



**PUTUSAN**  
**NOMOR: 55/G/2019/PTUN-KPG**

**“DEMI KEADILAN BERDASARKAN KETUHANAN YANG MAHA ESA”**

Pengadilan Tata Usaha Negara Kupang yang memeriksa, memutus dan menyelesaikan sengketa tata usaha negara pada tingkat pertama dengan Acara Biasa, telah menjatuhkan putusan sebagai berikut di bawah ini, dalam sengketa antara : -----

Nama : **DRS. ALEXANDER NAIKOFI** ; -----  
Kewarganegaraan : Indonesia ; -----  
Pekerjaan : Mantan PNS ; -----  
Tempat Tinggal : Jalan Ahmad Yani RT 026 RW 004 kelurahan

Kefamenanu Selatan Kecamatan Kota Kefamenanu Kabupaten Timor Tengah Utara ; ----

Dalam hal ini memberikan kuasa kepada : -----

**ABDUL WAHAB, S.H.**, Kewarganegaraan Indonesia, Pekerjaan Advokat, Tempat Tinggal di Jalan AL Hadad RT.25 RW.05, Kelurahan Penkase Oeleta, Kecamatan Alak, Kota Kupang, berdasarkan Surat Kuasa Khusus tanggal 17 Juni 2019 ; -----

Selaku Pihak **PENGGUGAT** ; -----

M e l a w a n

Nama Jabatan : **BUPATI TIMOR TENGAH UTARA** ; -----  
Tempat Kedudukan : Jalan Basuki Rahmat, Benpasi Kefamenanu Kabupaten Timor Tengah Utara ; -----

Dalam hal ini memberikan kuasa kepada : -----

Halaman 1 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

1. L.TRI SETIYO BUDI, S.H., Jabatan Kepala Bagian Hukum Setda Kabupaten TTU pada Sekretariat Daerah Kabupaten TTU ; -----
2. RAYMUNDUS LAPE RAO, S.H., Jabatan Kepala Bidang Kesejahteraan PNS, Pensiun Pegawai Dan Disiplin pada Bapegdiklat Kabupaten TTU ; -----
3. LANDELINUS A. PASI, S.H., M.H., Jabatan Kasubag Bantuan Hukum Dan HAM pada Bagian Hukum Sekretariat Daerah Kabupaten TTU ; -----

Ketiganya berkewarganegaraan Indonesia, pekerjaan Pegawai Negeri Sipil, beralamat di Kantor Bupati Timor Tengah Utara, Jalan Basuki Rahmat-Kefamenanu, Kabupaten Timor Tengah Utara, Provinsi Nusa Tenggara Timur Berdasarkan Surat Kuasa Khusus Nomor : HK.188/82/IX/2019 tanggal 9 September 2019 ; -----  
Selaku Pihak **TERGUGAT** ; -----

Pengadilan Tata Usaha Negara tersebut telah membaca : -----

- Gugatan Penggugat tertanggal 25 Juli 2019 yang telah diperbaiki tanggal 8 Agustus 2019 ; -----
- Penetapan Ketua Pengadilan Tata Usaha Negara Kupang Nomor : 55/PEN-DIS/2019/PTUN-KPG tanggal 31 Juli 2019 tentang Lolos Dismissal ; -----
- Penetapan Ketua Pengadilan Tata Usaha Negara Kupang Nomor : 55/PEN-MH/2019/PTUN-KPG tanggal 31 Juli 2019 tentang Penunjukan Majelis Hakim ; -----

Halaman 2 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG

#### Disclaimer

Kepaniteraan Mahkamah Agung Republik Indonesia berusaha untuk selalu mencantumkan informasi paling kini dan akurat sebagai bentuk komitmen Mahkamah Agung untuk pelayanan publik, transparansi dan akuntabilitas pelaksanaan fungsi peradilan. Namun dalam hal-hal tertentu masih dimungkinkan terjadi permasalahan teknis terkait dengan akurasi dan keterkinian informasi yang kami sajikan, hal mana akan terus kami perbaiki dari waktu ke waktu. Dalam hal Anda menemukan inakurasi informasi yang termuat pada situs ini atau informasi yang seharusnya ada, namun belum tersedia, maka harap segera hubungi Kepaniteraan Mahkamah Agung RI melalui :  
Email : kepaniteraan@mahkamahagung.go.id Telp : 021-384 3348 (ext.318)



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

- Penetapan Hakim Ketua Majelis Pengadilan Tata Usaha Negara Kupang Nomor : 55/PEN-PP/2019/PTUN-KPG tanggal 2 Agustus 2019 tentang Pemeriksaan Persiapan ; -----
- Penetapan Hakim Ketua Majelis Pengadilan Tata Usaha Negara Kupang Nomor : 55/PEN-HS/2019/PTUN-KPG tanggal 8 Agustus 2019 tentang Hari Sidang ; -----
- Berkas sengketa, bukti-bukti surat dan mendengar keterangan ahli di persidangan ; -----

## TENTANG DUDUK SENKETA

Menimbang, bahwa Penggugat dengan surat gugatannya tertanggal 25 Juli 2019 yang telah didaftarkan di Kepaniteraan Pengadilan Tata Usaha Negara Kupang dengan register perkara nomor : 55/G/2019/PTUN.KPG pada tanggal 25 Juli 2019 dan telah diperbaiki dalam Pemeriksaan Persiapan pada tanggal 8 Agustus 2019 yang pada pokoknya mengemukakan sebagai berikut : -----

### I. OBJEK GUGATAN TATA USAHA NEGARA -----

Bahwa yang menjadi objek gugatan dalam perkara ini adalah "Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor : Bapegdiklat.862.3/373/V/2019 Tanggal 29 Mei 2019 Tentang Pemberhentian Karena Melakukan Tindak Pidana Kejahatan Jabatan Atau Tindak Pidana Kejahatan Yang Ada Hubungannya Dengan Jabatan Atas Nama Drs. Alexander Naikofi, NIP. 19641231 198603 1 412, Pangkat/Golongan Ruang : Pembina Utama Muda (IV/c). -----

### II. DASAR GUGATAN -----

1. Bahwa objek sengketa dalam perkara ini adalah termasuk Keputusan Tata Usaha Negara sesuai dengan Pasal 1 angka 9 Undang-undang Nomor 51 Tahun 2009 tentang Perubahan Kedua

Halaman 3 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Atas Undang-undang Nomor 5 Tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha Negara karena objek sengketa merupakan Penetapan Tertulis yang dikeluarkan oleh Bupati Timor Tengah Utara selaku Pejabat Tata Usaha Negara yang bersifat konkret, individual, dan final, yang menimbulkan akibat hukum bagi Penggugat. -----

2. Bahwa akibat dari diterbitkannya Keputusan Tata Usaha Negara tersebut, Penggugat kehilangan pekerjaan sebagai Pegawai Negeri Sipil dan mengalami kerugian baik materil dan moril dan oleh karena itu Penggugat mengajukan gugatan ini ke Pengadilan Tata Usaha Negara Kupang untuk memperjuangkan kepentingan Penggugat yang sangat dirugikan akibat diterbitkannya keputusan tersebut. ----

3. Bahwa Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor : Bapegdiklat.862.3/373/V/2019 tanggal 29 Mei 2019 tentang Pemberhentian Karena Melakukan Tindak Pidana Kejahatan Jabatan atau Tindak Pidana Yang Ada Hubungan Dengan Jabatan, diterbitkan pada tanggal 29 Mei 2019 dan baru diterima oleh Penggugat pada tanggal 31 Mei 2019 melalui Berita Acara Penyerahan Surat Keputusan oleh Tergugat *in casu* Bupati Timor Tengah Utara dan Penggugat mendaftarkan perkara *a quo* ke Pengadilan Tata Usaha Negara Kupang tanggal 25 Juli 2019, dengan demikian Penggugat mengajukan gugatan ini masih dalam tenggang waktu 90 (sembilan puluh) hari sebagaimana diatur dalam Pasal 55 Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1986. -----

### III. ALASAN-ALASAN GUGATAN -----

1. Bahwa semula Penggugat adalah Calon Pegawai Negeri Sipil yang diangkat berdasarkan Petikan dari Surat Keputusan Gubernur Kepala Daerah Tingkat I Nusa Tenggara Timur Nomor : 813.2/1/67/60-N tanggal 08 April 1986 dengan NIP awal No.

Halaman 4 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

010191293, Golongan/Ruang Gaji II/a dan ditempatkan pada Setwilda Tk. I NTT. -----

2. Bahwa selanjutnya Penggugat diangkat menjadi Pegawai Negeri Sipil berdasarkan Petikan Surat Keputusan Gubernur Kepala Daerah Tingkat I Nusa Tenggara Timur Nomor : 821.12/1/63/95-N tanggal 1 Juni 1987, NIP : 010191293, Golongan/Ruang Gaji : II/a dan ditempatkan pada Setwilda Tk. I NTT. -----
3. Bahwa berdasarkan Keputusan Kepala Badan Administrasi Kepegawaian Negara Nomor : II.01-24/00281/IV/KEP/92 tanggal 30 Mei 1992, Penggugat terhitung mulai tanggal 01 April 1992 diangkat dalam pangkat Pengatur Golongan Ruang II/c. -----
4. Bahwa berdasarkan Petikan Keputusan Menteri Dalam Negeri Nomor : 816.333-2107 tanggal 6 Juni 1995, terhitung tanggal 1 April 1995, Penggugat mendapatkan kenaikan Pangkat Golongan Ruang Penata Muda (III/a). -----
5. Bahwa berdasarkan Petikan Keputusan Menteri Dalam Negeri Nomor : 816.323.3-455 tanggal 6 Pebruari 1999, terhitung tanggal 1 April 1999, Penggugat mendapatkan kenaikan Pangkat Golongan Ruang Penata Muda Tk. I (III/b). -----
6. Bahwa berdasarkan Petikan Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor : Up.823.3/85/2001 tanggal 19 Maret 2001, terhitung tanggal 1 April 2001 Penggugat mendapat kenaikan Pangkat/Golongan Ruang Gaji : Penata (III/c). -----
7. Bahwa berdasarkan Petikan Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor : Up.823.1.2.3.4/105/2001 tanggal 31 Juli 2001, terhitung tanggal 1 Juli 2001 Penggugat mendapat kenaikan Pangkat/Golongan Ruang Gaji : Penata Tk. I (III/d). -----

Halaman 5 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG

#### Disclaimer

Kepaniteraan Mahkamah Agung Republik Indonesia berusaha untuk selalu mencantumkan informasi paling kini dan akurat sebagai bentuk komitmen Mahkamah Agung untuk pelayanan publik, transparansi dan akuntabilitas pelaksanaan fungsi peradilan. Namun dalam hal-hal tertentu masih dimungkinkan terjadi permasalahan teknis terkait dengan akurasi dan keterkinian informasi yang kami sajikan, hal mana akan terus kami perbaiki dari waktu ke waktu. Dalam hal Anda menemukan inakurasi informasi yang termuat pada situs ini atau informasi yang seharusnya ada, namun belum tersedia, maka harap segera hubungi Kepaniteraan Mahkamah Agung RI melalui :  
Email : kepaniteraan@mahkamahagung.go.id Telp : 021-384 3348 (ext.318)



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

8. Bahwa berdasarkan Petikan Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor : Up.823.4/24/IV/2003 tanggal 07 April 2003, terhitung tanggal 1 April 2003 Penggugat mendapat kenaikan Pangkat/Golongan Ruang Gaji : Pembina (IV/a). -----
9. Bahwa berdasarkan Surat Keputusan Gubernur Nusa Tenggara Timur Nomor : 823.4.4./II/141/194-ND tanggal 10 Maret 2007 Perihal : Kenaikan Pangkat Pegawai Negeri Sipil, terhitung mulai tanggal 01 April 2007, Penggugat dinaikkan pangkatnya menjadi Pembina Tingkat I Golongan Ruang(IV/b). -----
10. Bahwa pada tahun 2013, berdasarkan Putusan Pengadilan Tindak Pidana Korupsi pada Pengadilan Negeri Kupang Nomor : 30/Pid.Sus/2013/PN.KPG tanggal 12 Nopember 2013, Penggugat dinyatakan telah terbukti secara sah dan meyakinkan bersalah melakukan tindak pidana Korupsi yang dilakukan secara bersama-sama dan berlanjut. Dan oleh karenanya Penggugat dipidana dengan pidana penjara selama 3 (tiga) tahun dan denda sebesar Rp. 50.000.000,- (lima puluh juta rupiah). -----
11. Bahwa Penggugat mengajukan banding pada Pengadilan Tinggi Kupang dan oleh pengadilan Tinggi Kupang selanjutnya menguatkan Putusan Pengadilan Tindak Pidana Korupsi pada Pengadilan Negeri Kupang Nomor : 30/Pid.Sus/2013/PN.KPG tanggal 12 Nopember 2013 melalui Putusan Pengadilan Tindak Pidana Korupsi pada Pengadilan Tinggi Kupang Nomor : 32/Pid.Sus/2013/PTK tanggal 22 Januari 2014. -----
12. Bahwa selanjutnya Penggugat mengajukan upaya kasasi pada Mahkamah Agung dan oleh Majelis Kasasi Mahkamah Agung ternyata menguatkan Putusan Pengadilan Tindak Pidana Korupsi pada Pengadilan Tinggi Kupang Nomor : 32/Pid.Sus/2013/PTK

Halaman 6 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

tanggal 22 Januari 2014 Jo. Putusan Pengadilan Tindak Pidana Korupsi pada Pengadilan Negeri Kupang Nomor : 30/Pid.Sus/2013/PN.KPG tanggal 12 Nopember 2013, melalui Putusan Kasasi Mahkamah Agung RI Nomor : 966 K/Pid.Sus/2014 tanggal 21 Juli 2014. -----

13. Bahwa berdasarkan Putusan Kasasi Mahkamah Agung RI Nomor : 966 K/Pid.Sus/2014 tanggal 21 Juli 2014 Jo. Putusan Pengadilan Tindak Pidana Korupsi pada Pengadilan Tinggi Kupang Nomor : 32/Pid.Sus/2013/PTK tanggal 22 Januari 2014 Jo. Putusan Pengadilan Tindak Pidana Korupsi pada Pengadilan Negeri Kupang Nomor : 30/Pid.Sus/2013/PN.KPG tanggal 12 Nopember 2013 tersebut, maka Penggugat diberhentikan sementara oleh Tergugat sesuai Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor : BKD.X.862/56/III/2015 tanggal 23 Maret 2015. -----

14. Bahwa Penggugat selesai menjalani masa hukuman selanjutnya dikeluarkan dari tahanan pada tanggal 24 September 2016 berdasarkan Surat Rumah Tahanan Negara Kelas II B Kefamenanu yaitu Surat Lepas Nomor : W22.EI.PK.01.05.06.560 tanggal 24 September 2016. -----

15. Bahwa berdasarkan Surat Lepas Nomor : W22.EI.PK.01.05.06.560 tanggal 24 September 2016 dari Rumah Tahanan Negara Kelas II B Kefamenanu tersebut, maka Penggugat diaktifkan kembali sebagai Pegawai Negeri Sipil berdasarkan Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor : BKD.X.809/310/XI/2016 tanggal 16 Nopember 2016 dan ditempatkan pada Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten TTU. -----

16. Bahwa oleh karena Penggugat telah aktif kembali sebagai Pegawai Negeri Sipil maka Penggugat menjalankan kewajiban

Halaman 7 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG

#### Disclaimer

Kepaniteraan Mahkamah Agung Republik Indonesia berusaha untuk selalu mencantumkan informasi paling kini dan akurat sebagai bentuk komitmen Mahkamah Agung untuk pelayanan publik, transparansi dan akuntabilitas pelaksanaan fungsi peradilan. Namun dalam hal-hal tertentu masih dimungkinkan terjadi permasalahan teknis terkait dengan akurasi dan keterkinian informasi yang kami sajikan, hal mana akan terus kami perbaiki dari waktu ke waktu. Dalam hal Anda menemukan inakurasi informasi yang termuat pada situs ini atau informasi yang seharusnya ada, namun belum tersedia, maka harap segera hubungi Kepaniteraan Mahkamah Agung RI melalui :  
Email : kepaniteraan@mahkamahagung.go.id Telp : 021-384 3348 (ext.318)



sebagai Pegawai Negeri Sipil dan memperoleh hak-hak sebagai  
Pegawai Negeri Sipil. -----

