan karier. Jabatan karier dapat dibedakan dalam 2 (dua) jenis, yaitu jabatan struktural dan jabatan fungsional. Jabatan struktural adalah jabatan yang secara tegas adalah jabatan yang secara tegas ada dalam struktur organisasi. Jabatan fungsional adalah jabatan yang secara tidak tegas disebutkan dalam struktur organisasi, tetapi dari sudut fungsinya diperlukan oleh organisasi, seperti peneliti, dokter, pustakawan, dan lain-lain yang serupa dengan itu”*.

Dari pendapat pakar dan penjelasan perundang-undangan tersebut jelaslah bahwa jabatan sebagaimana tersebut dalam Pasal 3 hanyalah dipergunakan untuk Pegawai Negeri sebagai pelaku tindak pidana korupsi yang memangku jabatan, baik jabatan struktural maupun jabatan fungsional.

Sedangkan apa yang dimaksud dengan “**kedudukan**”, SOEDARTO berpendapat : *“Bahwa Istilah kedudukan disamping perkataan jabatan adalah meragukan. Kalau kedudukan ini diartikan fungsi pada umumnya, maka seorang Direktur Bank Swasta juga mempunyai kedudukan. Dalam*



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

*penjelasan Pasal demi Pasal pembentuk undang-undang membandingkan*

*jenis tindak pidana korupsi ini dengan Pasal 52 KUHP yang merupakan perbuatan pidana bagi pejabat (Pegawai Negeri – ambtenaar) yang karena melakukan tindak pidana melanggar suatu kewajiban khusus dari jabatannya atau pada waktu melakukan tindak pidana memakai kekuasaan, kesempatan atau sarana yang diberikan kepadanya karena jabatannya. Disini tidak ada kedudukan atau fungsi”. Maka dapat disimpulkan bahwa yang bisa melakukan tindak pidana korupsi jenis kedua ini tidak terbatas pada pejabat”.*

Bahwa berdasarkan fakta-fakta yang terungkap dalam pemeriksaan persidangan dari keterangan saksi-saksi dan keterangan ahli yang masing-masing diperkuat dengan barang bukti yang telah dibenarkan oleh saksi-saksi dan terdakwa, diperoleh fakta hukum sebagai berikut :

- Bahwa benar pada sekitar bulan Maret 2013 terdapat kegiatan pengadaan barang berupa Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013, maka dalam pelaksanaannya Kepala Badan Kesbang Politik dan Linmas Kab. Alor yakni terdakwa MARKUS YAHYA BANA S. Sos, M.Si. menetapkan MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE ( Kasubbag Keuangan dan Kepegawaian pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kab. Alor Tahun 2013 ) sebagai Pejabat Pembuat Komitmen ( PPK ) Kegiatan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan (PDL LINMAS) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 berdasarkan **Surat Keputusan Kepala Badan Kesbang Pol Linmas Kab. Alor Nomor: KSB. POL. LMS. 900 / 12/ 2013 tanggal 19 Maret 2013** dan Lampirannya, tentang perubahan atas penunjukan pejabat pembuat komitmen dan pejabat penerima hasil pekerjaan pengadaan barang/jasa badan Kesbang Pol Linmas Kabupaten Alor tahun anggaran 2013. Atas adanya penunjukkan sebagai PPK tersebut,
- Bahwa benar selanjutnya MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE selaku PPK pada sekitar bulan Maret 2013 melakukan survey di beberapa tempat, dan selanjutnya mendapatkan informasi melalui internet yang mendapati terdapat salah satu perusahaan yang berdomisili di Malang yaitu Perusahaan CV. AGUNG MAKMUR GARMENT yang menyediakan pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya. Atas hasil survei dimaksud, kemudian PPK melakukan komunikasi dengan direktur CV. AGUNG MAKMUR



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

GARMENT melalui HP, dan untuk selanjutnya secara intensif melakukan komunikasi melalui e-mail dengan alamat e-mail PPK adalah : [dkp.alor@gmail.com](mailto:dkp.alor@gmail.com), sedangkan alamat e-mail CV. AGUNG MAKMUR GARMENT adalah : [opicx12k@gmail.com](mailto:opicx12k@gmail.com).

- Bahwa benar setelah mendapat informasi harga yang disampaikan Direktur CV. AGUNG MAKMUR GARMENT kepada PPK kegiatan melalui alamat email PPK yaitu [dkp.alor@gmail.com](mailto:dkp.alor@gmail.com), kemudian PPK menetapkan HPS pengadaan dimaksud, dimana harga yang disampaikan Direktur CV. Agung Makmur Garment kepada PPK melalui e-mail ke alamat [dkp.alor@gmail.com](mailto:dkp.alor@gmail.com) adalah Rp. 483.000,- / 1 set pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya.
- Bahwa benar lalu terdakwa mengirimkan HPS melalui Surat Nomor Ksb.Pol.Lms.010/59/2013 tanggal 03 April 2013 tentang pengiriman HPS dan lampirannya, dimana Nilai total HPS yang ditetapkan oleh terdakwa MUHAMMAD RUSDI JAFAR sehubungan dengan kegiatan “Pengadaan adalah Rp.483.000,- /1 set pakaian PDL. Linmas dan kelengkapannya.
- Bahwa benar lalu terdakwa mengirimkan HPS melalui Surat Nomor Ksb.Pol.Lms.010/59/2013 tanggal 03 April 2013 tentang pengiriman HPS dan lampirannya, dimana Nilai total HPS yang ditetapkan oleh terdakwa MUHAMMAD RUSDI JAFAR sehubungan dengan kegiatan “Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013” tanggal 25 Maret 2013 dengan nilai sebesar Rp. 832.312.500,00, ( 965 set pakaian x Rp. 862.500,00 ), dengan rincian sebagai berikut :

No	Uraian	Harga Dasar Sesuai Price List	Keuntungan 15%	Pajak 11,5%	Jumlah
	2	3	4	5	6 = 3+4+5
1					
1	KW 1 Baju, Celana berbahan kain <i>high twist</i>	130.000,00	19.500,00	14.950,00	164.450,00
2	KW 1 Sepatu PDL Kulit Apel Standar TNI	130.000,00	19.500,00	14.950,00	164.450,00
3	Kaos kaki Standar TNI	8.000,00	1.200,00	920,00	10.120,00
4	Kaos Dalam Logo Tulisan Linmas di	35.000,00	5.250,00	4.025,00	44.275,00



## Direkt

putusan.mahkamahagung.go.id

	Depan dan Belakang				
5	Topi Pet PDL Logo Linmas	12.000,00	1.800,00	1.380,00	15.180,00
6	Sangkur Bahan Baja	70.000,00	10.500,00	8.050,00	88.550,00
7	Drahriem Hitam	17.000,00	2.550,00	1.955,00	21.505,00
8	Kopelrim Kepala Kuningan Berlogo Linmas	20.000,00	3.000,00	2.300,00	25.300,00
9	Peples dan Sarung	25.000,00	3.750,00	2.875,00	31.625,00
10	Tali Kur + Pluit	10.000,00	1.500,00	1.150,00	12.650,00
11	Pentungan dan Sarung Leter "T" Viber, Panjang 60 CM	16.000,00	2.400,00	1.840,00	20.240,00
12	Ban Lengan	13.000,00	1.950,00	1.495,00	16.445,00
	<b>Sub Jumlah 1</b>	<b>486.000,00</b>	<b>72.900,00</b>	<b>55.890,00</b>	<b>614.790,00</b>
13	Antisipasi Kenaikan Harga/ Inflasi 7%	33.475,00	5.021,25	3.849,63	42.345,88
14	Mobilisasi antar/jemput PDL Linmas 965 Orang	149.350,00	22.402,50	17.175,25	188.927,75
15	Inspeksi awal PPK ke Lokasi Pabrik Pekerjaan PDL Linmas	6.000,00	900,00	690,00	7.590,00
16	Ekspedisi	7.000,00	1.050,00	805,00	8.855,00
	<b>Sub Jumlah 2</b>	<b>195.825,00</b>	<b>29.373,75</b>	<b>22.519,88</b>	<b>247.718,63</b>
	<b>Jumlah</b>	<b>681.825,00</b>	<b>102.273,75</b>	<b>78.409,88</b>	<b>862.508,63</b>
	<b>Pembulatan</b>	<b>681.800,00</b>	<b>102.200,00</b>	<b>78.400,00</b>	<b>862.500,00</b>

Bahwa benar Dalam HPS tertanggal 25 Maret 2013 tersebut terdapat spesifikasi barang dan harga yang jauh lebih mahal yaitu sebesar Rp. 862.500,- (delapan ratus enam puluh dua ribu lima ratus) per set, Sedangkan sumber informasi harga dalam penyusunan HPS diperoleh dari Faksimili perusahaan konveksi CV Agung Makmur Garment Malang, dengan surat Nomor 8793/AM/Gee-SB/II/2013, tanggal 23 Februari 2013 ( tanpa tanda tangan dari Sdr. M Taufik Hidayat selaku Direktur CV Agung Makmur Garment Malang ) sebesar Rp. 483.000,00/set pakaian (sebagaimana barang bukti Daftar isi Nomor urut 50)

Dari hal tersebut diatas, diperoleh fakta bahwa terdapat upaya untuk melakukan penggelembungan harga/mark-up dalam penyusunan HPS, hal ini terlihat pada :

- Penyusunan HPS diperoleh dengan cara perhitungan harga dasar ditambah keuntungan sebesar 15 %, Pajak 11,50 %, ekspedisi, dan biaya tidak terduga antara lain biaya antisipasi kenaikan harga/ Inflasi 7



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

b. Selain terdapat biaya tidak terduga, PPK masih menambahkan komponen HPS yaitu antara lain biaya mobilisasi antar/jemput PDL Linmas 965 orang, walaupun rencana penyerahan pakaian dinas sesuai dokumen pengadaan dilakukan pada Kantor Badan Kesbangpol Linmas Kabupaten Alor di Kalabahi.

- Bahwa benar setelah penetapan HPS untuk kegiatan dimaksud, MUHAMMAD RUSDI JAFAR selaku PPK kegiatan mengirimkan HPS dan lampiran termasuk spesifikasi teknis dan gambar –gambar pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya kepada Ketua Unit Layanan Pengadaan ( ULP ) Kab. Alor yaitu saksi ABDUL DJALAL, ST. Atas adanya pengiriman HPS dan permintaan untuk melakukan lelang pekerjaan dimaksud, selanjutnya ketua ULP Kab. Alor menunjuk saksi PAHLAWAN DJAFAR.SPi, saksi KANISIUS RAJA, STP dan saudari saksi EVI ROSA MAUTA, SP berdasarkan Surat Keputusan Kepala ULP Kab. Alor nomor ULP.5 / 5 / K / 2013 tanggal 15 April 2013 dan lampirannya sebagai Kelompok Kerja ( Pokja ) yang bertugas melaksanakan lelang pekerjaan “Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “, Dengan susunan kepanitia pokja dimaksud adalah sebagai berikut:
  1. Saksi PAHLAWAN DJAFAR.SPi ( sebagai ketua Pokja )
  2. Saksi KANISIUS RAJA, STP ( sebagai sekretaris Pokja )
  3. dan saksi EVI ROSA MAUTA, SP ( sebagai anggota Pokja ).

Bahwa benar Kemudian Pokja yang telah ditunjuk, melaksanakan tahapan-tahapan kegiatan lelang yakni dengan menyusun rencana pemilihan penyedia barang/jasa dan menetapkan dokumen pengadaan nomor :ULP.2/ 23/ 2013 tanggal 17 April 2013, yang selanjutnya dilakukan pengumuman lelang pengadaan melalui surat nomor : ULP.03/POKJA-PDLLINMAS/KESBANG/IV/2013 tanggal 17 April 2013. Metode yang digunakan dalam pemilihan penyedia barang/jasa sesuai dengan surat nomor : ULP.03/POKJA-PDLLINMAS/KESBANG/IV/2013 tanggal 17 April 2013 adalah Metode Pelelangan Sederhana dengan Pascakualifikasi, metode pemasukan dokumen penawaran satu sampul, dan sistim evaluasi menggunakan sistim gugur. Atas adanya pengumuman lelang dimaksud, ada sebanyak 7 ( tujuh ) perusahaan yang mendaftar sebagai peserta lelang yaitu perusahaan :

1. CV. BUNGA MELATI
2. CV. SINAR SIWANG
3. CV. KURINGGI JAYA
4. CV. ATIKA MANDIRI
5. CV. DUA KEMBAR
6. CV. ALOR LAUT TIMUR
7. dan CV. YORITA

Bahwa benar Ketujuh perusahaan yang mendaftar sebagai peserta lelang dimaksud adalah perusahaan yang berdomisili/ berada di wilayah Kab. Alor. Selanjutnya setelah adanya pendaftaran peserta lelang, kemudian Pokja melakukan penjelasan pekerjaan dan dituangkan dalam berita acara



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

penjelasan / Aanwijzing Nomor : ULP.2/ 25/ 2013 tanggal sembilan belas April 2013 dan dalam lelang dimaksud disyaratkan beberapa syarat sebagaimana tercantum dalam Dokumen Pengadaan BAB VI tentang bentuk dokumen penawaran untuk peserta Badan Usaha, diantaranya adalah bahwa perusahaan yang ikut dalam lelang wajib memiliki Surat Rekomendasi yang di keluarkan Inspektur Daerah, serta surat keterangan kinerja baik selain perusahaan penawar wajib memiliki hasil uji Lab bahan Kain yang dikeluarkan oleh Balai Lab Textile yang terakreditasi nasional ( BAN/KAN ), bertanggal terima bahan uji sama dengan atau sesudah tanggal pengumuman pelelangan, dan menjadi bagian dari bentuk/surat penawaran.

- Bahwa benar Selanjutnya dari tujuh perusahaan yang mendaftar sebagai peserta lelang, hanya ada 5 ( lima ) perusahaan yang memasukkan dokumen penawaran dalam lelang pekerjaan dimaksud antara lain perusahaan :

1. CV. SINAR SIWANG
2. CV. ALOR LAUT TIMUR
3. CV. ATIKA MANDIRI
4. CV. KURINGGI JAYA
5. CV. BUNGA MELATI

dari lima perusahaan yang mengajukan penawaran dimaksud, Panitia Pokja menyatakan perusahaan yaitu CV. BUNGA MELATI sebagai satu-satunya perusahaan yang dinyatakan sebagai pemenang lelang hingga kemudian diumumkan sebagai pemenang lelang pekerjaan dimaksud dengan nilai penawaran Rp. 813.495.000,- ( delapan ratus tiga belas juta empat ratus sembilan puluh lima ribu rupiah ).

- Bahwa benar Atas adanya pengumuman pemenang lelang dimaksud, selanjutnya PPK kegiatan menunjuk CV. BUNGA MELATI sebagai penyedia barang sebagaimana surat Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/80/2013 tanggal 03 Mei 2013 yang ditindak lanjuti dengan penandatanganan kontrak kerja antara PPK badan kesbang Politik dan Linmas Kab. Alor dengan Direktur CV. BUNGA MELATI sebagaimana tertuang dalam Surat Perjanjian/ Kontrak Kerja Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/81/2013 tanggal 06 Mei 2013, hingga kemudian PPK melakukan pemesanan barang kepada CV. BUNGA MELATI melalui surat pesanan ( SP ) nomor : Ksb.Pol.Lms.010/82/2013 tanggal 06 Mei 2013.

Adapun volume pekerjaan yang wajib dilaksanakan CV. BUNGA MELATI sesuai surat pesanan dimaksud adalah :

1.	Baju dan Celana	Ukuran	Size L = 465 buah
			Size XL = 500 buah
2.	Topi	Ukuran	Size 36 = 465 buah
			Size 38 = 500 buah
3.	Sepatu PDL	Ukuran	



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

		Size 40 = 465 pasang	Size 41 = 300 pasang
		Size 39 = 200 pasang	
4.	Kopel Rim	Ukuran All Size = 965 buah	
5.	Kaos Kaki	Ukuran dewasa = 965 pasang	
6.	Kaos oblong lengan pendek	Ukuran	Size L = 465 buah
		Size XL = 500 buah	
7.	Pentungan dan tempat pentungan	Sebanyak = 965 buah	
8.	Ban lengan	Sebanyak = 965 buah	
9.	Drahriem	Sebanyak = 965 buah	
10.	Sangkur	Sebanyak = 965 buah	
11.	Tali Kurd an Pluit	Sebanyak = 965 buah	
12.	Peples dan sarung	Sebanyak = 965 buah	
Total Pakain PDL Linmas dan kelengkapannya yang harus diadakan adalah masing-masing sebanyak 965 Set.			

