



PUTUSAN

Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY

DEMI KEADILAN BERDASARKAN KETUHANAN YANG MAHA ESA

Pengadilan Tata Usaha Negara Surabaya yang memeriksa, memutus, dan menyelesaikan Sengketa Tata Usaha Negara pada tingkat pertama dengan Acara Biasa, yang diselenggarakan secara tatap muka maupun elektronik melalui Sistem Informasi Pengadilan sebagai berikut dalam perkara:

SRI UTAMI, kewarganegaraan Indonesia, pekerjaan Mengurus Rumah Tangga, bertempat tinggal di Jalan Lely No.29 RT/RW 06/09, Kelurahan Lowokwaru, Kecamatan Lowokwaru, Kota Malang;

Dalam hal ini memberikan kuasa kepada :

1. NANANG NILSON, S.H., M.H.
2. KAHONO, S.H.

semuanya warga negara Indonesia, pekerjaan Advokat dan Konsultan Hukum pada Kantor Hukum NANANG NILSON, S.H., M.H & Rekan, alamat Jl. Raya Wapoga No. 2 Perum Ngujil Permai II, Bunulrejo, Blimbing Kota Malang Jawa Timur, Domisili Elektronik : presidentlpkni@gmail.com berdasarkan Surat Kuasa Khusus tanggal 26 Oktober 2022;

Selanjutnya disebut sebagai **Penggugat**;

Lawan

WALIKOTA MALANG, berkedudukan di Jalan Tugu Nomor 1 Malang;

Dalam hal ini diwakili kuasanya:

1. Nama : Dr. SUPARNO, S.H., M.Hum.;;
Jabatan : Kepala Bagian Hukum Sekretariat Daerah Kota Malang;
2. Nama : FATIMA NOVRINDA I., S.H., M.Hum.;;
Jabatan : Sub Koordinator Sub-Sub Substansi Perundang-Undangan Sekretariat Daerah Kota Malang;

Halaman 1 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

3. Nama : FULAN DIANA KUSUMAWATI, S.H., M.Hum.;;
Jabatan : Kasi Prasarana dan Sarana Kel. Purwanto,
Kecamatan Blimbing, Kota Malang;
4. Nama : AHMAD HARRIS EMAWAN, S.H.;;
Jabatan : Penyusun Bahan Bantuan Hukum pada Bagian
Hukum Sekretariat Daerah Kota Malang;
Semuanya Warga Negara Indonesia, pekerjaan Aparatur Sipil
Negara (ASN) pada Pemerintah Kota Malang beralamat di Jalan
Tugu Nomor 1 Malang, domisili elektronik
Baghukumkotamalang@gmail.com, berdasarkan Surat Kuasa
Khusus Nomor 183.1/3153/35.73.112/2022, tanggal 5 Desember
2022;
Selanjutnya disebut sebagai **Tergugat** ;

Pengadilan Tata Usaha Negara Surabaya tersebut;

1. Telah membaca Surat gugatan Penggugat tertanggal 14 November 2022 yang telah didaftarkan di Kepaniteraan Pengadilan Tata Usaha Negara Surabaya pada tanggal 14 November 2022 dengan register Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY.;
2. Telah membaca Penetapan Ketua Pengadilan Tata Usaha Negara Surabaya Nomor : 179/PEN-DIS/2022/PTUN.SBY., tanggal 16 November 2022 tentang Penetapan Lolos Dismissal;
3. Telah membaca Penetapan Ketua Pengadilan Tata Usaha Negara Surabaya Nomor : 179/PEN-MH/2022/PTUN.SBY., tanggal 16 November 2022 tentang Penunjukan Majelis Hakim ;
4. Telah membaca Surat Penunjukan Panitera Pengganti dan Juru Sita Pengganti Nomor : 179/PEN-PPJS/2022/PTUN.SBY., tanggal 16 November 2022 ;
5. Telah membaca Penetapan Hakim Ketua Majelis Nomor : 179/PEN-PP/2022/PTUN.SBY., tanggal 17 November 2022 tentang hari dan tanggal pemeriksaan persiapan ;

Halaman 2 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY

Disclaimer

Kepaniteraan Mahkamah Agung Republik Indonesia berusaha untuk selalu mencantumkan informasi paling kini dan akurat sebagai bentuk komitmen Mahkamah Agung untuk pelayanan publik, transparansi dan akuntabilitas pelaksanaan fungsi peradilan. Namun dalam hal-hal tertentu masih dimungkinkan terjadi permasalahan teknis terkait dengan akurasi dan keterkinian informasi yang kami sajikan, hal mana akan terus kami perbaiki dari waktu ke waktu. Dalam hal Anda menemukan inakurasi informasi yang termuat pada situs ini atau informasi yang seharusnya ada, namun belum tersedia, maka harap segera hubungi Kepaniteraan Mahkamah Agung RI melalui :
Email : kepaniteraan@mahkamahagung.go.id Telp : 021-384 3348 (ext.318)



Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

6. Telah membaca Penetapan Hakim Ketua Majelis Nomor : 179/PEN-HS/2022/PTUN.SBY., tanggal 2 Januari 2023 tentang Penetapan Hari Sidang;
7. Penetapan Ketua Pengadilan Tata Usaha Negara Surabaya Nomor: 179/PEN-MH/2022/PTUN.SBY, tanggal 3 Januari 2023 tentang Penetapan Pergantian Hakim Ketua Sidang;
8. Penetapan Ketua Pengadilan Tata Usaha Negara Surabaya Nomor: 179/PEN-MH/2022/PTUN.SBY, tanggal 13 Maret 2023 tentang Penetapan Pergantian Sementara Hakim Anggota I;
9. Telah membaca dan meneliti berkas Perkara Nomor: 179/G/2022/PTUN.SBY, beserta seluruh lampiran yang terdapat didalamnya;
10. Telah mendengar keterangan Para Pihak yang bersengketa dan keterangan Ahli di persidangan ;

TENTANG DUDUK PERKARA

Menimbang, bahwa Penggugat telah mengajukan gugatan tanggal 14 November 2022 yang didaftarkan di Kepaniteraan Pengadilan Tata Usaha Negara Surabaya pada tanggal 14 November 2022 dengan Register Perkara Nomor 179/G/2022/PTUN.SBY dan telah diperbaiki tanggal 2 Januari 2023, Penggugat mengemukakan pada pokoknya:

I. OBJEK SENGKETA :

Keputusan Walikota Malang, Nomor: 188.45/255/35.73.112/2021 tentang Pencabutan Keputusan Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang Nomor: 593/20A/428.114/1998 Tentang Pelepasan Hak Pendahuluan Atas Tanah Seluas ± 590 M² Terletak di Jl. Mayjen Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang Kepada SDR. H. ISTIDJAB Tanggal 6 Agustus 2021;

II. KEWENANGAN PENGADILAN TUN :

- Bahwa ketentuan Pasal 1 angka 9 Undang-Undang No 51 Tahun 2009 tentang Perubahan Kedua Atas Undang-Undang No. 5 Tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha

Halaman 3 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY

Disclaimer

Kepaniteraan Mahkamah Agung Republik Indonesia berusaha untuk selalu mencantumkan informasi paling kini dan akurat sebagai bentuk komitmen Mahkamah Agung untuk pelayanan publik, transparansi dan akuntabilitas pelaksanaan fungsi peradilan. Namun dalam hal-hal tertentu masih dimungkinkan terjadi permasalahan teknis terkait dengan akurasi dan keterkinian informasi yang kami sajikan, hal mana akan terus kami perbaiki dari waktu ke waktu. Dalam hal Anda menemukan inakurasi informasi yang termuat pada situs ini atau informasi yang seharusnya ada, namun belum tersedia, maka harap segera hubungi Kepaniteraan Mahkamah Agung RI melalui :
Email : kepaniteraan@mahkamahagung.go.id Telp : 021-384 3348 (ext.318)



Negara memberikan Pengertian “Keputusan Tata Usaha Negara ialah Suatu penetapan tertulis yang dikeluarkan oleh Badan atau Pejabat tata usaha negara yang berisi tindakan hukum tata usaha negara yang berdasarkan peraturan perundang-undangan yang berlaku yang bersifat konkret, individual, final, yang menimbulkan akibat hukum bagi Seseorang atau Badan Hukum Perdata”.

- Bahwa Objek sengketa *a quo* telah memenuhi ketentuan Keputusan Tata Usaha Negara sebagaimana tersebut dalam Pasal 1 angka 9 Undang-Undang No. 51 Tahun 2009 diatas, karena:
 - Objek sengketa *a quo* dikeluarkan dalam bentuk penetapan tertulis oleh Pejabat Tata Usaha Negara yaitu Walikota Malang berdasarkan ketentuan peraturan perundang-undangan yang berlaku.
 - Bersifat konkret bukan abstrak dan bersifat Individual karena tidak ditujukan untuk umum, namun ditujukan kepada orang tertentu;
 - Bersifat Final karena Keputusan objek sengketa tidak lagi memerlukan persetujuan dari instansi tertentu baik bersifat horizontal maupun vertikal.Dengan demikian Surat Keputusan objek sengketa telah bersifat definitif dan telah menimbulkan akibat hukum yang merugikan Penggugat.
- Bahwa dalam ketentuan Pasal 1 angka 10 Undang-Undang No. 51 Tahun 2009 tentang Perubahan Kedua Atas Undang-Undang No. 5 Tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha Negara, menyebutkan “ Sengketa Tata Usaha Negara adalah sengketa yang timbul dalam bidang tata usaha negara antara orang atau badan hukum perdata dengan badan atau pejabat tata usaha negara baik di pusat maupun di daerah, sebagai akibat dikeluarkannya

Halaman 4 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



keputusan tata usaha negara termasuk sengketa kepegawaian berdasarkan peraturan perundang-undangan yang berlaku”.