17. Bahwa dalam keaktifan Penggugat sebagai Pegawai Negeri Sipil  
maka Penggugat mendapatkan kenaikan Gaji Berkala berdasarkan  
Surat Sekretariat Daerah Pemerintah Kabupaten TTU Nomor :  
BKD.822.4/276/2017 tanggal 06 Pebruari 2017 Perihal : Kenaikan  
Gaji Berkala a.n. Drs. Alexander Naikofi, ditempatkan pada Badan  
Pendapatan Kabupaten TTU. -----

18. Bahwa selanjutnya Penggugat sebagai Pegawai Negeri Sipil  
dimutasikan berdasarkan Keputusan Bupati Timor Tengah Utara  
Nomor : Bapegdiklat.820/32/IV/2018 tanggal 16 April 2018 Perihal :  
Mutasi Pegawai Negeri Sipil Daerah, dari unit kerja lama Badan  
Pendapatan ke unit kerja baru Badan Perencanaan, Penelitian dan  
Pengembangan Kabupaten TTU. -----

19. Bahwa berdasarkan Surat Sekretariat Daerah Pemerintah  
Kabupaten TTU Nomor : Bapegdiklat.822.4/280/2018 tanggal 14  
Pebruari 2018 Perihal : Kenaikan Gaji Berkala a.n. Drs. Alexander  
Naikofi, ditempatkan pada Badan Perencanaan, Penelitian dan  
Pengembangan Kabupaten TTU. -----

20. Bahwa terakhir Penggugat sebagai Pegawai Negeri Sipil yang  
ditempatkan pada Badan Perencanaan, Penelitian dan  
Pengembangan Kabupaten TTU dengan Pangkat/Golongan Ruang  
: Penata Utama Muda (IV/c) dan NIP : 19641231 198603 1 412.  
-----

21. Bahwa dalam perjalanannya Penggugat sebagai Pegawai Negeri  
Sipil, ternyata Tergugat memberhentikan lagi Penggugat sebagai  
Pegawai Negeri Sipil berdasarkan Surat Keputusan Bupati Timor  
Tengah Utara Nomor : Bapegdiklat.862.3/373/V/2019 tanggal 29



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Mei 2019 tentang Pemberhentian Karena Melakukan Tindak Pidana Kejahatan Jabatan atau Tindak Pidana Kejahatan Yang Ada Hubungannya Dengan Jabatan atas nama Drs. Alexander Naikofi, NIP : 19641231 198603 1 412, Pangkat Golongan/Ruang Penata Utama Muda (IV/c). -----

22. Bahwa dalam Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor : Bapegdiklat.862.3/373/V/2019 tanggal 29 Mei 2019 tentang Pemberhentian Karena Melakukan Tindak Pidana Kejahatan Jabatan atau Tindak Pidana Kejahatan Yang Ada Hubungannya Dengan Jabatan atas nama Drs. Alexander Naikofi, NIP : 19641231 198603 1 412, Pangkat Golongan/Ruang Penata Utama Muda (IV/c), bagian Konsiderans (menimbang), pada bagian : -----

a. Pada pokoknya menyebutkan bahwa Penggugat in casu Drs. Alexander Naikofi, NIP : 19641231 198603 1 412, Pangkat Golongan/Ruang Penata Utama Muda (IV/c) diberhentikan berdasarkan Putusan Kasasi Mahkamah Agung RI Nomor : 966 K/Pid.Sus/2014 tanggal 21 Juli 2014 karena bersalah melakukan tindak pidana korupsi yang merupakan tindak pidana kejahatan jabatan atau tindak pidana kejahatan yang ada hubungannya dengan jabatan. -----

b. Pada pokoknya menyebutkan Penggugat diberhentikan berdasarkan Pasal 87 ayat (4) huruf b Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara dan Pasal 250 huruf b Peraturan Pemerintah Nomor 11 Tahun 2017 tentang Manajemen PNS. -----

23. Bahwa jika dipelajari, diteliti dan dianalisis objek sengketa pada bagian konsiderans (bagian a) mengenai Putusan Kasasi

Halaman 9 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Mahkamah Agung RI Nomor : 966 K/Pid.Sus/2014 tanggal 21 Juli 2014, ternyata tidak ditemukan bukti dan/atau fakta yang menunjukkan adanya pertimbangan putusan, amar putusan dan/atau usulan Ketua Pengadilan Tindak Pidana Korupsi yang mewajibkan/memerintahkan dan menetapkan status hukum kepegawaian terhadap Drs. Alexander Naikofi (Penggugat). -----

Bahwa objek sengketa yang dikeluarkan oleh Tergugat adalah Keputusan Tata Usaha Negara yang tidak didasarkan pada perintah Kitab Undang-undang Hukum Pidana atau Kitab Undang-undang Hukum Acara Pidana atau peraturan perundangan lain yang bersifat pidana. Objek sengketa adalah Keputusan Tata Usaha Negara di bidang Kepegawaian tentang pemberhentian tidak dengan hormat pegawai negeri sipil. -----

Bahwa karakter (ciri khas) khusus penjelasan Pasal 2 huruf e Undang-undang Nomor 9 Tahun 2004 tentang Perubahan Atas Undang-undang Nomor 5 Tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha Negara, adalah : -----

1. Pertimbangan putusan pengadilan yang telah berkekuatan hukum tetap tidak menetapkan pemberian status hukum para pihak yang berperkara, sehingga kewenangan bebas (diskresi) untuk menetapkan pihak yang berhak berada pada pejabat yang berwenang. -----
2. Amar putusan pengadilan yang telah berkekuatan hukum tetap memerintahkan untuk menetapkan status hukum kepada seseorang. -----
3. Adanya usulan dari ketua pengadilan berdasarkan undang-undang badan peradilan umum yang terkait. -----



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Bahwa dalam praktek Peradilan Pidana Umum dan/atau Peradilan Pidana Khusus, tidak ditemukan pertimbangan putusan dan/atau amar putusan yang langsung memerintahkan penetapan status hukum kepegawaian seseorang, karena sifat sengketa pidana adalah sengketa orang dengan negara (sengketa publik). Oleh karena itu, objek sengketa yang dibuat oleh Tergugat berdasarkan putusan peradilan pidana khusus (tindak pidana korupsi) sesuai penjelasan Pasal 2 huruf e Undang-undang Nomor 9 Tahun 2004 tentang Perubahan Atas Undang-undang Nomor 5 Tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha Negara, tidak termasuk karakter (ciri khas) khusus sehingga dengan sendirinya tidak terkategori dan bertentangan Pasal 2 huruf e Undang-undang Nomor 9 Tahun 2004 tentang Perubahan Atas Undang-undang Nomor 5 Tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha Negara. -----

24. Bahwa begitupula dengan objek sengketa pada bagian konsiderans (bagian b) yang memberhentikan Penggugat berdasarkan Pasal 87 ayat (4) huruf b Undang-undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara dan Pasal 250 huruf b Peraturan Pemerintah Nomor 11 Tahun 2017 tentang Manajemen PNS secara substansial telah bertentangan dengan ketentuan perundang-undangan yang berlaku. -----

Bahwa perbuatan korupsi yang dilakukan oleh Penggugat adalah pada tahun 2011 sebagaimana penyidik menahan Penggugat untuk pertama kalinya sejak tanggal 18 Desember 2011 dan bahkan Putusan Pengadilan Tindak Pidana Korupsi pada Pengadilan Negeri Kupang Nomor : 30/Pid.Sus/2013/PN.KPG diucapkan pada tanggal 12 Nopember 2013 . Artinya perbuatan korupsi yang dilakukan oleh Penggugat jauh sebelum UU ASN

Halaman 11 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

tersebut ditetapkan yaitu pada tanggal 15 Januari 2014 dan PP.

Nomor 11 Tahun 2017 ditetapkan pada tanggal 7 April 2017. -----

Bahwa meskipun Putusan Kasasi Mahkamah Agung RI Nomor :

966 K/Pid.Sus/2014 diucapkan pada tanggal 21 Juli 2014 namun

Penggugat tidak dapat diberhentikan sebagai Pegawai Negeri Sipil

oleh Tergugat sebab berdasarkan asas legalitas sebagai salah

satu asas yang wajib diterapkan dalam penyelenggaraan

pemerintahan, dasar penjatuhan sanksi oleh pejabat pemerintahan

harus didasarkan pada perbuatan ada atau tindaknya undang-

undang yang mengatur perbuatan tersebut, bukan didasari ada

atau tidaknya putusan Pengadilan. -----

Oleh karena itu, pemberhentian tidak dengan hormat terhadap

Penggugat sebagai Pegawai Negeri Sipil maka Tergugat telah

melanggar sumpah jabatan yakni : -----

- Melanggar Pasal 1 ayat (1) KUHPidana menyatakan suatu perbuatan tidak dapat dipidana kecuali berdasarkan kekuatan ketentuan peraturan perundang-undangan yang telah ada. -----

- Melanggar asas legalitas sesuai Pasal 5 Undang-undang Nomor 30 Tahun 2014 tentang Administrasi Pemerintahan, yang pada pokoknya menentukan bahwa penyelenggaraan Administrasi Pemerintahan mengedepankan dasar hukum dari sebuah Keputusan dan/atau Tindakan yang dibuat oleh Badan/atau Pejabat Pemerintahan. -----

- Pasal 28 I ayat (1) UUD 1945, yang mana Penggugat memiliki hak untuk tidak dituntut atas dasar hukum yang berlaku surut. --

25. Bahwa sebelum mengajukan gugatan ini, Penggugat telah pula mengajukan keberatan sebagai upaya banding administratif atas objek sengketa kepada Tergugat melalui surat keberatan

Halaman 12 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG

#### Disclaimer

Kepaniteraan Mahkamah Agung Republik Indonesia berusaha untuk selalu mencantumkan informasi paling kini dan akurat sebagai bentuk komitmen Mahkamah Agung untuk pelayanan publik, transparansi dan akuntabilitas pelaksanaan fungsi peradilan. Namun dalam hal-hal tertentu masih dimungkinkan terjadi permasalahan teknis terkait dengan akurasi dan keterkinian informasi yang kami sajikan, hal mana akan terus kami perbaiki dari waktu ke waktu. Dalam hal Anda menemukan inakurasi informasi yang termuat pada situs ini atau informasi yang seharusnya ada, namun belum tersedia, maka harap segera hubungi Kepaniteraan Mahkamah Agung RI melalui :  
Email : kepaniteraan@mahkamahagung.go.id Telp : 021-384 3348 (ext.318)



tertanggal 31 Mei 2019, yang pada pokoknya memohon agar objek sengketa dibatalkan atau dicabut kembali karena sangat merugikan kepentingan Penggugat dan keluarga. -----

26. Bahwa objek sengketa Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor : Bapegdiklat.862.3/373/V/2019 tanggal 29 Mei 2019 tentang Pemberhentian Karena Melakukan Tindak Pidana Kejahatan Jabatan atau Tindak Pidana Kejahatan Yang Ada Hubungannya Dengan Jabatan atas nama Drs. Alexander Naikofi, NIP : 19641231 198603 1 412, Pangkat Golongan/Ruang Penata Utama Muda (IV/c), selain bertentangan dengan ketentuan peraturan perundang-undangan yang berlaku, juga telah bertentangan dengan asas-asas umum pemerintahan yang baik (*algemeine beginselen van behoorlijk bestuur*), yaitu : -----

1. ASAS KEPASTIAN HUKUM -----

Bahwa Keputusan Tata Usaha Negara yang dikeluarkan oleh Tergugat bertentangan dengan asas kepastian hukum karena dasar/alasan untuk menerbitkan Keputusan Tata Usaha Negara objek sengketa tidak jelas dan bertentangan satu dengan lainnya sehingga Keputusan Tata Usaha Negara objek sengketa tersebut tidak memberikan suatu alasan yang pasti sehingga tidak memberikan keadilan, kemanfaatan dan kepastian hukum bagi Penggugat. -----

2. ASAS KEADILAN DAN KEWAJARAN -----

Bahwa asas ini menghendaki setiap tindakan badan atau pejabat administrasi negara selalu memperhatikan aspek keadilan dan kewajaran. Asas keadilan menuntut tindakan secara proporsional, sesuai, seimbang dan selaras dengan hak setiap orang. Karena itu, setiap pejabat pemerintah dalam



melakukan tindakannya harus selalu memperhatikan aspek keadilan ini. Sedangkan asas kewajaran menekankan agar aktifitas pemerintah memperhatikan nilai-nilai yang berlaku di masyarakat, baik itu berkaitan dengan agama, adat istiadat, maupun nilai-nilai lainnya. -----

Bahwa terkait dengan Keputusan Tata Usaha Negara objek sengketa ternyata Tergugat tidak memperhatikan hal keadilan dan kewajaran bagi Penggugat karena objek sengketa dibuat bertentangan dengan asas legalitas dan asas perlindungan terhadap hak-hak asasi manusia. -----

**3. ASAS KECERMATAN -----**

Bahwa asas kecermatan mensyaratkan agar badan pemerintahan sebelum mengambil keputusan, meneliti semua fakta yang relevan dan memuaskan pula semua kepentingan yang relevan dalam pertimbangannya. Asas kecermatan membawa serta, bahwa badan pemerintah tidak boleh dengan mudah menerbitkan suatu keputusan tanpa pertimbangan hukum yang cermat. -----

**4. ASAS KESEIMBANGAN -----**

Bahwa asas ini menghendaki adanya keseimbangan antara hukuman jabatan dan kelalaian atau kealpaan seorang pegawai. Asas ini menghendaki pula adanya kriteria yang jelas mengenai jenis-jenis atau kualifikasi pelanggaran atau kealpaan yang dilakukan oleh seseorang sehingga memudahkan penerapannya dalam setiap kasus yang ada dan seiring dengan persamaan perlakuan serta sejalan dengan kepastian hukum. Artinya terhadap pelanggaran atau kealpaan serupa yang dilakukan oleh orang yang berbeda akan



dikenakan sanksi yang sama, sesuai dengan kriteria yang ada.

Bahwa Keputusan Tata Usaha Negara objek sengketa yang diterbitkan Tergugat tidak memperhatikan asas keseimbangan antara perbuatan dan hukuman yang diterima Penggugat. -----

27. Bahwa oleh karena Tergugat dalam menerbitkan objek sengketa

Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor :

Bapegdiklat.862.3/373/V/2019 tanggal 29 Mei 2019 tentang

Pemberhentian Karena Melakukan Tindak Pidana Kejahatan

Jabatan atau Tindak Pidana Kejahatan Yang Ada Hubungannya

Dengan Jabatan atas nama Drs. Alexander Naikofi, NIP :

19641231 198603 1 412, Pangkat Golongan/Ruang Penata Utama

Muda (IV/c)-(Penggugat), nyata dan jelas bertentangan dengan

ketentuan peraturan perundang-undangan yang berlaku juga

bertentangan dengan asas-asas umum pemerintah yang baik.