- Bahwa benar Selanjutnya dalam proses pelaksanaan pekerjaan, atas adanya pelaksanaan kontrak kerja sebagaimana Surat Perjanjian/ Kontrak Kerja Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/81/2013 tanggal 06 Mei 2013 dimaksud, saksi BASONDEN PEING BASO selaku direktur perusahaan yaitu CV. BUNGA MELATI mengalihkan seluruh pekerjaan dimaksud kepada perusahaan lain yaitu CV. KURINGGI JAYA selaku perusahaan yang digugurkan dalam tahap pembuktian kualifikasi, sekaligus sebagai perusahaan yang juga mendapatkan surat dukungan dari CV. AGUNG MAKMUR GARMENT, dengan cara menunjuk Wakil Direktur Perusahaan CV. KURINGGI JAYA yaitu saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH untuk memesan Pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya di saksi TAUFEEK AL HIDAYAT selaku direktur CV. AGUNG MAKMUR GARMENT. Selanjutnya atas adanya pengalihan pekerjaan dimaksud, pada sekitar Bulan Mei 2013 setelah penandatanganan kontrak kerja antara PPK dengan direktur CV. BUNGA MELATI dan setelah saksi BASONDEN PEING BASO mengalihkan pekerjaan kepada saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH ( wakil direktur CV. KURINGGI JAYA ), kemudian saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH ( wakil direktur CV. KURINGGI JAYA ) bersama-sama dengan MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE ( PPK Kegiatan ) dari Kalabahi, Kab. Alor pergi ke Malang ( Propinsi Jatim ) untuk tujuan bertemu dan memesan sejumlah barang yaitu Pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya di perusahaan yaitu CV. AGUNG MAKMUR GARMENT, dengan perjalanan selama 1 malam menginap di Kupang dan 2 hari di Malang untuk selanjutnya kembali ke Kalabahi, Kab. Alor. Dan tepatnya pada tanggal 20 Mei 2013, saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH (wakil direktur CV. KURINGGI JAYA) bersama-sama dengan MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE. ( PPK Kegiatan ) bertemu dengan saksi MUHAMMAD TAUFEEK AL HIDAYAT di perusahaan yaitu CV.



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

AGUNG MAKMUR GARMENT di Malang atau setidaknya di Malang, Propinsi Jawa Timur, dan selanjutnya saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH (wakil direktur CV. KURINGGI JAYA) mengadakan kesepakatan pemesanan barang dengan saksi MUHAMMAD TAUFEK AL HIDAYAT (direktur CV. AGUNG MAKMUR GARMENT) yang dituangkan dalam Kontrak Kerja Nomor : 2878/MOU-PPL/AMGee/V/2013 tanggal 20 Mei 2013, dimana kesepakatan kerja sama terjadi antara saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH ( wakil direktur CV. KURINGGI JAYA ) atas nama perusahaan yaitu CV. KURINGGI JAYA dengan saksi MUHAMMAD TAUFEK AL HIDAYAT atas nama perusahaan yaitu CV. AGUNG MAKMUR GARMENT. Sedangkan MUHAMMAD RUSDI DJAFAR,SE. (PPK Kegiatan) hanya memastikan Kualitas Pakaian PDL Linmas.

- Bahwa benar harga pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya yang diperjanjikan sebagaimana Kontrak Kerja Nomor : 2878/MOU-PPL/AMGee/V/2013 tanggal 20 Mei 2013 adala Rp. 460.000,- / 1 set. Namun di dalam pelaksanaannya, kemudian dinegosiasikan kembali sehingga total dana yang dibayarkan oleh saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH sehubungan dengan pemesanan barang dimaksud adalah Rp. 424.600.000,- dengan 1 set harga pakaian dimaksud menjadi Rp. 440.000,-/ 1 set dari awalnya Rp. 460.000,- / 1 set. Selanjutnya pembayaran dana sebesar Rp. 424.600.000,- dilakukan dalam beberapa kali tahapan pengiriman yaitu :
  1. pengiriman pertama pada tanggal 24 Mei 2013 sebesar 100.000.000,-
  2. Pengiriman kedua pada tanggal 07 Juni 2013 sebesar Rp 50.000.000,-
  3. pengiriman ketiga pada tanggal 19 Juni 2013 sebesar Rp 50.000.000,-
  4. Pengiriman ke empat pada tanggal 24 Juni 2013 sebesar Rp 30.000.000,-
  5. pengiriman kelima pada tanggal 05 Juli 2013 sebesar Rp. 150.000.000,-
  6. pengiriman ke enam pada tanggal 26 Agustus 2013 sebesar Rp. 44.600.000,-dengan harga per 1 set adalah Rp. 440.000,- / 1 set.
- Bahwa benar Selanjutnya, dana yang diterima saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH sehubungan dengan pengalihan pekerjaan oleh saksi BASONDEN PEING BASO selaku direktur perusahaan yaitu CV. BUNGA MELATI yang sesuai ketentuan kontrak kerja ditunjuk melaksanakan pekerjaan dimaksud adalah sebesar Rp. 500.000.000,- dengan perincian pemberian dana yaitu :
  - a. Sejumlah Rp. 375.000.000,- diberikan saksi setelah pencairan uang muka yaitu saat saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH hendak ke Malang memesan pakaian dimaksud, yang saat itu diberikan dana secara tunai sebesar Rp. 150.000.000,- dan setelah berada di Malang di



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

berikan kembali melalui Transfer dana ke rekening Pak Tanjung sebesar Rp. 225.000.000,-

- b. Sejumlah dana Rp. 125.000.000,- diberikan secara tunai kepada saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH setelah pencairan dana ke II ( termin 70 %).

sehingga terdapat selisih dana yaitu sebesar Rp. 10.000.000,- ( sepuluh juta rupiah ) digunakan untuk menanggung ongkos tiket pesawat, ongkos hotel, makan minum MUHAMMAD RUSDI DJAFAR selama 1 hari di Kupang dan 2 hari di Malang, sebesar Rp. 10.400.000,- digunakan untuk biaya ekspedisi/ ongkos kirim barang dari Malang ke Kalabahi, dan sisanya dana Rp. 55.000.000,- digunakan saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH gunakan habis untuk kepentingan pribadinya.

- Bahwa benar Atas adanya pemesanan barang pada CV. AGUNG MAKMUR GARMENT dimaksud, kemudian dilakukan pengiriman barang oleh CV. AGUNG MAKMUR GARMENT kepada saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH melalui 3 kali pengiriman yaitu :

1. Pada tanggal 26 Juni 2013, dimana berdasarkan keterangan saksi M TAUFIK HIDAYAT barang sampai di Alor sekitar 2 minggu kemudian.
2. Pada tanggal 07 Juli 2013, dimana berdasarkan keterangan saksi M TAUFIK HIDAYAT barang sampai di Alor sekitar 2 minggu kemudian.
3. Pada tanggal 24 Juli 2013, dimana berdasarkan keterangan saksi M TAUFIK HIDAYAT tidak tahu kapan barang sampai di Alor

Bahwa benar dokumen pengiriman barang dimaksud tidak valid karena sebagian tidak ditandatangani penerima serta sebagian tidak ditandatangani pengirim, serta tidak didukung dengan surat angkutan/konosemen barang, sehingga tidak diketahui secara riil barang yang dikirimkan oleh Perusahaan yaitu CV. AGUNG MAKMUR GARMENT sehubungan dengan pengadaan barang dimaksud.

- Bahwa benar Sesuai ketentuan kontrak kerja nomor Perjanjian/ Kontrak Kerja Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/81/2013 tanggal 06 Mei 2013, jangka waktu pelaksanaan pekerjaan dimaksud adalah selama 60 ( enam puluh ) hari kalender terhitung sejak tanggal 06 Mei 2013 s/d tanggal 04 Juli 2013. Dari ketentuan jangka waktu yang ditentukan dalam kontrak kerja yakni pada tanggal 04 Juli 2013 yang merupakan batas akhir waktu pelaksanaan pekerjaan, rekanan juga belum dapat menyerahkan seluruh kewajiban pengadaan barang yaitu pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya dimaksud namun PPK tidak pernah melakukan pengendalian / pengawasan kegiatan proyek dimaksud dengan meminta laporan pelaksanaan pekerjaan berupa laporan harian, mingguan, dan laporan bulanan dari kontraktor pelaksana, atau melakukan teguran atas keterlambatan pekerjaan dimaksud, tidak melakukan teguran atas keterlambatan pekerjaan, sehingga barulah pada tanggal 17 Juli 2013 barang pengadaan dimaksud dapat diserahkan oleh Kontraktor Pelaksana ke Badan Kesbang Politik dan Linmas Kab. Alor dari yang seharusnya tanggal 04 Juli 2013 sebagai batas akhir masa kontrak kerja, namun dikesempatan lain baru pada tanggal 29 Juli 2013 barang hasil



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

pengadaan baru dilakukan pemeriksaan oleh Tim Pemeriksa Barang Daerah, bersamaan dengan diundangnya masing-masing 4 orang Linmas di Desa/kelurahan dan Linmas Kecamatan se Kab. Alor untuk Bintek peragaan Pam Pilkada.

- Bahwa benar Sehubungan dengan penyerahan barang hasil pengadaan yaitu Pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya oleh kontraktor pelaksana di Kantor Kesbangpol Linmas Kab. Alor pada tanggal 17 Juli 2013, PPK yaitu MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE yang diminta secara lisan oleh Kontraktor Pelaksana yaitu saksi BASONDEN PEING BASO memproses pencairan dana termin 70 % dalam proyek/kegiatan dimaksud, kemudian PPK membuat dan atau mengurus dokumen pencairan dana termin 70 % yang dilakukan dengan pembuatan berita acara yaitu :
  1. Berita Acara Penerimaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/162/2013 tanggal 19 Juli 2013.
  2. Berita Acara Penerimaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/163/2013 tanggal 19 Juli 2013.
  3. Berita Acara Pemeriksaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/161/2013 tanggal 19 Juli 2013.
- Bahwa benar selanjutnya setelah berita acara dimaksud dibuat, secara bersama-sama ditandatangani oleh PPK, dan Kontraktor Pelaksana, untuk selanjutnya diserahkan kepada ASARIA BANG selaku Pejabat Pemeriksa/penerima Hasil Pekerjaan (PPHP). Atas adanya permintaan / tekanan dari MUHAMMAD RUSDI JAFAR selaku PPK kepada ASARIA BANG (PPHP) untuk menandatangani surat/dokumen berita acara dimaksud, kemudian saksi ASARIA BANG selaku PPHP menandatangani berita acara dimaksud walaupun tanpa dilakukan pemeriksaan secara riil terhadap barang yang diadakan rekanan/ kontraktor pelaksana. Untuk selanjutnya ketiga berita acara dimaksud dilampirkan dalam SPP ( surat permintaan pembayaran ) dana termin 70 % dan diajukan kepada terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos MSi selaku KPA ( kuasa pengguna anggaran ) yang berwenang menerbitkan SPM ( surat perintah membayar ) dana termin 70 % yang dalam hal ini adalah Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/13/2013 tanggal 22 Juli 2013, dan lampirannya.
- Bahwa benar Selain sebagai PPK ( Pejabat Pembuat Komitme ), MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE juga adalah sebagai Pejabat Penatausahaan Keuangan yang secara struktur, yang bersangkutan menjabat sebagai Kasubbag Keuangan dan Kepegawaian pada badan dimaksud, yang bertugas melakukan verifikasi teradap kelengkapan dokumen SPP yang diajukan. Namun untuk pengajuan SPP dana termin 70 %, terdakwa MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE tidak melakukan verifikasi kelengkapan dokumen SPP secara cermat oleh karena ada sejumlah kekurangan dokumen yaitu Surat Keterangan angkutan barang/ konosemen barang dan surat keterangan potongan denda keterlambatan tidak dilampirkan dalam pengajuan SPP dimaksud. Selanjutnya atas pengajuan dokumen SPP guna penerbitan



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

SPM dana termin 70 % dalam kegiatan dimaksud, terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos MSi selaku KPA ( kuasa pengguna anggaran ) yang memiliki kewenangan melakukan pengawasan terhadap anggaran yang dikelolanya, serta mengetahui bahwa barang pengadaan itu belum dilakukan pemeriksaan oleh pejabat PPHP sehingga tidak diketahui secara riil barang yang dikirimkan telah lengkap sesuai ketentuan kontrak, tidak melakukan pengujian secara cermat atau tidak melakukan verifikasi atau penelitian secara cermat terhadap kelengkapan dokumen SPP dana termin 70 % yang diajukan kepadanya, dan malah menandatangani / menerbitkan SPM ( surat perintah membayar ) dana termin 70 % proyek/kegiatan dimaksud walaupun kelengkapan dokumen SPP belum lengkap.

- Bahwa benar lampiran Check list penerbitan Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/13/2013 tanggal 22 Juli 2013, dan lampirannya. ( untuk pembayaran prestasi pekerjaan 70 % ), belum diisi sama sekali (kosong), kemudian terdakwa YAHYA M BANA mengakui bahwa pada saat menandatangani SPM tersebut tidak ada dokumen dokumen yang dilampirkan oleh terdakwa MUHAMMAD RUSDI JAFAR seperti :

- Berita Acara Pemeriksaan Barang
- Berita Acara Serah Terima Barang
- Surat Angkut Konosemen
- Surat Pemberitahuan Potongan Denda Lambat
- Berita Acara Pemeriksaan Barang Oleh Tim Pemeriksa Barang Daerah

Sehingga terdakwa YAHYA M. BANA telah mencairkan SPM untuk pembayaran prestasi pekerjaan 100% (dana termin 70 %) padahal terdakwa YAHYA M. BANA padahal tidak diketahui apakah sebenarnya pengadaan PDL Linmas dan kelengkapannya telah selesai dengan baik atau belum karena tidak ada dokumen atau bukti tentang selesai nya pekerjaan pengadaan tersebut dengan baik.