- Bahwa oleh karena sengketa dalam perkara ini merupakan sengketa antara Orang (Penggugat) dengan Pejabat Tata Usaha Negara (Walikota Malang) yang timbul dalam bidang tata usaha negara sebagai akibat dikeluarkannya Keputusan Tata Usaha Negara (objek sengketa *a quo*) maka sengketa ini merupakan sengketa yang menjadi kewenangan Peradilan Tata Usaha Negara sebagaimana diatur dalam ketentuan Pasal 1 angka 10 Undang-Undang No 51 Tahun 2009.
- Bahwa berdasarkan ketentuan Pasal 54 ayat (1) Undang-Undang No. 5 Tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha Negara, berbunyi “Gugatan sengketa Tata Usaha Negara diajukan kepada Pengadilan yang berwenang yang daerah hukumnya meliputi kedudukan Tergugat”. Dengan demikian oleh karena kedudukan Tergugat terletak di Kota Malang, Provinsi Jawa Timur yang masuk dalam Wilayah Hukum Pengadilan Tata Usaha Negara Surabaya, maka sudahlah tepat jika gugatan ini diajukan di Pengadilan Tata Usaha Negara Surabaya;
- Bahwa berdasarkan uraian tersebut diatas sudah jelas Pengadilan Tata Usaha Negara Surabaya berwenang memeriksa, memutus dan menyelesaikan Sengketa Tata Usaha dalam perkara ini;

III. KEPENTINGAN PENGGUGAT YANG DIRUGIKAN :

- Bahwa PENGGUGAT adalah ahli waris (Istri) dari SDR. H. ISTIDJAB salah satu dari anggota DPRD Kota Malang periode 1992-1997 yang mendapat SK pelepasan hak pendahuluan Tanah Seluas \pm 590 M² Terletak di Jl. Mayjen Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan

Halaman 5 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Kedungkandang berdasarkan Surat Pernyataan Ahli Waris Diregister Kelurahan Lowok Waru No.593/47/35.73.05/104/17 tanggal 01-08-2017 dan Diregister Kecamatan Lowok Waru No.593/520/35.73.05/2017 tanggal 02 -8-2017;

- Bahwa Suami Penggugat memiliki/menguasai tanah Seluas ± 590 M² Terletak di Jl. Mayjen Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang berdasarkan Keputusan Walikota Malang Nomor : 593.1/___/420.112/2002 Tentang Perubahan Keputusan Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang Nomor : 593/20/428.114/1998 Tentang Pelepasan Hak Pendahuluan Atas Tanah Seluas ± 590 M² terletak di Jl. Mayjen Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang Kepada SDR. H. ISTIDJAB Tanggal 01 Oktober 2002. dan setelah Suami Penggugat meninggal dunia pada 31 Agustus 2002, tanah tersebut dikuasai oleh Penggugat selaku ahli waris dari SDR. H. ISTIDJAB;
- Bahwa Penggugat selaku ahli waris (Istri) dari SDR. H. ISTIDJAB merasa dirugikan dengan Tindakan Tergugat yang tidak menjalankan keputusan mengenai pelepasan hak atas tanah tersebut namun justru menerbitkan Surat Keputusan Pencabutan atas Keputusan pelepasan hak atas tanah tersebut;
- Bahwa tindakan Tergugat yang menerbitkan Keputusan Walikota Malang, Nomor: 188.45/255/35.73.112/2021 Tanggal 6 Agustus 2021 tentang Pencabutan Keputusan Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang Nomor: 593/20/428.114/1998 Tentang Pelepasan Hak Pendahuluan Atas Tanah Seluas ± 590 M² Terletak di Jl. Mayjen Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang Kepada SDR. H. ISTIDJAB, sangat

Halaman 6 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



merugikan kepentingan Penggugat selaku ahli waris dari SDR. H. ISTIDJAB karena Penggugat akan kehilangan hak atas tanahnya dan penerbitan sertifikat atas tanah tersebut tidak dapat di proses lebih lanjut;

- Bahwa dalam ketentuan Pasal 53 ayat (1) Undang-Undang No.9 Tahun 2004 tentang Perubahan Atas Undang-Undang No. 5 Tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha Negara, berbunyi "Orang atau Badan Hukum Perdata yang merasa kepentingannya dirugikan oleh suatu Keputusan Tata Usaha Negara dapat mengajukan gugatan tertulis kepada Pengadilan yang berwenang yang berisi tuntutan agar Keputusan Tata Usaha Negara yang disengketakan itu dinyatakan batal atau tidak sah, dengan atau tanpa disertai tuntutan ganti rugi dan/atau rehabilitasi";
- Bahwa oleh karena ada kepentingan Penggugat yang dirugikan atas diterbitkannya Keputusan Walikota Malang, Nomor: 188.45/255/35.73.112/2021 Tanggal 6 Agustus 2021 tentang Pencabutan Keputusan Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang Nomor: 593/20/428.114/1998 Tentang Pelepasan Hak Pendahuluan Atas Tanah Seluas ± 590 M2 Terletak di Jl. Mayjen Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang Kepada SDR. H. ISTIDJAB, maka Penggugat mengajukan gugatan ke Pengadilan Tata Usaha Negara dan hal ini telah sesuai dengan ketentuan Pasal 53 ayat (1) Undang-Undang No.9 Tahun 2004 tentang Perubahan Atas Undang-Undang No. 5 Tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha Negara sebagaimana tersebut diatas;

IV. TENGGANG WAKTU GUGATAN :

Halaman 7 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

- Bahwa Objek Sengketa yaitu Keputusan Walikota Malang, Nomor: 188.45/255/35.73.112/2021 Tanggal 6 Agustus 2021 tentang Pencabutan Keputusan Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang Nomor: 593/20/428.114/1998 Tentang Pelepasan Hak Pendahuluan Atas Tanah Seluas \pm 590 M2 Terletak di Jl. Mayjen Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang Kepada SDR. H. ISTIDJAB, baru diterima/diketahui Penggugat pada tanggal 22 Agustus 2022, pada saat ketua Tim Bapak Agoes Sukanto mengumpulkan anggotanya yaitu mantan anggota DPRD periode 1992-1997 beserta ahli warisnya pada tanggal 22 Agustus 2022;
- Bahwa atas Keputusan Walikota Malang Nomor: 188.45/255/35.73.112/2021 Tanggal 6 Agustus 2021 tentang Pencabutan Keputusan Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang Nomor: 593/20/428.114/1998 Tentang Pelepasan Hak Pendahuluan Atas Tanah Seluas \pm 590 M2 Terletak di Jl. Mayjen Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang Kepada SDR. H. ISTIDJAB tersebut, telah dilakukan Upaya Administratif sebagaimana diatur dalam ketentuan Pasal 75 Undang-Undang No. 30 Tahun 2014 tentang Administrasi Pemerintahan dan Peraturan Mahkamah Agung RI No. 6 Tahun 2018 tentang Pedoman Penyelesaian Sengketa Administrasi Pemerintahan Setelah Menempuh Upaya Administratif, yaitu Penggugat telah melayangkan surat keberatan kepada Pemerintah Kota Malang pada tanggal 1 November 2022;
- Bahwa sampai dengan Gugatan *a quo* diajukan ke Pengadilan Tata Usaha Negara pada tanggal 14

Halaman 8 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY

Disclaimer

Kepaniteraan Mahkamah Agung Republik Indonesia berusaha untuk selalu mencantumkan informasi paling kini dan akurat sebagai bentuk komitmen Mahkamah Agung untuk pelayanan publik, transparansi dan akuntabilitas pelaksanaan fungsi peradilan. Namun dalam hal-hal tertentu masih dimungkinkan terjadi permasalahan teknis terkait dengan akurasi dan keterkinian informasi yang kami sajikan, hal mana akan terus kami perbaiki dari waktu ke waktu. Dalam hal Anda menemukan inakurasi informasi yang termuat pada situs ini atau informasi yang seharusnya ada, namun belum tersedia, maka harap segera hubungi Kepaniteraan Mahkamah Agung RI melalui :
Email : kepaniteraan@mahkamahagung.go.id Telp : 021-384 3348 (ext.318)



November 2022, Tergugat tidak pernah menanggapi Keberatan yang diajukan oleh Penggugat tersebut;

- Bahwa berdasarkan seluruh uraian tersebut diatas, maka telah jelas Gugatan Penggugat masih dalam tenggang waktu sebagaimana diatur dalam ketentuan Pasal 55 Undang-Undang No. 5 Tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha Negara.

V. DASAR DAN ALASAN GUGATAN :

- 1) Bahwa Suami Penggugat SDR. H. ISTIDJAB adalah salah satu dari anggota DPRD Kota Malang periode 1992-1997 yang mendapat SK pelepasan hak pendahuluan Tanah Seluas $\pm 590 \text{ M}^2$ yang terletak di Jl. Mayjen Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang, kavling nomor 43;
- 2) Bahwa objek sengketa yang diterbitkan oleh Tergugat salah objek karena objek yang menjadi sengketa tidak berlaku adapun yang berlaku dan menjadi landasan Penggugat adalah Keputusan Walikota Malang Nomor : 593.1/___/420.112/2002 Tentang Perubahan Keputusan Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang Nomor : 593/20/428.114/1998 Tentang Pelepasan Hak Pendahuluan Atas Tanah seluas $\pm 590 \text{ M}^2$ terletak di Jl. Mayjen Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang kepada SDR. H. ISTIDJAB Tanggal 01 Oktober 2002 dengan demikian Keputusan yang diterbitkan Tergugat terdapat kekeliruan maka wajib dicabut dan tidak berlaku lagi;
- 3) Bahwa berawal dari surat Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang Nomor : 593/525/428.112/1995 Tanggal 28 Pebruari 1995 Perihal Permohonan Persetujuan surat mana ditujukan Kepada Ketua DPRD Kotamadya Daerah Tingkat II Malang yang isinya minta ijin untuk melepaskan

Halaman 9 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Hak Pendahuluan atas tanah yang sekarang diketahui dan dimiliki oleh 45 Mantan Anggota DPRD Kota Malang Periode Tahun 1992-1997.

- 4) Bahwa atas surat permohonan Walikotamadya Malang Daerah Tingkat II Malang sebagaimana tertulis pada poin 2 tersebut diatas dibalas Oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Tingkat II Malang pada Tanggal 3 April 1995 yang pada intinya menyetujui dan Memberi Kewenangan kepada Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang atas permohonan pelepasan Hak Atas Tanah Aset Pemerintah Kota Malang dengan syarat-syarat yang ditentukan oleh Undang-Undang tanah mana sekarang dimiliki oleh 45 Mantan Anggota DPRD Kota Malang Periode 1992-1997.
- 5) Bahwa berdasarkan Keputusan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Tingkat II Malang Nomor 16 Tahun 1995 Tentang Persetujuan Pelepasan Hak Pendahuluan atas tanah yang di kuasai oleh Pemerintah Kotamadya Daerah Tingkat II Malang Kepada Pihak Ketiga yang dimaksud Pihak Ketiga dalam keputusan ini sekarang adalah 45 Mantan Anggota DPRD Kota Malang Periode 1992-1997.
- 6) Bahwa pada tanggal 01 Oktober 2002, 45 orang mantan anggota DPRD Kotamadya Daerah Tingkat II Malang Periode 1992-1997 yang salah satunya adalah SDR. H. ISTIDJAB secara berturut-turut telah mendapatkan Keputusan Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang Nomor: 593.1/___/420.112/2002 Tentang Perubahan Keputusan Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang Nomor : 593/20/428.114/1998, tentang Pelepasan Hak Pendahuluan Atas Tanah seluas $\pm 590 \text{ M}^2$ yang terletak di Jl. Mayjen Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang Kepada SDR. H. ISTIDJAB tanggal 24

Halaman 10 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Januari 1998. Yang pada intinya memutuskan, Menetapkan

:

DIKTUM PERTAMA :

Melepaskan Hak Pendahuluan Atas Tanah Dalam Penguasaan Pemerintah Kotamadya Daerah Tingkat II Malang seluas ± 590 M² terletak di Jl. Mayjen Sungkono Malang Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang sebagaimana tercantum dalam gambar lampiran Surat Keputusan ini dengan diberi tanda warna merah.