Dengan demikian Tergugat dalam menerbitkan objek sengketa

Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor :

Bapegdiklat.862.3/373/V/2019 tanggal 29 Mei 2019 tentang

Pemberhentian Karena Melakukan Tindak Pidana Kejahatan

Jabatan atau Tindak Pidana Kejahatan Yang Ada Hubungannya

Dengan Jabatan atas nama Drs. Alexander Naikofi, NIP :

19641231 198603 1 412, Pangkat Golongan/Ruang Penata Utama

Muda (IV/c) --- (Penggugat) dari segi substantif prosedural

terdapat cacat yuridis dan haruslah dinyatakan batal, dan

mewajibkan kepada Tergugat untuk mencabut objek sengketa,

serta merehabilitasi hak-hak Penggugat sesuai dengan ketentuan

peraturan perundang-undangan yang berlaku. -----



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

## IV. PETITUM -----

1. Mengabulkan gugatan Penggugat untuk seluruhnya. -----
2. Menyatakan batal atau tidak sah Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor : Bapegdiklat.862.3/373/V/2019 Tanggal 29 Mei 2019 Tentang Pemberhentian Karena Melakukan Tindak Pidana Kejahatan Jabatan Atau Tindak Pidana Kejahatan Yang Ada Hubungannya Dengan Jabatan Atas Nama Drs. Alexander Naikofi, NIP : 19641231 198603 1 412, Pangkat Golongan/Ruang Pembina Utama Muda (IV/c). -----
3. Mewajibkan kepada Tergugat untuk mencabut Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor : Bapegdiklat.862.3/373/V/2019 Tanggal 29 Mei 2019 Tentang Pemberhentian Karena Melakukan Tindak Pidana Kejahatan Jabatan Atau Tindak Pidana Kejahatan Yang Ada Hubungannya Dengan Jabatan Atas Nama Drs. Alexander Naikofi, NIP : 19641231 198603 1 412, Pangkat Golongan/Ruang Pembina Utama Muda (IV/c). -----
4. Mewajibkan kepada Tergugat untuk merehabilitasi dan/atau mengembalikan harkat kedudukan Penggugat pada kedudukan semula sebagai Pegawai Negeri Sipil di lingkungan Pemerintah Kabupaten Timor Tengah Utara sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. -----
5. Menghukum Tergugat untuk membayar biaya yang timbul dalam perkara ini. -----

Menimbang, bahwa terhadap gugatan Penggugat, Tergugat telah mengajukan Jawaban tertanggal 17 September 2019 pada persidangan tanggal 19 September 2019 sebagai berikut : -----

Halaman 16 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

## I. DALAM EKSEPSI -----

a. Bahwa Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor : Bapegdiklat.862.3/373/V/2019 tanggal 29 Mei 2019 tentang Pemberhentian Karena Melakukan Tindak Pidana Kejahatan Jabatan atau Tindak Pidana Kejahatan Yang Ada Hubungannya Dengan Jabatan atas nama Drs. Alexander Naikofi. NIP. 19641231 198603 1 412, Pangkat Golongan/Ruang : Pembina Utama Muda/IVc, termasuk dalam sengketa administratif sebagaimana dimaksud dalam Pasal 48 Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha Negara sebagaimana telah diubah dengan Undang-Undang Nomor 9 Tahun 2004 tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha Negara, yaitu : -----

Pasal 48 yang selengkapnya berbunyi :-----

(1) Dalam hal suatu badan atau Pejabat Tata Usaha Negara diberi wewenang oleh atau berdasarkan peraturan perundang-undangan untuk menyelesaikan secara administratif sengketa Tata Usaha tertentu, maka sengketa Tata Usaha tersebut harus diselesaikan melalui upaya administratif yang tersedia. -----

(2) Pengadilan baru berwenang memeriksa, memutus dan menyelesaikan sengketa Tata Usaha Negara sebagaimana dimaksud dalam ayat (1) jika seluruh upaya administratif yang bersangkutan telah digunakan. -----

Penjelasan Pasal 48 tersebut antara lain menyatakan :-----

Ayat (1) : Upaya administratif adalah suatu prosedur yang dapat ditempuh oleh seseorang atau badan hukum perdata apabila ia tidak puas terhadap keputusan Tata Usaha

Halaman 17 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



Negara. Prosedur tersebut dilaksanakan di lingkungan pemerintahan sendiri dan terdiri atas dua bentuk. Dalam hal penyelesaian itu harus dilakukan oleh instansi atasan atau instansi lain dari yang mengeluarkan keputusan yang bersangkutan, maka prosedur tersebut dinamakan “ banding administratif “.

Dalam hal penyelesaian sengketa Tata Usaha Negara tersebut harus dilakukan sendiri oleh badan atau pejabat Tata Usaha Negara yang mengeluarkan keputusan itu, maka prosedur yang ditempuh tersebut disebut “ keberatan “.

Ayat (2) : Apabila seluruh prosedur dan kesempatan tersebut pada penjelasan ayat (1) telah ditempuh dan pihak yang bersangkutan masih tetap belum merasa puas, maka barulah persoalannya dapat digugat dan diajukan ke Pengadilan.

Selanjutnya Pasal 51 ayat (3) secara tegas menyatakan :

Ayat (3) : Pengadilan Tinggi Tata Usaha Negara Bertugas dan berwenang memeriksa, memutus dan menyelesaikan di tingkat pertama sengketa Tata Usaha Negara sebagaimana dimaksud dalam Pasal 48.

b. Bahwa terkait dengan penyelesaian sengketa kepegawaian sesuai ketentuan Pasal 129 Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara, ditegaskan bahwa :

1. Sengketa Pegawai ASN diselesaikan melalui upaya administratif.
2. Upaya administratif sebagaimana dimaksud pada ayat (1) terdiri dari keberatan dan banding administratif.



3. Keberatan sebagaimana dimaksud pada ayat (2) diajukan secara tertulis kepada atasan pejabat yang berwenang menghukum dengan membuat alasan keberatan dan tembusannya disampaikan kepada pejabat yang berwenang menghukum. -----
4. Banding administratif sebagaimana dimaksud pada ayat (2) diajukan kepada Badan Pertimbangan ASN. -----

Sedang dalam Peraturan Pemerintah Nomor 53 Tahun 2010 tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil, telah diatur beberapa ketentuan terkait dengan pengajuan keberatan dan banding administratif, yaitu :-----

Pasal 32 : "Upaya administratif terdiri dari keberatan dan banding administratif" -----

Pasal 34 yang selengkapnya berbunyi :-----

1. Hukuman disiplin yang dapat diajukan keberatan sebagaimana dimaksud dalam Pasal 32 yaitu jenis hukuman disiplin sebagaimana dimaksud dalam Pasal 7 ayat (3) huruf a dan huruf b yang dijatuhkan oleh : -----
  - a. Pejabat struktural eselon I dan pejabat yang setara ke bawah;
  - b. Sekretaris Daerah/Pejabat struktural eselon II Kabupaten/Kota ke bawah/Pejabat yang setara ke bawah; -----
  - c. Pejabat struktural eselon II ke bawah di lingkungan instansi vertikal dan unit dengan sebutan lain yang atasan langsungnya Pejabat struktural eselon I yang bukan Pejabat Pembina Kepegawaian; dan -----
  - d. Pejabat struktural eselon II ke bawah di lingkungan instansi vertikal dan Kantor Perwakilan Provinsi dan unit setara dengan sebutan lain yang berada di bawah dan bertanggungjawab kepada Pejabat Pembina Kepegawaian. -----



2. Hukuman disiplin yang dapat diajukan banding administratif sebagaimana dimaksud dalam Pasal 32 yaitu hukuman disiplin yang dijatuhkan oleh : -----

a. Pejabat Pembina Kepegawaian untuk jenis hukuman disiplin sebagaimana dimaksud dalam Pasal 7 ayat (4) huruf d dan huruf e; dan -----

b. Gubernur selaku wakil pemerintah untuk jenis hukuman disiplin sebagaimana dimaksud dalam Pasal 7 ayat (4) huruf d dan huruf e. -----

Pasal 35 yang selengkapnya berbunyi :-----

(1) Keberatan sebagaimana dimaksud dalam Pasal 34 ayat (1) diajukan secara tertulis kepada atasan pejabat yang berwenang menghukum dengan memuat alasan keberatan dan tembusannya disampaikan kepada pejabat yang berwenang menghukum. -----

(2) Keberatan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) diajukan dalam jangka waktu 14 (empat belas) hari terhitung mulai tanggal yang bersangkutan menerima keputusan hukuman disiplin. -----

Pasal 38 ayat (1) menyatakan :-----

PNS yang dijatuhi hukuman disiplin sebagaimana dimaksud dalam Pasal 34 ayat (2), dapat mengajukan banding administratif kepada Badan Pertimbangan Kepegawaian. -----

Pasal 7 yang selengkapnya berbunyi : -----

(1) Tingkat hukuman disiplin terdiri dari : -----

a. hukuman disiplin ringan; -----

b. hukuman disiplin sedang; dan -----



- c. hukuman disiplin berat. -----
- (2) Jenis hukuman disiplin ringan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) huruf a terdiri dari : -----
- a. teguran lisan; -----
- b. teguran tertulis; dan -----
- c. pernyataan tidak puas secara tertulis. -----
- (3) Jenis hukuman disiplin sedang sebagaimana dimaksud pada ayat (1) huruf b terdiri dari : -----
- a. penundaan kenaikan gaji berkala selama 1 (satu) tahun; --
- b. penundaan kenaikan pangkat selama 1 (satu) tahun; dan -
- c. penurunan pangkat setingkat lebih rendah selama 1 (satu) tahun. -----
- (4) Jenis hukuman disiplin berat sebagaimana dimaksud pada ayat (1) huruf c terdiri dari : -----
- a. penurunan pangkat setingkat lebih rendah selama 3 (tiga) tahun; -----
- b. pemindahan dalam rangka penurunan jabatan setingkat lebih rendah; -----
- c. pembebasan dari jabatan; -----
- d. pemberhentian dengan hormat tidak atas permintaan sendiri sebagai PNS; dan -----
- e. Pemberhentian Tidak Dengan Hormat sebagai PNS. -----

Bahwa dengan demikian Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor : Bapegdiklat.862.3/373/V/2019 tanggal 29 Mei 2019 tentang Pemberhentian Karena Melakukan Tindak Pidana Kejahatan Jabatan atau Tindak Pidana Kejahatan Yang Ada Hubungannya Dengan Jabatan yang diterima oleh Penggugat masuk dalam hukuman disiplin berat sebagaimana dimaksud



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

dalam Pasal 7 ayat (4) huruf e Peraturan Pemerintah Nomor 53 Tahun 2010 tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil, sehingga Pengugat sesuai ketentuan dalam Pasal 34 ayat (2) huruf a Peraturan Pemerintah Nomor 53 Tahun 2010 tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil, seharusnya mengajukan banding administratif kepada Badan Pertimbangan ASN sebagaimana ditegaskan dalam Pasal 129 Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara. -----

Bahwa sesuai ketentuan Pasal 3 huruf b Peraturan Pemerintah Nomor 24 Tahun 2011 tentang Badan Pertimbangan Kepegawaian, menyatakan : -----

“ BAPEK mempunyai tugas : memeriksa dan mengambil keputusan atas banding administratif dari PNS yang dijatuhi hukuman disiplin berupa pemberhentian dengan hormat tidak atas permintaan sendiri atau pemberhentian tidak dengan hormat sebagai PNS oleh Pejabat Pembina Kepegawaian dan/atau Gubernur selaku wakil Pemerintah “.-----

Sedang untuk mengajukan banding administratif kepada BAPEK, diatur dalam Pasal 7 Peraturan Pemerintah Nomor 24 Tahun 2011 tentang Badan Pertimbangan Kepegawaian.-----

Pasal 7 yang selengkapny berbunyi : -----

- (1) PNS yang dijatuhi hukuman disiplin berupa pemberhentian dengan hormat tidak atas permintaan sendiri atau pemberhentian tidak dengan hormat sebagai PNS oleh Pejabat Pembina Kepegawaian atau Gubernur selaku wakil Pemerintah dapat mengajukan banding administratif kepada BAPEK. -----

Halaman 22 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



(2) Banding administratif sebagaimana dimaksud pada ayat (1) diajukan secara tertulis kepada BAPEK dan tembusannya disampaikan kepada Pejabat Pembina Kepegawaian atau Gubernur selaku wakil Pemerintah yang memuat alasan dan/atau bukti sanggahan. -----

(3) Banding administratif sebagaimana dimaksud pada ayat (1) diajukan paling lama 14 (empat belas) hari, terhitung sejak tanggal surat keputusan hukuman disiplin diterima. -----

(4) Banding administratif yang diajukan melebihi tenggang waktu sebagaimana dimaksud pada ayat (3), tidak dapat diterima. –

c. Bahwa sesuai dengan fakta yang ada, sampai dengan saat gugatan ini diajukan di Pengadilan Tata Usaha Negara Kupang, Penggugat belum mengajukan banding administratif kepada Badan Pertimbangan ASN.-----

Dengan demikian sesuai ketentuan Pasal 48 ayat (1) Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha Negara sebagaimana telah diubah dengan Undang-Undang Nomor 9 Tahun 2004 tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha Negara, sengketa administratif ini seharusnya diselesaikan melalui upaya administratif yang tersedia, yaitu Badan Pertimbangan ASN bukan Pengadilan Tata Usaha Negara Kupang.-----

d. Bahwa karena Penggugat belum menempuh seluruh prosedur dan kesempatan untuk melakukan upaya hukum berupa banding administratif sesuai ketentuan yang berlaku, maka Pengadilan Tata Usaha Negara Kupang tidak berwenang untuk memeriksa, memutus, dan menyelesaikan sengketa Tata Usaha Negara Nomor Perkara : 55/G/2019/PTUN-KPG, yang dimohonkan oleh Penggugat.-----



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

e. Bahwa karena Penggugat tidak mengajukan banding administratif sesuai tenggang waktu yang ditentukan kepada BAPEK, maka Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor : Bapegdiklat.862.3/373/V/2019 tanggal 29 Mei 2019 tentang Pemberhentian Karena Melakukan Tindak Pidana Kejahatan Jabatan atau Tindak Pidana Kejahatan Yang Ada Hubungannya Dengan Jabatan sudah final dan berkekuatan hukum tetap. -----

Demikian eksepsi Tergugat atas gugatan dari Pengggugat, untuk itu dimohon kiranya kepada Bapak Ketua Pengadilan Tata Usaha Negara Kupang Cq. Majelis Hakim yang memeriksa dan mengadili perkara ini berkenan menjatuhkan Putusan yang amarnya berbunyi sebagai berikut :-----

1. Menerima eksepsi untuk seluruhnya. -----
2. Menyatakan Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor : Bapegdiklat.862.3/373/V/2019 tanggal 29 Mei 2019 tentang Pemberhentian Karena Melakukan Tindak Pidana Kejahatan Jabatan atau Tindak Pidana Kejahatan Yang Ada Hubungannya Dengan Jabatan, termasuk dalam sengketa administrasi tertentu sebagaimana dimaksud dalam Pasal 48 ayat (1) Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha Negara sebagaimana telah diubah dengan Undang-Undang Nomor 9 Tahun 2004 tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha Negara, dan tidak dapat menjadi obyek dalam sengketa Tata Usaha Negara. -----
3. Menyatakan Pengadilan Tata Usaha Negara Kupang tidak berwenang memeriksa dan mengadili sengketa Tata Usaha Negara tertentu ini. -----

Halaman 24 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

4. Menyatakan Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor :  
Bapegdiklat.862.3/373/V/2019 tanggal 29 Mei 2019 tentang  
Pemberhentian Karena Melakukan Tindak Pidana Kejahatan  
Jabatan atau Tindak Pidana Kejahatan Yang Ada Hubungannya  
Dengan Jabatan, sudah final dan berkekuatan hukum tetap. -----
5. Menggugurkan gugatan Penggugat dan batal demi hukum. -----

## II. DALAM POKOK PERKARA -----

- a. Bahwa Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor :  
Bapegdiklat.862.3/373/V/2019 tanggal 29 Mei 2019 tentang  
Pemberhentian Karena Melakukan Tindak Pidana Kejahatan Jabatan  
atau Tindak Pidana Kejahatan Yang Ada Hubungannya Dengan  
Jabatan, diterbitkan sudah memenuhi syarat sahnya Keputusan  
sebagaimana diatur dalam Pasal 52 Undang-Undang Nomor 30  
Tahun 2014 tentang Administrasi Pemerintahan. -----

Pasal 52 yang berbunyi selengkapnya :-----

Ayat (1) : Syarat sahnya Keputusan meliputi : -----

- a. ditetapkan oleh pejabat yang berwenang; -----
- b. dibuat sesuai prosedur; dan -----
- c. substansi yang sesuai dengan obyek Keputusan. -----

Ayat (2) : Sahnya Keputusan sebagaimana dimaksud pada ayat (1)  
didasarkan pada ketentuan peraturan perundang-undangan dan  
AUPB. -----

Bahwa Bupati selaku Pejabat Pembina Kepegawaian sebagaimana  
diatur dalam Pasal 1 angka 14 Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014  
tentang Aparatur Sipil Negara, Bupati mempunyai kewenangan  
menetapkan pengangkatan, pemindahan, dan pemberhentian ASN  
dan pembinaan Manajemen ASN di instansi pemerintah sesuai

Halaman 25 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

dengan peraturan perundang-undangan. Dengan demikian apa yang telah dilakukan oleh Bupati Timor Tengah Utara selaku Pejabat Pembina Kepegawaian dengan menerbitkan Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor : Bapegdiklat.862.3/373/V/2019, Tanggal 29 Mei 2019 tentang Pemberhentian Karena Melakukan Tindak Pidana Kejahatan Jabatan atau Tindak Pidana Kejahatan Yang Ada Hubungannya Dengan Jabatan sudah sesuai dengan kewenangannya sebagaimana diatur dalam Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Apartur Sipil Negara. -----