- Bahwa benar SPM yang telah diterbitkan tertanggal 22 Juli 2013, kemudian diajukan kebagian Keuangan Dinas Pendapatan Keuangan dan Aset Kab. Alor, untuk dapat diterbitkan SP2D ( surat perintah pencairan dana ) termin 70 % kegiatan pengadaan dimaksud, namun setelah dibagikan keuangan SPM dimaksud sempat ditolak karena belum dilengkapi berita acara yang dibuat oleh Panitia Pemeriksa Barang Daerah, sehingga Panitia Pemeriksa Barang Daerah melakukan pemeriksaan barang dimaksud secara sampling pada tanggal 29 Juli 2013, dan dibuatkan berita acara pemeriksaan barang yang kemudian dilampirkan dalam SPM sehingga diterbitkan SP2D dana termin 70 % pada proyek / kegiatan dimaksud oleh Kuasa BUD saat itu yaitu saksi AHMAD KAY.
- Bahwa benar lalu Tim Pemeriksa Barang Daerah pernah melaksanakan kegiatan pemeriksaan barang dalam hal ini “



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 karena telah mendapat surat / permintaan tertulis dari Seketaris Kesbang Linmas atas nama Kepala Badan yang mana surat ditandatangani oleh ABDURAHMAN TEY selaku sekretaris Badan Kesbang Pol Linmas saat itu, dengan surat tertanggal 17 Juli 2013 dan 24 Juli 2013, serta surat ditandatangani kepala Badan Kesbang Pol Linmas tertanggal 29 Juli 2013,

- Bahwa benar lalu pemeriksaan barang oleh Tim Pemeriksa barang daerah baru bisa dilaksanakan pada tanggal 29 Juli 2013, sehingga tidak benar apabila pemeriksaan yang dilakukan oleh Tim Pemeriksa Barang Daerah sebagaimana tertuang dalam Berita acara pemeriksaan pengadaan barang nomor : 01/PAN-PPBD/VII/2013 dilakukan pada tanggal 19 Juli 2013 Dan petugas Tim Pemeriksa Barang Daerah yang secara riil ikut serta waktu itu adalah saksi sendiri, saksi MOH. B.I. NAMPIRA, saksi HASBIRAN DJAHL, saksi SYUKUR D. SUKSIN, saksi THIMATIUS MALAIONI, dan saksi RAHMAD MADE.
- Bahwa benar Tim panitia saat itu tidak menghitung jumlah pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya secara satu persatu oleh karena keterbatasan waktu yang ada, namun Tim hanya menghitung jumlah karung yang dipergunakan untuk membungkus pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya dimaksud, karena disebabkan situasi dan keterbatasan waktu yang ada, serta desakan dari petugas Linmas Desa dan Kelurahan yang hadir saat itu untuk pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya dimaksud segera dibagikan, maka tidak memungkinkan bagi Tim untuk melaksanakan pemeriksaan barang pengadaan dimaksud secara satu persatu sesuai dengan masing-masing item barang, sehingga kami saat itu melakukan pemeriksaan pakaian dimaksud dengan hanya mengecek masing-masing item barang pengadaan dimaksud secara sampling sesuai item barang yang diadakan.
- Bahwa benar sehingga meskipun dalam Berita acara pemeriksaan pengadaan barang nomor : 01/PAN-PPBD/VII/2013 tanggal 19 Juli 2013 yang ditandatangani oleh petugas Tim Pemeriksa Barang Daerah tersebut barang dinyatakan lengkap namun faktanya berdasarkan keterangan saksi MOH SYAM ENGA, saksi MAKLON OUDUIL dan saksi ROSMANI IGO karena tidak dilakukan perhitungan satu persatu maka para saksi masih meragukan apakah pada saat itu barang sudah lengkap atukah tidak lengkap
- Bahwa benar Selanjutnya dalam tahap pemanfaatan barang hasil pengadaan, pada sekitar bulan Juli 2013 bertempat di Kantor Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor, setelah barang pengadaan diserahkan oleh kontraktor pelaksana/rekanan kepada pejabat PPHP/ PPK, selanjutnya selaku KPA, terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi memerintahkan saksi MAKLON OUDUIL selaku Kabid Linmas saat itu untuk pembagian pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya hasil pengadaan dimaksud dilakukan pembagian



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

masing-masing kepada 4 ( empat ) anggota/ petugas Linmas Desa, Linmas Kelurahan dan Linmas Kecamatan se Kabupaten Alor, dari seharusnya dibagikan kepada masing-masing sebanyak 10 set untuk Linmas Kecamatan sebagaimana tercantum dalam Dokumen Pelaksanaan Anggaran Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor tahun 2013, dimana dalam DPA tersebut tertera bahwa untuk belanja pakaian kerja lapangan adalah sebagai berikut :

1. Linmas kota : 95 orang x 1 stel
2. Linmas kecamatan : 10 orang x 1 stel
3. Linmas kelurahan / desa : 4 orang x 1 stel

sehingga barang hasil pengadaan sebagaimana bukti sisa pakaian PDL Linmas yang masih tersimpan di kantor Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor menjadi tidak bermanfaat, atau setidaknya tidak dimanfaatkan sesuai dengan tujuan pengadaan yaitu untuk petugas Linmas Desa, Kelurahan, Linmas Kecamatan, dan Linmas Kota yang melaksanakan kegiatan pengamanan Pilkada Bupati dan Wakil Bupati Alor yang diselenggarakan tanggal 05 Agustus 2013.

- Bahwa benar Selanjutnya setelah dilakukan pengecekan barang hasil pengadaan sesuai bukti penyaluran Pakaian PDL yang merupakan bukti riil berupa :
  - a. Satu Jepit bukti pembagian pakaian dinas linmas dan kelengkapannya ( bukti I )
  - b. Berita Acara Pemeriksaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms 010/ 56/ 2014 tanggal 03 Maret 2014 ( bukti II )
  - c. Tanda terima pembagian pakaian tertanggal 03 Agustus 2013 ( bukti III ) dikaitkan dengan kewajiban pekerjaan yang harus dilaksanakan sesuai ketentuan kontrak kerja yaitu pengadaan pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya sebanyak 965 Set, maka masih terdapat kekurangan volume pekerjaan, yaitu :

PAKAIAN PDL LINMAS YANG TELAH DIBAGIKAN ( Bukti I + Bukti II + Bukti III )	Bukti I ( bukti pembagian pakaian kepada Linmas Desa/ Kel )	Bukti II ( bukti sisa pakaian yg belum dibagi	Bukti III ( Bukti tambahan pembagian pakaian )	TOTAL	KEKURANGAN VOLUME
Baju dan celana PDL Linmas	810 stel	100 stel	+ 16 =	926	39
Topi Linmas	810 buah	108 buah			31
Sepatu PDL Linmas	810 pasang	108 pasang	+ 16 =	934	31
Kopel Rim	810 buah	91 buah	+ 16 =	934	48
Kaos kaki	810 pasang	69 pasang	+ 16 =	917	70
Baju Kaos Dalam Linmas	810 pasang	67 buah	+ 16 =	895	72
Pentungan Linmas	810 buah		+ 16 =	893	
Ban Lengan		182 buah			43 + (kelebihan)
Drahrim		132 buah	+ 16 =	1008	7
Pisau Sangkur	810 buah	139 buah	+ 16 =	958	0
Talu Kur dan Pluit					



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Peples dan sarungnya	810 buah	54 buah	+ 16 =	965	85
	810 buah	70 buah	+ 16 =	880	69
	810 buah	105 buah	+ 16 =	896	34
	810 buah		+ 16 =	931	
	810 buah				

- Bahwa benar Atas adanya pelaksanaan kontrak kerja dimaksud, serta atas adanya pengajuan termin 70 %, BASONDEN PEING BASO (selaku Direktur CV. BUNGA MELATI ) telah menerima realisasi dana kontrak dengan realiasi keuangan telah mencapai 100 % yaitu sebesar Rp. 813.495.000,- ( delapan ratus tiga belas juta empat ratus sembilan puluh lima ribu rupiah ) melalui 2 kali pencairan dana yaitu ::

- Melalui Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/09/2013 tanggal 07 Mei 2013, dan lampirannya ( untuk pembayaran uang muka 30 % ), dengan nilai Rp. 244.048.500,- ( termasuk pajak sebesar Rp. 25.514.161,- )
- Melalui Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/13/2013 tanggal 22 Juli 2013, dan lampirannya. ( untuk pembayaran prestasi pekerjaan 70 % ), dengan nilai Rp. 569.446.500,- ( termasuk pajak sebesar Rp. 59.533.044,- )

namun rekanan masih memiliki kewajiban pekerjaan yang belum diselesaikan secara ketentuan kontrak kerja karena masih terdapat kekurangan volume pekerjaan.

- Dan dari serangkaian perbuatan melawan hukum atau penyalahgunaan wewenang yang dilakukan secara bersama-sama atau sendiri-sendiri oleh terdakwa YAHYA BANA S.Sos M. Si bersama dengan saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR.SE, dan saksi BASONDEN PEING BASO dan MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH ( penuntutan dalam berkas lain telah menyebabkan kerugian Keuangan Negara C.q Badan Kesatuan Bangsa Politik dan Perlindungan Masyarakat Kabupaten Alor yang berdasarkan Hasil Audit BPKP Perwakilan NTT dalam rangka perhitungan kerugian keuangan negara nomor : SR-470/PW24/5/2014 tanggal 29 September 2014, Kerugian Negara/ Daerah yang ditimbulkan adalah sebesar Rp. **309.018.864,00** ( *tiga ratus sembilan juta delapan belas ribu delapan ratus enam puluh empat rupiah* ) atau setidaknya sejumlah itu yang diperoleh dari :

Uraian	Jumlah (Rp)
Jumlah pembayaran yang telah dilakukan kepada CV Bunga Melati.	813.495.000,00
Pajak-pajak (PPN dan PPh 22).	(85.047.205,00)
Jumlah pembayaran Netto (1 - 2).	728.447.795,00
Pembayaran pengadaan pakaian kerja lapangan (PDL Linmas) oleh CV Bunga Melati kepada CV Agung Makmur Garment Malang :	



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

(4a) Harga pakaian (PDL Linmas) yang dibayar kepada CV Agung Makmur Garment Malang.	424.600.000,00	
(4b) Biaya transportasi / Expedisi.	10.400.000,00	
Jumlah harga pengadaan pakaian (4a + 4b)		<b>435.000.000,00</b>
<b>Kemahalan harga pengadaan pakaian kerja lapangan (3 – 4)</b>		<b>293.447.795,00</b>
<b>Kekurangan volume pekerjaan/barang (harga barang tanpa PPN setelah dikoreksi)</b>		<b>15.571.069,00</b>
<b>Jumlah Kerugian Keuangan Negara ( 5+6 )</b>		<b>309.018.864,00</b>

----- Berdasarkan uraian uraian diatas dihubungkan dengan fakta-fakta yang diperoleh dari Keterangan saksi-saksi, Keterangan Ahli, barang bukti, petunjuk serta keterangan terdakwa sendiri, menunjukkan bahwa terdakwa **YAHYA MARKUS BANA S.Sos. Msi.** Selaku Kuasa Pengguna Anggaran pada Badan Kesbang Linmas Kabupaten Alor dalam tahap pelaksanaan pekerjaan melakukan **perbuatan melawan hukum** sehubungan dengan kegiatan “Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “, sehingga tidak sesuai dengan prinsip-prinsip dan etika pengadaan sebagaimana dimaksud dalam Perpres 54 tahun 2010 tentang pengadaan barang dan jasa pemerintah dan perubahannya yang dilakukan dengan cara-cara.

1. Selaku KPA terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi memiliki kewenangan mengawasi pelaksanaan anggaran sesuai ketentuan Pasal 8 huruf g Perpres 54 tahun 2010 tentang pengadaan barang/jasa pemerintah, dalam hubungannya dengan pengadaan barang/jasa pemerintah terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi selaku KPA menyetujui HPS yang ditetapkan PPK, dimana HPS yang ditetapkan PPK telah memperhitungkan biaya-biaya lain yang tidak dibenarkan sesuai ketentuan Lampiran II Perpres 54 tahun 2010 tentang tata cara pemilihan penyedia barang, sehingga terdapat adanya kemahalan harga ( Mark Up ) harga pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) dan kelengkapannya. Dan tindakan persetujuan yang dilakukan KPA yaitu saudara YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi menunjukkan KPA tidak melakukan pengawasan anggaran, atau tindakan persetujuan penetapan HPS itu telah menyebabkan adanya pemborosan/ kebocoran keuangan Negara atau tindakan KPA dimaksud tidak menghindari dan mencegah penyalahgunaan wewenang dan/atau kolusi dengan tujuan keuntungan pribadi, golongan atau pihak lain yang secara langsung atau tidak langsung merugikan Negara dalam pengadaan barang/jasa, sehingga dengan demikian terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi selaku KPA telah melakukan perbuatan melawan hukum/ menyalahgunakan kewenangannya dan perbuatan KPA dimaksud bertentangan dengan ketentuan :
  - a. Pasal 5 Perpres 54 Tahun 2010 tentang pengadaan barang dan jasa pemerintah, yang menyatakan bahwa pengadaan barang/jasa menerapkan prinsip-prinsip



sebagai berikut : efisiensi, efektif, transparan, terbuka, bersaing, adil/ tidak diskriminatif, dan akuntabel.

- b. Pasal 8 huruf g Perpres 54 tahun 2010 yang berbunyi PA memiliki tugas dan kewenangan mengawasi pelaksanaan anggaran.
  - c. Pasal 6 huruf f Perpres 54 Tahun 2010 yaitu Pengguna barang/ jasa, penyedia barang/jasa, dan para pihak menghindari dan mencegah terjadinya pemborosan dan kebocoran keuangan negara dalam Pengadaan Barang/Jasa.
  - d. Pasal 6 huruf g Perpres 54 Tahun 2010 yaitu Pengguna barang/ jasa, penyedia barang/jasa, dan para pihak menghindari dan mencegah penyalahgunaan wewenang dan/atau kolusi dengan tujuan keuntungan pribadi, golongan atau pihak lain yang secara langsung atau tidak langsung merugikan Negara.
2. Selaku KPA terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi menerima barang hasil pekerjaan yang diadakan kontraktor pelaksana dan turut menandatangani berita acara penyerahan barang hasil pengadaan barang dari PPK sebelum dilakukannya pemeriksaan barang hasil pengadaan kontraktor pelaksana oleh Panitia / Pejabat Penerima Hasil Pekerjaan, sehingga pada saat barang diterima tidak diketahui apakah barang telah lengkap atau belum lengkap, dan setelah dilakukan realisasi anggaran terdapat fakta adanya sejumlah kekurangan volume pekerjaan. Tindakan KPA dengan menerima barang hasil pekerjaan yang diadakan kontraktor pelaksana dan turut menandatangani berita acara penyerahan barang hasil pengadaan barang dari PPK sebelum dilakukannya pemeriksaan barang hasil pengadaan kontraktor pelaksana oleh Panitia / Pejabat Penerima Hasil Pekerjaan telah bertentangan dengan kewenangannya yang dimilikinya yakni untuk para pihak ( termasuk KPA ) dalam pengadaan menghindari penyalahgunaan wewenang dan/atau kolusi dengan tujuan keuntungan pribadi sehingga tindakan KPA dimaksud tidak menghindari dan mencegah penyalahgunaan wewenang dan/atau kolusi dengan tujuan keuntungan pribadi, sehingga dengan demikian terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi selaku KPA telah melakukan perbuatan melawan hukum/ menyalahgunakan kewenangannya dan perbuatan KPA dimaksud bertentangan dengan ketentuan :
- Pasal 6 huruf g Perpres 54 Tahun 2010 yaitu Pengguna barang/ jasa, penyedia barang/jasa, dan para pihak menghindari dan mencegah penyalahgunaan wewenang dan/atau kolusi dengan tujuan keuntungan pribadi, golongan atau pihak lain yang secara langsung atau tidak langsung merugikan Negara.
3. Selaku KPA terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi berdasarkan ketentuan pasal 184 Permendagri No. 13 Tahun 2006 wajib menyelenggarakan penatausahaan terhadap uang/barang daerah sesuai ketentuan peraturan perundang undangan, namun dalam hubungan dengan pencairan dana termin 70 % kegiatan “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “, KPA yang memiliki kewenangan untuk mengawasi pelaksanaan anggaran pada SKPD yang dipimpinnya sesuai ketentuan pasal 10 Permendagri 13 Tahun 2006, serta memiliki tugas untuk melakukan pengujian atas tagihan dan memerintahkan pembayaran, tidak melakukan penelitian atau tidak cermat meneliti keabsahan dokumen pendukung pencairan dana termin 70 %



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

sebelum SPM dana termin 70 % diterbitkan, malah turut menyetujui dan menerbitkan SPM dana termin 70 % tanpa didukung dengan dokumen pendukung yang lengkap dan sah berupa :

- a. Surat Angkutan barang/ konosemen barang
- b. Surat keterangan potongan denda keterlambatan
- c. Berita Acara Pemeriksaan Barang Oleh Tim Pemeriksa Barang Daerah
- d. Berita Acara Pemeriksaan Barang Oleh PPHP (karena berdasar kesaksian saksi ASARIA BANG (PPHP) bahwa ia menandatangani Berita Acara Pemeriksaan Barang pada tanggal 29 Juli 2013)
- e. Dan dokumen-dokumen lain yang dipersyaratkan untuk penerbitan SPM (karena check list untuk SPM kosong/tidak terisi).

sehingga dengan demikian terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi selaku KPA telah melakukan perbuatan melawan hukum/ menyalahgunakan kewenangannya dan perbuatan KPA dimaksud bertentangan dengan ketentuan :

- a. Pasal 18 ayat ( 3 ) Undang Undang Nomor 1 tahun 2004 tentang Perbendaharaan Negara yang menyatakan bahwa pejabat yang menandatangani dan/ atau mengesahkan dokumen yang berkaitan dengan surat bukti yang menjadi dasar atas pengeluaran atas beban APBN/ APBD bertanggungjawab atas kebenaran materiil dan akibat yang ditimbulkan dari penggunaan surat bukti dimaksud.
  - b. Pasal 4 ayat (1) Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 13 Tahun 2006 tentang Pedoman Pengelolaan Keuangan Daerah tentang Asas Umum Pengelolaan Keuangan Daerah, yang berbunyi keuangan daerah dikelola secara tertib, taat pada peraturan perundang undangan, efektif, efisien, ekonomis, transparan, dan bertanggung jawab dengan memperhatikan azas keadilan, kepatutan, dan manfaat untuk masyarakat.
  - c. Pasal 132 ayat (1 ) Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 13 Tahun 2006 tentang Pedoman Pengelolaan Keuangan Daerah, yang menyatakan setiap pengeluaran belanja atas beban APBD harus didukung dengan bukti yang lengkap dan sah.
4. Selaku Pengguna Barang terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi berdasarkan ketentuan pasal 184 Permendagri 13 Tahun 2006 wajib menyelenggarakan penatausahaan terhadap barang daerah sesuai ketentuan peraturan perundang undangan. Namun dalam hubungan dengan pemanfaatan barang pengadaan, selaku Pengguna Barang terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi memerintah pembagian pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya hanya dibagi kepada Petugas Linmas Kecamatan masing-masing sebanyak 4 stel dari yang seharusnya 10 Stel, sehingga terdapat sisa barang pengadaan yang mana disisi lain ada petugas Linmas Kecamatan belum mendapatkan pembagian Pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya, sehingga barang sisa pengadaan yaitu Pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya itu tidak dimanfaatkan sesuai dengan tujuan pengadaan yaitu untuk petugas Linmas yang melaksanakan kegiatan Pam Pilkada Bupati dan Wakil Bupati Alor tahun 2013, hal ini menunjukkan terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

Msi selaku pengguna barang tidak menyalanggaran penatausahaan barang sesuai ketentuan yang berlaku, sehingga dengan demikian terdakwa YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi selaku KPA telah melakukan perbuatan melawan hukum/ menyalahgunakan kewenangannya dan perbuatan KPA dimaksud bertentangan dengan Dokumen Pelaksanaan Anggaran Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor Tahun Anggaran 2013, yang menjadi acuan dalam pelaksanaan kegiatan dan anggaran SKPD yaitu Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor.