DIKTUM KEDUA:

Memberikan prioritas kepada SDR. H. ISTIDJAB sebagai Pemilik untuk mengajukan sesuatu hak atas tanah dimaksud dalam diktum PERTAMA Surat Keputusan ini ke Kantor Pertanahan Kotamadya Malang.

DIKTUM KETIGA :

Mewajibkan kepada SDR. H. ISTIDJAB untuk membayar uang santunan pelepasan hak pendahuluan atas tanah dimaksud diktum pertama Surat Keputusan ini, sebesar Rp. 1.000.000 (Satu juta rupiah) kepada Pemerintah Kotamadya Daerah Tingkat II Malang.

DIKTUM KEEMPAT :

Menugaskan kepada Kepala Bagian Perlengkapan Kotamadya Daerah Tingkat II Malang untuk menyelesaikan segala sesuatu yang berkaitan dengan pelaksanaan diktum pertama dan ketiga Surat Keputusan ini serta melaporkan dan mempertanggung jawabkan pelaksanaannya kepada Walikota Kepala Daerah Tingkat II Malang.

DIKTUM KELIMA :

Surat Keputusan ini berlaku sejak tanggal ditetapkan.

- 7) Bahwa terdapat Bukti Kwitansi Pembayaran sebesar Rp 1.000.000,- (satu juta Rupiah) yang membuktikan bahwa terhadap pelepasan hak atas tanah eks bengkok Kelurahan

Halaman 11 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Buring telah dibayar oleh SDR. H. ISTIDJAB selaku Anggota DPRD Kota Malang Periode 1992-1997 sesuai ketentuan Keputusan DPRD Kotamadya Malang vide surat Walikotamadya Dati II Malang.

- 8) Bahwa bersama Keputusan sebagaimana poin 5 juga denah tanah dengan nomor : 593/20/428.114/1998 tertanggal 24 Januari 1998. Dengan batas-batas tanah untuk kavling nomor 43 sebagai berikut :

Utara : tanah milik H. Slamet As Yusuf

Timur : tanah milik FX Suhardjo (eksekutif) dan Ny.

Sugiarto (eksekutif)

Selatan : jalan paving

Barat : jalan paving

- 9) Bahwa bersama Keputusan sebagaimana poin 5 juga terlampir Surat Pernyataan Pelepasan Hak Nomor : 593/20/428.114/1998 tertanggal 24 Januari 1998, yang dinyatakan oleh Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang, H. Soesanto yang menyatakan telah melepaskan Hak Penguasaan atas tanah seluas $\pm 590 \text{ M}^2$ yang terletak di Jl. Mayjend Sungkono Malang Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang Kotamadya Daerah Tingkat II Malang kepada SDR. H. ISTIDJAB dan menyatakan bahwa tanah tersebut bukan Asset Pemerintah Kotamadya Daerah Tingkat II Malang.

- 10) Bahwa Wakil Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang dengan Nomor 593.81/129/428.114/1998 Tanggal 23 Juli 1998 pernah membuat surat penundaan pensertifikatan tanah milik 45 Anggota Dewan tersebut dengan alasan terhadap seluruh tanah akan digunakan untuk kepentingan Pemerintah Kotamadya Malang surat mana ditujukan kepada Badan Pertanahan Nasional Kotamadya Malang.

Halaman 12 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



- 11) Bahwa pada Tanggal 10 Januari 2002, dengan suratnya Nomor 593/05/420.112/2001 Walikota Kota Malang saat itu, Bapak H. Suyitno, mencabut surat Wakil Walikotamadya Malang Nomor 593.81/129/428.114/1998 sebagaimana poin 9 tersebut diatas, surat keputusan mana juga ditujukan kepada Kepala BPN Kota Malang sekarang Kepala BPN/ATR Kota Malang.
- 12) Bahwa pada Tanggal 01 Oktober 2002, selanjutnya Walikota Malang mengeluarkan Keputusan dengan Nomor 593.1/___/420.112/2002 tentang Perubahan Surat Keputusan Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang Nomor 593/20/428.114/1998 tentang pelepasan hak pendahuluan atas tanah seluas \pm 590 M² yang terletak di Jl. Mayjend Sungkono Kelurahan Wonokoyo menjadi Kelurahan Buring. Surat Keputusan mana juga disertai Surat Pernyataan Pelepasan Hak Nomor 593.1/___/420/112/2002 tertanggal 1 Oktober 2002 yang intinya menegaskan kembali bahwa tanah tersebut bukan asset Pemerintah Kota Malang.
- 13) Bahwa atas Keputusan Walikota Malang Nomor 593.1/___/420.112/2002 pada DIKTUM KETIGA akhirnya Kepala Kantor Urusan Tanah Dan Rumah Pemerintah Kota Malang mengeluarkan rincian tanah milik mantan Anggota Dewan Periode 1992-1997 pemegang Keputusan Pelepasan hak atas tanah eks *Bengkok* kelurahan Buring dan masing masing orang disebutkan luas tanahnya yang total keseluruhan 25.450 M² (dua puluh lima ribu empat ratus lima puluh meter persegi) surat mana ditandatangani pada tanggal 30 Mei 2001 oleh Kepala Kantor Urusan Tanah Dan Rumah Dra. Sutiarsi, MSi.;
- 14) Bahwa Pemerintah Kota Malang melalui Sekretariat Daerah Nomor: 04/2240/428.111/2003 pada tanggal 15 Desember 2003 memerintahkan kepada Camat Kedungkandang dan

Halaman 13 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Sdr. Lurah Buring untuk menyampaikan kepada warga yang pada pokoknya untuk tanah eks Bengkok Kelurahan Buring Kecamatan Kedungkandang telah dilaksanakan sesuai prosedur yang berlaku.

- 15) Bahwa sebagaimana poin 13 tersebut diatas Kepala Kelurahan Buring pada tanggal 16 Desember 2003 membuat surat keterangan yang pada pokoknya terkait tanah eks bengkok kelurahan Buring Kecamatan Kedungkandang Kota Malang dengan diktum terakhirnya surat keterangan ini dibuat guna kelengkapan Permohonan Hak Milik dari Sdr. Mas Soemarto DKK (dan Mas Soemarto saat itu adalah Ketua DPRD Kota Malang/Anggota DPRD Kota Malang Periode 1992-1997);
- 16) Bahwa atas surat keterangan Kepala Kelurahan Buring tersebut yang sudah melalui mekanisme rapat maka Walikota Malang melalui surat Nomor 593/388/420.112/2004 menyatakan bahwa pada prinsipnya warga Kelurahan Buring tidak keberatan atas rencana pensertifikatan tanah ex Bengkok Kelurahan Buring sebagaimana pada pokok surat Walikota Malang tertanda Peni Suparto Walikota Malang pada tanggal 22 Desember 2004.
- 17) Bahwa berdasarkan uraian pada poin 1–15 tersebut diatas Penggugat adalah ahli waris (Istri) dari salah satu dari 45 orang Anggota DPRD Kota Malang periode 1992-1997, dahulu almarhum SDR. H. ISTIDJAB mulai melakukan pengurusan sertifikat di BPN Kota Malang dengan urutan rincian sebagai berikut :
 - Pada tanggal 10 November 2003, Penggugat mengajukan permohonan hak atas tanah kepada Kepala Badan Pertanahan Nasional di Jakarta dan Kepala Kantor Wilayah Badan Pertanahan Nasional

Halaman 14 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Propinsi Jawa Timur di Surabaya melalui Kepala Kantor Pertanahan Kotamadya Malang. Di dalam surat ini berisi biodata Penggugat, lalu informasi letak, status, luas, batas-batas, serta keadaan tanah penguasaanya. Bersamaan dengan surat ini juga dilampirkan surat seperti Keputusan Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang No. 593/20/428.114/1998 dan Surat Pernyataan Pelepasan Hak dan Surat Pemberitahuan Pembayaran No. 006685 F tentang Biaya Pelepasan Hak Atas Tanah.

- Pada tanggal 10 November 2002, suami Penggugat membuat Surat Pernyataan Tanah Yang Telah Dipunyai (PASAL 2 P.M.D.N. NO. SK. 59/DDA/1970);
- Pada tanggal 18 Desember 2002 Badan Pertanahan Nasional Kantor Pertanahan Kota Malang mengirim Surat Perintah Setor dengan Nomor Berkas Permohonan : 918/2002, surat ini ditujukan kepada Mas Soemarto (Waktu itu Ketua DPRD) Untuk segera membayar biaya pekerjaan permohonan pengukuran sejumlah Rp. 551.897,- (lima ratus lima puluh satu ribu delapan ratus sembilan puluh tujuh rupiah);
- Pada tanggal 18 Desember 2002, Badan Pertanahan Nasional Kantor Pertanahan Kota Malang mengeluarkan Tanda Terima Dokumen Berkas Permohonan : 918/2002 yang membuktikan telah menerima berkas permohonan pengukuran dari MAS SOEMARTO H. Dan lampiran dokumen Fotocopy KTP/Identitas Pemohon, Surat Permohonan, Bukti Alas Hak, dan Surat Keterangan Lokasi.

Halaman 15 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



- Pada tanggal 19 Desember 2002, Kantor Pertanahan Kota Malang mengeluarkan kwitansi bukti pembayaran No. DI.306 20866/2022 dan No. Berkas 918/2002 Biaya Permohonan Pengukuran dari Mas Soemarto H. Dengan Kode DI, DI 302 dan DI 305 juga dengan Nomor Daftar Isian 20175/2002 dan 20948/2002 sejumlah Rp. 551.897,- (lima ratus lima puluh satu ribu delapan ratus sembilan puluh tujuh rupiah);
- Pada tanggal 17 Februari 2003, Badan Pertanahan Nasional Kantor Pertanahan Kota Malang menerbitkan Surat Keterangan Pendaftaran Tanah dengan Nomor : 09/2003, yang menerangkan bahwa tanah di daerah Buring, Kedungkandang belum diterbitkan sertifikat, sehingga diterbitkan Surat Keterangan Pendaftaran Tanah atas permohonan Penggugat;
- Pada tanggal 18 November 2003, diterbitkan Surat dari Kantor Pertanahan Kota Malang Pertimbangan Aspek Pengaturan Penguasaan Tanah Untuk Panitia Pemeriksaan Tanah "A" Nomor : ___/ASPEK/XI/2003, yang berisi hasil Penelitian Lapangan dan menghasikan Kesimpulan bahwa terhadap permohonan Penggugat dikabulkan untuk diproses pemberian haknya.