Bahwa Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor : Bapegdiklat.862.3/373/V/2019, Tanggal 29 Mei 2019 tentang Pemberhentian Karena Melakukan Tindak Pidana Kejahatan Jabatan atau Tindak Pidana Kejahatan Yang Ada Hubungannya Dengan Jabatan, diterbitkan setelah adanya Putusan Pengadilan Tindak Pidana Korupsi pada Pengadilan Negeri Kupang Nomor : 30/Pid.Sus/2013/PN.KPG tanggal 12 Nopember 2013, yang berkekuatan hukum tetap dan amar putusannya menyatakan Penggugat terbukti secara sah dan menyakinkan telah melakukan tindak pidana korupsi yang merupakan tindak pidana kejahatan jabatan atau tindak pidana kejahatan yang ada hubungannya dengan jabatan, dan ini sudah sesuai dengan ketentuan dalam Pasal 87 ayat (4) huruf b Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Apartur Sipil Negara, norma yang diatur dalam Pasal 87 ayat (4) huruf b Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 sebenarnya sudah diatur dalam undang-undang kepegawaian yaitu dalam Pasal 23 ayat (5) huruf c Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1974 tentang Pokok-Pokok Kepegawaian sebagaimana telah diubah dengan Undang-Undang Nomor 43 tahun 1999 tentang Perubahan Atas Undang-

Halaman 26 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



Undang Nomor 8 Tahun 1974 tentang Pokok-Pokok Kepegawaian, dimana dalam ketentuan Pasal 23 ayat (5) huruf c ditegaskan bahwa Pegawai Negeri Sipil diberhentikan tidak dengan hormat karena dihukum penjara atau kurungan berdasarkan putusan pengadilan yang telah mempunyai kekuatan hukum yang tetap karena melakukan tindak pidana kejahatan jabatan atau tindak pidana kejahatan yang ada hubungannya dengan jabatan. Dengan demikian Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor : Bapegdiklat.862.3/373/V/2019, Tanggal 29 Mei 2019 tentang Pemberhentian Karena Melakukan Tindak Pidana Kejahatan Jabatan atau Tindak Pidana Kejahatan Yang Ada Hubungannya Dengan Jabatan, diterbitkan sudah sesuai dengan prosedur yang ditentukan dalam peraturan perundang-undangan yang berlaku.-----

Bahwa substansi Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor : Bapegdiklat.862.3/373/V/2019, Tanggal 29 Mei 2019 tentang Pemberhentian Karena Melakukan Tindak Pidana Kejahatan Jabatan atau Tindak Pidana Kejahatan Yang Ada Hubungannya Dengan Jabatan, sudah sesuai dengan obyek Keputusan, yaitu penegakan peraturan kepegawaian terhadap PNS yang melanggar disiplin sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku di bidang kepegawaian. -----

Bahwa berdasarkan Keputusan Bersama Menteri Dalam Negeri, Menteri Pendayaaangunaan Apartur Negara dan Reformasi Birokrasi, dan Kepala Badan Kepegawaian Negara Nomor : 182/6597/SJ, Nomor : 15 Tahun 2018, dan Nomor : 153/KEP/2018 Tanggal 13 September 2018 tentang Penegakan Hukum Terhadap Pegawai Negeri Sipil Yang Telah Dijatuhi Hukuman Berdasarkan Putusan Pengadilan Yang Berkekuatan Hukum Tetap Karena Melakukan

Halaman 27 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Tindak Pidana Kejahatan Jabatan Atau Tindak Pidana Kejahatan Yang Ada Hubungannya Dengan Jabatan, secara tegas memerintahkan kepada Bupati selaku Pejabat Pembina Kepegawaian untuk memberhentikan tidak dengan hormat kepada PNS yang tersangkut kasus tindak pidana korupsi dan telah diputus oleh Pengadilan Tipikor dan putusannya telah berkekuatan hukum tetap, sehingga Bupati selaku Pejabat Pembina Kepegawaian berkewajiban melaksanakan apa yang diperintahkan oleh peraturan perundang-undangan yang berlaku.-----

Bahwa Bupati selaku kepala daerah terikat dengan sumpah jabatannya dan mempunyai kewajiban untuk melaksanakan ketentuan peraturan perundang-undangan dengan selurus-lurusnya sebagaimana diamanatkan dalam Pasal 61 ayat (2) dan Pasal 67 huruf b Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 sebagaimana telah diubah beberapa kali terakhir dengan Undang-Undang Nomor 9 Tahun 2015, dan apa yang dilakukan oleh Bupati dengan menerbitkan Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor : Bapegdiklat.862.3/373/V/2019, Tanggal 29 Mei 2019 merupakan tindakan untuk melaksanakan ketentuan peraturan perundang-undangan dengan selurus-lurusnya sesuai ketentuan Pasal 87 ayat (4) huruf b Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Apartur Sipil Negara, dengan demikian Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor : Bapegdiklat.862.3/373/V/2019, Tanggal 29 Mei 2019 tidak bertentangan dengan Tugas, Wewenang, Kewajiban dan Hak Kepala Daerah sebagaimana diatur dalam Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah sebagaimana telah diubah beberapa kali terakhir dengan Undang-Undang Nomor 9 Tahun 2015. -----

Halaman 28 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Sedang terkait masalah pelanggaran disiplin, Bupati mengambil tindakan/keputusan sesuai ketentuan Pasal 86 Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Apartur Sipil Negara.-----

Pasal 86 selengkapnya berbunyi :-----

- (1) Untuk menjamin terpeliharanya tata tertib dalam kelancaran pelaksanaan tugas, PNS wajib mematuhi disiplin PNS. -----
- (2) Instansi Pemerintah wajib melaksanakan penegakan disiplin terhadap PNS serta melaksanakan berbagai upaya peningkatan disiplin. -----
- (3) PNS yang melakukan pelanggaran disiplin dijatuhi hukuman disiplin. -----

Sedang dalam ketentuan Pasal 6 Peraturan Pemerintah Nomor 53 Tahun 2010 tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil, dinyatakan: “ Dengan tidak mengesampingkan ketentuan dalam peraturan perundang-undangan pidana, PNS yang melakukan pelanggaran disiplin dijatuhi hukuman disiplin “. -----

Dengan demikian hukuman disiplin yang dikenakan kepada Penggugat sudah sesuai dengan ketentuan yang berlaku, karena untuk tindak pidana kejahatan jabatan atau tindak pidana kejahatan yang ada hubungannya dengan jabatan yang dilakukan oleh Penggugat dikenakan hukuman berdasarkan undang-undang pemberantasan tindak pidana korupsi, sedangkan hukuman disiplin berupa pemberhentian dengan tidak hormat berdasarkan undang-undang kepegawaian dan sudah sesuai dengan Pasal 6 Peraturan Pemerintah Nomor 53 Tahun 2010 Jo Pasal 87 ayat (4) huruf b Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Apartur Sipil Negara. -  
Bahwa tindakan yang dilakukan oleh Tergugat selaku Pejabat Pembina Kepegawaian dengan menerbitkan Surat Keputusan Bupati

Halaman 29 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Timor Tengah Utara Nomor : Bapegdiklat.862.3/373/V/2019, Tanggal 29 Mei 2019 tentang Pemberhentian Karena Melakukan Tindak Pidana Kejahatan Jabatan atau Tindak Pidana Kejahatan Yang Ada Hubungannya Dengan Jabatan, sudah jelas dengan mempertimbangkan dan memenuhi asas-asas umum pemerintahan umum yang baik sebagaimana ditegaskan dalam Pasal 10 Undang-Undang Nomor 30 Tahun 2014 tentang Administrasi Pemerintahan.--

Pasal 10 yang selengkapnya berbunyi :-----

1. AAUPB yang dimaksud dalam Undang-Undang ini meliputi asas :
  - a. kepastian hukum; -----
  - b. kemanfaatan; -----
  - c. ketidakberpihakan; -----
  - d. kecermatan; -----
  - e. tidak menyalahgunakan kewenangan; -----
  - f. keterbukaan; -----
  - g. kepentingan umum; dan -----
  - h. pelayanan yang baik. -----
2. Asas-asas umum lainnya di luar AUPB sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dapat diterapkan sepanjang dijadikan dasar penilaian hakim yang tertuang dalam putusan Pengadilan yang berkuatan hukum tetap. -----

Bahwa kalau dilihat dan dianalisis secara obyektif dengan menggunakan ketentuan dalam Pasal 10 Undang-Undang Nomor 30 Tahun 2014 tentang Administrasi Pemerintahan, maka Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor : Bapegdiklat.862.3/373/V/2019, Tanggal 29 Mei 2019 tentang Pemberhentian Karena Melakukan Tindak Pidana Kejahatan Jabatan

Halaman 30 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



atau Tindak Pidana Kejahatan Yang Ada Hubungannya Dengan Jabatan, dalam proses penerbitannya sudah memberikan adanya kepastian hukum atas status Penggugat, memberikan kemanfaatan bagi negara/daerah/pemerintah karena Pemerintah ingin menegakkan peraturan yang berlaku dan ingin mewujudkan pemerintahan yang bersih dari KKN, tidak berpihak karena keputusan dimaksud diperlakukan kepada semua PNS yang terkena kasus yang sama, sangat cermat karena mempertimbangkan dari aspek hukum dan kemanusiaan, tidak ada penyalahgunaan kewenangan oleh Tergugat, ada Putusan pengadilan yang berkekuatan hukum tetap.---  
Bahwa dengan demikian Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor : Bapegdiklat.862.3/373/V/2019, Tanggal 29 Mei 2019 tentang Pemberhentian Karena Melakukan Tindak Pidana Kejahatan Jabatan atau Tindak Pidana Kejahatan Yang Ada Hubungannya Dengan Jabatan, diterbitkan dengan memperhatikan proses hukum sesuai ketentuan peraturan perundang-undangan yang berlaku dan tidak semena-mena.-----

- b. Bahwa Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor : Bapegdiklat.862.3/373/V/2019, Tanggal 29 Mei 2019 tentang Pemberhentian Karena Melakukan Tindak Pidana Kejahatan Jabatan atau Tindak Pidana Kejahatan Yang Ada Hubungannya Dengan Jabatan, yang diterbitkan oleh Tergugat, sesuai jawaban yang diuraikan dan dijelaskan oleh Tergugat pada huruf a di atas, jelas Surat Keputusan yang dikeluarkan oleh Tergugat tidak didasarkan pada perintah Kitab Undang-Undang Hukum Pidana atau Kitab Undang-Undang Hukum Acara Pidana atau peraturan perundang lain yang bersifat pidana, tetapi pada peraturan



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

perundang-undangan di bidang kepegawaian dan pemerintahan daerah.....

Bahwa setiap lembaga negara/pemerintah mempunyai peran, tugas, fungsi dan kewenangan masing-masing, begitu juga halnya dengan pengadilan (pengadilan negeri/pengadilan tipikor) dan Pemerintah Daerah (Bupati), sehingga setiap lembaga negara/badan pemerintah dibatasi kewenangannya. Pembatasan kewenangan telah diatur secara tegas dalam Pasal 15 ayat (10) Undang-Undang Nomor 30 Tahun 2014 tentang Administrasi Pemerintahan.....

Pasal 15 ayat (1) yang selengkapnya berbunyi :.....

Ayat (1) Wewenang Badan dan/atau Pejabat Pemerintahan dibatasi oleh : .....

- a. masa atau tenggang waktu wewenang; .....
- b. wilayah atau daerah berlakunya wewenang; dan .....
- c. cakupan bidang atau materi wewenang. ....

Pengadilan Negeri/Pengadilan Tipikor mempunyai cakupan bidang atau materi wewenang untuk memeriksa dan memutus perkara perdata dan pidana (tindak pidana umum atau tindak pidana korupsi), tetapi tidak mempunyai cakupan bidang atau materi wewenang di bidang kepegawaian sehingga tidak mungkin Pengadilan memutus perkara di bidang kepegawaian karena memang bukan kewenangannya, apalagi sampai dengan memutuskan dalam amar Putusannya dengan memerintahkan untuk memberikan hukuman disiplin berupa pemberhentian kepada PNS.....

- c. Bahwa sanksi bagi seorang PNS yang melakukan tindak pidana kejahatan jabatan atau tindak pidana yang ada hubungannya dalam jabatan sebagaimana dimaksud dalam ketentuan Pasal 87 ayat (4)



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

huruf b Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara, sebenarnya sudah diatur dalam Pasal 23 ayat (5) huruf c Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1974 tentang Pokok-Pokok Kepegawaian sebagaimana telah diubah dengan Undang-Undang Nomor 43 tahun 1999 tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1974 tentang Pokok-Pokok Kepegawaian, dimana dalam ketentuan Pasal 23 ayat (5) huruf c ditegaskan bahwa Pegawai Negeri Sipil diberhentikan tidak dengan hormat karena dihukum penjara atau kurungan berdasarkan putusan pengadilan yang telah mempunyai kekuatan hukum yang tetap karena melakukan tindak pidana kejahatan jabatan atau tindak pidana kejahatan yang ada hubungannya dengan jabatan. Norma ini juga diatur dalam Pasal 9 Peraturan Pemerintah Nomor 32 Tahun 1979 tentang Pemberhentian Pegawai Negeri Sipil, yang telah mengalami perubahan, tetapi masih tetap berlaku berdasarkan ketentuan dalam Pasal 139 Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara.-----

Dengan demikian norma terkait sanksi berupa pemberhentian dengan tidak hormat terhadap PNS yang melakukan tindak pidana kejahatan jabatan atau tindak pidana kejahatan yang ada hubungannya dengan jabatan sudah ada sejak diberlakukannya Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1974 tentang Pokok-Pokok Kepegawaian dan peraturan pelaksanaannya, dan norma ini diadopsi dalam Pasal 87 ayat (4) huruf b Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara, karena itu Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor : Bapegdiklat.862.3/373/V/2019, Tanggal 29 Mei 2019 tidak dapat dikategorikan sebagai Keputusan yang berdasarkan kepada peraturan yang berlaku surut.-----

Halaman 33 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



d. Bahwa pengakuan Penggugat yang menyatakan telah mengajukan keberatan sebagai upaya banding administratif atas obyek sengketa kepada Tergugat melalui surat keberatan tertanggal 31 Mei 2019, dapat dikatakan salah alamat karena tidak sesuai dengan prosedur dan mekanisme serta lembaga yang berwenang memeriksa upaya hukum banding administratif atas obyek sengketa Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor : Bapegdiklat.862.3/373/V/2019, Tanggal 29 Mei 2019. Karena Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor : Bapegdiklat.862.3/373/V/2019, termasuk sengketa administratif sebagaimana dimaksud dalam Pasal 48 Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha Negara sebagaimana telah diubah dengan Undang-Undang Nomor 9 Tahun 2004 tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha Negara, yaitu :-----  
Pasal 48 yang selengkapnya berbunyi :-----

- (1) Dalam hal suatu badan atau Pejabat Tata Usaha Negara diberi wewenang oleh atau berdasarkan peraturan perundang-undangan untuk menyelesaikan secara administratif sengketa Tata Usaha tertentu, maka sengketa Tata Usaha tersebut harus diselesaikan melalui upaya administratif yang tersedia. -----
- (2) Pengadilan baru berwenang memeriksa, memutus dan menyelesaikan sengketa Tata Usaha Negara sebagaimana dimaksud dalam ayat (1) jika seluruh upaya administratif yang bersangkutan telah digunakan. -----

Penjelasan Pasal 48 tersebut antara lain menyatakan :-----

Ayat (1) : Upaya administratif adalah suatu prosedur yang dapat ditempuh oleh seseorang atau badan hukum perdata apabila ia tidak



puas terhadap keputusan Tata Usaha Negara. Prosedur tersebut dilaksanakan di lingkungan pemerintahan sendiri dan terdiri atas dua bentuk. Dalam hal penyelesaian itu harus dilakukan oleh instansi atasan atau instansi lain dari yang mengeluarkan keputusan yang bersangkutan, maka prosedur tersebut dinamakan "banding administratif".-----

Dalam hal penyelesaian sengketa Tata Usaha Negara tersebut harus dilakukan sendiri oleh badan atau pejabat Tata Usaha Negara yang mengeluarkan keputusan itu, maka prosedur yang ditempuh tersebut disebut "keberatan". -----

Selanjutnya Pasal 51 ayat (3) secara tegas menyatakan :-----

Ayat (3) : Pengadilan Tinggi Tata Usaha Negara Bertugas dan berwenang memeriksa, memutus dan menyelesaikan di tingkat pertama sengketa Tata Usaha Negara sebagaimana dimaksud dalam Pasal 48.-----