Bahwa berdasarkan uraian fakta hukum tersebut tersebut diatas dapat disimpulkan bahwa ditemukan adanya perbuatan terdakwa Yahya Markus Bana, S.Sos. M.Si selaku Kepala Badan Kesbangpol Linmas Kabupaten Alor dan sebagai Pengguna Anggaran berdasarkan SK Bupati Alor No 078/HK/KEP/2013 tanggal 15 April 2013, sehingga menurut hemat kami perbuatan terdakwa tersebut lebih tepat sebagai perbuatan menyalahgunakan kewenangan, kesempatan atau sarana yang ada padanya karena jabatannya selaku Kepala Badan Kesbangpol Linmas Kabupaten Alor dan sekaligus sebagai Pengguna Anggaran di kantor Kesbangpol Linmas Kabupaten Alor tahun anggaran 2013.

Berdasarkan uraian tersebut, Majelis Hakim berpendapat bahwa unsur ***“Menyalahgunakan Kewenangan, Kesempatan Atau Sarana Yang Ada Padanya Karena Jabatan Atau Kedudukan”*** telah terbukti secara sah dan meyakinkan menurut hukum.

#### **4. Unsur “Yang Dapat Merugikan Keuangan Negara Atau Perekonomian Negara”:**

Bahwa kata ***“atau”*** dalam unsur tersebut diatas mengandung makna alternatif, yang berarti bisa menguntungkan diri sendiri atau menguntungkan orang lain atau menguntungkan suatu korporasi, dimana ketiganya mempunyai kapasitas yang sama didalam pemenuhan unsur tersebut, sehingga apabila salah satunya telah terpenuhi, maka berarti telah memenuhi unsur tersebut.

Bahwa menurut R. WIYONO, SH dalam bukunya “Pembahasan Undang-Undang Tindak Pidana Korupsi” menyebutkan : ***“Bahwa yang dimaksud dengan merugikan” adalah sama artinya dengan menjadi rugi atau menjadi berkurang, sehingga dengan demikian yang dimaksudkan dengan unsur “Merugikan keuangan negara” adalah sama artinya dengan menjadi ruginya keuangan negara atau berkurangnya keuangan negara”***.



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Sedangkan yang dimaksudkan dengan “ **Kuangan Negara atau**

**Perekonomian Negara** ” menurut penjelasan umum Undang-Undang Nomor 31 tahun 1999 tentang Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi jo. Undang-undang Nomor 20 Tahun 2001 tentang Perubahan atas Undang-Undang Nomor 31 Tahun 1999 Tentang Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi, adalah sebagai berikut :

*a. Kuangan negara adalah seluruh kekayaan negara dalam bentuk apapun, yang dipisahkan atau yang tidak dipisahkan, termasuk di dalamnya segala bagian kekayaan negara dan segala hak dan kewajiban yang timbul karena:*

- 1. Berada dalam penguasaan, pengurusan, dan pertanggungjawaban pejabat lembaga Negara, baik ditingkat pusat maupun di daerah;*
- 2. Berada dalam penguasaan, pengurusan dan pertanggungjawaban Badan Usaha Milik Negara/Badan Usaha Milik Daerah, Yayasan, Badan Hukum, dan perusahaan yang menyertakan modal negara, atau perusahaan yang menyertakan modal pihak ketiga berdasarkan perjanjian dengan negara.*

*b. Perekonomian negara adalah kehidupan perekonomian yang disusun sebagai usaha bersama berdasarkan asas kekeluargaan ataupun usaha masyarakat secara mandiri yang didasarkan pada kebijakan pemerintah, baik ditingkat pusat maupun ditingkat daerah sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan yang berlaku yang bertujuan memberikan manfaat, kemakmuran dan kesejahteraan kepada seluruh kehidupan rakyat.*

Bahwa berdasarkan fakta-fakta yang terungkap dalam pemeriksaan persidangan dari keterangan saksi-saksi dan keterangan ahli yang masing-masing diberikan dibawah sumpah, alat bukti surat berupa Laporan Hasil Audit Perhitungan Kerugian Keuangan Negara dari Badan Pengawas Keuangan dan Pembangunan (BPKP) Perwakilan Provinsi Nusa Tenggara Timur Nomor : SR-.470/PW24/5/2014 tanggal 29 September 2014, petunjuk dan keterangan terdakwa sendiri sebagaimana telah diuraikan diatas, yang mana antara satu dengan yang lainnya saling bersesuaian dan diperkuat



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

dengan barang bukti yang telah dibenarkan oleh saksi-saksi dan terdakwa, diperoleh fakta hukum sebagai berikut :

- Bahwa benar Sesuai ketentuan kontrak kerja nomor Perjanjian/ Kontrak Kerja Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/81/2013 tanggal 06 Mei 2013, jangka waktu pelaksanaan pekerjaan dimaksud adalah selama 60 ( enam puluh ) hari kalender terhitung sejak tanggal 06 Mei 2013 s/d tanggal 04 Juli 2013. Dari ketentuan jangka waktu yang ditentukan dalam kontrak kerja yakni pada tanggal 04 Juli 2013 yang merupakan batas akhir waktu pelaksanaan pekerjaan, rekanan juga belum dapat menyerahkan seluruh kewajiban pengadaan barang yaitu pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya dimaksud namun PPK tidak pernah melakukan pengendalian / pengawasan kegiatan proyek dimaksud dengan meminta laporan pelaksanaan pekerjaan berupa laporan harian, mingguan, dan laporan bulanan dari kontraktor pelaksana, atau melakukan teguran atas keterlambatan pekerjaan dimaksud, tidak melakukan teguran atas keterlambatan pekerjaan, sehingga barulah pada tanggal 17 Juli 2013 barang pengadaan dimaksud dapat diserahkan oleh Kontraktor Pelaksana ke Badan Kesbang Politik dan Linmas Kab. Alor dari yang seharusnya tanggal 04 Juli 2013 sebagai batas akhir masa kontrak kerja, namun dikesempatan lain baru pada tanggal 29 Juli 2013 barang hasil pengadaan baru dilakukan pemeriksaan oleh Tim Pemeriksa Barang Daerah, bersamaan dengan diundangnya masing-masing 4 orang Linmas di Desa/ kelurahan dan Linmas Kecamatan se Kab. Alor untuk Bintek peragaan Pam Pilkada.
- Bahwa benar Sehubungan dengan penyerahan barang hasil pengadaan yaitu Pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya oleh kontraktor pelaksana di Kantor Kesbangpol Linmas Kab. Alor pada tanggal 17 Juli 2013, PPK yaitu terdakwa MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE yang diminta secara lisan oleh Kontraktor Pelaksana yaitu saksi BASONDEN PEING BASO memproses pencairan dana termin 70 % dalam proyek/kegiatan dimaksud, kemudian PPK membuat dan atau mengurus dokumen pencairan dana termin 70 % yang dilakukan dengan pembuatan berita acara yaitu :
  1. Berita Acara Penerimaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/162/2013 tanggal 19 Juli 2013.
  2. Berita Acara Penerimaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/163/2013 tanggal 19 Juli 2013.
  3. Berita Acara Pemeriksaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/161/2013 tanggal 19 Juli 2013.
- Bahwa benar selanjutnya setelah berita acara dimaksud dibuat, secara bersama-sama ditandatangani oleh PPK, dan Kontraktor Pelaksana, untuk selanjutnya diserahkan kepada ASARIA BANG selaku Pejabat Pemeriksa/penerima Hasil Pekerjaan (PPHP). Atas adanya permintaan / tekanan dari terdakwa MUHAMMAD RUSDI JAFAR selaku PPK kepada ASARIA BANG (PPHP) untuk menandatangani surat/dokumen berita acara dimaksud, kemudian saksi ASARIA BANG selaku PPHP menandatangani berita acara dimaksud



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

walaupun tanpa dilakukan pemeriksaan secara riil terhadap barang yang diadakan rekanan/ kontraktor pelaksana. Untuk selanjutnya ketiga berita acara dimaksud dilampirkan dalam SPP ( surat permintaan pembayaran ) dana termin 70 % dan diajukan kepada saksi YAHYA MARKUS BANA, S.Sos MSi selaku KPA ( kuasa pengguna anggaran ) yang berwenang menerbitkan SPM ( surat perintah membayar ) dana termin 70 % yang dalam hal ini adalah Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/13/2013 tanggal 22 Juli 2013, dan lampirannya.

- Bahwa benar Selain sebagai PPK ( Pejabat Pembuat Komitmen ), terdakwa MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE juga adalah sebagai Pejabat Penatausahaan Keuangan yang secara struktur, yang bersangkutan menjabat sebagai Kasubbag Keuangan dan Kepegawaian pada badan dimaksud, yang bertugas melakukan verifikasi terhadap kelengkapan dokumen SPP yang diajukan. Namun untuk pengajuan SPP dana termin 70 %, terdakwa MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE tidak melakukan verifikasi kelengkapan dokumen SPP secara cermat oleh karena ada sejumlah kekurangan dokumen yaitu Surat Keterangan angkutan barang/ konosemen barang dan surat keterangan potongan denda keterlambatan tidak dilampirkan dalam pengajuan SPP dimaksud. Selanjutnya atas pengajuan dokumen SPP guna penerbitan SPM dana termin 70 % dalam kegiatan dimaksud, saksi YAHYA MARKUS BANA, S.Sos MSi selaku KPA ( kuasa pengguna anggaran ) yang memiliki kewenangan melakukan pengawasan terhadap anggaran yang dikelolanya, serta mengetahui bahwa barang pengadaan itu belum dilakukan pemeriksaan oleh pejabat PPHP sehingga tidak diketahui secara riil barang yang dikirimkan telah lengkap sesuai ketentuan kontrak, tidak melakukan pengujian secara cermat atau tidak melakukan verifikasi atau penelitian secara cermat terhadap kelengkapan dokumen SPP dana termin 70 % yang diajukan kepadanya, dan malah menandatangani / menerbitkan SPM ( surat perintah membayar ) dana termin 70 % proyek/kegiatan dimaksud walaupun kelengkapan dokumen SPP belum lengkap.
- Bahwa benar lampiran Check list penerbitan Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/13/2013 tanggal 22 Juli 2013, dan lampirannya. ( untuk pembayaran prestasi pekerjaan 70 % ), belum diisi sama sekali (kosong), kemudian YAHYA M BANA mengakui bahwa pada saat menandatangani SPM tersebut tidak ada dokumen dokumen yang dilampirkan oleh terdakwa MUHAMMAD RUSDI JAFAR seperti :
  - a. Berita Acara Pemeriksaan Barang
  - b. Berita Acara Serah Terima Barang
  - c. Surat Angkut Konosemen
  - d. Surat Pemberitahuan Potongan Denda Lambat
  - e. Berita Acara Pemeriksaan Barang Oleh Tim Pemeriksa Barang Daerah



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Sehingga YAHYA M. BANA telah mencairkan SPM untuk pembayaran prestasi pekerjaan 100% (dana termin 70 %) padahal YAHYA M. BANA padahal tidak diketahui apakah sebenarnya pengadaan PDL Linmas dan kelengkapannya telah selesai dengan baik atau belum karena tidak ada dokumen atau bukti tentang selesai nya pekerjaan pengadaan tersebut dengan baik.

- Bahwa benar SPM yang telah diterbitkan tertanggal 22 Juli 2013, kemudian diajukan kebagian Keuangan Dinas Pendapatan Keuangan dan Aset Kab. Alor, untuk dapat diterbitkan SP2D ( surat perintah pencairan dana ) termin 70 % kegiatan pengadaan dimaksud, namun setelah dibagikan keuangan SPM dimaksud sempat ditolak karena belum dilengkapi berita acara yang dibuat oleh Panitia Pemeriksa Barang Daerah, sehingga Panitia Pemeriksa Barang Daerah melakukan pemeriksaan barang dimaksud secara sampling pada tanggal 29 Juli 2013, dan dibuatkan berita acara pemeriksaan barang yang kemudian dilampirkan dalam SPM sehingga diterbitkan SP2D dana termin 70 % pada proyek / kegiatan dimaksud oleh Kuasa BUD saat itu yaitu saksi AHMAD KAY.
- Bahwa benar lalu Tim Pemeriksa Barang Daerah pernah melaksanakan kegiatan pemeriksaan barang dalam hal ini “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 karena telah mendapat surat / permintaan tertulis dari Seketaris Kesbang Linmas atas nama Kepala Badan yang mana surat ditandatangani oleh ABDURAHMAN TEY selaku sekretaris Badan Kesbang Pol Linmas saat itu, dengan surat tertanggal 17 Juli 2013 dan 24 Juli 2013, serta surat ditandatangani kepala Badan Kesbang Pol Linmas tertanggal 29 Juli 2013,
- Bahwa benar lalu pemeriksaan barang oleh Tim Pemeriksa barang daerah baru bisa dilaksanakan pada tanggal 29 Juli 2013, sehingga tidak benar apabila pemeriksaan yang dilakukan oleh Tim Pemeriksa Barang Daerah sebagaimana tertuang dalam Berita acara pemeriksaan pengadaan barang nomor : 01/PAN-PPBD/VII/2013 dilakukan pada tanggal 19 Juli 2013 Dan petugas Tim Pemeriksa Barang Daerah yang secara riil ikut serta waktu itu adalah saksi sendiri, saksi MOH. B.I. NAMPIRA, saksi HASBIRAN DJAHLI, saksi SYUKUR D. SUKSIN, saksi THIMATIUS MALAIONI, dan saksi RAHMAD MADE.
- Bahwa benar Tim panitia saat itu tidak menghitung jumlah pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya secara satu persatu oleh karena keterbatasan waktu yang ada, namun Tim hanya menghitung jumlah karung yang dipergunakan untuk membungkus pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya dimaksud, karena disebabkan situasi dan



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

keterbatasan waktu yang ada, serta desakan dari petugas Linmas Desa dan Kelurahan yang hadir saat itu untuk pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya dimaksud segera dibagikan, maka tidak memungkinkan bagi Tim untuk melaksanakan pemeriksaan barang pengadaan dimaksud secara satu persatu sesuai dengan masing-masing item barang, sehingga kami saat itu melakukan pemeriksaan pakaian dimaksud dengan hanya mengecek masing-masing item barang pengadaan dimaksud secara sampling sesuai item barang yang diadakan.