18) Bahwa menurut Undang-Undang Nomor 30 Tahun 2014 tentang Administrasi Pemerintahan, Pasal 66 ayat 6 menyebutkan "*pembatalan keputusan yang menyangkut kepentingan umum wajib diumumkan melalui media masa*, adapun Keputusan Walikota Malang Nomor : 188.45/255/35.73.112/2021 tentang Pencabutan Keputusan Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II

Halaman 16 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Malang Nomor: 593/20A/428.114/1998 Tentang Pelepasan Hak Pendahuluan Atas Tanah Seluas ± 590 M² Terletak di Jl. Mayjen Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang Kepada SDR. H. ISTIDJAB, Tanggal 6 Agustus 2021 tidak diumumkan melalui media masa.

- 19) Bahwa akibat Keputusan Walikota Malang, Nomor : 188.45/255/35.73.112/2021 tentang Pencabutan Keputusan Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang Nomor: 593/20A/428.114/1998 Tanggal 6 Agustus 2021 maka PENGGUGAT tidak ada kepastian hukum akan terbitnya SHM dari BPN/ATR Kota Malang.
- 20) Bahwa Pembelian tanah sebagaimana dimaksud pada pelepasan Hak Atas tanah Pernyataan Pelepasan Hak Nomor : 593/20/428.114/1998 tertanggal 24 Januari 1998, yang dinyatakan oleh Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang, H. Soesanto Vide Keputusan Walikota Malang Nomor : 593.1/___/420.112/2002 yang juga ada surat pernyataan pelepasan Hak oleh Walikota Malang saat itu H. Suyitno kepada 45 Orang Mantan Anggota DPRD Tahun periode 1992-1997 telah diwajibkan membeli/ membayar yang disetor ke APBD Kota Malang Rp. 1.000.000,- (satu Juta rupiah) dan biaya pengurusan lain-lain termasuk pengurusan hak atas tanah juga diperkirakan menelan biaya pengurusan Rp. 1.200.000,- (satu juta dua ratus ribu rupiah)atau total seluruh biaya mencapai Rp. 2.200.000,- (dua juta dua ratus ribu rupiah) Nilai rupiah pada saat itu
- 21) Bahwa perihal kebenaran prosedur dan tata cara pelepasan asset tanah eks bengkok Kelurahan Buring ini telah dikuatkan pula oleh surat Sekretaris Daerah Kota Malang melalui surat Nomor 04/22.70/428.111/2003, tertanggal 15 Desember 2003, yang telah menegaskan

Halaman 17 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



bahwa “prosedur” yang dilaksanakan atas pelepasan asset dimaksud sudah sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku saat itu dan sah demi hukum.

- Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1960 Tentang Pokok-Pokok, Agraria;
- Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1974 tentang Pokok-Pokok Pemerintahan Daerah;
- Permendagri Nomor 6 Tahun 1972 tentang Pelimpahan Wewenang Pemberian Hak Atas Tanah;
- Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 5 Tahun 1973 tentang Ketentuan-Ketentuan Mengenai Tatacara Pemberian Hak Atas Tanah;
- Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 1 Tahun 1975 tentang Pedoman Mengenai Penetapan Uang Pemasukan, Uang Wajib Tahunan, dan Biaya Administrasi yang bersangkutan dengan Pemberian Hak Atas Tanah Negara.
- Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 4 Tahun 1979 tentang Pelaksanaan Pengelolaan Barang, Pemerintah, Daerah;
- Peraturan Daerah Kotamadya Daerah Tingkat II Malang Nomor 8 Tahun 1995 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kotamadya Daerah Tingkat II Malang Tahun 1993 /1994-2003/2004;
- Peraturan Daerah Kotamadya Daerah Tingkat II Malang Tahun 1997 tentang Ijin Pemakaian Tempat-tempat tertentu yang dikuasai oleh Pemerintah Daerah.

- 22) Bahwa demikian pula halnya dengan Walikota Malang (Bapak Drs. PENI SUPARTO) melalui surat Nomor 593/308/420.112/2004 tertanggal 22 Desember 2004 telah

Halaman 18 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



menerangkan dan menegaskan bahwa berdasarkan usulan dari warga Kelurahan Buring melalui LPMK yang telah diadakan pembahasan secara marathon dan telah disepakati bahwa warga Kelurahan Buring pada prinsipnya tidak keberatan lahan eks bengkok Kelurahan Buring dimanfaatkan oleh Pemerintah Kota Malang atau yang diberi hak darinya beserta penerbitan bukti hak atas tanahnya (sertifikat) dengan catatan Pemerintah Kota Malang memperhatikan pembangunan yang dapat dinikmati oleh warga Buring.

- 23) Bahwa guna menghindari terjadinya kesalahan dan/atau kekeliruan dalam hal kelengkapan berkasnya, maupun syarat-syarat lainnya, Kepala Kantor Pertanahan Kota Malang telah mengirim surat Nomor 500.135.06-3107 tertanggal 06 November 2002 kepada H.SOEMARTO yang pada pokoknya menegaskan bahwa agar permohonan sertifikat hak atas tanah terletak di Jl. Mayjen Sungkono Buring Kota Malang dapat segera di proses, maka permohonan hak atas tanah tersebut harus dilengkapi;
- 24) Bahwa sehubungan dengan hasil penelitian lapangan dimaksud, maka sidang Panitia A Kantor Pertanahan Kota Malang akhirnya menyimpulkan dan memutuskan “terhadap permohonan para prinsipal dikabulkan untuk di proses pemberian haknya”.
- Bahwa diatas tanah yang dimohon tidak ada penggarapan;
 - Bahwa pemilikan tanah tersebut berdasarkan Keputusan Walikota Kepala Daerah Tingkat II Malang tanggal 24-01-1998 jo Keputusan Walikota Malang tgl 01-10-2002;
 - Bahwa tanah tersebut tidak termasuk obyek *land reform* / konsolidasi tanah.

Halaman 19 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



- Bahwa pemilik tanah dilindungi peraturan perundang-undangan yang berlaku.
 - Bahwa pemilik tanah sudah bersedia melepaskan garapannya;
 - Bahwa pemilik tanah tidak berada di lokasi tersebut.
 - Bahwa pemilik tanah tidak melanggar ketentuan batas pemilikan tanah maksimum atau pemilikan tanah secara absentee.
- 25) Bahwa klausula kesepakatan Pemerintah Kota Malang dan Kelurahan Buring dengan warga Buring untuk menyediakan fasum dan fasos, telah direalisasikan oleh Pemerintah Kota Malang melalui APBD tahun 2004-2005.
- 26) Bahwa pelepasan dan penyerahan hak atas tanah eks bengkok Kelurahan Buring telah dilakukan oleh Pemerintahan Kota Malang kepada para prinsipal telah dibayar secara "tunai dan kontan" sehingga secara hukum telah memenuhi syarat-syarat pengalihan hak atas tanah menurut ketentuan yang berlaku.
- 27) Bahwa Berdasarkan surat penjelasan Dirjen Bina Administrasi Keuangan Daerah (BAKD) Depdagri tanggal 30 April 2008 yang menanggapi surat walikota malang Drs. Peni Suparto tertanggal 15 November 2007 dengan Nomor 593.21/2490/35.73.406/2007, Tentang permohonan saran pertimbangan terhadap pelepasan hak atas tanah, Sengketa Padahal Walikota Malang Drs. Peni Suparto telah membuat surat kepada mantan Ketua DPRD Kodya Malang Mas Soemarto dkk dengan Nomor : 593/308/420.112/2004 Perihal persertifikatan Tanah Ex Bengkok Kelurahan Buring yang pada intinya untuk merealisasikan pensertifikatan tanah ex bengkok tersebut menunggu realisasi usulan masyarakat atas pembangunan yang di usulkan melalui RAPBD tahun anggaran 2005.

Halaman 20 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Sehingga Walikota Malang Drs. Peni Suparto mengikari sendiri kebijakan yang dikeluarkan tahun 2004 sebagaimana pokok surat, hal tersebut oleh Tergugat dijadikan dasar pada konsideran menimbang adalah cacat hukum.

- 28) Bahwa dalam konsideran menimbang yang kedua terkait saran ombudsman RI perwakilan Jawa timur justru Tergugat tidak melaksanakan pembayaran yang diajukan oleh Penggugat melalui surat permohonan ganti rugi pembayaran pelepasan tanah dan biaya biaya proses pensertifikatan Tanah yang dihentikan tertanggal 11 juli 2016 surat mana juga di tembuskan kepada 1. Menteri Dalam Negeri. Cq. Dirjen Bina Keuangan Daerah di Jakarta. (2) Ketua Ombudsman RI Di Jakarta (3) Ketua DPRD Jatim di Surabaya (4) Ketua DPRD Malang di Malang (5) Kepala Biro Hukum Sekda Provinsi Jawa Timur di Surabaya. (6) Arsip.
- 29) Bahwa dalam konsideran menimbang Keputusan Tergugat dahulunya melalui surat DPRD Kodya Dati II Malang Nomor 593/143/428.200/1995 Tanggal 3 April 1995 sudah mensyaratkan agar Walikota saat itu memenuhi Permendagri Nomor 4 Tahun 1979 pasal 34, adapun kalau sampai sekarang belum di penuhi maka tanggung jawab memenuhi ada pada Tergugat atau Walikota Malang bukan dibebankan pada Penggugat.
- 30) Bahwa tindakan Tergugat dalam mencabut Keputusan Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang Nomor: 593/20A/428.114/1998 melanggar peraturan perundang-undangan yang berlaku sebagaimana diatur dalam Pasal 64 ayat (1) UU No. 30 tahun 2014 Tentang Administrasi Pemerintahan,

Paragraf 2

Halaman 21 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Pencabutan

Pasal 64

- Ayat (1) Keputusan hanya dapat dilakukan pencabutan apabila terdapat cacat:
 - a. Wewenang
 - b. Prosedur;
 - c. Substansi
- Sedangkan pencabutan Keputusan Walikota Malang No. 188.45/255/35.73.112/2021 TENTANG PENCABUTAN KEPUTUSAN WALIKOTAMADYA KEPALA DAERAH TINGKAT II MALANG NOMOR : 593/20A/428.114/1998 TENTANG PELEPASAN HAK PENDAHULUAN ATAS TANAH SELUAS ± 590 M² TERLETAK DI JL.MAYJEN SUNGKONO KELURAHAN WONOKOYO KECAMATAN KEDUNGKANDANG KEPADA SDR. H. ISTIDJAB Tanggal 6 Agustus 2021 tidak sesuai atau melanggar peraturan perundang-undangan yang berlaku yaitu ayat (4) Keputusan pencabutan yang dilakukan oleh Pejabat pemerintahan dan atasan pejabat sebagaimana dimaksud pada ayat (3) huruf a dan huruf b di lakukan paling lama 5 (lima) hari kerja sejak ditemukannya dasar pencabutan sebagaimana di maksud pada ayat (1) dan berlaku sejak tanggal ditetapkan keputusan pencabutan.

- 31) Bahwa kewajiban Pejabat Pemerintahan sebagaimana diatur dalam huruf (g) pasal 7 UU No. 30 tahun 2014 Tentang administrasi pemerintahan adalah memberitahukan kepada warga masyarakat yang berkaitan dengan keputusan dan/atau tindakan yang menimbulkan kerugian paling lama 10 (sepuluh) hari kerja

Halaman 22 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



terhitung sejak keputusan dan/atau tindakan ditetapkan dan/atau dilakukan.