Bahwa terkait dengan penyelesaian sengketa kepegawaian sesuai ketentuan Pasal 129 Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara, ditegaskan bahwa :-----

- (1) Sengketa Pegawai ASN diselesaikan melalui upaya administratif.
- (2) Upaya administratif sebagaimana dimaksud pada ayat (1) terdiri dari keberatan dan banding administratif. -----
- (3) Keberatan sebagaimana dimaksud pada ayat (2) diajukan secara tertulis kepada atasan pejabat yang berwenang menghukum dengan membuat alasan keberatan dan tembusannya disampaikan kepada pejabat yang berwenang menghukum. -----
- (4) Banding administratif sebagaimana dimaksud pada ayat (2) diajukan kepada Badan Pertimbangan ASN. -----



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Sedang dalam Peraturan Pemerintah Nomor 53 Tahun 2010 tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil, telah diatur beberapa ketentuan terkait dengan pengajuan keberatan dan banding administratif, yaitu :-----

Pasal 32 : "Upaya administratif terdiri dari keberatan dan banding administratif" -----

Pasal 34 yang selengkapnya berbunyi :-----

- (1) Hukuman disiplin yang dapat diajukan keberatan sebagaimana dimaksud dalam Pasal 32 yaitu jenis hukuman disiplin sebagaimana dimaksud dalam Pasal 7 ayat (3) huruf a dan huruf b yang dijatuhkan oleh : -----
  - a. Pejabat struktural eselon I dan pejabat yang setara ke bawah; -----
  - b. Sekretaris Daerah/Pejabat struktural eselon II Kabupaten/Kota ke bawah/Pejabat yang setara ke bawah; ---
  - c. Pejabat struktural eselon II ke bawah di lingkungan instansi vertikal dan unit dengan sebutan lain yang atasan langsungnya Pejabat struktural eselon I yang bukan Pejabat Pembina Kepegawaian; dan -----
  - d. Pejabat struktural eselon II ke bawah di lingkungan instansi vertikal dan Kantor Perwakilan Provinsi dan unit setara dengan sebutan lain yang berada di bawah dan bertanggungjawab kepada Pejabat Pembina Kepegawaian. –
- (2) Hukuman disiplin yang dapat diajukan banding administratif sebagaimana dimaksud dalam Pasal 32 yaitu hukuman disiplin yang dijatuhkan oleh : -----

Halaman 36 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



- a. Pejabat Pembina Kepegawaian untuk jenis hukuman disiplin sebagaimana dimaksud dalam Pasal 7 ayat (4) huruf d dan huruf e; dan -----
- b. Gubernur selaku wakil pemerintah untuk jenis hukuman disiplin sebagaimana dimaksud dalam Pasal 7 ayat (4) huruf d dan huruf e. -----

Pasal 35 yang selengkapnya berbunyi :-----

- (1) Keberatan sebagaimana dimaksud dalam Pasal 34 ayat (1) diajukan secara tertulis kepada atasan pejabat yang berwenang menghukum dengan memuat alasan keberatan dan tembusannya disampaikan kepada pejabat yang berwenang menghukum. -----
- (2) Keberatan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) diajukan dalam jangka waktu 14 (empat belas) hari terhitung mulai tanggal yang bersangkutan menerima keputusan hukuman disiplin. -----

Pasal 38 ayat (1) menyatakan :-----

- (1) PNS yang dijatuhi hukuman disiplin sebagaimana dimaksud dalam Pasal 34 ayat (2), dapat mengajukan banding administratif kepada Badan Pertimbangan Kepegawaian. -----

Pasal 7 yang selengkapnya berbunyi : -----

- (1) Tingkat hukuman disiplin terdiri dari : -----
  - a. hukuman disiplin ringan; -----
  - b. hukuman disiplin sedang; dan -----
  - c. hukuman disiplin berat. -----
- (2) Jenis hukuman disiplin ringan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) huruf a terdiri dari : -----
  - a. teguran lisan; -----



- b. teguran tertulis; dan -----
- c. pernyataan tidak puas secara tertulis. -----
- (3) Jenis hukuman disiplin sedang sebagaimana dimaksud pada ayat (1) huruf b terdiri dari : -----
  - a. penundaan kenaikan gaji berkala selama 1 (satu) tahun; -----
  - b. penundaan kenaikan pangkat selama 1 (satu) tahun; dan -----
  - c. penurunan pangkat setingkat lebih rendah selama 1 (satu) tahun. -----
- (4) Jenis hukuman disiplin berat sebagaimana dimaksud pada ayat (1) huruf c terdiri dari : -----
  - a. penurunan pangkat setingkat lebih rendah selama 3 (tiga) tahun; -----
  - b. pemindahan dalam rangka penurunan jabatan setingkat lebih rendah; -----
  - c. pembebasan dari jabatan; -----
  - d. pemberhentian dengan hormat tidak atas permintaan sendiri sebagai PNS; dan -----
  - e. Pemberhentian Tidak Dengan Hormat sebagai PNS. -----

Bahwa dengan demikian Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor : Bapegdiklat.862.3/373/V/2019 tanggal 29 Mei 2019 tentang Pemberhentian Karena Melakukan Tindak Pidana Kejahatan Jabatan atau Tindak Pidana Kejahatan Yang Ada Hubungannya Dengan Jabatan yang diterima oleh Penggugat masuk dalam hukuman disiplin berat sebagaimana dimaksud dalam Pasal 7 ayat (4) huruf e Peraturan Pemerintah Nomor 53 Tahun 2010 tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil, sehingga Penggugat sesuai ketentuan dalam Pasal 34 ayat (2) huruf a Peraturan Pemerintah Nomor 53 Tahun 2010 tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil, seharusnya mengajukan

Halaman 38 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



banding administratif kepada Badan Pertimbangan ASN sebagaimana ditekankan dalam Pasal 129 Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara.-----

Bahwa sesuai ketentuan ketentuan Pasal 3 huruf b Peraturan Pemerintah Nomor 24 Tahun 2011 tentang Badan Pertimbangan Kepegawaian, menyatakan :-----

“BAPEK mempunyai tugas : memeriksa dan mengambil keputusan atas banding administratif dari PNS yang dijatuhi hukuman disiplin berupa pemberhentian dengan hormat tidak atas permintaan sendiri atau pemberhentian tidak dengan hormat sebagai PNS oleh Pejabat Pembina Kepegawaian dan/atau Gubernur selaku wakil Pemerintah”.-----

Sedang untuk mengajukan banding administratif kepada BAPEK, diatur dalam Pasal 7 Peraturan Pemerintah Nomor 24 Tahun 2011 tentang Badan Pertimbangan Kepegawaian.-----

Pasal 7 yang selengkapanya berbunyi :-----

- (1) PNS yang dijatuhi hukuman disiplin berupa pemberhentian dengan hormat tidak atas permintaan sendiri atau pemberhentian tidak dengan hormat sebagai PNS oleh Pejabat Pembina Kepegawaian atau Gubernur selaku wakil Pemerintah dapat mengajukan banding administratif kepada BAPEK. -----
- (2) Banding administratif sebagaimana dimaksud pada ayat (1) diajukan secara tertulis kepada BAPEK dan tembusannya disampaikan kepada Pejabat Pembina Kepegawaian atau Gubernur selaku wakil Pemerintah yang memuat alasan dan/atau bukti sanggahan. -----



(3) Banding administratif sebagaimana dimaksud pada ayat (1) diajukan paling lama 14 (empat belas) hari, terhitung sejak tanggal surat keputusan hukuman disiplin diterima. -----

(4) Banding administratif yang diajukan melebihi tenggang waktu sebagaimana dimaksud pada ayat (3), tidak dapat diterima. -----

Bahwa sesuai dengan fakta yang ada, sampai dengan saat gugatan ini diajukan di Pengadilan Tata Usaha Negara Kupang, Penggugat belum mengajukan banding administratif kepada Badan Pertimbangan ASN.-----

Dengan demikian sesuai ketentuan Pasal 48 ayat (1) Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha Negara sebagaimana telah diubah dengan Undang-Undang Nomor 9 Tahun 2004 tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha Negara, sengketa administratif ini seharusnya diselesaikan melalui upaya administratif yang tersedia, yaitu Badan Pertimbangan ASN bukan Pengadilan Tata Usaha Negara Kupang.-----

e. Bahwa Tergugat selama ini belum atau tidak mengambil keputusan sesuai dengan ketentuan Pasal 8 Peraturan Pemerintah Nomor 4 Tahun 1966 tentang Pemberhentian/Pemberhentian Sementara Pegawai Negeri Sipil, Pasal 23 ayat (5) huruf c Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1974 tentang Pokok-Pokok Kepegawaian sebagaimana telah diubah dengan Undang-Undang Nomor 43 tahun 1999 tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1974 tentang Pokok-Pokok Kepegawaian, dan Pasal 87 ayat (4) huruf b Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara, hanya semata-mata berdasarkan pertimbangan hati nurani dan kemanusiaan.-----



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Bahwa pada saat Penggugat setelah selesai menjalani pidana penjara, Penggugat mengajukan permohonan untuk diaktifkan sebagai PNS, meskipun secara aturan Tergugat harus memberhentikan Penggugat pada saat Putusan Pengadilan telah berkekuatan hukum tetap. Tetapi karena perasaan berat hati dan rasa kemanusiaan melihat nasib yang akan menimpa Penggugat dan keluarganya jika diberhentikan sebagai PNS, maka Tergugat tidak sampai hati mengambil keputusan memberhentikan Penggugat pada saat itu. Apalagi dalam permohonannya ketika Penggugat menghadap Tergugat, Penggugat berjanji kepada Tergugat bahwa jika suatu waktu terjadi perubahan kebijakan di tingkat atas yang memerintahkan Tergugat harus memberhentikan Penggugat, Penggugat akan menerimanya dengan lapang dada karena itu sudah merupakan resiko hukum yang harus diterimanya. Bahkan Penggugat juga telah membuat surat pernyataan untuk itu.-----

Tergugat sebagai pimpinan daerah sangat prihatin dan memberikan simpati yang sedalam-dalamnya terhadap kondisi yang menimpa Penggugat dan kawan-kawan, karena sejak awal sesungguhnya Tergugat tidak ingin untuk mengambil keputusan sesuai ketentuan dalam Pasal 87 ayat (4) huruf b Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara, dan telah mengambil kebijakan untuk mengaktifkan semua PNS yang terkena kasus tipikor dengan mempertimbangkan rasa kemanusiaan, latar belakang kejadian, peran dan tingkat kesalahan, disisi lain sebagai seorang Bupati, Tergugat harus menaati sumpah jabatannya sebagaimana diatur dalam Pasal 61 ayat (2) Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 sebagaimana telah diubah beberapa kali terakhir dengan Undang-Undang Nomor 9 Tahun 2015, dimana seorang Bupati bersumpah

Halaman 41 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

untuk menjalankan segala undang-undang dan peraturannya dengan selurus-lurusnya. Begitu juga seorang Bupati wajib untuk menaati seluruh ketentuan peraturan perundang-undangan sebagaimana ditegaskan dalam Pasal 67 huruf b Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 sebagaimana telah diubah beberapa kali terakhir dengan Undang-Undang Nomor 9 Tahun 2015, pastinya sumpah jabatan dan kewajiban dimaksud harus ditaati oleh seorang Bupati, karena jika tidak ditaati sudah pasti ada sanksi bagi Bupati. -----

Maka ketika Bupati diperhadapkan antara kebijakan dengan sumpah jabatan dan kewajiban menaati ketentuan peraturan perundang-undangan, maka dengan sangat terpaksa, Bupati harus mengambil satu keputusan sesuai dengan sumpah jabatan dan kewajibannya menaati ketentuan peraturan perundang-undangan yang berlaku. ----

Demikian jawaban Tergugat, Bupati Timor Tengah Utara atas dalil-dalil dari Penggugat, untuk itu dimohon kiranya kepada Bapak Ketua Pengadilan Tinggi Tata Usaha Negara Cq. Majelis Hakim yang memeriksa dan mengadili perkara ini, berkenan menjatuhkan putusan yang amarnya berbunyi sebagai berikut : -----

1. Menolak gugatan Penggugat untuk seluruhnya. -----
2. Menyatakan sah menurut hukum Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor : Bapegdiklat.862.3/373/V/2019 tanggal 29 Mei 2019 tentang Pemberhentian Karena Melakukan Tindak Pidana Kejahatan Jabatan atau Tindak Pidana Kejahatan Yang Ada Hubungannya Dengan Jabatan. -----
3. Menyatakan Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor : Bapegdiklat.862.3/373/V/2019 tanggal 29 Mei 2019 tentang Pemberhentian Karena Melakukan Tindak Pidana Kejahatan

Halaman 42 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Jabatan atau Tindak Pidana Kejahatan Yang Ada Hubungannya  
Dengan Jabatan tetap berlaku. -----

4. Menghukum Penggugat untuk menanggung segala biaya yang  
timbul dalam perkara ini. -----

Menimbang, bahwa atas Jawaban Tergugat, Penggugat telah  
mengajukan Replik tertanggal 3 Oktober 2019 pada persidangan tanggal 3  
Oktober 2019 yang pada pokoknya menyatakan menolak dalil-dalil Jawaban  
Tergugat serta menyatakan tetap pada dalil-dalil gugatan Penggugat semula;

Menimbang, bahwa atas Replik Penggugat, Tergugat telah  
mengajukan Duplik tertanggal 15 Oktober 2019 pada persidangan tanggal 17  
Oktober 2019 yang pada intinya Tergugat tetap pada Jawabannya semula ; -

Menimbang, bahwa untuk menguatkan dalil-dalil gugatannya,  
Penggugat telah mengajukan bukti-bukti surat berupa fotokopi yang telah  
bermeterai cukup dan telah dilegalisir di kepaniteraan serta dicocokkan  
denganasli atau fotokopinya, kemudian diberi tanda P-1 sampai dengan P-20  
sebagai berikut : -----

1. Bukti P-1 : Foto kopi Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara  
Nomor : Bapegdiklat.862.3/373/V/2019 tanggal 29 Mei  
2019 tentang Pemberhentian Karena Melakukan Tindak  
Pidana Kejahatan Jabatan Atau Tindak Pidana  
Kejahatan Yang Ada Hubungannya Dengan Jabatan  
atas nama Drs. Alexander Naikofi (foto kopi dari foto  
kopi) ; -----
2. Bukti P-2 : Foto kopi Berita Acara Penyerahan Surat Keputusan  
Nomor : Bapegdiklat.800/Disiplin/400/V/2019 tanggal 31  
Mei 2019 (foto kopi dari foto kopi) ; -----

Halaman 43 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

3. Bukti P-3 : Foto kopi Surat Sdr. Drs. Alexander Naikofi tanggal 31 Mei 2019 Perihal : Keberatan Atas Keputusan Bupati TTU No : Bapegdiklat.862.3/373/V/2019 yang ditujukan kepada Bupati TTU (foto kopi sesuai dengan asli) ; -----
4. Bukti P-4 : Foto kopi Tanda Terima Surat Keberatan atas Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor : Bapegdiklat.862.3/373/V/2019 tanggal 29 Mei 2019 tentang Pemberhentian Karena Melakukan Tindak Pidana Kejahatan Jabatan Atau Tindak Pidana Kejahatan Yang Ada Hubungannya Dengan Jabatan atas nama Drs. Alexander Naikofi (foto kopi dari foto kopi) ; -----
5. Bukti P-5 : Foto kopi Petikan Surat Keputusan Gubernur Kepala Daerah Tingkat I Nusa Tenggara Timur Nomor 813.2/1/67/60-N tanggal 8 April 1986 Tentang Pengangkatan Calon Pegawai Negeri Sipil Pusat atas nama Drs. Alexander Naikofi (foto kopi dari foto kopi) ; --
6. Bukti P-6 : Foto kopi Petikan Keputusan Gubernur Kepala Daerah Tingkat I Nusa Tenggara Timur Nomor 821.12/1/63/95-N tanggal 1 Juni 1987 Tentang Pengangkatan Calon Pegawai Negeri Sipil Pusat Menjadi Pegawai Negeri Sipil Pusat atas nama Drs. Alexander Naikofi (foto kopi dari foto kopi) ; -----
7. Bukti P-7 : Foto kopi Petikan Keputusan Gubernur Kepala Daerah Tingkat I Nusa Tenggara Timur Nomor 824.2/1/87/22-N tanggal 9 Pebruari 1990 Tentang Mutasi Pegawai Negeri Sipil atas nama Drs. Alexander Naikofi (foto kopi sesuai dengan asli) ; -----