- Bahwa benar sehingga meskipun dalam Berita acara pemeriksaan pengadaan barang nomor : 01/PAN-PPBD/VII/2013 tanggal 19 Juli 2013 yang ditandatangani oleh petugas Tim Pemeriksa Barang Daerah tersebut barang dinyatakan lengkap namun faktanya berdasarkan keterangan saksi MOH SYAM ENGA, saksi MAKLON OUDUIL dan saksi ROSMANI IGO karena tidak dilakukan perhitungan satu persatu maka para saksi masih meragukan apakah pada saat itu barang sudah lengkap ataukah tidak lengkap.
- Bahwa benar Atas adanya pelaksanaan kontrak kerja dimaksud, serta atas adanya pengajuan termin 70 %, BASONDEN PEING BASO (selaku Direktur CV. BUNGA MELATI ) telah menerima realisasi dana kontrak dengan realiasi keuangan telah mencapai 100 % yaitu sebesar Rp. 813.495.000,- ( delapan ratus tiga belas juta empat ratus sembilan puluh lima ribu rupiah ) melalui 2 kali pencairan dana yaitu :
  - a. Melalui Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/09/2013 tanggal 07 Mei 2013, dan lampirannya ( untuk pembayaran uang muka 30 % ), dengan nilai Rp. 244.048.500,- ( termasuk pajak sebesar Rp. 25.514.161,- )
  - b. Melalui Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/13/2013 tanggal 22 Juli 2013, dan lampirannya. ( untuk pembayaran prestasi pekerjaan 70 % ), dengan nilai Rp. 569.446.500,- ( termasuk pajak sebesar Rp. 59.533.044,- )

namun rekanan masih memiliki kewajiban pekerjaan yang belum diselesaikan secara ketentuan kontrak kerja karena masih terdapat kekurangan volume pekerjaan.

- Bahwa benar dari serangkaian perbuatan melawan hukum atau penyalahgunaan wewenang yang dilakukan secara bersama-sama atau sendiri-sendiri oleh terdakwa MARKUS YAHYA BANA S.Sos M. Si bersama dengan saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR.SE, dan saksi BASONDEN PEING BASO dan



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH ( penuntutan dalam berkas lain telah menyebabkan kerugian Keuangan Negara C.q Badan Kesatuan Bangsa Politik dan Perlindungan Masyarakat Kabupaten Alor yang berdasarkan Hasil Audit BPKP Perwakilan NTT dalam rangka perhitungan kerugian keuangan negara nomor : SR-470/PW24/5/2014 tanggal 29 September 2014, Kerugian Negara/ Daerah yang ditimbulkan adalah sebesar Rp. **309.018.864,00**( *tiga ratus sembilan juta delapan belas ribu delapan ratus enam puluh empat rupiah*)

Berdasarkan uraian tersebut, kami berpendapat bahwa unsur “*Yang Dapat Merugikan Keuangan Negara Atau Perekonomian Negara*” telah terbukti secara sah dan meyakinkan menurut hukum.

## 5. Unsur “Sebagai Orang Yang Melakukan Atau Turut Serta Melakukan Perbuatan Itu” :

Penyertaan adalah suatu ajaran (leerstuk) yang menjelaskan mengenai tindak pidana yang dilakukan oleh lebih dari satu orang. Secara teori ajaran penyertaan di satu pihak dipandang sebagai ajaran yang memperluas dapat dipidananya perbuatan (strafbaarheid van het feit) dan di pihak lain dipandang sebagai ajaran yang dapat memperluas dapat dipidananya orang (strafbaarheid van de persoon) karena berkaitan dengan pertanggungjawaban atau kesalahan. Penyertaan menurut KUHP terdiri dari pembuat (dader) jo. Pasal 55 KUHP dan pembantu (medeplichtige) jo. Pasal 56. Dalam Pasal 55 ayat (1) KUHP bentuk-bentuk penyertaan terdiri dari :

### a. Pelaku (*dader, pleger*).

Ketentuan Pasal 55 KUHP pertama-tama menyebutkan siapa yang berbuat atau melakukan tindak pidana secara tuntas. Perkataan *dader* berasal dari kata *daad*, yang memiliki arti sebagai hal melakukan, atau sebagai tindakan. Orang yang melakukan daad itulah yang disebut sebagai *dader*, dan orang yang melakukan tindakan itulah yang dalam bahasa Indonesia lazim disebut sebagai “pelaku”.

### b. Menyuruh melakukan (*doen pleger*).

*Doen plegen* atau dengan kata lain dikenal dengan sebutan *middelijk daderschap*, dalam bahasa Jerman dikenal dengan istilah *mittelbare Täter*, adalah dimana seseorang mempunyai kehendak untuk melaksanakan suatu perbuatan pidana, akan tetapi seseorang yang mempunyai kehendak tersebut tidak mau melakukannya sendiri, akan tetapi mempergunakan orang lain yang digerakkan (disuruh) untuk melakukannya (pelaku tidak langsung). Jadi si pelaku (*dader*) itu seolah-olah menjadi alat belaka (instrument) yang dikendalikan oleh orang yang menggerakkan (penyuruh). Si pelaku semacam ini dalam ilmu pengetahuan hukum dinamakan *manus ministra* (tangan yang dikuasai), dan orang yang menggerakkan (penyuruh) dinamakan *manus domina* (tangan yang menguasai).



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

c. Turut serta/turut melakukan (*medepleger*).

Dalam *medeplegen*, selalu terdapat seorang pelaku dan seorang atau lebih pelaku yang turut melakukan tindak pidana yang dilakukan oleh pelakunya, sehingga bentuk ini sering juga disebut sebagai bentuk *mededaderschap*. Memorie Van Toelichting mengemukakan bahwa turut melakukan adalah tiap orang yang dengan sengaja "*meedoet*" (turut berbuat) dalam melakukan suatu peristiwa pidana.

Menurut Pompe turut mengerjakan terjadinya suatu tindak pidana dapat berupa:

- 1) Para pelaku masing-masing memenuhi semua unsur dalam rumusan delik;
- 2) Salah seorang pelaku memenuhi semua rumusan delik, sedang yang lain tidak;
- 3) Tidak seorangpun memenuhi unsur-unsur delik seluruhnya, tetapi para pelaku bersama-sama mewujudkan delik itu.

Bahwa dalam persidangan di dapatkan fakta-fakta sebagai berikut :

- Bahwa benar pada sekitar bulan Maret 2013 terdapat kegiatan pengadaan barang berupa Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013, maka dalam pelaksanaannya Kepala Badan Kesbang Politik dan Linmas Kab. Alor yakni saksi MARKUS YAHYA BANA S. Sos, M.Si. menetapkan terdakwa MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE ( Kasubbag Keuangan dan Kepegawaian pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kab. Alor Tahun 2013 ) sebagai Pejabat Pembuat Komitmen ( PPK ) Kegiatan " Pengadaan pakaian kerja lapangan (PDL LINMAS) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 berdasarkan **Surat Keputusan Kepala Badan Kesbang Pol Linmas Kab. Alor Nomor: KSB. POL. LMS. 900 / 12/ 2013 tanggal 19 Maret 2013** dan Lampirannya, tentang perubahan atas penunjukan pejabat pembuat komitmen dan pejabat penerima hasil pekerjaan pengadaan barang/jasa badan Kesbang Pol Linmas Kabupaten Alor tahun anggaran 2013. Atas adanya penunjukkan sebagai PPK tersebut,
- Bahwa benar selanjutnya MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE selaku PPK pada sekitar bulan Maret 2013 melakukan survey di beberapa tempat, dan selanjutnya mendapatkan informasi melalui internet yang mendapati terdapat salah satu perusahaan yang berdomisili di Malang yaitu Perusahaan CV. AGUNG MAKMUR GARMENT yang menyediakan pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya. Atas hasil survei dimaksud, kemudian PPK melakukan komunikasi dengan direktur CV. AGUNG MAKMUR GARMENT melalui HP, dan untuk selanjutnya secara intensif melakukan komunikasi melalui e-mail dengan alamat e-mail PPK adalah : [dkp.alor@gmail.com](mailto:dkp.alor@gmail.com), sedangkan alamat e-mail CV. AGUNG MAKMUR GARMENT adalah : [opicx12k@gmail.com](mailto:opicx12k@gmail.com).



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

- Bahwa benar setelah mendapat informasi harga yang disampaikan Direktur CV. AGUNG MAKMUR GARMENT kepada PPK kegiatan melalui alamat email PPK yaitu [dkp.alor@gmail.com](mailto:dkp.alor@gmail.com), kemudian PPK menetapkan HPS pengadaan dimaksud, dimana harga yang disampaikan Direktur CV. Agung Makmur Garment kepada PPK melalui e-mail ke alamat [dkp.alor@gmail.com](mailto:dkp.alor@gmail.com) adalah Rp. 483.000,- / 1 set pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya.
- Bahwa benar lalu terdakwa mengirimkan HPS melalui Surat Nomor Ksb.Pol.Lms.010/59/2013 tanggal 03 April 2013 tentang pengiriman HPS dan lampirannya, dimana Nilai total HPS yang ditetapkan oleh terdakwa MUHAMMAD RUSDI JAFAR sehubungan dengan kegiatan "Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013" tanggal 25 Maret 2013 dengan nilai sebesar Rp. 832.312.500,00, ( 965 set pakaian x Rp. 862.500,00 ), dengan rincian sebagai berikut :

No	Uraian	Harga Dasar Sesuai Price List	Keuntungan 15%	Pajak 11,5%	Jumlah
	2	3	4	5	6 = 3+4+5
1					
1	KW 1 Baju, Celana berbahan kain <i>high twist</i>	130.000,00	19.500,00	14.950,00	164.450,00
2	KW 1 Sepatu PDL Kulit Apel Standar TNI	130.000,00	19.500,00	14.950,00	164.450,00
3	Kaos kaki Standar TNI	8.000,00	1.200,00	920,00	10.120,00
4	Kaos Dalam Logo Tulisan Linmas di Depan dan Belakang	35.000,00	5.250,00	4.025,00	44.275,00
5	Topi Pet PDL Logo Linmas	12.000,00	1.800,00	1.380,00	15.180,00
6	Sangkur Bahan Baja	70.000,00	10.500,00	8.050,00	88.550,00
7	Drahriem Hitam	17.000,00	2.550,00	1.955,00	21.505,00
8	Kopelrim Kepala Kuningan Berlogo Linmas	20.000,00	3.000,00	2.300,00	25.300,00
9	Peples dan Sarung	25.000,00	3.750,00	2.875,00	31.625,00
10	Tali Kur + Pluit	10.000,00	1.500,00	1.150,00	12.650,00
11	Pentungan dan Sarung Leter "T" Viber, Panjang 60 CM	16.000,00	2.400,00	1.840,00	20.240,00
12	Ban Lengan	13.000,00	1.950,00	1.495,00	16.445,00
	<b>Sub Jumlah 1</b>	<b>486.000,00</b>	<b>72.900,00</b>	<b>55.890,00</b>	<b>614.790,00</b>



13	Antisipasi Kenaikan Harga/ Inflasi 7%	33.475,00	5.021,25	3.849,63	42.345,88
14	Mobilisasi antar/jemput PDL Linmas 965 Orang	149.350,00	22.402,50	17.175,25	188.927,75
15	Inspeksi awal PPK ke Lokasi Pabrik Pekerjaan PDL Linmas	6.000,00	900,00	690,00	7.590,00
16	Ekspedisi	7.000,00	1.050,00	805,00	8.855,00
	<b>Sub Jumlah 2</b>	<b>195.825,00</b>	<b>29.373,75</b>	<b>22.519,88</b>	<b>247.718,63</b>
	<b>Jumlah</b>	<b>681.825,00</b>	<b>102.273,75</b>	<b>78.409,88</b>	<b>862.508,63</b>
	<b>Pembulatan</b>	<b>681.800,00</b>	<b>102.200,00</b>	<b>78.400,00</b>	<b>862.500,00</b>

Bahwa benar Dalam HPS tertanggal 25 Maret 2013 tersebut terdapat spesifikasi barang dan harga yang jauh lebih mahal yaitu sebesar Rp. 862.500,- (delapan ratus enam puluh dua ribu lima ratus) per set, Sedangkan sumber informasi harga dalam penyusunan HPS diperoleh dari Faksimili perusahaan konveksi CV Agung Makmur Garment Malang, dengan surat Nomor 8793/AM/Gee-SB/II/2013, tanggal 23 Februari 2013 ( tanpa tanda tangan dari Sdr. M Taufik Hidayat selaku Direktur CV Agung Makmur Garment Malang ) sebesar Rp. 483.000,00/set pakaian (sebagaimana barang bukti Daftar isi Nomor urut 50)

Dari hal tersebut diatas, diperoleh fakta bahwa terdapat upaya untuk melakukan penggelembungan harga/*mark-up* dalam penyusunan HPS, hal ini terlihat pada :

- a. Penyusunan HPS diperoleh dengan cara perhitungan harga dasar ditambah keuntungan sebesar 15 %, Pajak 11,50 %, ekspedisi, dan biaya tidak terduga antara lain biaya antisipasi kenaikan harga/ Inflasi 7
  - b. Selain terdapat biaya tidak terduga, PPK masih menambahkan komponen HPS yaitu antara lain biaya mobilisasi antar/jemput PDL Linmas 965 orang, walaupun rencana penyerahan pakaian dinas sesuai dokumen pengadaan dilakukan pada Kantor Badan Kesbangpol Linmas Kabupaten Alor di Kalabahi.
- Bahwa benar setelah penetapan HPS untuk kegiatan dimaksud, terdakwa MUHAMMAD RUSDI JAFAR selaku PPK kegiatan mengirimkan HPS dan lampiran termasuk spesifikasi teknis dan gambar –gambar pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya kepada Ketua Unit Layanan Pengadaan ( ULP ) Kab. Alor yaitu saksi ABDUL DJALAL, ST. Atas adanya pengiriman HPS dan permintaan untuk melakukan lelang pekerjaan dimaksud, selanjutnya ketua ULP Kab. Alor menunjuk saksi PAHLAWAN DJAFAR.SPi, saksi KANISIUS RAJA, STP dan saudari saksi EVI ROSA MAUTA, SP berdasarkan Surat Keputusan Kepala ULP Kab. Alor nomor ULP.5 / 5 / K / 2013 tanggal 15 April 2013 dan lampirannya sebagai Kelompok Kerja ( Pokja ) yang bertugas melaksanakan lelang pekerjaan “Pengadaan



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 “, Dengan susunan kepanitia pokja dimaksud adalah sebagai berikut:

1. Saksi PAHLAWAN DJAFAR.SPi ( sebagai ketua Pokja )
2. Saksi KANISIUS RAJA, STP ( sebagai sekretaris Pokja )
3. dan saksi EVI ROSA MAUTA, SP ( sebagai anggota Pokja ).

- Bahwa benar Kemudian Pokja yang telah ditunjuk, melaksanakan tahapan-tahapan kegiatan lelang yakni dengan menyusun rencana pemilihan penyedia barang/jasa dan menetapkan dokumen pengadaan nomor :ULP.2/ 23/ 2013 tanggal 17 April 2013, yang selanjutnya dilakukan pengumuman lelang pengadaan melalui surat nomor : ULP.03/POKJA-PDLLINMAS/KESBANG/IV/2013 tanggal 17 April 2013. Metode yang digunakan dalam pemilihan penyedia barang/jasa sesuai dengan surat nomor : ULP.03/POKJA-PDLLINMAS/KESBANG/IV/2013 tanggal 17 April 2013 adalah Metode Pelelangan Sederhana dengan Pascakualifikasi, metode pemasukan dokumen penawaran satu sampul, dan sistim evaluasi menggunakan sistim gugur. Atas adanya pengumuman lelang dimaksud, ada sebanyak 7 ( tujuh ) perusahaan yang mendaftar sebagai peserta lelang yaitu perusahaan :

1. CV. BUNGA MELATI
2. CV. SINAR SIWANG
3. CV. KURINGGI JAYA
4. CV. ATIKA MANDIRI
5. CV. DUA KEMBAR
6. CV. ALOR LAUT TIMUR
7. dan CV. YORITA.