Adapun Keputusan Walikota Malang No. 188.45/255/35.73.112/2021 tanggal 6 Agustus 2021 tentang Pencabutan Keputusan Walikota Kepala Daerah Tingkat II Malang Nomor: 593/20A/428.114/1998 atas nama SDR. H. ISTIDJAB Tentang Pelepasan Hak Pendahuluan sudah melebihi batas waktu yang di persyaratkan Undang- undang dengan demikian Keputusan Tergugat tersebut tidak sah dan harus dibatalkan;

32) Bahwa selain itu tindakan Tergugat dalam menerbitkan keputusan pencabutan tersebut telah melanggar azas-azas umum pemerintahan yang baik, antara lain adalah;

- Azas kepastian hukum ; Azas ini menjamin bahwa hukum positif harus diterapkan yaitu Tergugat dalam mengeluarkan keputusan seharusnya mendasarkan kepada atasan atau memberitahukan kepada Kementerian Dalam Negeri (Mendagri), Gubernur Jawa Timur, Kepala BAKORWIL III Malang, Ketua DPRD Kota Malang, Kepala Badan Pengawas Kota Malang, Kepala Dinas Pendapatan Daerah Kota Malang, Kepala Kantor Badan Pertanahan Nasional Kota Malang, Kepala Kantor Urusan Tanah dan Rumah Kota Malang, Camat Kedungkandang, Lurah Buring;
- Azas Bertindak Cermat ; Azas ini menghendaki agar setiap tindakan dari badan atau pejabat tata usaha negara harus dilakukan dengan cermat dalam hal ini harus dipertimbangkan kepentingan yang terkait, dalam hal ini Tergugat telah tidak cermat dalam mengeluarkan pencabutan

Halaman 23 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



keputusan, baik dari segi prosedur yaitu Tergugat tanpa melakukan penelitian secara cermat terhadap keputusan pencabutan No. 188.45/255/35.73.112/2021 padahal keputusan pencabutan No. 188.45/255/35.73.112/2021 sebelumnya telah diterbitkan Keputusan Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang No. 593/20A/428.114/1998 (*No ini tidak ada*) yang benar adalah 593/20/428.114/1998 ;

- Azas tertib Penyelenggara Negara; yaitu azas yang menjadi landasan kecermatan, keteraturan, keserasian, dan keseimbangan dalam pengendalian penyelenggaraan negara; Bahwa keputusan Tergugat dikeluarkan secara tidak tertib dan tidak cermat, karena seharusnya pada saat Tergugat mengeluarkan keputusan tersebut harus disesuaikan/didasarkan tertib peraturan sebagaimana diatur dalam Pasal 64 ayat (1) UU No. 30 tahun 2014 Tentang Administrasi Pemerintahan, dengan tidak dilaluinya proses/prosedur tersebut jelas menjadi tidak cermat sehingga melanggar azas kepastian hukum dan azas tertib penyelenggaraan negara dalam azas-azas penyelenggaraan negara;

33) Bahwa oleh karena tindakan Tergugat dalam menerbitkan Keputusan No. 188.45/255/35.73.112/2021 tentang Pencabutan Keputusan Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang Nomor:593/20A/428.114/1998 atas nama SDR. H. ISTIDJAB Tanggal 6 Agustus 2021 Tentang Pelepasan Hak Pendahuluan yang tidak sesuai atau bertentangan dengan peraturan perundang-undangan dan Azas-azas Umum Pemerintahan yang baik, serta azas umum

Halaman 24 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Penyelenggaraan Negara sehingga berdasarkan ketentuan Pasal 53 ayat (2) Undang-undang No.9 Tahun 2004 tentang Perubahan Atas Undang-Undang No. 5 Tahun 1986 Tentang Peradilan Tata Usaha Negara. Dengan demikian sudah sepatutnya Keputusan Pencabutan Tergugat tersebut (objek sengketa *a quo*) dinyatakan batal atau tidak sah dan dicabut;

Berdasarkan uraian tersebut diatas, Penggugat memohon dengan hormat agar Ketua Pengadilan Tata Usaha Negara Surabaya Cq. Majelis Hakim yang memeriksa perkara aquo memutus dan menetapkan :

- 1) Mengabulkan Gugatan Penggugat seluruhnya;
- 2) Menyatakan batal atau tidak sah Keputusan Walikota Malang Nomor : 188.45/255/35.73.112/2021 tentang Pencabutan Keputusan Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang Nomor: 593/20A/428.114/1998 Tentang Pelepasan Hak Pendahuluan Atas Tanah Seluas \pm 590 M² Terletak di Jl. Mayjen Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang atas nama SDR. H. ISTIDJAB Tanggal 6 Agustus 2021;
- 3) Mewajibkan Tergugat untuk mencabut Keputusan Nomor : 188.45/255/35.73.112/2021 tentang Pencabutan Keputusan Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang Nomor: 593/20A/428.114/1998 Tentang Pelepasan Hak Pendahuluan Atas Tanah Seluas \pm 590 M² Terletak di Jl. Mayjen Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang atas nama SDR. H. ISTIDJAB Tanggal 6 Agustus 2021.
- 4) Menghukum Tergugat untuk membayar semua biaya yang timbul dalam perkara ini;

Tergugat mengajukan jawaban secara tertulis pada tanggal 24 Januari 2023 pada pokoknya:

Halaman 25 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

A. DALAM EKSEPSI

1. Gugatan Penggugat telah melewati tenggang waktu (daluwarsa);
 - a) Bahwa Tergugat menerbitkan Keputusan Walikota Nomor 188.45/255/35.73.112/2021 tentang Pencabutan Keputusan Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang Nomor : 593/20A/428.114/1998 Tentang Pelepasan Hak Pendahuluan Atas Tanah seluas ±590 M² Terletak Di Jl. Mayjend Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang Kepada Sdr. H. Istidjab tanggal 6 Agustus 2021 (obyek sengketa) ;
 - b) Bahwa Tergugat kesulitan untuk menyampaikan keputusan obyek sengketa dimaksud, disebabkan Tergugat tidak mengetahui domisili/ tempat tinggal Penggugat saat itu ;
 - c) Bahwa pada tanggal 7 April 2022 terdapat Risalah Panggilan (Relaas) Pengadilan Negeri Malang Nomor : 112/Pdt.G/2022/PN Mlg tanggal 7 April yang ditujukan kepada Tergugat yang diterima oleh Bapak Agus Sumarwanto, SE, M.Si selaku Kepala Sub Bagian Umum Sekretariat Daerah Pemerintah Kota Malang, Mengenai persidangan Perdata di Pengadilan Negeri Malang antara Drs. Agus Sukamto sebagai Penggugat melawan Walikota Malang sebagai Tergugat. Dengan Acara Sidang : Proses Mediasi. Adapun Relaas tersebut dilampirkan juga dengan Surat gugatannya ;
 - d) Bahwa pada tanggal 22 April 2022 terdapat Risalah Panggilan (Relaas) Pengadilan Negeri Malang Nomor : 112/Pdt.G/2022/PN Mlg tanggal 7 April yang ditujukan kepada Tergugat yang diterima oleh Bapak Agus Sumarwanto, SE, M.Si selaku Kepala Sub Bagian Umum Sekretariat Daerah Pemerintah Kota Malang, Mengenai persidangan Perdata di Pengadilan Negeri Malang antara Drs. Agus Sukamto sebagai Penggugat melawan Walikota Malang sebagai Tergugat. Dengan Acara Sidang : Proses Mediasi ;

Halaman 26 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY

Disclaimer

Kepaniteraan Mahkamah Agung Republik Indonesia berusaha untuk selalu mencantumkan informasi paling kini dan akurat sebagai bentuk komitmen Mahkamah Agung untuk pelayanan publik, transparansi dan akuntabilitas pelaksanaan fungsi peradilan. Namun dalam hal-hal tertentu masih dimungkinkan terjadi permasalahan teknis terkait dengan akurasi dan keterkinian informasi yang kami sajikan, hal mana akan terus kami perbaiki dari waktu ke waktu. Dalam hal Anda menemukan inakurasi informasi yang termuat pada situs ini atau informasi yang seharusnya ada, namun belum tersedia, maka harap segera hubungi Kepaniteraan Mahkamah Agung RI melalui :
Email : kepaniteraan@mahkamahagung.go.id Telp : 021-384 3348 (ext.318)



- e) Bahwa tanggal 2 Juni 2022 terdapat Risalah Panggilan (Relas) Pengadilan Negeri Malang Nomor : 112/Pdt.G/2022/PN Mlg tanggal 7 April yang ditujukan kepada Tergugat yang diterima oleh Bapak Agus Sumarwanto, SE, M.Si selaku Kepala Sub Bagian Umum Sekretariat Daerah Pemerintah Kota Malang, Mengenai persidangan Perdata di Pengadilan Negeri Malang antara Drs. Agus Sukamto sebagai Penggugat melawan Walikota Malang sebagai Tergugat. Dengan Acara Sidang : Pembacaan Gugatan ;
- f) Bahwa dalam surat gugatan dengan register perkara Nomor : 112/Pdt.G/2022/PN Mlg, pada halaman 1 (satu), Sdr. Agus Sukamto menyebutkan profilnya secara lengkap sebagai berikut : “Nama Drs. AGUS SUKAMTO jenis kelamin Laki-laki, Tempat/Tanggal Lahir : Lubuk linggau, 20 April 1959, Umur 63 Tahun, Agama Islam Pekerjaan PNS Pensiunan, Kewarganegaraan Indonesia, No. Hp/Email 082232020806, Tempat tinggal Perum Asabri B.II/ E.14 RT/RW : 04/09, Kelurahan Sawojajar , Kecamatan Kedungkandang, Kota Malang, Jawa Timur, untuk dan atas nama 45 Anggota Dewan Periode 1992-1997 sebagai ketua tim Selanjutnya mohon disebut PENGGUGAT;
- g) Bahwa lebih jauh dalam Replik perkara Nomor : 112/Pdt.G/2022/PN Mlg. Pada halaman 6 dan 7 Sdr. Agus Sukamto menyatakan sebagai berikut :
“Bahwa Penggugat mewakili 45 mantan anggota Dewan Periode 1992-1997 dengan dasar apabila gugatan dilakukan sendiri-sendiri dikhawatirkan tidak efektif dan tidak efisien karena perkara tersebut sama dan menyangkut kepentingan bersama suatu kelompok, oleh karena itu secara Bersama-sama gugatan dituangkan dalam satu gugatan dengan diwakili oleh salah seorang dari anggota kelompok tersebut, hal ini sesuai dengan Pasal 2 huruf a Peraturan Mahkamah Agung Republik Indonesia