Halaman 44 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

8. Bukti P-8 : Foto kopi Petikan Surat Keputusan Menteri Dalam Negeri Nomor : 816.333-2107 tanggal 6 Juni 1995 Tentang Kenaikan Pangkat Pegawai Negeri Sipil Menjadi Penata Muda (III/a) atas nama Drs. Alexander Naikofi (foto kopi sesuai dengan asli) ; -----
9. Bukti P-9 : Foto kopi Petikan Surat Keputusan Menteri Dalam Negeri Nomor : 816.323.3-455 tanggal 6 Pebruari 1999 Tentang Kenaikan Pangkat Pegawai Negeri Sipil Menjadi Penata Muda Tk.I (III/b) atas nama Drs. Alexander Naikofi (foto kopi sesuai dengan asli) ; -----
10. Bukti P-10 : Foto kopi Petikan Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor : Up.823.3/85/2001 tanggal 19 Maret 2001 Tentang Kenaikan Pangkat Pegawai Negeri Sipil Menjadi Penata (III/c) atas nama Drs. Alexander Naikofi (foto kopi sesuai dengan asli) ; -----
11. Bukti P-11 : Foto kopi Petikan Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor : Up.823.1.2.3.4/105/2001 tanggal 31 Juli 2001 Tentang Kenaikan Pangkat Pegawai Negeri Sipil Menjadi Penata Tk.I (III/d) atas nama Drs. Alexander Naikofi (foto kopi sesuai dengan asli) ; -----
12. Bukti P-12 : Foto kopi Surat Keputusan Gubernur Nusa Tenggara Timur Nomor : 823.4.4/II/141/194-ND tanggal 10 Maret 2007 Tentang Kenaikan Pangkat Pegawai Negeri Sipil Menjadi Pembina Tk.I (IV/b) atas nama Drs. Alexander Naikofi (foto kopi sesuai dengan asli) ; -----
13. Bukti P-13 : Foto kopi Putusan Pengadilan Negeri Kupang Nomor : 30/PID.SUS/2013/PN.KPG (foto kopi dari foto kopi) ; -----

Halaman 45 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

14. Bukti P-14 : Foto kopi Petikan Putusan Pasal 226 KUHP Nomor : 966 K/Pid.Sus/2014 tanggal 21 Juli 2014 (foto kopi dari foto kopi) ; -----
15. Bukti P-15 : Foto kopi Surat Lepas dari Plh. Kepala Rutan Kelas II B Kefamenanu Nomor : W22.EL.PK.01.05.06-560 tanggal 24 September 2016 atas nama Drs. Alexander Naikofi (foto kopi sesuai dengan asli) ; -----
16. Bukti P-16 : Foto kopi Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor : BKD.809/310/XI/2016 tanggal 16 November 2016 Tentang Pengaktifan Kembali Sebagai Pegawai Negeri Sipil atas nama Drs. Alexander Naikofi (foto kopi sesuai dengan asli) ; -----
17. Bukti P-17 : Foto kopi Surat Sekretaris Daerah Pemerintah Kabupaten TTU Nomor : BKPP.822.4/276/2017 tanggal 6 Februari 2017 Perihal : Kenaikan Gaji Berkala an. Drs. Alexander Naikofi (foto kopi sesuai dengan asli) ; -----
18. Bukti P-18 : Foto kopi Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor : Bapegdiklat.820/32/IV/2018 tanggal 16 April 2018 Tentang Mutasi Pegawai Negeri Sipil Daerah atas nama Drs. Alexander Naikofi (foto kopi dari foto kopi) ; --
19. Bukti P-19 : Foto kopi Surat Sekretaris Daerah Pemerintah Kabupaten TTU Nomor : BAPEGDIKLAT.822.4/280/2018 tanggal 14 Februari 2019 Perihal : Kenaikan Gaji Berkala an. Drs. Alexander Naikofi (foto kopi dari foto kopi) ; -----
20. Bukti P-20 : Foto kopi Surat Direktur Jenderal Hak Asasi Manusia Nomor : HAM.HA.01.04-21 tanggal 28 Oktober 2019

Halaman 46 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Hal : Rekomendasi (foto kopi dari foto kopi) ;

-----

Menimbang, bahwa untuk memperkuat dalil-dalil Jawabannya, pihak Tergugat telah mengajukan bukti-bukti surat berupa fotokopi yang diberi meterai cukup dan dilegalisir di kepaniteraan serta dicocokkan dengan asli atau fotokopinya, kemudian diberi tanda T-1 sampai dengan T-7 sebagai berikut : -----

1. Bukti T-1 : Foto kopi Petikan Putusan Pasal 226 KUHP Nomor : 966 K/Pid.Sus/2014 tanggal 21 Juli 2014 (foto kopi dari foto kopi) ;

-----

2. Bukti T-2 : Foto kopi Surat Pejabat Sekretaris Daerah Pemerintah Kabupaten TTU Nomor : Bapegdiklat.862/97/II/2019 tanggal 31 Januari 2019 Hal : Usulan Pemberhentian Tidak Dengan Hormat PNS Lingkungan Pemerintah Kab.TTU Yang Melakukan Tindak Pidana Kejahatan Jabatan atau Tindak Pidana Kejahatan Jabatan Yang Ada Hubungannya Dengan Jabatan (foto kopi sesuai dengan asli) ; -----

3. Bukti T-3 : Foto kopi Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor : Bapegdiklat.862.3/373/V/2019 tanggal 29 Mei 2019 tentang Pemberhentian Karena Melakukan Tindak Pidana Kejahatan Jabatan Atau Tindak Pidana Kejahatan Yang Ada Hubungannya Dengan Jabatan atas nama Drs. Alexander Naikofi (foto kopi sesuai dengan asli) ; -----

Halaman 47 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

4. Bukti T-4 : Foto kopi Surat Kesediaan Untuk Bertanggungjawab atas nama Drs. Alexander Naikofi tanggal 3 Oktober 2016 (foto kopi sesuai dengan asli) ; -----
  5. Bukti T-5 : Foto kopi Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor : BKD.809/310/XI/2016 tanggal 16 November 2016 Tentang Pengaktifan Kembali Sebagai Pegawai Negeri Sipil atas nama Drs. Alexander Naikofi (foto kopi sesuai dengan asli) ; -----
  6. - Bukti T-6 a : Foto kopi Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor : BKD.X.862/56/III/2015 tanggal 23 Maret 2015 Tentang Pemberhentian Sementara Pegawai Negeri Sipil atas nama Drs. Alexander Naikofi (foto kopi sesuai dengan asli) ; -----  
- Bukti T-6 b : Foto kopi Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor : BKD.X.862/III/VIII/2014 tanggal 18 Agustus 2014 Tentang Pembebasan Sementara Dari Jabatan atas nama Drs. Alexander Naikofi (foto kopi dari foto kopi) ; -----
  7. Bukti T-7 : Foto kopi Keputusan Bersama Menteri Dalam Negeri, Menteri Pendayagunaan Aparatur Negara Dan Reformasi Birokrasi Dan Kepala Badan Kepegawaian Negara Nomor 182/6597/SJ, Nomor 15 Tahun 2018, Nomor 153/KEP/2018 tanggal 13 September 2018 tentang Penegakan Hukum Terhadap Pegawai Negeri Sipil Yang Telah Dijatuhi Hukuman Berdasarkan Putusan Pengadilan Yang Berkekuatan Hukum Tetap Karena Melakukan Tindak Pidana Kejahatan Jabatan Atau Tindak Pidana Kejahatan
- Halaman 48 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG

#### Disclaimer

Kepaniteraan Mahkamah Agung Republik Indonesia berusaha untuk selalu mencantumkan informasi paling kini dan akurat sebagai bentuk komitmen Mahkamah Agung untuk pelayanan publik, transparansi dan akuntabilitas pelaksanaan fungsi peradilan. Namun dalam hal-hal tertentu masih dimungkinkan terjadi permasalahan teknis terkait dengan akurasi dan keterkinian informasi yang kami sajikan, hal mana akan terus kami perbaiki dari waktu ke waktu. Dalam hal Anda menemukan inakurasi informasi yang termuat pada situs ini atau informasi yang seharusnya ada, namun belum tersedia, maka harap segera hubungi Kepaniteraan Mahkamah Agung RI melalui :  
Email : kepaniteraan@mahkamahagung.go.id Telp : 021-384 3348 (ext.318)



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Yang Ada Hubungannya Dengan Jabatan (foto kopi dari foto kopi) ; -----

Menimbang, bahwa dipersidangan Penggugat telah mengajukan 1 (satu) orang Ahli dan selanjutnya telah memberikan keterangan dibawah sumpah yaitu : -----

**DR.KOTAN YOHANES STEFANUS**, tempat tanggal lahir : Flores Timur, 27 Desember 1960, jenis kelamin Laki-laki, kewarganegaraan Indonesia, tempat tinggal di Jalan Tambrin Gang Corola No. 4 B RT.029 RW.008, Kelurahan Kayu Putih, Kecamatan Oebobo, Kota Kupang, agama Katholik, pekerjaan Pegawai Negeri Sipil sebagai Dosen di Universitas Nusa Cendana ; -----

- Bahwa saksi belum mengkaji, apakah SK PTDH ini termasuk intra legal, ekstra legal atau kontra legal; -----
- Bahwa ahli berpendapat bahwa sesungguhnya dalam konteks hukum Indonesia, Lembaga Pemasyrakatan berfungsi untuk mengembalikan / memulihkan orang untuk kembali ke tempat semula. Artinya seorang ASN ketika menjalani hukuman pidana, telah melewati proses pemasyrakatan berarti harus direhabilitasi dan setelah itu dikembalikan ke tempat semula sebagai ASN; -----
- Bahwa menurut pemikiran ahli, justru negara yang diwakili oleh pemerintah tidak konsisten dalam menjalankan sistem hukum di republik ini; -----
- Bahwa seharusnya bagi seorang ASN yang telah melewati proses pemasyrakatan dan diangkat kembali menjadi ASN di tempat semula, apabila yang bersangkutan akan diberhentikan maka harus dengan kesalahan yang baru bukan diberhentikan karena kesalahan yang sama; --
- Bahwa salah satu asas hukum yang berlaku secara umum adalah larangan untuk *expostvactum*, artinya hukum yang baru terbit tidak dapat diberlakukan terhadap peristiwa yang sudah terjadi sebelumnya karena hal

Halaman 49 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

tersebut dapat menyebabkan ketidakpastian hukum dan tidak dalam konteks melakukan perlindungan hukum terhadap masyarakat; -----

- Bahwa kembali ke larangan *expostvactum*, apabila peristiwa telah terjadi di tahun 2013 tidak dapat diberlakukan UU ASN yang terbit setelahnya; ----
- Bahwa dalam konteks otonomi daerah, Bupati sebagai kepala daerah punya otoritas membuat keputusan dan keputusan yang dibuat bukan hanya tidak boleh bertentangan dengan peraturan perundang-undangan yang lebih tinggi tetapi juga mempertimbangkan agar hal yang sesungguhnya menjadi kekhususan di daerah juga harus dihargai dan dihormati. Realitas daerah dengan berbagai persoalan yang dialami seharusnya menjadi pertimbangan, tidak serta merta pejabat daerah mengikuti pemerintah pusat. Otonomi daerah memberikan ruang untuk pertimbangan-pertimbangan khusus tersebut; -----
- Bahwa salah satu prinsip yang harus ditegakkan dalam konteks hukum bahwa terhadap dua aturan/lebih maka hukum yang harus diterapkan adalah yang lebih menguntungkan masyarakat. Konteks perlindungan hukum yang terpenting; -----
- Bahwa dalam sebuah sistem hukum prinsip utamanya adalah melakukan perlindungan hukum, maka dalam penerapan hukum juga harus dipertimbangkan mana yang lebih menguntungkan bagi yang bersangkutan. Berikut saya juga berpendapat bahwa dalam soal peradilan, semua orang sama dimata hukum; -----
- Bahwa ada dua upaya administrasi yaitu keberatan dan banding administratif, apabila regulasi peraturannya mensyaratkan bahwa harus melalui upaya administratif maka hal tersebut harus dilewati sebelum ke peradilan murni; -----
- Bahwa keputusan yang berlaku surut/tidak tergantung pada peraturan yang menjadi dasar, jadi apabila ada UU/peraturan yang menyatakan hal

Halaman 50 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

itu berlaku untuk peristiwa masa sebelumnya, maka itu dinamakan berlaku surut. Dalam konteks hukum bahwa yang berlaku surut merupakan sesuatu yang merusak sistem hukum, tidak memberikan perlindungan hukum; -----

Menimbang, bahwa dipersidangan Tergugat telah mengajukan 1 (satu) orang Ahli dan selanjutnya telah memberikan keterangan dibawah sumpah yaitu : -----

**YUYUD YUCHI SUSANTA, SH**, tempat tanggal lahir : Klaten 01 Oktober 1964, jenis kelamin Laki-laki, kewarganegaraan Indonesia, tempat tinggal di Jalan Mandala V No.33 RT.007 RW.002, Kelurahan Cililitan, Kecamatan Kramat Jati, agama Islam, pekerjaan Pegawai Negeri Sipil pada Badan Kepegawaian Negara Jakarta; -----

- Bahwa menurut ahli, karena Badan Pertimbangan ASN tersebut belum dibentuk maka tidak menjadi persoalan apabila keberatan ditujukan kepada Bupati selaku PPK yang mengeluarkan SK objek sengketa; -----
- Bahwa pemberlakuan amnesti mulai sejak SK diterbitkan; -----
- Bahwa SK PTDH yang terbit setelah Surat Edaran Menteri Pan-RB No. B/50/M.SM.00.00/2019 tanggal 28 Februari 2019, tetap diberikan amnesti; -----
- Bahwa amnesti tetap diberikan kepada para PNS ini meskipun mereka tidak mengajukan gugatan ke TUN; -----
- Bahwa prosedur untuk PTDH yaitu Putusan inkracht, SK CPNS, SK PNS dilampirkan, diberikan melalui biro kepegawaian lalu diteruskan kepada pejabat yang berwenang; -----
- Bahwa Pejabat yang berwenang adalah pejabat yang memproses pengangkatan, pemindahan dan pemberhentian. Kalau di Kabupaten/Kota itu Sekda, di Kementerian itu Sekjen, di Lembaga itu

Halaman 51 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Sekretaris Utama. Setelah semua berkas lengkap maka diserahkan kepada PPK nya; -----

- Bahwa PPK di Kabupaten dan Kota itu Bupati dan Walikota, di Provinsi itu Gubernur, di Pusat itu Menteri; -----
- Bahwa menurut ahli, kejahatan jabatan adalah perbuatan yang dilakukan karena jabatannya melekat; -----
- Bahwa pelaksana hanya sebutan tetapi harus ada nama jabatannya contohnya pelaksana itu operator komputer, bendahara, tetapi yang struktural itu eselon I-IV, kalau yang fungsional itu seperti arsiparis, pranata komputer; -----
- Bahwa seseorang yang hanya pelaksana/staf, tetapi dalam satu tim tertentu ia sebagai PHO/penerima barang, dapat dikatakan itu bukan jabatan pokoknya tetapi oleh pimpinan diberikan tugas tambahan, berarti sebagai PNS harus mentaati dan berlaku jujur; -----
- Bahwa terhadap tugas tambahan sebagai penerima barang ini ia terkena masalah korupsi, maka itu termasuk kejahatan jabatan; -----
- Bahwa pertanggungjawaban kejahatan jabatan ini tidak hanya pada jabatan melekat tetapi juga pada tugas tambahan; -----
- Bahwa ahli tidak begitu paham dengan kejahatan yang ada hubungannya dengan jabatan, tetapi setahu ahli itu hanya yang berkaitan dengan pidana umum, misalnya seseorang yang menduduki jabatan dia melakukan penipuan buka korupsi; -----
- Bahwa apabila seseorang sudah memangku jabatan dan melakukan korupsi, berapapun jumlah kerugiannya tetap harus di PTDH; -----
- Bahwa yang penting sudah ada putusan pengadilannya, mengenai ada atau tidaknya kerugian negara di kembalikan kepada Majelis Hakim untuk memutuskan; -----