- Bahwa benar Ketujuh perusahaan yang mendaftar sebagai peserta lelang dimaksud adalah perusahaan yang berdomisili/ berada di wilayah Kab. Alor. Selanjutnya setelah adanya pendaftaran peserta lelang, kemudian Pokja melakukan penjelasan pekerjaan dan dituangkan dalam berita acara penjelasan / Aanwijzing Nomor : ULP.2/ 25/ 2013 tanggal sembilan belas April 2013 dan dalam lelang dimaksud disyaratkan beberapa syarat sebagaimana tercantum dalam Dokumen Pengadaan BAB VI tentang bentuk dokumen penawaran untuk peserta Badan Usaha, diantaranya adalah bahwa perusahaan yang ikut dalam lelang wajib memiliki Surat Rekomendasi yang di keluarkan Inspektur Daerah, serta surat keterangan kinerja baik selain perusahaan penawar wajib memiliki hasil uji Lab bahan Kain yang dikeluarkan oleh Balai Lab Textile yang terakreditasi nasional ( BAN/ KAN ), bertanggal terima bahan uji sama dengan atau sesudah tanggal pengumuman pelelangan, dan menjadi bagian dari bentuk/surat penawaran.

- Bahwa benar Selanjutnya dari tujuh perusahaan yang mendaftar sebagai peserta lelang, hanya ada 5 ( lima ) perusahaan yang memasukkan dokumen penawaran dalam lelang pekerjaan dimaksud antara lain perusahaan :

  1. CV. SINAR SIWANG



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

2. CV. ALOR LAUT TIMUR
3. CV. ATIKA MANDIRI
4. CV. KURINGGI JAYA
5. CV. BUNGA MELATI

dari lima perusahaan yang mengajukan penawaran dimaksud, Panitia Pokja menyatakan perusahaan yaitu CV. BUNGA MELATI sebagai satu-satunya perusahaan yang dinyatakan sebagai pemenang lelang hingga kemudian diumumkan sebagai pemenang lelang pekerjaan dimaksud dengan nilai penawaran Rp. 813.495.000,- ( delapan ratus tiga belas juta empat ratus sembilan puluh lima ribu rupiah ).

- Bahwa benar Atas adanya pengumuman pemenang lelang dimaksud, selanjutnya PPK kegiatan menunjuk CV. BUNGA MELATI sebagai penyedia barang sebagaimana surat Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/80/2013 tanggal 03 Mei 2013 yang ditindak lanjuti dengan penandatanganan kontrak kerja antara PPK badan kesbang Politik dan Linmas Kab. Alor dengan Direktur CV. BUNGA MELATI sebagaimana tertuang dalam Surat Perjanjian/ Kontrak Kerja Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/81/2013 tanggal 06 Mei 2013, hingga kemudian PPK melakukan pemesanan barang kepada CV. BUNGA MELATI melalui surat pesanan ( SP ) nomor : Ksb.Pol.Lms.010/82/2013 tanggal 06 Mei 2013.

Adapun volume pekerjaan yang wajib dilaksanakan CV. BUNGA MELATI sesuai surat pesanan dimaksud adalah :

1.	Baju dan Celana	Ukuran	
		Size L = 465 buah	Size XL = 500 buah
2.	Topi	Ukuran	
		Size 36 = 465 buah	Size 38 = 500 buah
3.	Sepatu PDL	Ukuran	
		Size 39 = 200 pasang	Size 40 = 465 pasang Size 41 = 300 pasang
4.	Kopel Rim	Ukuran All Size = 965 buah	
5.	Kaos Kaki	Ukuran dewasa = 965 pasang	
6.	Kaos oblong lengan pendek	Ukuran	
		Size L = 465 buah	Size XL = 500 buah
7.	Pentungan dan tempat pentungan	Sebanyak = 965 buah	
8.	Ban lengan	Sebanyak = 965 buah	
9.	Drahriem	Sebanyak = 965 buah	
10.	Sangkur	Sebanyak = 965 buah	
11.	Tali Kurd an Pluit	Sebanyak = 965 buah	
12.	Peples dan sarung	Sebanyak = 965 buah	



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Total Pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya yang harus diadakan adalah masing-masing sebanyak 965 Set.

- Bahwa benar Selanjutnya dalam proses pelaksanaan pekerjaan, atas adanya pelaksanaan kontrak kerja sebagaimana Surat Perjanjian/ Kontrak Kerja Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/81/2013 tanggal 06 Mei 2013 dimaksud, saksi BASONDEN PEING BASO selaku direktur perusahaan yaitu CV. BUNGA MELATI mengalihkan seluruh pekerjaan dimaksud kepada perusahaan lain yaitu CV. KURINGGI JAYA selaku perusahaan yang digugurkan dalam tahap pembuktian kualifikasi, sekaligus sebagai perusahaan yang juga mendapatkan surat dukungan dari CV. AGUNG MAKMUR GARMENT, dengan cara menunjuk Wakil Direktur Perusahaan CV. KURINGGI JAYA yaitu saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH untuk memesan Pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya di saksi TAUFEEK AL HIDAYAT selaku direktur CV. AGUNG MAKMUR GARMENT. Selanjutnya atas adanya pengalihan pekerjaan dimaksud, pada sekitar Bulan Mei 2013 setelah penandatanganan kontrak kerja antara PPK dengan direktur CV. BUNGA MELATI dan setelah saksi BASONDEN PEING BASO mengalihkan pekerjaan kepada saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH ( wakil direktur CV. KURINGGI JAYA ), kemudian saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH ( wakil direktur CV. KURINGGI JAYA ) bersama-sama dengan terdakwa MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE ( PPK Kegiatan ) dari Kalabahi, Kab. Alor pergi ke Malang ( Propinsi Jatim ) untuk tujuan bertemu dan memesan sejumlah barang yaitu Pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya di perusahaan yaitu CV. AGUNG MAKMUR GARMENT, dengan perjalanan selama 1 malam menginap di Kupang dan 2 hari di Malang untuk selanjutnya kembali ke Kalabahi, Kab. Alor. Dan tepatnya pada tanggal 20 Mei 2013, saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH (wakil direktur CV. KURINGGI JAYA) bersama-sama dengan terdakwa MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE. ( PPK Kegiatan ) bertemu dengan saksi MUHAMMAD TAUFEEK AL HIDAYAT di perusahaan yaitu CV. AGUNG MAKMUR GARMENT di Malang atau setidaknya di Malang, Propinsi Jawa Timur, dan selanjutnya saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH (wakil direktur CV. KURINGGI JAYA) mengadakan kesepakatan pemesanan barang dengan saksi MUHAMMAD TAUFEEK AL HIDAYAT (direktur CV. AGUNG MAKMUR GARMENT) yang dituangkan dalam Kontrak Kerja Nomor : 2878/MOU-PPL/AMGee/V/2013 tanggal 20 Mei 2013, dimana kesepakatan kerja sama terjadi antara saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH ( wakil direktur CV. KURINGGI JAYA ) atas nama perusahaan yaitu CV. KURINGGI JAYA dengan saksi MUHAMMAD TAUFEEK AL HIDAYAT atas nama perusahaan yaitu CV. AGUNG MAKMUR GARMENT. Sedangkan terdakwa MUHAMMAD RUSDI DJAFAR,SE. (PPK Kegiatan) hanya memastikan Kualitas Pakaian PDL Linmas.
- Bahwa benar harga pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya yang diperjanjikan sebagaimana Kontrak Kerja Nomor : 2878/MOU-PPL/



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

AMGee/V/2013 tanggal 20 Mei 2013 adala Rp. 460.000,- / 1 set. Namun di dalam pelaksanaannya, kemudian dinegosiasikan kembali sehingga total dana yang dibayarkan oleh saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH sehubungan dengan pemesanan barang dimaksud adalah Rp. 424.600.000,- dengan 1 set harga pakaian dimaksud menjadi Rp. 440.000,-/ 1 set dari awalnya Rp. 460.000,- / 1 set. Selanjutnya pembayaran dana sebesar Rp. 424.600.000,- dilakukan dalam beberapa kali tahapan pengiriman yaitu :

1. pengiriman pertama pada tanggal 24 Mei 2013 sebesar 100.000.000,-
2. pengiriman kedua pada tanggal 07 Juni 2013 sebesar Rp. 50.000.000,-
3. pengiriman ketiga pada tanggal 19 Juni 2013 sebesar Rp 50.000.000,-
4. pengiriman keempat pada tanggal 24 Juni 2013 sebesar Rp. 30.000.000,-
5. pengiriman kelima pada tanggal 05 Juli 2013 sebesar Rp. 150.000.000,-
6. pengiriman ke enam pada tanggal 26 Agustus 2013 sebesar Rp. 44.600.000,-

dengan harga per 1 set adalah Rp. 440.000,- / 1 set.

- Bahwa benar Selanjutnya, dana yang diterima saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH sehubungan dengan pengalihan pekerjaan oleh saksi BASONDEN PEING BASO selaku direktur perusahaan yaitu CV. BUNGA MELATI yang sesuai ketentuan kontrak kerja ditunjuk melaksanakan pekerjaan dimaksud adalah sebesar Rp. 500.000.000,- dengan rincian pemberian dana yaitu :

1. Sejumlah Rp. 375.000.000,- diberikan saksi setelah pencairan uang muka yaitu saat saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH hendak ke Malang memesan pakaian dimaksud, yang saat itu diberikan dana secara tunai sebesar Rp. 150.000.000,- dan setelah berada di Malang di berikan kembali melalui Transfer dana ke rekening Pak Tanjung sebesar Rp. 225.000.000,-
2. Sejumlah dana Rp. 125.000.000,- diberikan secara tunai kepada saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH setelah pencairan dana ke II ( termin 70 % ).

sehingga terdapat selisih dana yaitu sebesar Rp. 10.000.000,- ( sepuluh juta rupiah ) digunakan untuk menanggung ongkos tiket pesawat, ongkos hotel, makan minum terdakwa MUHAMMAD RUSDI DJAFAR selama 1 hari di Kupang dan 2 hari di Malang, sebesar Rp. 10.400.000,- digunakan untuk biaya ekspedisi/ ongkos kirim barang dari Malang ke Kalabahi, dan sisanya dana Rp. 55.000.000,- digunakan saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH gunakan habis untuk kepentingan pribadinya.

- Bahwa benar Atas adanya pemesanan barang pada CV. AGUNG MAKMUR GARMENT dimaksud, kemudian dilakukan pengiriman barang oleh CV.



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

AGUNG MAKMUR GARMENT kepada saksi MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH melalui 3 kali pengiriman yaitu :

- 1) Pada tanggal 26 Juni 2013, dimana berdasarkan keterangan saksi M TAUFIK HIDAYAT barang sampai di Alor sekitar 2 minggu kemudian.
- 2) Pada tanggal 07 Juli 2013, dimana berdasarkan keterangan saksi M TAUFIK HIDAYAT barang sampai di Alor sekitar 2 minggu kemudian.
- 3) Pada tanggal 24 Juli 2013, dimana berdasarkan keterangan saksi M TAUFIK HIDAYAT tidak tahu kapan barang sampai di Alor

Bahwa benar dokumen pengiriman barang dimaksud tidak valid karena sebagian tidak ditandatangani penerima serta sebagian tidak ditandatangani pengirim, serta tidak didukung dengan surat angkutan/konosemen barang, sehingga tidak diketahui secara riil barang yang dikirimkan oleh Perusahaan yaitu CV. AGUNG MAKMUR GARMENT sehubungan dengan pengadaan barang dimaksud.

- Bahwa benar Sesuai ketentuan kontrak kerja nomor Perjanjian/ Kontrak Kerja Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/81/2013 tanggal 06 Mei 2013, jangka waktu pelaksanaan pekerjaan dimaksud adalah selama 60 ( enam puluh ) hari kalender terhitung sejak tanggal 06 Mei 2013 s/d tanggal 04 Juli 2013. Dari ketentuan jangka waktu yang ditentukan dalam kontrak kerja yakni pada tanggal 04 Juli 2013 yang merupakan batas akhir waktu pelaksanaan pekerjaan, rekanan juga belum dapat menyerahkan seluruh kewajiban pengadaan barang yaitu pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya dimaksud namun PPK tidak pernah melakukan pengendalian / pengawasan kegiatan proyek dimaksud dengan meminta laporan pelaksanaan pekerjaan berupa laporan harian, mingguan, dan laporan bulanan dari kontraktor pelaksana, atau melakukan teguran atas keterlambatan pekerjaan dimaksud, tidak melakukan teguran atas keterlambatan pekerjaan, sehingga barulah pada tanggal 17 Juli 2013 barang pengadaan dimaksud dapat diserahkan oleh Kontraktor Pelaksana ke Badan Kesbang Politik dan Linmas Kab. Alor dari yang seharusnya tanggal 04 Juli 2013 sebagai batas akhir masa kontrak kerja, namun dikesempatan lain baru pada tanggal 29 Juli 2013 barang hasil pengadaan baru dilakukan pemeriksaan oleh Tim Pemeriksa Barang Daerah, bersamaan dengan diundangnya masing-masing 4 orang Linmas di Desa/ kelurahan dan Linmas Kecamatan se Kab. Alor untuk Bintek peragaan Pam Pilkada.
- Bahwa benar Sehubungan dengan penyerahan barang hasil pengadaan yaitu Pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya oleh kontraktor pelaksana di Kantor Kesbangpol Linmas Kab. Alor pada tanggal 17 Juli 2013, PPK yaitu terdakwa MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE yang diminta secara lisan oleh Kontraktor Pelaksana yaitu saksi BASONDEN PEING BASO memproses pencairan dana termin 70 % dalam proyek/kegiatan dimaksud, kemudian PPK membuat dan atau mengurus dokumen pencairan dana termin 70 % yang dilakukan dengan pembuatan berita acara yaitu :



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

1. Berita Acara Penerimaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/162/2013 tanggal 19 Juli 2013.
2. Berita Acara Penerimaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/163/2013 tanggal 19 Juli 2013.
3. Berita Acara Pemeriksaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/161/2013 tanggal 19 Juli 2013.

- Bahwa benar selanjutnya setelah berita acara dimaksud dibuat, secara bersama-sama ditandatangani oleh PPK, dan Kontraktor Pelaksana, untuk selanjutnya diserahkan kepada ASARIA BANG selaku Pejabat Pemeriksa/penerima Hasil Pekerjaan (PPHP). Atas adanya permintaan / tekanan dari terdakwa MUHAMMAD RUSDI JAFAR selaku PPK kepada ASARIA BANG (PPHP) untuk menandatangani surat/dokumen berita acara dimaksud, kemudian saksi ASARIA BANG selaku PPHP menandatangani berita acara dimaksud walaupun tanpa dilakukan pemeriksaan secara riil terhadap barang yang diadakan rekanan/ kontraktor pelaksana. Untuk selanjutnya ketiga berita acara dimaksud dilampirkan dalam SPP ( surat permintaan pembayaran ) dana termin 70 % dan diajukan kepada saksi YAHYA MARKUS BANA, S.Sos MSi selaku KPA ( kuasa pengguna anggaran ) yang berwenang menerbitkan SPM ( surat perintah membayar ) dana termin 70 % yang dalam hal ini adalah Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/13/2013 tanggal 22 Juli 2013, dan lampirannya.

- Bahwa benar Selain sebagai PPK ( Pejabat Pembuat Komitmen ), terdakwa MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE juga adalah sebagai Pejabat Penatausahaan Keuangan yang secara struktur, yang bersangkutan menjabat sebagai Kasubbag Keuangan dan Kepegawaian pada badan dimaksud, yang bertugas melakukan verifikasi terhadap kelengkapan dokumen SPP yang diajukan. Namun untuk pengajuan SPP dana termin 70 %, terdakwa MUHAMMAD RUSDI DJAFAR, SE tidak melakukan verifikasi kelengkapan dokumen SPP secara cermat oleh karena ada sejumlah kekurangan dokumen yaitu Surat Keterangan angkutan barang/ konosemen barang dan surat keterangan potongan denda keterlambatan tidak dilampirkan dalam pengajuan SPP dimaksud. Selanjutnya atas pengajuan dokumen SPP guna penerbitan SPM dana termin 70 % dalam kegiatan dimaksud, saksi YAHYA MARKUS BANA, S.Sos MSi selaku KPA ( kuasa pengguna anggaran ) yang memiliki kewenangan melakukan pengawasan terhadap anggaran yang dikelolanya, serta mengetahui bahwa barang pengadaan itu belum dilakukan pemeriksaan oleh pejabat PPHP sehingga tidak diketahui secara riil barang yang dikirimkan telah lengkap sesuai ketentuan kontrak, tidak melakukan pengujian secara cermat atau tidak melakukan verifikasi atau penelitian secara cermat terhadap kelengkapan dokumen SPP dana termin 70 % yang diajukan kepadanya, dan malah menandatangani / menerbitkan SPM ( surat



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

perintah membayar ) dana termin 70 % proyek/kegiatan dimaksud walaupun kelengkapan dokumen SPP belum lengkap.