Halaman 27 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Nomor 1 Tahun 2002 Tentang Acara Gugatan Perwakilan Kelompok

- h) Bahwa arti kata “wakil” menurut Kamus Besar Bahasa Indonesia (KBBI) adalah orang yang dikuasakan menggantikan orang lain. Sedangkan arti “mewakili” adalah bertindak sebagai wakil (atas nama). Sedangkan dalam arti luas perwakilan adalah suatu Tindakan hukum, yang akibat hukumnya menjadi tanggung jawab bukan oleh yang bertindak tetapi oleh pihak yang diwakilinya atau dengan kata lain dari suatu tindakan hukum yang menimbulkan akibat hukum untuk orang lain ;
- i) Bahwa dengan Sdr Agus Sukanto menyatakan mewakili 45 mantan anggota Dewan Periode 1992-1997 dalam perkara Nomor : 112/Pdt.G/2022/PN Mlg. yang dinyatakan sebagai gugatan *class action* Maka apapun putusan perkara Nomor : 112/Pdt.G/2022/PN Mlg berdampak secara langsung tidak hanya dirasakan oleh Agus Sukanto saja namun juga oleh 44 mantan anggota Dewan Periode 1992-1997 lainnya ;
- j) Bahwa berdasarkan Relaas panggilan dan surat gugatan Sdr.. Agus Sukanto yang menyatakan mewakili dan mengatasnamakan seluruh 45 Anggota Dewan Periode 1992-1997 itulah kemudian Tergugat melalui Pegawai Negeri Sipil (PNS) Pemerintah Kota Malang Sdr. David Syahril menyampaikan obyek sengketa kepada Sdr. Agus Sukanto pada **tanggal 22 Juni 2022 dan diterima oleh Sdr. Agus Sukanto sendiri tanpa adanya penolakan sama sekali.** Dimana menurut hemat Tergugat, dikarenakan Sdr. Agus Sukanto adalah sebagai pihak yang mewakili dan bertindak sebagai atas nama terhadap 45 Anggota Dewan Kotamadya Malang Periode 1992-1997 termasuk kepada diri Penggugat, maka sudah seharusnya tenggang waktu diketahuinya objek sengketa dihitung sejak tanggal 22 Juni 2022 tersebut;

Halaman 28 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



- k) Bahwa kemudian menjadi aneh dan janggal, Penggugat mendalilkan menerima surat obyek sengketa pada tanggal 22 Agustus 2022 dari Agus Sukamto, dimana terdapat jeda selama kurang lebih 60 hari dari Sdr. Agus Sukamto mendapatkan obyek sengketa dari Sdr. David Syahrial. Dimana ketika Sdr. Agus Sukamto menyatakan sebagai mewakili dan bertindak atas nama 45 Anggota Dewan Periode 1992-1997 dalam gugatan perkara Nomor : 112/Pdt.G/2022/PN Mlg. Namun ketika menyampaikan surat obyek sengketa memerlukan waktu yang lama untuk menyampaikan kepada pihak Penggugat. Dalil dari Penggugat tersebut menimbulkan ketidakpastian hukum dan mengadagada. Lebih jauh akhirnya timbul pertanyaan apakah Penggugat tidak mengetahui adanya perkara Nomor : 112/Pdt.G/2022/PN Mlg, padahal Agus Sukamto sebagai pihak Penggugat menyatakan sebagai pihak yang mewakili dan bertindak atas nama 45 Anggota Dewan Periode 1992-1997 termasuk diri Penggugat? ;
- l) Bahwa dokumen gugatan *claus action* Sdr. Agus Sukamto di dalam perkara Nomor : 112/Pdt.G/2022/PN Mlg di Pengadilan Negeri Malang, sebelum memasuki tahap persidangan sudah melewati tahap pemeriksaan administratif syarat formal Pengadilan Negeri Malang sehingga kiranya layak atau tidak untuk teregistrasi menjadi perkara di Pengadilan Negeri Malang. Termasuk mengenai Sdr. Agus Sukamto berstatus tidak hanya sendiri dalam gugatan, namun juga mewakili dan bertindak atas nama 45 Anggota Dewan Periode 1992-1997. *Legal standing* yang dinyatakan oleh Sdr. Agus Sukamto tersebut penting mengingat sifat Pengadilan Negeri yang bersegi privat, dimana putusan Pengadilan Negeri hanya mengikat pihak-pihak yang terkait saja. Hal berbeda dengan sifat Pengadilan Tata Usaha Negara yang bersegi public sehingga menganut asas *erga omnes* ;

Halaman 29 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



m) Bahwa perlu kiranya Majelis Hakim yang menangani perkara ini ketahui bahwasanya ketika gugatan perkara Nomor : 112/Pdt.G/2022/PN Mlg berjalan di Pengadilan Negeri Malang, dari rentang bulan April 2022 hingga putusan sela yang bertanggal 11 Agustus 2022 Sdr. Agus Sukamto selalu didampingi oleh beberapa koleganya Anggota Dewan Periode 1992-1997 yang juga memperoleh pelepasan hak pendahuluan atas tanah tersebut. Dimana beberapa koleganya tersebut juga mengajukan gugatan ke Pengadilan Tata Usaha Negara (PTUN) Surabaya dengan masing-masing register perkara :

- Nomor : 181/G/2022/PTUN.SBY., a.n Edhi Basuki
- Nomor : 182/G/2022/PTUN.SBY., a.n Abdul Muchlis, BA
- Nomor : 183/G/2022/PTUN.SBY., a.n Miftah Arifin
- Nomor : 185/G/2022/PTUN.SBY., a.n Suhendro
- Nomor : 190/G/2022/PTUN.SBY., a.n M. Mansyur Alamsyah
- Nomor : 192/G/2022/PTUN.SBY., a.n Achmad Zainuri
- Nomor : 195/G/2022/PTUN.SBY., a.n Drs. Agus Sukamto
- Nomor : 200/G/2022/PTUN.SBY., a.n Lalu Hirjan
- Nomor : 203/G/2022/PTUN.SBY., a.n Sri Prasnorini
- Nomor : 204/G/2022/PTUN.SBY., a.n Yudo Nugroho
- Nomor : 209/G/2022/PTUN.SBY., a.n Bedjo Santoso

Dimana kesemua perkara tersebut di atas didalilkan dalam posita gugatannya semua seragam dinyatakan baru menerima obyek sengketa pada tanggal 22 Agustus 2022 ;

n) Bahwa terkait upaya administratif Penggugat yaitu keberatan bertanggal 1 November 2022 apabila mencermati ketentuan pasal 77 Undang-Undang Nomor 30 Tahun 2014 tentang Administrasi Pemerintahan dinyatakan:

ayat (1): "Keputusan dapat diajukan keberatan dalam waktu paling lama 21 (dua puluh satu) hari kerja sejak diumumkan Keputusan tersebut oleh Badan dan/atau Pejabat Pemerintahan".

Halaman 30 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Ayat (2): “Keberatan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) diajukan secara tertulis kepada Badan dan/atau Pejabat Pemerintahan yang menetapkan Keputusan”.

Maka diketahui surat keberatan Penggugat telah jelas melewati batas waktu (daluwarsa) sebagaimana yang telah ditentukan oleh undang-undang yaitu 21 (dua puluh satu) hari sejak diumumkan keputusan ataupun sejak diketahuinya obyek sengketa tersebut. Dengan demikian Tergugat berpandangan bahwasanya upaya administratif keberatan Penggugat tersebut telah daluwarsa sehingga Tergugat tidak wajib untuk menanggapi.

- o) Bahwa dengan demikian berdasarkan uraian tersebut di atas, dimana Penggugat telah menerima obyek sengketa yang diwakili oleh Agus Sukamto selaku bertanggal 22 Juni 2022 dihubungkan dengan register perkara aquo bertanggal 14 November 2022, maka telah sangatlah jelas gugatan a quo telah daluwarsa dengan melewati tenggang waktu 90 (Sembilan puluh) hari pengajuan gugatan sebagaimana yang ditentukan oleh Peraturan Perundang-undangan yang berlaku. Maka gugatan Penggugat mengandung cacat formil sehingga sudah selayaknya gugatan Penggugat tidak dapat diterima (*niet ontvankelijke verklaard/NO*).

2. Gugatan Penggugat Kurang Pihak

- a. Bahwa dalam konsideran menimbang obyek sengketa, secara tersurat menyatakan berdasarkan surat dari Departemen Dalam Negeri Republik Indonesia Direktorat Jenderal Bina Administrasi Keuangan Daerah Nomor 593/285/BAKD tanggal 30 April 2008 perihal Penjelasan terhadap pelepasan hak atas tanah dan surat dari Ombudsman Republik Indonesia Perwakilan Jawa Timur nomor : 0488/SRT/0086.2014/Sby-04/X/2014 tanggal 3 Oktober 2014 Perihal Saran terkait pengembalian pembayaran tanah di JL. Mayjen Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan

Halaman 31 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Kedungkandang Kota Malang kepada Sdr. Drs. H. Agoes Sukanto, dkk (Mantan Anggota DPRD) ;

- b. Bahwa berdasarkan substansi kedua surat dari lembaga pemerintah tersebut yang menjadi dasar Tergugat menerbitkan obyek sengketa. Dengan demikian adanya peranan yang penting dan signifikan dari Departemen Dalam Negeri yang saat ini nomenklturnya menjadi Kementerian Dalam Negeri dan Ombudsman Republik Indonesia Perwakilan Jawa Timur, maka demi menyelesaikan perkara *a quo* secara komprehensif sudah seharusnya Direktur Jenderal (dirjen) Bina Administrasi Keuangan Daerah Kementerian Dalam Negeri Republik Indonesia dan Kepala Ombudsman Republik Indonesia Perwakilan Jawa Timur menjadi pihak Tergugat ;
 - c. Bahwa oleh karena Direktur Jenderal (Dirjen) Bina Administrasi Keuangan Daerah Kementerian Dalam Negeri Republik Indonesia dan Kepala Ombudsman Republik Indonesia Perwakilan Jawa Timur tidak ditarik sebagai pihak dalam perkara *a quo*, maka gugatan Penggugat yang demikian merupakan gugatan yang kurang pihak dan sudah sewajarnya untuk dinyatakan tidak dapat diterima (*Niet Ontvankelijck Verklaard*).
3. Bahwa hal-hal yang telah Tergugat uraikan pada eksepsi di atas, maka Tergugat mohon dengan hormat kepada Majelis Hakim Pengadilan Tata Usaha Negara agar terlebih dahulu memberikan putusan sela atas perkara ini sebelum masuk dalam pokok perkara dengan putusan sebagai berikut:
- a. Menerima dan mengabulkan Eksepsi atau keberatan Tergugat ;
 - b. Menyatakan bahwa gugatan Penggugat terhadap Tergugat adalah telah melewati tenggang waktu (daluwarsa) maka gugatan Penggugat harus dinyatakan tidak dapat diterima (*niet ontvankelijke verklaard/NO*);
 - c. Menyatakan bahwa gugatan Penggugat terhadap Tergugat adalah kurang pihak, maka gugatan Penggugat harus

Halaman 32 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



dinyatakan tidak dapat diterima (*niet ontvankelijke verklaard/NO*);

d. Menghukum Penggugat untuk membayar seluruh biaya perkara yang timbul sebagai akibat adanya gugatan ini.