Halaman 52 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

- Bahwa setelah aturan dari Menpan RB dan Mendagri ini berakhir tetapi PPK tidak melaksanakan pemberhentian maka ia yang harus menanggung gaji yang sudah dibayarkan sejak Mei 2019; -----
- Bahwa sebelum hadir di persidangan, ahli tidak sempat membaca keseluruhan objek sengketa dari semua perkara; -----
- Bahwa intinya seorang PNS yg melakukan tipikor diberhentikan tidak dengan hormat sebagai PNS, dan yang bersangkutan tidak terima dengan pemberhentian tersebut sehingga mengajukan gugatan. Peristiwanya terjadi ditahun-tahun sebelumnya. Sesuai dengan aturan, sudah dari tahun 1974 dengan diterbitkannya UU pokok kepegawaian dalam pasal 23 ayat (4) menyatakan bahwa PNS dihukum penjara karena melakukan tindak pidana kejahatan jabatan atau tindak pidana yang ada hubungannya dengan jabatan berdasarkan putusan pengadilan yang berkekuatan hukum tetap. Kemudian ditindaklanjuti dengan PP Nomor 32 tahun 1979 tentang Pemberhentian PNS, di pasal 9 menyatakan PNS diberhentikan tidak dengan hormat karena dihukum penjara/kurungan berdasarkan putusan pengadilan yang berkekuatan hukum tetap karena melakukan tindak pidana kejahatan jabatan atau tindak pidana yang ada hubungannya dengan jabatan. Artinya, apabila PNS melakukan korupsi dalam jabatannya harus diberhentikan. Pada tahun 1999 dengan UU Nomor 43 Tahun 1999 sebagai perubahan UU Nomor 8 Tahun 1984 pasal 23 ayat (5) huruf c dinyatakan juga PNS diberhentikan tidak dengan hormat karena dihukum penjara/kurungan berdasarkan putusan pengadilan yang berkekuatan hukum tetap karena melakukan tindak pidana kejahatan jabatan atau tindak pidana yang ada hubungannya dengan jabatan; -----
- Bahwa UU ASN pasal 87 ayat (4) juga seirama dengan UU sebelumnya. Pada tahun 2014 terbitlah UU Nomor 5 Tahun 2014 pasal 87 ayat (4)

Halaman 53 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

yang menyatakan seperti itu juga. Artinya pemberlakuannya tetap sama bagi setiap PNS yang melakukan tipikor harus diberhentikan tidak dengan hormat; -----

- Bahwa tipikor yang dilakukan oleh para penggugat ini dengan adanya putusan yang berkekuatan hukum tetap terkategori sebagai tindak pidana kejahatan jabatan atau tindak pidana yang ada hubungannya dengan jabatan; -----
- Bahwa selama ini apabila PNS telah melakukan korupsi berarti dikaitkan dengan tindak pidana kejahatan jabatan; -----
- Bahwa yang terjadi selama ini, PNS yang melakukan korupsi dikaitkan dengan jabatan karena setiap PNS memiliki jabatan; -----
- Bahwa pada waktu yang bersangkutan melakukan tindak pidana dan dihukum, begitu ia diputus pengadilan inkracht harusnya diberhentikan pada akhir bulan tetapi sampai pada tahun 2014 tidak diberhentikan bahkan diaktifkan kembali. Dari situlah ada temuan-temuan dan muncullah SKB untuk menghimbau PPK agar mengambil tindakan terhadap PNS yang telah melakukan tipikor dan dihukum penjara; -----
- Bahwa Berdasarkan pada PP Nomor 53 Tahun 2010, tempat mengajukan banding administratif bagi PNS yang diberhentikan dengan hormat tidak atas permintaan sendiri maupun tidak dengan hormat adalah ke Bapek. Terkait dengan keberatan, itu diajukan kepada atasan pejabat yang menghukum atau Eselon III nya tetapi didalam UU sengketa ASN diselesaikan melalui upaya administratif yaitu keberatan dan banding sedangkan badan tersebut belum ada, yang ada hanya Bapek; -----
- Bahwa dapat langsung mengajukan gugatan ke Pengadilan TUN tanpa melalui salah satu dari upaya administratif, karena belum ada aturan yang menentukan kemana banding administratif diajukan, jadi daripada

Halaman 54 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

menunggu lebih baik langsung ke Pengadilan TUN, tetapi pada akhirnya semua kembali pada putusan Majelis Hakim; -----

- Bahwa SKB 3 Menteri sifatnya hanya mengingatkan kepada PPK untuk segera melakukan tindakan memberhentikan PNS yang melakukan tipikor dan telah diputus oleh pengadilan, yang sampai pada saat itu belum diberhentikan; -----
- Bahwa seharusnya tanpa ada SKB pun harus dilaksanakan pemberhentian, karena sudah jelas di UU apabila PPK tidak melaksanakan akan dikenakan sanksi/menanggung semua kerugian negara yang telah ditimbulkan akibat tidak dilaksanakannya pemberhentian setelah adanya putusan inkraht, artinya wajib dilaksanakan; -----
- Bahwa apabila Majelis mengabulkan dan inkraht, ada prosedurnya misalnya PPK menyurati BKN untuk meminta BKN mengaktifkan data PNS karena yang bersangkutan menang dalam tuntutan. Yang perlu diingat bahwa meskipun diaktifkan kembali akan tetapi pidananya tetap melekat. Jadi apakah diijinkan atau tidak pembukaan blokir tersebut semua tergantung pimpinan; -----
- Bahwa semua unsur penerbitan SK PTDH harus ada rekomendasi dari Sekda; -----
- Bahwa PNS yang sudah menjalani hukuman pidana/penjara, kemudian ia di PTDH tidak termasuk pendoblean hukuman, karena pidana diluar dari kedudukannya sebagai PNS, kemudian sebagai PNS ia harus menjalani pembinaan karena melakukan tindak pidana, salah satu nya dengan di PTDH; -----

Menimbang, bahwa Penggugat telah mengajukan Kesimpulan tertanggal 17 Desember 2019 dan Tergugat telah mengajukan Kesimpulan

Halaman 55 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

tertanggal 12 Desember 2019 melalui PTSP Pengadilan Tata Usaha Negara  
Kupang ; -----

Menimbang, bahwa Para Pihak yang bersengketa memandang  
telah cukup mengajukan bukti-bukti dan tidak ada lagi hal-hal lain yang akan  
diajukan, selanjutnya mohon putusan ; -----

Menimbang, bahwa setelah Majelis Hakim telah memperhatikan  
dengan seksama segala sesuatu yang terjadi selama pemeriksaan sengketa  
ini berlangsung sebagaimana tercatat jelas dalam berita acara persidangan  
yang untuk singkatnya dianggap sebagai bagian yang tidak terpisahkan  
dalam putusan ini ; -----

## TENTANG PERTIMBANGAN HUKUM

Menimbang, bahwa maksud dan tujuan gugatan Penggugat adalah  
sebagaimana surat gugatan tanggal 25 Juli 2019 yang terdaftar dalam  
register perkara nomor : 55/G/2019/PTUN-KPG yang selengkapya telah  
terurai dalam duduk sengketa diatas :-----

Menimbang, bahwa Tergugat telah mengajukan jawaban tanggal 17  
September 2019 yang selengkapya telah terurai dalam duduk sengketa di  
atas ;-----

Menimbang, bahwa yang menjadi objek sengketa dalam sengketa ini  
adalah Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor :  
Bapegdiklat.862.3/373/V/2019 tanggal 29 Mei 2019 tentang Pemberhentian  
Karena Melakukan Tindak Pidana Kejahatan Jabatan Atau Tindak Pidana  
Kejahatan Yang Ada Hubungannya Dengan Jabatan atas nama DRS.  
ALEXANDER NAIKOFI NIP. 19641231 198603 1 012 Pangkat / Golongan  
Ruang : Pembina Utama Muda (IV/c) selanjutnya disebut sebagai objek  
sengketa *a quo* ;(vide Bukti- P-1 = T-3 )-----

Halaman 56 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Menimbang, bahwa Tergugat telah mengajukan eksepsi oleh karenanya, sebelum memeriksa pokok perkara, Majelis Hakim akan memeriksa eksepsi Tergugat : -----

## I. DALAM EKSEPSI-----

Menimbang, bahwa untuk tidak mengulangi hal yang sama, maka terhadap dalil eksepsi tidak diuraikan lagi karena telah terurai secara lengkap dalam duduk perkara tersebut diatas ;-----

Menimbang, bahwa Tergugat mendalilkan bahwa Penggugat belum menempuh seluruh prosedur dan kesempatan untuk melakukan upaya hukum berupa banding administratif sesuai ketentuan yang berlaku ;-----

Menimbang, bahwa setelah Majelis Hakim memeriksa eksepsi yang diajukan oleh Tergugat ternyata eksepsi tersebut tentang eksepsi lain-lain sebagaimana ketentuan pasal 77 ayat (3) Undang-Undang nomor 5 Tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha Negara. ;--

Menimbang, bahwa prosedur penyelesaian sengketa kepegawaian diatur dalam pasal 48 ayat (1) dan (2) Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha Negara dan pasal 129 Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara ; -----

Menimbang, bahwa *asas lex specialis derogat legi genellie* maka peraturan yang lebih khusus mengesampingkan peraturan yang umum. Sehingga Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara mengesampingkan Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha Negara ;-----

Menimbang, bahwa prosedur penyelesaian sengketa kepegawaian diatur dalam pasal 129 Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara menyatakan sebagai berikut :-----



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

- (1) Sengketa Pegawai ASN diselesaikan melalui upaya administratif ;-
- (2) Upaya administratif sebagaimana dimaksud pada ayat (1) terdiri dari keberatan dan banding administratif ;-----

Menimbang, bahwa oleh karena Badan Pertimbangan Aparatur Sipil Negara belum terbentuk maka setelah upaya keberatan maka penyelesaian sengketa dapat langsung diajukan ke pengadilan tata Usaha Negara sebagai bentuk usaha terakhir (*ultimum remidium*);

Menimbang, bahwa terhadap objek sengketa yang tidak diatur secara limitatif dalam perundang-undangan yang menyebutkan kewenangan Pengadilan mengadili maka sengketa publik sebagaimana ketentuan pasal 1 angka 18 Undang-Undang Nomor 30 Tahun 2014 tentang Administrasi Pemerintahan maka Pengadilan yang berwenang memeriksa sengketa *a quo*, adalah Pengadilan Tata Usaha Negara.---

Menimbang, bahwa pada tanggal 31 Mei 2019, Penggugat telah mengajukan keberatan kepada Bupati Timor Tengah Utara / Tergugat terkait terbitnya Surat Keputusan objek sengketa ( *vide* Bukti P-3 ) dan telah di terima oleh Tergugat tanggal 31 Mei 2019 (*vide* Bukti P-4) ;-----

Menimbang, bahwa Tergugat tidak memberikan jawaban atas keberatan Penggugat terkait terbitnya surat keputusan objek sengketa ;

Menimbang, bahwa berdasarkan fakta hukum dan fakta persidangan, maka Majelis Hakim berpendapat bahwa oleh karena Penggugat telah menempuh upaya administratif berupa keberatan tetapi Tergugat tidak memberi jawaban maka sebagaimana ketentuan pasal 1 angka 18 Undang-Undang Nomor 30 Tahun 2014 tentang Administrasi Pemerintahan, maka Pengadilan Tata Negara Kupang berwenang untuk memeriksa, memutus dan menyelesaikan sengketa

Halaman 58 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



a

quo ;-----

Menimbang, bahwa berdasarkan uraian tersebut diatas, Majelis Hakim berpendapat eksepsi Tergugat tentang Penggugat belum menempuh upaya banding administratif tidak beralasan hukum dan patut dinyatakan tidak dapat diterima ; -----

Menimbang, bahwa oleh karena eksepsi Tergugat tidak dapat diterima maka selanjutnya Majelis Hakim akan mempertimbangkan mengenai pokok perkara ;-----

II. DALAM POKOK PERKARA ;-----

Menimbang, bahwa berdasarkan gugatan, jawaban, replik, duplik, bukti surat, keterangan Ahli dan kesimpulan, Majelis Hakim menemukan fakta hukum yang tidak terbantahkan sebagai berikut :-----

- bahwa Penggugat (DRS. ALEXANDER NAIKOFI) adalah Calon Pegawai Negeri Sipil sebagaimana Surat Keputusan Gubernur Kepala Daerah Tingkat I Nusa Tenggara Timur Nomor : 813.2.1/1/67/60-N tanggal 8 April 1986 ( vide Bukti P-5) -----
- bahwa Penggugat (DRS. ALEXANDER NAIKOFI) diangkat sebagai Pegawai Negeri Sipil sejak 1 Juli 1987 sebagaimana Surat Keputusan Gubernur Kepala Daerah Tingkat I Nusa Tenggara Timur Nomor : 821.12/1/63/95-N tanggal 1 -6- 1987 ( vide Bukti P-6) ;-----
- bahwa Penggugat (DRS. ALEXANDER NAIKOFI) dinaikkan pangkatnya menjadi Pembina Tingkat I (IV/b) sebagaimana Surat Keputusan Gubernur Nusa Tenggara Timur Nomor : 823.4.4/II/141/194 -ND tanggal 10 Maret 2007 ( vide Bukti P-12) ;-----
- bahwa Penggugat (DRS. ALEXANDER NAIKOFI ) dihukum penjara selama 3 (tiga) tahun sebagaimana Putusan Pengadilan Negeri Kupang Nomor : 30/PID.SUS/2013/PN.KPG (vide Bukti P-13 ) dan dikuatkan



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

oleh Putusan Mahkamah Agung Nomor : 966K/Pid.Sus/2014 tanggal 21 Juli 2014 (*vide* Bukti P-14) ;-----

- bahwa Penggugat telah menjalani hukuman penjara 3 (tiga) tahun (*vide* Bukti P-15) ;-----
- bahwa Penggugat kembali aktif bekerja sebagai Pegawai Negeri Sipil Daerah Kabupaten Timor Tengah Utara sebagaimana Surat Bupati Timor Tengah Utara Nomor : BKD.809/310/XI/2016 tanggal 16 November 2016 ( *vide* Bukti P-16) ;-----
- bahwa Penggugat (DRS. ALEXANDER NAIKOFI) telah diberi kenaikan gaji berkala sebagaimana Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor : BKPP.822.4/276/2017 tanggal 6 Februari 2017 (*vide* P-17) ;---
- bahwa Penggugat (DRS. ALEXANDER NAIKOFI) telah diberi kenaikan gaji berkala sebagaimana Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Utara Nomor : BAPEGDIKLAT.822.4/280/2018 tanggal 14 Februari 2019 (*vide* P-19) ;-----
- bahwa pada tanggal 29 Mei 2019, Tergugat telah menerbitkan objek sengketa *a quo* (*vide* Bukti P-1 = T-3 ) -----

Menimbang, bahwa yang merupakan inti pokok permasalahan dalam sengketa *a quo* adalah sebagai berikut :-----

1. Apakah tindakan Tergugat menerbitkan objek sengketa *a quo* bertentangan dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku ? ;---
2. Apakah tindakan Tergugat menerbitkan objek sengketa *a quo* bertentangan dengan Asas-Asas Umum Pemerintahan Yang Baik ? ;-----

Menimbang, bahwa terhadap pokok persengketaan tersebut, Majelis Hakim akan mempertimbangkan bahwa suatu keputusan tata usaha Negara dinilai bertentangan dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku apabila keputusan yang bersangkutan dikeluarkan oleh Pejabat yang tidak

Halaman 60 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

berwenang atau bertentangan dengan peraturan perundang-undangan yang bersifat prosedural dan substansi ;-----

Menimbang, bahwa Majelis Hakim akan mempertimbangkan tentang apakah Tergugat berwenang menerbitkan surat keputusan objek sengketa *a quo* atau tidak ? ;-----

Menimbang, bahwa objek sengketa *a quo* berupa Pemberhentian Tidak Dengan Hormat Saudara DRS. ALEXANDER NAIKOFI sebagai Pegawai Negeri Sipil;-----

Menimbang, bahwa kewenangan Pemberhentian Tidak Dengan Hormat diatur dalam Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara Pasal 1 angka (13) dan (14) menyatakan sebagai berikut :-----

(13) Pejabat yang berwenang adalah pejabat yang mempunyai kewenangan melaksanakan proses pengangkatan, pemindahan, dan pemberhentian pegawai ASN sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan.-----

(14) Pejabat pembina kepegawaian adalah pejabat yang mempunyai kewenangan menetapkan pengangkatan, pemindahan dan pemberhentian pegawai ASN di instansi Pemerintah sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan;-----