- Bahwa benar lampiran Check list penerbitan Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/13/2013 tanggal 22 Juli 2013, dan lampirannya. ( untuk pembayaran prestasi pekerjaan 70 % ), belum diisi sama sekali (kosong), kemudian YAHYA M BANA mengakui bahwa pada saat menandatangani SPM tersebut tidak ada dokumen dokumen yang dilampirkan oleh terdakwa MUHAMMAD RUSDI JAFAR seperti :
  - a. Berita Acara Pemeriksaan Barang
  - b. Berita Acara Serah Terima Barang
  - c. Surat Angkut Konosemen
  - d. Surat Pemberitahuan Potongan Denda Lambat
  - e. Berita Acara Pemeriksaan Barang Oleh Tim Pemeriksa Barang DaerahSehingga YAHYA M. BANA telah mencairkan SPM untuk pembayaran prestasi pekerjaan 100% (dana termin 70 %) padahal YAHYA M. BANA padahal tidak diketahui apakah sebenarnya pengadaan PDL Linmas dan kelengkapannya telah selesai dengan baik atau belum karena tidak ada dokumen atau bukti tentang selesai nya pekerjaan pengadaan tersebut dengan baik.
- Bahwa benar SPM yang telah diterbitkan tertanggal 22 Juli 2013, kemudian diajukan kebagian Keuangan Dinas Pendapatan Keuangan dan Aset Kab. Alor, untuk dapat diterbitkan SP2D ( surat perintah pencairan dana ) termin 70 % kegiatan pengadaan dimaksud, namun setelah dibagikan keuangan SPM dimaksud sempat ditolak karena belum dilengkapi berita acara yang dibuat oleh Panitia Pemeriksa Barang Daerah, sehingga Panitia Pemeriksa Barang Daerah melakukan pemeriksaan barang dimaksud secara sampling pada tanggal 29 Juli 2013, dan dibuatkan berita acara pemeriksaan barang yang kemudian dilampirkan dalam SPM sehingga diterbitkan SP2D dana termin 70 % pada proyek / kegiatan dimaksud oleh Kuasa BUD saat itu yaitu saksi AHMAD KAY.
- Bahwa benar lalu Tim Pemeriksa Barang Daerah pernah melaksanakan kegiatan pemeriksaan barang dalam hal ini “ Pengadaan pakaian kerja lapangan ( PDL LINMAS ) pada Badan Kesbang Politik dan Linmas Kabupaten Alor Tahun 2013 karena telah mendapat surat / permintaan tertulis dari Seketaris Kesbang Linmas atas nama Kepala Badan yang mana surat ditandatangani oleh ABDURAHMAN TEY selaku seketaris Badan Kesbang Pol Linmas saat itu, dengan surat tertanggal 17 Juli 2013 dan 24 Juli 2013, serta surat ditandatangani kepala Badan Kesbang Pol Linmas tertanggal 29 Juli 2013,



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

- Bahwa benar lalu pemeriksaan barang oleh Tim Pemeriksa barang daerah baru bisa dilaksanakan pada tanggal 29 Juli 2013, sehingga tidak benar apabila pemeriksaan yang dilakukan oleh Tim Pemeriksa Barang Daerah sebagaimana tertuang dalam Berita acara pemeriksaan pengadaan barang nomor : 01/PAN-PPBD/VII/2013 dilakukan pada tanggal 19 Juli 2013 Dan petugas Tim Pemeriksa Barang Daerah yang secara riil ikut serta waktu itu adalah saksi sendiri, saksi MOH. B.I. NAMPIRA, saksi HASBIRAN DJAHL, saksi SYUKUR D. SUKSIN, saksi THIMATIUS MALAIONI, dan saksi RAHMAD MADE.
- Bahwa benar Tim panitia saat itu tidak menghitung jumlah pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya secara satu persatu oleh karena keterbatasan waktu yang ada, namun Tim hanya menghitung jumlah karung yang dipergunakan untuk membungkus pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya dimaksud, karena disebabkan situasi dan keterbatasan waktu yang ada, serta desakan dari petugas Linmas Desa dan Kelurahan yang hadir saat itu untuk pakaian PDL Linmas dan kelengkapannya dimaksud segera dibagikan, maka tidak memungkinkan bagi Tim untuk melaksanakan pemeriksaan barang pengadaan dimaksud secara satu persatu sesuai dengan masing-masing item barang, sehingga kami saat itu melakukan pemeriksaan pakaian dimaksud dengan hanya mengecek masing-masing item barang pengadaan dimaksud secara sampling sesuai item barang yang diadakan.
- Bahwa benar sehingga meskipun dalam Berita acara pemeriksaan pengadaan barang nomor : 01/PAN-PPBD/VII/2013 tanggal 19 Juli 2013 yang ditandatangani oleh petugas Tim Pemeriksa Barang Daerah tersebut barang dinyatakan lengkap namun faktanya berdasarkan keterangan saksi MOH SYAM ENGA, saksi MAKLON OUDUIL dan saksi ROSMANI IGO karena tidak dilakukan perhitungan satu persatu maka para saksi masih meragukan apakah pada saat itu barang sudah lengkap ataukah tidak lengkap.
- Bahwa benar Selanjutnya dalam tahap pemanfaatan barang hasil pengadaan, pada sekitar bulan Juli 2013 bertempat di Kantor Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor, setelah barang pengadaan diserahkan oleh kontraktor pelaksana/rekanan kepada pejabat PPHP/ PPK, selanjutnya selaku KPA, saksi YAHYA MARKUS BANA, S.Sos Msi memerintahkan saksi MAKLON OUDUIL selaku Kabid Linmas saat itu untuk pembagian pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya hasil pengadaan dimaksud dilakukan pembagian masing-masing kepada 4 ( empat ) anggota/ petugas Linmas Desa, Linmas Kelurahan dan Linmas Kecamatan se Kabupaten Alor, dari seharusnya dibagikan kepada masing-masing sebanyak 10 set untuk Linmas Kecamatan sebagaimana tercantum dalam Dokumen Pelaksanaan Anggaran Badan



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Kesbangpol Linmas Kab. Alor tahun 2013, dimana dalam DPA tersebut tertera bahwa untuk belanja pakaian kerja lapangan adalah sebagai berikut :

- 1) Linmas kota : 95 orang x 1 stel
- 2) Linmas kecamatan : 10 orang x 1 stel
- 3) Linmas kelurahan / desa : 4 orang x 1 stel

sehingga barang hasil pengadaan sebagaimana bukti sisa pakaian PDL Linmas yang masih tersimpan di kantor Badan Kesbangpol Linmas Kab. Alor menjadi tidak bermanfaat, atau setidaknya tidak dimanfaatkan sesuai dengan tujuan pengadaan yaitu untuk petugas Linmas Desa, Kelurahan, Linmas Kecamatan, dan Linmas Kota yang melaksanakan kegiatan pengamanan Pilkada Bupati dan Wakil Bupati Alor yang diselenggarakan tanggal 05 Agustus 2013.

- Bahwa benar Selanjutnya setelah dilakukan pengecekan barang hasil pengadaan sesuai bukti penyaluran Pakaian PDL yang merupakan bukti riil berupa :
  - a. Satu Jepit bukti pembagian pakaian dinas linmas dan kelengkapannya ( bukti I )
  - b. Berita Acara Pemeriksaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms 010/ 56/ 2014 tanggal 03 Maret 2014 ( bukti II )
  - c. Tanda terima pembagian pakaian tertanggal 03 Agustus 2013 ( bukti III ) dikaitkan dengan kewajiban pekerjaan yang harus dilaksanakan sesuai ketentuan kontrak kerja yaitu pengadaan pakaian PDL Linmas dan Kelengkapannya sebanyak 965 Set, maka masih terdapat kekurangan volume pekerjaan, yaitu :

PAKAIAN PDL LINMAS YANG TELAH DIBAGIKAN ( Bukti I + Bukti II + Bukti III )	Bukti I ( bukti pembagian pakaian kepada Linmas Desa/ Kel )	Bukti II ( bukti sisa pakaian yg belum dibagi	Bukti III ( Bukti tambahan pembagian pakaian )	TOTAL	KEKURANGAN VOLUME
Baju dan celana PDL Linmas	810 stel	100 stel	+ 16 =	926	39
Topi Linmas	810 buah	108 buah		918	31
Sepatu PDL Linmas	810 pasang	108 pasang	+ 16 =	934	31
Kopel Rim	810 buah	91 buah	+ 16 =	934	48
Kaos kaki	810 pasang	69 pasang	+ 16 =	917	70
Baju Kaos Dalam Linmas	810 pasang	67 buah	+ 16 =	895	72
Pentungan Linmas	810 buah		+ 16 =	893	
Ban Lengan	810 buah				
Drahrim		182 buah	+ 16 =	1008	43 + (kelebihan)
Pisau Sangkur		132 buah	+ 16 =	958	7
Talu Kur dan Pluit	810 buah	139 buah	+ 16 =	965	0
• Peples dan sarungnya	810 buah	54 buah	+ 16 =	965	85
	810 buah	70 buah	+ 16 =	880	69



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

	810 buah	105 buah	+ 16 =	896	
	810 buah		+ 16 =	931	34
	810 buah				

- Bahwa benar Atas adanya pelaksanaan kontrak kerja dimaksud, serta atas adanya pengajuan termin 70 %, BASONDEN PEING BASO (selaku Direktur CV. BUNGA MELATI ) telah menerima realisasi dana kontrak dengan realiasi keuangan telah mencapai 100 % yaitu sebesar Rp. 813.495.000,- ( delapan ratus tiga belas juta empat ratus sembilan puluh lima ribu rupiah ) melalui 2 kali pencairan dana yaitu : :

- Melalui Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/09/2013 tanggal 07 Mei 2013, dan lampirannya ( untuk pembayaran uang muka 30 % ), dengan nilai Rp. 244.048.500,- ( termasuk pajak sebesar Rp. 25.514.161,- )
- Melalui Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/13/2013 tanggal 22 Juli 2013, dan lampirannya. ( untuk pembayaran prestasi pekerjaan 70 % ), dengan nilai Rp. 569.446.500,- ( termasuk pajak sebesar Rp. 59.533.044,- )

namun rekanan masih memiliki kewajiban pekerjaan yang belum diselesaikan secara ketentuan kontrak kerja karena masih terdapat kekurangan volume pekerjaan.

- Dan dari serangkaian perbuatan melawan hukum atau penyalahgunaan wewenang yang dilakukan secara bersama-sama atau sendiri-sendiri oleh terdakwa MARKUS YAHYA BANA S.Sos M. Si bersama dengan saksi MUHAMMAD RUSDI DJAFAR.SE, dan saksi BASONDEN PEING BASO dan MUHAMMAD THAYEB ABDULLAH ( penuntutan dalam berkas lain telah menyebabkan kerugian Keuangan Negara C.q Badan Kesatuan Bangsa Politik dan Perlindungan Masyarakat Kabupaten Alor yang berdasarkan Hasil Audit BPKP Perwakilan NTT dalam rangka perhitungan kerugian keuangan negara nomor : SR-470/PW24/5/2014 tanggal 29 September 2014, Kerugian Negara/ Daerah yang ditimbulkan adalah sebesar Rp. **309.018.864,00** ( *tiga ratus sembilan juta delapan belas ribu delapan ratus enam puluh empat rupiah* ) atau setidaknya sejumlah itu yang diperoleh dari :

Uraian	Jumlah (Rp)
Jumlah pembayaran yang telah dilakukan kepada CV Bunga Melati.	813.495.000,00
Pajak-pajak (PPN dan PPh 22).	(85.047.205,00)
Jumlah pembayaran Netto (1 - 2).	728.447.795,00
Pembayaran pengadaan pakaian kerja lapangan (PDL Linmas) oleh CV Bunga Melati kepada CV Agung Makmur Garment Malang :	
(4a) Harga pakaian (PDL Linmas) yang dibayar kepada CV Agung	424.600.000,00

192



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Makmur Garment Malang.

(4b) Biaya transportasi / Expedisi.	10.400.000,00	
Jumlah harga pengadaan pakaian (4a + 4b)		<b>435.000.000,00</b>
<b>Kemahalan harga pengadaan pakaian kerja lapangan (3 – 4)</b>		<b>293.447.795,00</b>
<b>Kekurangan volume pekerjaan/barang (harga barang tanpa PPN setelah dikoreksi)</b>		<b>15.571.069,00</b>
<b>Jumlah Kerugian Keuangan Negara ( 5+6 )</b>		<b>309.018.864,00</b>

Bahwa dari fakta tersebut perbuatan terdakwa termasuk dalam salah satu delik penyertaan sebagaimana ketentuan dalam pasal 55 ayat 1 Ke-1 KUHP yakni sebagai Turut serta/turut melakukan (*medepleger*). Dalam *medeplegen*, selalu terdapat seorang pelaku dan seorang atau lebih pelaku yang turut melakukan tindak pidana yang dilakukan oleh pelakunya, sehingga bentuk ini sering juga disebut sebagai bentuk *mededaderschap*. Memorie Van Toelichting mengemukakan bahwa turut melakukan adalah tiap orang yang dengan sengaja “*meedoet*” (turut berbuat) dalam melakukan suatu peristiwa pidana.

Berdasarkan uraian tersebut, kami berpendapat bahwa unsur pasal 55 ayat (1) ke 1 KUHP ini telah terbukti secara sah dan meyakinkan menurut hukum.

Menimbang, bahwa selanjutnya Majelis akan mempertimbangkan Dakwaan Penuntut Umum dalam Pasal 18 ayat (1) huruf b Undang-Undang No. 31 Tahun 1999 sebagaimana telah diubah dengan Undang-Undang No. 20 Tahun 2001 yang rumusannya berbunyi : “ Pembayaran uang pengganti yang jumlahnya sebanyak-banyaknya sama dengan harta benda yang diperoleh dari tindak pidana korupsi ;

Menimbang, bahwa dari bunyi rumusan pasal 18 ayat (1) mengenai pembayaran uang pengganti, maka dapat ditafsirkan bahwa besarnya uang pengganti dihitung berdasarkan nilai harta si Terdakwa yang diperoleh dari tindak pidana korupsi, dari pengertian tersebut maka pidana tambahan uang pengganti , batasannya adalah berapa nilai harta yang diperoleh Terdakwa dari tindak pidana korupsi ;

Menimbang, bahwa dipersidangan terungkap bahwa terdakwa tidak ada menikmati uang dari proyek pengadaan pakaian ini sehingga terdakwa tidak dikenakan ketentuan Pasal 18 ini.

Menimbang, bahwa oleh karena semua unsur dalam dakwaan subsider telah terpenuhi, dan selama pemeriksaan perkara ini tidak ditemukan hal-hal yang dapat menghapuskan pertanggungjawaban pidana, baik karena alasan pembenar maupun



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

karena alasan pemaaf, maka dengan demikian Terdakwa harus mempertanggungjawabkan perbuatannya ;

Menimbang, bahwa oleh karena itu maka Terdakwa harus dinyatakan telah terbukti secara sah dan meyakinkan bersalah melakukan tindak pidana korupsi sebagaimana diatur dalam Pasal 3 Jo Pasal 18 Undang-Undang Nomor 31 Tahun 1999 tentang Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi sebagaimana telah diubah dengan Undang-undang Nomor 20 Tahun 2001 tentang Perubahan atas Undang-Undang nomor 31 tahun 1999 tentang Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi Jo Pasal 55 ayat (1) ke 1 KUHP dan oleh karenanya Terdakwa harus dijatuhi pidana.

Menimbang, bahwa Majelis Hakim tidak sependapat dengan pembelaan yang diajukan penasehat hukum terdakwa, sebagaimana yang telah dipertimbangkan dalam pertimbangan unsur-unsur dakwaan diatas.