B. DALAM POKOK PERKARA

1. Bahwa segala uraian yang telah Tergugat sampaikan dalam Eksepsi tersebut diatas mohon dianggap termuat dan menjadi bagian yang tidak terpisahkan dengan pokok perkara.

2. Bahwa Tergugat dengan tegas membantah dan menolak seluruh dalil-dalil yang dikemukakan Penggugat kecuali yang diakui secara tegas kebenarannya.

3. Bahwa dapat Tergugat jelaskan mengenai kronologis permasalahan tentang pelepasan hak pendahuluan atas tanah yang terletak di Jl. Mayjen Sungkono Kelurahan Buring Kecamatan Kedungkandang sebagai berikut :

a. Bahwa Tergugat menerbitkan surat nomor : 593/525/428.112/1995 Perihal Permohonan Persetujuan tanggal 28 Februari 1995 yang ditujukan kepada Ketua Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kotamadya Daerah Tingkat II Malang, dimana substansinya meminta persetujuan DPRD Kotamadya Daerah Tingkat II Malang untuk memberikan kewenangan sekaligus persetujuan kepada Tergugat guna menerbitkan surat keputusan tentang persetujuan pelepasan hak pendahuluan atas tanah dalam penguasaan Pemerintah Kotamadya Daerah Tingkat II Malang ;

b. Bahwa Ketua DPRD Kotamadya Daerah Tingkat II Malang membalas surat Tergugat tersebut di atas dengan menerbitkan dua surat, yaitu:

- Surat nomor : 593/143/428.200/1995 Perihal Penerimaan PAD sektor pendapatan lain-lain tanggal 3 April 1995 ;
- Surat Keputusan nomor : 16 tahun 1995 Tentang Persetujuan Pelepasan Hak Pendahuluan Atas Tanah Yang dikuasai Oleh

Halaman 33 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Pemerintah Kotamadya Daerah Tingkat II Malang kepada Pihak Ketiga.

Perlu Kiranya Majelis Hakim yang menangani perkara ini ketahui bahwasanya yang menandatangani surat persetujuan pelepasan tanah dari Ketua DPRD Kotamadya Daerah Tingkat II Malang dan pihak ketiga yang menerima pelepasan Hak pendahuluan adalah orang yang sama yaitu Mas Soemarto (Ketua DPRD) bersama dengan Sdr. Istidjab yang merupakan bagian dari mantan anggota DPRD Kotamadya Malang periode 1992-1997;

- c. Bahwa atas persetujuan Ketua DPRD Kotamadya Daerah Tingkat II Malang tersebut, Tergugat pada tahun 1998 menerbitkan surat Keputusan Walikota Madya Kepala Daerah Tingkat II Malang Nomor : 593/20A/428.114/1998 tertanggal 24 Januari 1998 tentang Pelepasan Hak Pendahuluan atas tanah yang terletak di Jalan Mayjen Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang Kotamadya Malang kepada diri Penggugat termasuk penerbitan Surat Keputusan yang sejenis kepada sejumlah mantan anggota DPRD Kota Malang periode 1992-1997 ;
- d. Bahwa di dalam perjalanannya ternyata Surat keputusan tersebut menimbulkan sejumlah persoalan serius dari berbagai aspek baik dari sisi prosedur administrasi dan sisi kultural yaitu adanya aspirasi penolakan dari masyarakat setempat ;
- e. Bahwa untuk mengatasi permasalahan tersebut, maka Tergugat berinisiatif untuk menyelesaikannya dengan mengirimkan surat kepada Menteri Dalam Negeri (Mendagri) selaku pembina keuangan daerah melalui surat nomor : 593.21/2490/35.73.406/2007 tanggal 15 Nopember 2007 perihal Saran pertimbangan terhadap pelepasan hak atas tanah ;
- f. Bahwa Mendagri melalui Direktur Jenderal Bina Administrasi Keuangan Daerah membalas surat Tergugat tersebut melalui surat nomor : 593/285/BAKD tanggal 30 April 2008 perihal

Halaman 34 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Penjelasan terhadap pelepasan hak atas tanah. Dimana dalam substansi surat dimaksud pada pokoknya menyatakan bahwasanya pelepasan hak atas tanah di Jalan Mayjen Sungkono Kelurahan Buring, Malang, tidak memenuhi kaidah-kaidah yang diatur dalam ketentuan Pasal 34 Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 4 Tahun 1979 sebagai berikut :

- tidak ada persetujuan/izin tertulis dari Menteri Dalam Negeri terhadap rencana pelepasan hak atas tanah tersebut;
- tidak dibentuk Panitia Penaksir dan tidak ada Berita Acara Hasil Penaksiran;
- hasil pelaksanaan hak atas tanah tersebut tidak dilaporkan kepada Menteri Dalam Negeri.

g. Bahwa perlu kiranya Majelis Hakim yang menangani perkara ini ketahui apabila mencermati Peraturan yang berlaku saat ini yaitu Peraturan Menteri Dalam Negeri RI Nomor 19 tahun 2016 tentang Pedoman Pengelolaan Barang Milik Daerah menyatakan :

- Pasal 330 ayat (1) :“ *Dalam rangka pemindahtanganan barang milik daerah dilakukan penilaian*”
- Pasal 330 ayat (3) : “*penilaian sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dilaksanakan untuk mendapatkan nilai wajar*”.

Maka dapat diketahui bahwasanya adanya kontinuitas dan tidak berubah antara peraturan sebelumnya_Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 4 Tahun 1979 tentang Pelaksanaan Pengelolaan Barang Pemerintah Daerah dengan Peraturan Menteri Dalam Negeri RI Nomor 19 tahun 2016 tentang Pedoman Pengelolaan Barang Milik Daerah mengenai substansi keharusan adanya proses lembaga penaksir/penilai dalam proses pemindahtanganan/penjualan barang milik daerah ;

h. Bahwa permasalahan pelepasan hak atas tanah turut juga melibatkan lembaga Ombudsman Republik Indonesia Perwakilan

Halaman 35 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Jawa Timur dengan mengeluarkan rekomendasi berupa surat nomor : 0488/SRT/0086.2014/Sby-04/X/2014 tanggal 3 Oktober 2014 Perihal Saran terkait pengembalian pembayaran tanah di JL. Mayjen Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang Kota Malang kepada Sdr. Drs. H. Agus Sukamto, dkk (Mantan Anggota DPRD. Adapun substansi surat tersebut ialah :

- 1) Pemkot Malang tidak meneruskan proses pelepasan atas tanah di Jl. Mayjen Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang Kota Malang kepada pelapor sesuai ketentuan yang berlaku ;
 - 2) Pemkot Malang akan mengembalikan pembayaran tanah di Jl. Mayjen Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang kepada Pelapor sesuai ketentuan yang berlaku.
- i. Bahwa setelah mencermati substansi kedua surat dari lembaga negara tersebut diatas, dimana terdapat adanya cacat prosedural dalam proses pelepasan hak pendahuluan atas tanah yang terletak di Jl. Mayjen Sungkono Kelurahan Buring Kecamatan Kedungkandang. Tergugat berpendapat saat ini tidak dapat lagi untuk meneruskan proses pelepasan hak pendahuluan atas tanah tersebut. Untuk itu Tergugat menerbitkan obyek sengketa. Dimana Surat keputusan pencabutan juga dilakukan kepada 45 orang yang pada waktu dulu menerima juga surat pelepasan hak pendahuluan atas tanah ;
- j. Bahwa Keputusan menerbitkan pencabutan hak pendahuluan atas tanah (obyek sengketa) yang dilakukan oleh Tergugat telah sesuai dengan kewenangan yang dimiliki, dimana telah sesuai dengan asas hukum administrasi yaitu *asas contrarius actus* adalah ketika badan atau pejabat TUN menerbitkan Keputusan Tata Usaha Negara (KTUN) dengan sendirinya juga Badan atau

Halaman 36 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Pejabat TUN yang bersangkutan yang berwenang membatalkannya.

- k. Bahwa Keputusan menerbitkan pencabutan hak pendahuluan atas tanah yang dilakukan oleh Tergugat juga telah sesuai dengan ketentuan Undang-undang Nomor 30 Tahun 2014 Tentang Administrasi Pemerintahan mengenai pencabutan yaitu :

"Pasal 64 :

Ayat (1) Keputusan hanya dapat dilakukan pencabutan apabila terdapat cacat : a. Wewenang ;

b. Prosedur; dan/atau

c. substansi

Ayat (2) Dalam hal Keputusan dicabut, harus diterbitkan Keputusan baru dengan mencantumkan dasar hukum pencabutan dan memperhatikan AUPB.

Ayat (3) Keputusan pencabutan sebagaimana dimaksud pada ayat (2) dapat dilakukan :

a. oleh Pejabat Pemerintahan yang menetapkan Keputusan;

b. oleh Atasan Pejabat yang menetapkan Keputusan ; atau

c. atas perintah Pengadilan.

- l. Bahwa keputusan obyek sengketa juga secara substansi sudah sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan yang berlaku yaitu Peraturan Pemerintah Nomor 27 Tahun 2014 tentang Pengelolaan Barang Milik Negara/ Daerah dan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 19 Tahun 2016 tentang Pedoman Pengelolaan Barang Milik Daerah. Dimana apabila mencermati penjelasan pasal 64 Undang-Undang Nomor 30 Tahun 2014 tentang Administrasi Pemerintahan mengenai yang dimaksud dengan "cacat substansi" antara lain adalah fakta-fakta dan syarat-syarat hukum yang menjadi dasar keputusan telah berubah. Maka Surat Keputusan Walikota Kepala Daerah Tingkat II Malang Nomor 593/20A/428.114/1998 tentang

Halaman 37 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



pelepasan Hak Pendahuluan Atas tanah seluas ±590 M² Terletak Di Jl. Mayjend Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang Kepada Sdr. Istdjab memenuhi frasa cacat substansi tersebut sehingga perlu untuk dilakukan pencabutan, yaitu dapat dijabarkan sebagai berikut :

- 1) Bahwa terdapat peraturan baru menjadi dasar dari pengelolaan barang milik daerah yaitu : Peraturan Pemerintah Nomor 27 Tahun 2014 tentang Pengelolaan Barang Milik Negara/ Daerah dan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 19 Tahun 2016 tentang Pedoman Pengelolaan Barang Milik Daerah.