Menimbang, bahwa yang dimaksud dengan Pejabat Pembina Kepegawaian adalah sebagaimana diatur dalam Peraturan Pemerintah Nomor 11 Tahun 2017 tentang Manajemen Pegawai Negeri Sipil Pasal 1 angka (17) menyatakan bahwa Pejabat Pembina Kepegawaian yang selanjutnya disingkat PPK adalah pejabat yang mempunyai kewenangan menetapkan pengangkatan, pemindahan dan pemberhentian Pegawai ASN dan pembinaan manajemen ASN di instansi pemerintah sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan.;-----



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Menimbang, bahwa kewenangan PPK Instansi Daerah Kabupaten / kota diatur dalam pasal 292 Peraturan Pemerintah Nomor 11 Tahun 2017 tentang Manajemen Pegawai Negeri Sipil menyatakan bahwa :-----

PPK Instansi Daerah Kabupaten / Kota menetapkan pemberhentian terhadap

b. PNS yang menduduki -----

1. JPT pratama-----

2. JA-----

3. JF ahli madya, JF ahli muda, dan JF ahli pertama, dan-----

4. JF penyelia, JF mahir, JF terampil dan JF pemula.-----

Menimbang, bahwa berdasarkan fakta hukum dan fakta persidangan maka diketahui bahwa Penggugat adalah pegawai negeri sipil daerah kabupaten Timor Tengah Utara sebagai Pelaksana (*vide* Bukti P-16, P-17, P-18, P-19) dan kemudian diberhentikan berdasarkan surat keputusan Bupati Timor Tengah Utara (objek sengketa *a quo*). (*vide* Bukti P-1 = T-3)-----

Menimbang, bahwa berdasarkan uraian tersebut diatas maka Majelis Hakim berpendapat bahwa oleh karena Penggugat adalah PNS Kabupaten Timor Tengah Utara, maka Tergugat (Bupati Timor Tengah Utara) sebagai pejabat pembina kepegawaian Kabupaten Timor Tengah Utara berwenang menerbitkan surat keputusan objek sengketa *a quo*. Kewenangan tersebut bersumber dari kewenangan atribusi yang diberikan oleh Peraturan Pemerintah Nomor 11 Tahun 2017 tentang Manajemen Pegawai Negeri Sipil

Menimbang, bahwa selanjutnya Majelis Hakim akan mempertimbangkan mengenai apakah prosedur penerbitan objek sengketa *a quo* sudah sesuai dengan peraturan perundang-undangan atau tidak ?;-----

Menimbang, bahwa mengenai prosedur pemberhentian PNS tidak dengan hormat karena tindak pidana kejahatan jabatan diatur dalam pasal



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

87 ayat (4) huruf b Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara menyatakan sebagai berikut :-----

*“dihukum penjara atau kurungan berdasarkan putusan pengadilan yang telah memiliki kekuatan hukum tetap karena melakukan tindak pidana kejahatan jabatan atau tindak pidana kejahatan yang ada hubungannya dengan jabatan*

Menimbang, bahwa yang disyaratkan kepada Tergugat untuk memberhentikan PNS tidak dengan hormat karena tindak pidana kejahatan jabatan sebagaimana diatur dalam pasal 87 ayat (4) huruf b Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara adalah putusan pengadilan yang telah memiliki kekuatan hukum tetap. -----

Menimbang, bahwa sesuai dengan Putusan Pengadilan Negeri Kupang Nomor : 30/PID.SUS/2013/PN.KPG (*vide* Bukti P-13 ) dan dikuatkan oleh Putusan Mahkamah Agung Nomor : 966K/Pid.Sus/2014 tanggal 21 Juli 2014 (*vide* Bukti P-14) serta Penggugat telah menjalani hukuman penjara 3 (tiga) tahun (*vide* Bukti P-15) ;-----

Menimbang, bahwa berdasarkan segenap fakta hukum dan fakta persidangan tersebut diatas maka Majelis Hakim berpendapat bahwa oleh karena Putusan Pengadilan Negeri Kupang Nomor : 30/PID.SUS/2013/PN.KPG (*vide* Bukti P-13 ) telah mempunyai kekuatan hukum tetap yang mana telah dibuktikan dengan Surat Kepala Rutan Kelas II B Kefamenanu maka telah terpenuhi prosedur pemberhentian PNS tidak dengan hormat sebagaimana pasal 87 ayat (4) huruf b Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara ;-----

Menimbang, bahwa selanjutnya Majelis Hakim akan mempertimbangkan tentang apakah substansi objek sengketa sudah sesuai dengan peraturan perundang-undangan atau tidak ?;-----

Halaman 63 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Menimbang, bahwa adapun yang menjadi isu hukum dalam substansi objek sengketa *a quo* adalah apakah sudah tepat jika Tergugat menerapkan pasal 87 ayat (4) huruf b Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara ;-----

Menimbang, bahwa untuk menerapkan pasal 87 ayat (4) huruf b Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara, Majelis Hakim terlebih dahulu harus menguji apakah Penggugat terbukti melakukan tindak pidana kejahatan jabatan atau tidak?-----

Menimbang, bahwa yang dimaksud dengan tindak pidana kejahatan dalam jabatan diatur dalam pasal 3 Undang-Undang Nomor 31 Tahun 1999 tentang Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi yang telah diubah dengan Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2001 menyatakan bahwa setiap orang yang dengan tujuan menguntungkan diri sendiri atau orang lain atau korporasi, menyalahgunakan kewenangan, kesempatan atau sarana yang ada padanya karena jabatan atau kedudukan yang dapat merugikan keuangan Negara atau perekonomian Negara dipidana dengan pidana penjara seumur hidup atau pidana penjara paling singkat 1 (satu) tahun paling lama 20 (dua puluh) tahun dan atau denda paling sedikit Rp. 50.000.000,- (lima puluh juta rupiah) dan paling banyak Rp. 1.000.000.000,- (satu miliar rupiah) ;-----

Menimbang, bahwa terhadap PNS yang melakukan tindak pidana kejahatan jabatan di kenakan ketentuan pasal 250 huruf b Peraturan Pemerintah Nomor 11 Tahun 2017 tentang Manajemen Pegawai Negeri Sipil dan pasal 87 ayat (4) huruf b Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara ;-----

Menimbang, bahwa ketentuan pasal 250 huruf b Peraturan Pemerintah Nomor 11 Tahun 2017 tentang Manajemen Pegawai Negeri Sipil mengatur sebagai berikut : Pegawai Negeri Sipil diberhentikan tidak dengan

Halaman 64 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

hormat apabila dipidana dengan pidana penjara atau kurungan berdasarkan putusan Pengadilan yang telah memiliki kekuatan hukum yang tetap, karena melakukan tindak pidana kejahatan jabatan atau tindak pidana kejahatan yang ada hubungannya dengan jabatan;-----

Menimbang, bahwa baik pasal 87 ayat (4) huruf b Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara dan pasal 250 huruf b Peraturan Pemerintah Nomor 11 Tahun 2017 tentang Manajemen Pegawai Negeri Sipil, mengatur bahwa Pegawai Negeri Sipil diberhentikan tidak dengan hormat apabila melakukan suatu tindak pidana kejahatan jabatan atau tindak pidana kejahatan yang ada hubungannya dengan jabatan ;-----

Menimbang, bahwa berdasarkan Putusan Pengadilan Negeri Kupang Nomor : 30/PID.SUS/2013/PN.KPG (*vide* Bukti P-13 ) menyatakan bahwa :-----

*Memperhatikan akan pasal-pasal Undang-Undang khusus pasal 3 jo. Pasal 18 Undang-Undang Nomor 31 Tahun 1999 tentang Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi sebagaimana telah diubah dengan Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2001 dan Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1981 tentang Hukum Acara Pidana, serta peraturan perundang-undangan lain yang bersangkutan*

Menimbang, bahwa berdasarkan uraian tersebut diatas maka Majelis Hakim berpendapat bahwa sebagaimana Putusan Pengadilan Negeri Kupang Nomor : 30/PID.SUS/2013/PN.KPG (*vide* Bukti P-13 ) Penggugat terbukti melanggar pasal 3 Undang-Undang Nomor 31 Tahun 1999 tentang Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi sebagaimana telah dirubah dengan Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2001 tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 31 Tahun 1999 tentang Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi ;-----

Menimbang, bahwa substansi surat keputusan objek sengketa *a quo* diktum ke satu : memberhentikan tidak dengan hormat sebagai pegawai

Halaman 65 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

negeri sipil : Nama : DRS. ALEXANDER NAIKOFI, NIP. 19641231 198603 1  
012 Pangkat / Golongan Ruang : Pembina Utama Muda (IV/c) Unit Kerja :  
Badan Perencanaan, Penelitian dan Pengembangan Kabupaten Timor  
Tengah Utara (vide Bukti P-1 = T-3 )-----

Menimbang, bahwa berdasarkan segenap uraian diatas, maka  
Majelis Hakim berpendapat bahwa tindakan Tergugat memberhentikan  
Penggugat sebagai Pegawai Negeri Sipil sebagaimana diktum kesatu  
adalah sudah tepat karena Penggugat pernah dipidana terkait kejahatan  
jabatan maka sesuai dengan ketentuan pasal 87 ayat (4) huruf b Undang-  
Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara oleh karena itu  
patut Penggugat diberhentikan tidak dengan hormat ;-----

Menimbang, bahwa selanjutnya Majelis Hakim akan  
mempertimbangkan mengenai apakah surat keputusan objek sengketa a  
*quo* bertentangan dengan asas-asas umum pemerintahan yang baik atau  
tidak ? ;-----

Menimbang, bahwa Penggugat mendalilkan bahwa tindakan  
Tergugat bertentangan dengan asas kecermatan (*principle of carefulness*),  
asas kepastian hukum, asas menanggapi pengharapan yang wajar (*principle  
of meeting raised expectation*) dan asas keseimbangan ;-----

Menimbang, bahwa asas kecermatan adalah asas yang  
mengandung arti bahwa suatu Keputusan dan/atau Tindakan harus  
didasarkan pada informasi dan dokumen yang lengkap untuk mendukung  
legalitas penetapan dan/atau pelaksanaan Keputusan dan/atau Tindakan  
sehingga Keputusan dan/atau Tindakan yang bersangkutan dipersiapkan  
dengan cermat sebelum Keputusan dan/atau Tindakan tersebut ditetapkan  
dan/atau dilakukan.-----

Menimbang, bahwa asas kepastian hukum adalah asas dalam  
negera hukum yang mengutamakan landasan ketentuan peraturan

Halaman 66 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

perundang-undangan, kepatutan, keajegan, dan keadilan dalam setiap kebijakan penyelenggaraan pemerintahan.-----

Menimbang bahwa asas menanggapi penghargaan yang wajar adalah asas yang menghendaki agar setiap tindakan yang dilakukan pemerintah harus menimbulkan harapan-harapan bagi warga negara. Jika suatu harapan sudah terlanjur diberikan kepada warga negara tidak boleh ditarik kembali meskipun tidak menguntungkan bagi pemerintah.-----

Menimbang, bahwa asas keseimbangan atau asas *proporsionalitas* adalah asas yang mengutamakan keseimbangan antara hak dan kewajiban Penyelenggara Negara ; -----

Menimbang, bahwa sebelum menerbitkan surat keputusan objek sengketa *a quo*, Tergugat telah mengumpulkan informasi berupa Putusan Pengadilan Negeri Kupang Nomor : 30/PID.SUS/2013/PN.KPG (*vide* Bukti P-13 ) yang telah berkekuatan hukum tetap, maka Majelis Hakim berpendapat bahwa tindakan Tergugat berdasarkan informasi yang akurat oleh karenanya sesuai dengan asas kecermatan ;-----

Menimbang, bahwa berdasarkan pertimbangan hukum Majelis Hakim dalam pokok perkara maka tindakan Tergugat menerbitkan objek sengketa *a quo* telah sesuai dengan peraturan perundang-undangan yaitu ketentuan pasal 87 ayat (4) huruf b Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara, oleh karenanya sesuai dengan asas kepastian hukum dan asas keseimbangan (asas *proporsionalitas*) ; -----

Menimbang, bahwa sebelum objek sengketa diterbitkan oleh Tergugat, status Penggugat sebagai Pegawai Negeri Sipil, namun tindakan Tergugat tersebut dipandang oleh Majelis Hakim bukan sebagai memberikan harapan kepada Penggugat bahwa tidak akan di terapkan Undang-Undang Aparatur Sipil Negara. -----

Halaman 67 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Menimbang, bahwa oleh karena Penggugat adalah Pegawai Negeri Sipil maka terhadapnya dikenakan aturan-aturan kepegawaian termasuk ketentuan pasal 87 ayat 4 huruf b Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara. Sehingga tindakan Tergugat tidak bertentangan dengan asas menanggapi penghargaan yang wajar ;-----

Menimbang, bahwa berdasarkan seluruh pertimbangan hukum tersebut diatas maka tindakan Tergugat menerbitkan surat keputusan objek sengketa *a quo* adalah sudah sesuai dengan asas-asas umum pemerintahan yang baik ;-----

Menimbang, bahwa Tergugat menerbitkan surat keputusan objek sengketa *a quo* sudah sesuai dengan peraturan perundang-undangan dan asas-asas umum pemerintahan yang baik, oleh karenanya dalil Penggugat tidak terbukti maka patut untuk menyatakan gugatan Penggugat ditolak untuk seluruhnya ;-----

Menimbang, bahwa berdasarkan pasal 110 Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1986, karena gugatan Penggugat dinyatakan ditolak untuk seluruhnya, maka kepada Penggugat dihukum untuk membayar biaya perkara yang besarnya akan ditetapkan dalam amar putusan ini:-----

Menimbang, bahwa bukti-bukti yang dipertimbangkan telah dapat menjawab inti pokok persengketaan dalam perkara ini, maka bukti-bukti lain yang tidak relevansi dengan inti pokok persengketaan tidak perlu dipertimbangkan lagi, akan tetapi bukti-bukti tersebut tetap terlampir dalam berkas perkara ;-----

Mengingat ketentuan pasal-pasal yang bersangkutan dalam Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1986 jo Undang-Undang Nomor 9 Tahun 2004 jo Undang-Undang Nomor 51 Tahun 2009, serta peraturan-peraturan lain yang berkaitan dengan perkara ini ;-----

Halaman 68 dari 70 halaman Putusan No.55/G/2019/PTUN-KPG



**MENGADILI**

**I. DALAM EKSEPSI**

- Menyatakan eksepsi Tergugat tidak dapat diterima ;-----

**II. DALAM POKOK PERKARA**

1. Menolak gugatan Penggugat untuk seluruhnya ;-----
2. Menghukum Penggugat untuk membayar biaya perkara sebesar Rp. 549.000- (lima ratus empat puluh sembilan ribu rupiah)-----

Demikianlah diputuskan pada hari Jumat, tanggal 10 Januari 2020, dalam Rapat Permusyawaratan Majelis Hakim Pengadilan Tata Usaha Negara Kupang yang terdiri dari MARIANA IVAN JUNIAS, S.H., M.Hum. sebagai Hakim Ketua Majelis, SIMSON SERAN, S.H.,M.H dan PRASETYO WIBOWO, S.H.,M.H masing-masing sebagai Hakim Anggota. Putusan mana diucapkan dalam sidang yang terbuka untuk umum pada hari Kamis, 16 Januari 2020, oleh Majelis Hakim tersebut dengan dibantu oleh, DEBORA S. ANDUWACU, S.H sebagai Panitera Pengganti, dengan dihadiri Kuasa Hukum Penggugat dan Kuasa Hukum Tergugat. -----

**HAKIM-HAKIM ANGGOTA:**

**HAKIM KETUA MAJELIS,**

**1. SIMSON SERAN, S.H.,M.H**

**MARIANA IVAN JUNIAS, SH., M.Hum.**



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

2. PRASETYO WIBOWO, S.H., M.H.

PANITERA PENGGANTI,

DEBORA S. ANDUWACU, S.H

## RINCIAN BIAYA PERKARA :

- Biaya Gugatan	: Rp.	30.000,-
- Biaya ATK	: Rp.	250.000,-
- PNBP	: Rp.	20.000,-
- Biaya Panggilan	: Rp.	233.000,-
- Meterai	: Rp.	6.000,-
- Redaksi	: Rp.	10.000,-
Jumlah		<hr/>
	Rp.	549.500,-

(lima ratus empat puluh sembilan ribu rupiah)