Menimbang, bahwa oleh karena semua unsur - unsur Pidana sebagaimana yang didakwakan dalam dakwaan kesatu telah terpenuhi, maka Majelis berkeyakinan perbuatan terdakwa telah terbukti secara sah dan meyakinkan bersalah melakukan tindak Pidana "KORUPSI yang dilakukan secara bersama-sama " sebagaimana diatur dan diancam Pidana dalam Pasal 3 Jo Pasl 18 UU No 31 tahun 1999 sebagaimana telah diubah dengan UU No 20 Tahun 2001 Tentang Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi Jo Pasal 55 ayat (1) ke 1 KUHP, oleh karena itu terdakwa harus dipidana sesuai dengan kesalahannya;

Menimbang, bahwa selama jalannya persidangan Majelis melihat terhadap diri terdakwa tidak terdapat cukup alasan yang dapat menghapuskan pertanggungjawaban pidana sebagaimana dimaksud dalam pasal 44 s/d 51 KUHP, maka terhadap terdakwa harus dijatuhi Pidana yang setimpal dengan kesalahannya;

Menimbang, bahwa berdasarkan pasal 197 ayat (1) K KUHP Jo pasal 193 KUHP. agar terdakwa tetap ditahan.

Menimbang, bahwa karena **terdakwa pernah ditahan** maka, oleh karena itu lamanya terdakwa dalam tahanan akan dikurangkan seluruhnya dengan pidana yang dijatuhkan kepadanya sesuai dengan ketentuan Pasal 22 (4) KUHP Jo Pasal 33 (1) KUHP;

194



Menimbang, bahwa mengenai **barang bukti** akan ditentukan statusnya pada akhir putusan ini;

Menimbang, bahwa oleh karena terdakwa dinyatakan bersalah dan di Pidana, maka sesuai dengan ketentuan **Pasal 222 (1) KUHP, biaya Perkara** dibebankan kepada terdakwa;

Menimbang, bahwa sebelum Majelis menjatuhkan Putusan Pidana kepada terdakwa, perlu dipertimbangkan semua keadaan yang melingkupi baik pribadi maupun tindak Pidana yang telah dilakukannya dengan mempertimbangkan akan hal-hal yang memberatkan maupun yang meringankan

Hal-hal yang memberatkan :

- Perbuatan terdakwa bertentangan dengan program pemerintah yang sedang giat-giatnya melakukan pemberantasan tindak pidana korupsi

Hal-hal yang meringankan:

- Terdakwa bersikap sopan di persidangan
- Terdakwa belum pernah dihukum
- .Terdakwa menyesali perbuatannya.

Menimbang, bahwa dengan memperhatikan dari segi pertanggung jawaban pidana dan kesalahan terdakwa, maka Majelis akhirnya sampai pada kesimpulan bahwa Pidana yang akan dijatuhkan kepada terdakwa seperti yang akan disebut dalam amar putusan dibawah ini merupakan suatu Pidana yang dianggap adil dan bijaksana sesuai dengan rasa keadilan ditinjau dari segala segi maupun aspeknya;

Mengingat Pasal 3 Jo Pasal 18 UU No 31 Tahun 1999 sebagaimana telah diubah dan ditambah dengan UU No 20 Tahun 2001 Jo Pasal 55 ayat (1) ke 1 KUHP, Pasal 197 KUHP, UU No. 4 tahun 2004 Tentang Kekuasaan Kehakiman, dan peraturan-peraturan lain yang bersangkutan ;

**MENGADILI**



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

1. Menyatakan terdakwa Yahya Markus Bana, S.Sos. M.Si tidak terbukti secara sah dan meyakinkan melakukan tindak pidana sebagaimana yang didakwakan dalam dakwaan primer jaksa penuntut umum.
2. Membebaskan terdakwa oleh karena itu dari dakwaan primer tersebut.
3. Menyatakan terdakwa Yahya Markus Bana, S.Sos. M.Si terbukti secara sah dan meyakinkan bersalah melakukan tindak Pidana KORUPSI secara bersama-sama sebagaimana dalam dakwaan Subsider jaksa penuntut umum
4. Menjatuhkan Pidana Kepada terdakwa Yahya Markus Bana, S.Sos. M.Si oleh karena itu dengan pidana penjara selama 2 (dua) tahun
5. Menjatuhkan pidana denda kepada **Terdakwa** tersebut sebesar Rp. 50.000.000,- (lima puluh juta rupiah) dengan ketentuan apabila denda tersebut tidak dibayar akan diganti dengan pidana kurungan selama 3 ( Tiga) bulan
6. Memetapkan masa penangkapan dan atau penahanan Terdakwa dikurangkan seluruhnya dari pidana yang dijatuhkan ;
7. Memerintahkan terdakwa tetap berada dalam tahanan.
8. Menetapkan barang bukti berupa :
  - 1) Fotocopy Dokumen Pelaksanaan Anggaran ( DPA ) Badan Kesbang Politik dan Linmas Kab. Alor Tahun Anggaran 2013.
  - 2) Surat Nomor Ksb.Pol.Lms.010/59/2013 tanggal 03 April 2013 tentang pengiriman HPS dan lampirannya.
  - 3) Fotocopy Dokumen Pengadaan Nomor : ULP.2/ 23/ 2013 tanggal 17 April 2013.
  - 4) Surat ULP Kab. Alor Nomor : ULP.2/ 29 / 2013 tanggal 3 Mei 2013 perihal pengiriman dokumen akhir.
  - 5) Fotocopy Dokumen Penawaran CV. BUNGA MELATI Nomor : 22/CV.BM/ IV/2013 tanggal 23 April 2013.
  - 6) Surat Perjanjian/ Kontrak Kerja Nomor : Ksb.Pol.Lms.010/81/2013 tanggal 06 Mei 2013.
  - 7) Fotocopy 3 ( tiga ) lembar surat Kepala Kesbang Linmas Kab. Alor masing-masing bernomor : Ksb.Pol.Lms.010/159/2013 tanggal 17 Juli 2013, nomor : Ksb.Pol.Lms.010/165/2013 tanggal 24 Juli 2013 dan nomor : Ksb.Pol.Lms.010/176/2013 tanggal 29 Juli 2013 perihal mohon kesediaan.
  - 8) Fotocopy Berita acara pemeriksaan pengadaan barang nomor : 01/PAN-PPBD/ VII/2013 tanggal 19 Juli 2013, dan lampirannya.
  - 9) Fotocopy 1 ( satu ) lembar Berita Acara Penerimaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/162/2013 tanggal 19 Juli 2013.
  - 10) Fotocopy 1 ( satu ) lembar Berita Acara Penerimaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/163/2013 tanggal 19 Juli 2013.
  - 11) Fotocopy 1 ( satu ) lembar Berita Acara Pemeriksaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/161/2013 tanggal 19 Juli 2013.
  - 12) Berita Acara Penerimaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms.010/162/2013 bertanggal 19 Juli 2013.



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

- 13) Fotocopy Surat Perintah Membayar Nomor: Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/09/2013 tanggal 07 Mei 2013, dan lampirannya ( untuk pembayaran uang muka 30 % ).
- 14) Fotocopy Surat Perintah Membayar Nomor : Ksb.Pol.Lms.900/SPP LS-Barang dan Jasa/13/2013 tanggal 22 Juli 2013, dan lampirannya. ( untuk pembayaran prestasi pekerjaan 70 % ).
- 15) Fotocopy Surat Keputusan Kepala Badan Kesbang Politik dan Linmas Kab. Alor nomor : KSB.POL. LMS.330/ 23/SK/ 2013 tanggal 26 Juli 2013 perihal Petugas Pengamanan Tingkat Kabupaten, Kecamatan, Desa dan Kelurahan pada Pemilihan Umum Bupati dan Wakil Bupati Alor 2013.
- 16) Fotocopy Surat Kepala Badan Kesbang Politik dan Linmas Kab. Alor nomor : Ksb.Pol. Lms.300/ 411/ 2013 tanggal 17 Juli 2013 perihal Bimtek Peragaan Pam Linmas.
- 17) Satu Jepit Bukti pembagian pakaian dinas linmas dan kelengkapannya.
- 18) Berita Acara Pemeriksaan Barang nomor : Ksb.Pol.Lms 010/ 56/ 2014 tanggal 03 Maret 2014.
- 19) Satu lembar sertifikat ahli pengadaan nasional atas nama M. RUSDI DJAFER,SE yang dikeluarkan LKPP tanggal 22 Juni 2012.
- 20) Enam lembar bukti pengiriman barang dari perusahaan Cv. Agung Makmur Garment tertanggal 26 Juni 2013.
- 21) Lima lembar bukti pengiriman barang dari perusahaan Cv. Agung Makmur Garment tertanggal 10 Juli 2013.
- 22) Fotocopy Surat Keputusan Bupati Alor Nomor : 078/ HK/ KEP/ 2013 tanggal 15 April 2013 dan lampirannya, tentang Penunjukan / penetapan pengguna anggaran / kuasa pengguna anggaran, bendahara penerimaan, bendahara pengeluaran, bendahara penerimaan pembantu, dan bendahara pengeluaran pembantu tahun anggaran 2013.
- 23) Fotocopy Surat Keputusan Bupati Alor Nomor : 091/ HK/ KEP/ 2013 tanggal 24 April 2013 dan lampirannya, tentang penunjukan/ penetapan pengguna barang, pengurus barang / penyimpan barang unit / satuan kerja perangkat daerah lingkup pemerintah Kabupaten Alor tahun anggaran 2013.
- 24) Fotocopy Surat Keputusan Bupati Alor Nomor : 092/ HK/KEP/ 2013 tanggal 25 April 2013 dan lampirannya, tentang Pembentukan Panitia Pemeriksa dan Tim Pendamping Pemeriksa Pengadaan Barang Milik Daerah Tahun 2013.
- 25) Fotocopy Surat Keputusan Kepala Badan Kesbang Pol Linmas Kab. Alor Nomor : KSB. POL. LMS. 900 / 12/ 2013 tanggal 19 Maret 2013 dan Lampirannya, tentang perubahan atas penunjukan pejabat pembuat komitmen dan pejabat penerima hasil pekerjaan pengadaan barang/jasa badan Kesbang Pol Linmas Kabupaten Alor tahun anggaran 2013.
- 26) Fotocopy Surat Keputusan Kepala Badan Kesbang Pol Linmas Kab. Alor Nomor : KSB. POL. LMS. 900 / 01/ SK / 2013 tanggal 16 Januari 2013 dan Lampirannya, tentang pengangkatan pejabat pelaksana teknis kegiatan dan pejabat penata usahaan keuangan badan Kesbang Pol Linmas Kabupaten Alor tahun anggaran 2013.
- 27) Fotocopy Surat Keputusan Kepala Badan Kesbang Pol Linmas Kab. Alor Nomor : KSB. POL. LMS. 900 / 11/ 2013 tanggal 19 Maret 2013 dan Lampirannya, tentang perubahan atas pengangkatan pejabat pelaksana teknis



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

[putusan.mahkamahagung.go.id](http://putusan.mahkamahagung.go.id)

- kegiatan dan pejabat penata usahaan keuangan badan Kesbang Pol Linmas Kabupaten Alor tahun anggaran 2013.
- 28) Lima lembar fotocopy Kontrak Kerja Nomor : 2878/MOU-PPL/AMGee/V/2013 tanggal 20 Mei 2013.
  - 29) Satu lembar fotocopy Surat Jalan sebagai bukti pengiriman pakaian tertanggal 10 Juli 2013.
  - 30) 12 lembar bukti pengiriman barang tertanggal 26 – 06- 2013.
  - 31) 10 lembar bukti pengiriman barang tertanggal 10 – 07- 2013.
  - 32) Satu lembar aplikasi kirim uang 17 Mei 2013 sebesar Rp. 225.000.000,-
  - 33) Satu lembar catatan keuangan tertanda BASONDEN P. BASO.
  - 34) Satu lembar slip pengiriman uang tanggal 24 Mei 2013 dengan nilai Rp. 100.000.000,-
  - 35) Satu lembar slip setoran tunai tanggal 07 Juni 2013 dengan nilai Rp. 50.000.000,-
  - 36) Satu lembar slip setoran tunai tanggal 19 Juni 2013 dengan nilai Rp. 50.000.000,-
  - 37) Satu lembar slip setoran tunai tanggal 24 Juni 2013 dengan nilai Rp. 30.000.000,-
  - 38) Satu lembar slip pengiriman uang tanggal 05 Maret 2014 dengan nilai Rp. 5.400.000,-
  - 39) Satu lembar fotocopy bukti transfer via ATM tanggal 04 Maret 2014 dengan nilai Rp. 5.000.000,-
  - 40) Tiga lembar rekening Koran Giro periode 01 April 2013 s/d 31 Desember 2013 tanggal 18 Maret 2014.
  - 41) Satu berkas surat penawaran CV. BUNGA MELATI nomor : 22/ CV. BM/ IV/ 2013 tanggal 23 April 2013.
  - 42) Satu berkas surat penawaran CV. KURINGGI JAYA nomor : 10 / CV. KJ/ 2013 tanggal 23 April 2013.
  - 43) Satu berkas surat penawaran CV. ATIKA MANDIRI nomor : 01/CV-AM/ IV/2013 tanggal 23 April 2013.
  - 44) Satu berkas surat penawaran CV. ALOR LAUT TIMUR nomor : 011/ CV. ALT/ IV/2013 tanggal 23 April 2013.
  - 45) Satu berkas surat penawaran CV. SINAR SIWANG nomor : 03/ CV. SS – PENW/ IV/2013 tanggal 23 April 2013.
  - 46) Lima lembar fotocopy Kontrak Kerja Nomor : 2878/MOU-PPL/AMGee/V/2013 tanggal 20 Mei 2013.
  - 47) Fotocopy Surat Keputusan Bupati Alor nomor : 036/ HK/KEP/2013 tanggal 28 Februari 2013 dan lampirannya.
  - 48) Fotocopy Surat Keputusan Kepala ULP Kab. Alor nomor ULP.5 / 5 / K / 2013 tanggal 15 April 2013 dan lampirannya.
  - 49) Tiga lembar fotocopy Sertifikat Ahli Pengadaan Nasional atas nama P. DJAFAR, S.Pi, KANISIUSU RAJA, S.TP dan saudara EVI ROSA MUOATA, ST.
  - 50) 2 ( dua ) lembar spesifikasi barang perlengkapan linmas nomor : 8793/AMGee-SB/II/2013 tanggal 31 Maret 2013.
  - 51) 1 ( satu ) lembar fotocopy tanda terima tanggal 03 Agustus 2013.
  - 52) Satu stel baju dan celana Linmas warna hijau
  - 53) Satu buah topi Linmas warna hijau



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

54) Satu pasang sepatu PDL warna hitam

55) Satu pasang kaos kaki

56) Satu buah kopel rim

57) Satu buah peples dan sarungnya

58) Satu buah drahrim

59) Satu buah tali kur dan pluit

60) Satu buah baju kaos lengan pendek

61) Satu buah pisau sangkur

62) Satu buah tongkat warna hitam

63) Satu buah ban lengan bertuliskan linmas

Untuk dipergunakan pada perkara yang lainnya

9. Membebaskan kepada terdakwa membayar biaya perkara sebesar Rp 5.000,-

Demikian putusan ini diputuskan dalam rapat permusyawaratan Majelis Hakim Pengadilan Tindak Pidana Korupsi pada Pengadilan Negeri Kupang pada hari Senin tanggal 27 Juli 2015, Putusan mana diucapkan dalam sidang terbuka untuk umum pada hari Senin tanggal 27 Juli 2015 oleh kami KHAIRULLUDIN, SH. MH sebagai ketua. T. BENNY EKO SUPRIYADI, SH. MH dan Drs. JULI MANDAPOT LUMBAN GAOL, Ak masing-masing sebagai Anggota, dibantu oleh : JOHANES J. AMBI, SH sebagai Panitera Pengganti, dihadiri oleh HANDRY SULISTIAWAN, SH Jaksa Penuntut Umum serta dihadiri pula oleh Terdakwa dan Penasihat Hukumnya.

HAKIM ANGGOTA :

ttd./

T. BENNY EKO SUPRIYADI, SH. MH

ttd./

Drs. ZULT MANDAPOT LUMBAN GAOL, Ak.

HAKIM KETUA

ttd./

KHAIRULLUDIN, SH. MH.

PANITERA PENGANTI,

ttd./

JOHANES J. AMBI, SH.

UNTUK TURUNAN RESMI  
PANITERA PENGADILAN NEGERI

KUPANG

0

1



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

SULAIMAN MUSU, SH

NIP. 19580808 198103 1 003