Adapun peraturan tersebut tersebut dapat diuraikan sebagai berikut :

- Pasal 60 Peraturan Pemerintah Nomor 27 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan Barang Milik Negara/ Daerah :
“Penjualan Barang Milik Negara/Daerah dilaksanakan dengan pertimbangan :
 - a. Untuk optimalisasi Barang Milik Negara/Daerah yang berlebih atau tidak digunakan/dimanfaatkan ;
 - b. Secara ekonomis lebih menguntungkan bagi negara/ daerah apabila dijual ; dan/atau
 - c. Sebagai pelaksanaan ketentuan peraturan-perundang-undangan.
- Pasal 331 ayat (1) Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 19 Tahun 2016 tentang Pedoman Pengelolaan Barang Milik Daerah :
“Pemindahtanganan barang milik daerah yang dilakukan setelah mendapat persetujuan DPRD untuk :
 - a. Tanah dan/atau bangunan; atau
 - b. Selain tanah dan/atau bangunan yang bernilai lebih dari Rp. 5.000.000.000 (lima miliar rupiah).”

Halaman 38 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



- Pasal 344 Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 19 Tahun 2016 tentang Pedoman Pengelolaan Barang Milik Daerah :

“ayat (2) : Penjualan barang milik daerah berupa tanah dan/atau bangunan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) huruf a dilakukan dengan persyaratan sebagai berikut :

- a. *Memenuhi persyaratan teknis ;*
- b. *Memenuhi persyaratan ekonomis, yakni secara ekonomis lebih menguntungkan bagi daerah apabila barang milik daerah dijual karena biaya operasional dan pemeliharaan barang lebih besar dari pada manfaat yang dari pada manfaat yang diperoleh ; dan*
- c. *Memenuhi persyaratan yuridis, yakni barang milik daerah tidak terdapat permasalahan hukum.*

“ayat (3) : syarat teknis sebagaimana dimaksud pada ayat (2) huruf a antara lain :

- a. *Lokasi tanah dan/atau bangunan sudah tidak sesuai dengan tata ruang wilayah ;*
- b. *Lokasi dan/atau luas tanah dan/atau bangunan tidak dapat digunakan dalam rangka pelaksanaan tugas dan fungsi penyelenggaraan tugas pemerintahan daerah ;*
- c. *Tanah kavling yang menurut awal perencanaan pengadaannya diperuntukkan bagi pembangunan perumahan pegawai negeri pemerintah daerah yang bersangkutan;*
- d. *Bangunan berdiri di atas tanah milik pihak lain ; atau barang milik daerah yang mengganggu (idle) tidak dapat dilakukan penetapan status penggunaan atau pemanfaatan.*

- 2) Bahwa letak tanah yang menjadi obyek sengketa yang berada di Kelurahan Buring Kota Malang tersebut saat ini

Halaman 39 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



telah dinyatakan sebagai Kawasan Ruang Terbuka Hijau (RTH) yang kedepannya akan dibangun Alun-Alun Kota Malang. Hal tersebut didasarkan pada Peraturan Daerah Kota Malang Nomor 6 Tahun 2022 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Malang Tahun 2022-2042 yang menghapus Peraturan Daerah Kota Malang Nomor 3 Tahun 2016 tentang Rencana Detail Tata Ruang dan Peraturan Zonasi Bagian Wilayah Perkotaan Malang Tenggara Tahun 2016-2036, namun dengan substansi yang sama mengenai letak tanah yang menjadi obyek sengketa penggunaannya tetap menjadi kawasan Ruang Terbuka Hijau (RTH).

Apabila mencermati point 1) dan 2) tersebut di atas, maka Peraturan yang berlaku tersebut di atas (Peraturan Pemerintah Nomor 27 Tahun 2014 tentang Pengelolaan Barang Milik Negara/ Daerah jo. Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 19 Tahun 2016 tentang Pedoman Pengelolaan Barang Milik Daerah) secara obyektif tidak membuka ruang/celah terhadap tanah yang menjadi obyek sengketa untuk terjadinya pengalihan dari barang milik daerah (Pemerintah Kota Malang) kepada Tergugat.

m. Bahwa penerbitan obyek sengketa telah sesuai dengan prosedur. Dimana Penggugat sebelum menerbitkan obyek sengketa telah berkoordinasi dan berkonsultasi dengan Pemerintah Pusat c.q Kementerian Dalam Negeri selaku Pembina keuangan daerah dan juga telah menelaah Peraturan Pemerintah Nomor 27 Tahun 2014 tentang Pengelolaan Barang Milik Negara/ Daerah jo. Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 19 Tahun 2016 tentang Pedoman Pengelolaan Barang Milik Daerah dimana merupakan aturan dasar dari pengelolaan barang milik daerah. Dengan demikian keputusan menerbitkan obyek sengketa jauh dari kesan subyektif yang diliputi suka atau tidak suka. Namun murni secara obyektif merupakan akumulasi

Halaman 40 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



untuk melaksanakan amanat peraturan perundang-undangan yang berlaku. Adapun mengenai obyek sengketa bertanggal 6 Agustus 2021 baru disampaikan kepada Penggugat melalui perwakilan Sdr. Agus Sukanto pada tanggal 22 Juni 2022 dan diterima oleh Sdr. Agus Sukanto sendiri tanpa adanya penolakan, disebabkan lebih kepada Tergugat tidak mengetahui domisili Penggugat. Hal yang wajar mengingat permasalahan *A quo* telah melewati rentang waktu yang panjang dan melewati beberapa perodesasi Walikota Malang, dimana keadaan diri para pihak banyak mengalami perubahan. Tergugat dengan iktikad baik menyampaikan obyek sengketa dengan mengambil momentum adanya gugatan Sdr Agus Sukanto yang menyatakan mewakili dan atas nama 45 mantan anggota Dewan Periode 1992-1997 dalam perkara Nomor : 112/Pdt.G/2022/PN Mlg. yang dinyatakan sebagai gugatan *class action*.

4. Bahwa gugatan Penggugat pada romawi V angka 2) halaman 5 yang antara lain menyatakan : “Bahwa objek sengketa yang diterbitkan oleh Tergugat salah objek.....dst”;

Menanggapi pernyataan Penggugat tersebut di atas adalah tidak benar. Perlu kiranya Majelis Hakim yang menangani perkara ini ketahui, surat keputusan Tergugat Nomor 593.1/___/420/112/2002 tanggal 1 Oktober 2002 dalam substansinya tidaklah meniadakan keberadaan dari surat Keputusan Walikota Madya Kepala Daerah Tingkat II Malang Nomor : 593/20A/428.114/1998 tertanggal 24 Januari 1998 tentang Pelepasan Hak Pendahuluan atas tanah yang terletak di Jalan Mayjen Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang Kotamadya Malang, namun menjelaskan mengenai perubahan administratif Kelurahan menjadi Jalan Mayjend Sungkono Kelurahan Buring, Kecamatan Kedungkandang Kota Malang. Dengan demikian surat pencabutan tetap merujuk kepada surat bertahun 1998 yang memuat

Halaman 41 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



mengenai permasalahan pokok yang utama yaitu mengenai pelepasan pendahuluan hak atas tanah.

5. gugatan Penggugat masing-masing :

- Pada romawi V angka 7) halaman 7 yang antara lain menyatakan “Bahwa terdapat bukti kwitansi pembayaran sebesar Rp. 1.000.000,- (satu juta rupiah) yang membuktikan...dst”;
- Pada romawi V angka 19) halaman 10 yang antara lain menyatakan “Bahwa pembelian tanah sebagaimana dimaksud pada pelepasan hak atas tanah pernyataan pelepasan...dst”;
- Pada romawi V angka 28) halaman 12 yang antara lain menyatakan “bahwa dalam konsideran menimbang yang kedua terkait saran Ombudsman RI perwakilan Jawa Timur justru Tergugat tidak melaksanakan.....dst”;

- a. Menanggapi pernyataan Penggugat tersebut di atas adalah tidak benar.perlu kiranya Majelis Hakim yang menangani perkara ini ketahui bahwasanya Tergugat sebagai Kepala Daerah dan aparaturnya dalam setiap tindakan haruslah berdasarkan ketentuan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Adapun uang sejumlah satu juta rupiah yang diklaim Penggugat sebagai pembayaran tanah yang menjadi obyek sengketa adalah nominal besaran yang tidak didasarkan ketentuan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Dimana nominal besaran tersebut tidak berdasarkan dari Panitia penaksir apabila sebuah asset tanah akan dilepaskan kepada pihak ketiga. Sehingga terdapat pertanyaan besar dasar apa yang digunakan yang dipatok nominal secara seragam satu juta tersebut kepada semua anggota DPRD periode 1992-1997 yang berjumlah 45 orang tersebut?. Padahal luasan tanah yang diterima anggota DPRD periode 1992-1997 adalah bervariasi , sebagai contoh atas nama MAS Sumarto (Ketua DPRD) dalam Surat Keputusan pelepasan

Halaman 42 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



tertulis seluas 1.600 M², selain itu ada juga anggota DPRD lainnya yang mendapat 450 M² dan 600 M² sedangkan Istdjab /Penggugat mendapatkan luasan 590 M². Adapun mengenai dalil Penggugat mengenai adanya biaya lain-lain tersebut tentunya itu perlu dibuktikan masuk ke akun rekening apa dan siapa yang menerima ;

b. Bahwa nominal pembayaran yang tanpa dasar tersebut, tentunya Tergugat sangat hati-hati dalam menelaah dan mencermati rekomendasi dari Ombudsman Republik Indonesia Perwakilan Jawa Timur tersebut. Mengingat apabila salah langkah maka akan terjerembab dalam tindak pidana korupsi.

6. gugatan Penggugat masing-masing :

- Pada romawi V angka 8) halaman 7 yang antara lain menyatakan “Bahwa bersama Keputusan sebagaimana poin 5 juga denah tanah... dst”;
- Pada romawi V angka 12) halaman 7 dan 8 yang antara lain menyatakan “.....yang intinya menegaskan Kembali bahwa tanah tersebut bukan aset pemerintah Kota Malang...dst”;
- romawi V angka 13) halaman 8 yang antara lain menyatakan : “.....surat mana ditandatangani pada tanggal 30 Mei 2001 oleh Kepala Kantor Urusan Tanah dan Rumah Dra. Sutiarsi, Msi.”

a. Menanggapi pernyataan Penggugat tersebut di atas adalah tidak benar. Bahwasanya tanah tersebut secara faktual dikuasai Pemerintah Kota Malang, dimana merupakan aset Pemerintah Kota Malang yang tercatat di buku inventaris dan neraca aset nomor register : IV, 4, 5, 6, 7 dan 15 yang berasal dari kutipan buku letter C nomor : 2120 persil 42 petok SH.90 dengan luasan 38.279 M² dan saat ini telah ditetapkan sebagai ruang terbuka hijau (RTH) berdasarkan Perda Kota Malang Nomor : 3 Tahun 2016 Tentang Rencana Detail Tata Ruang Dan Peraturan Zonasi Bagian Wilayah Perkotaan Malang Tenggara Tahun 2016-2036 ;

Halaman 43 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



- b. Bahwa adapun denah serta *site plant* atas kavling tanah obyek sengketa dalam peta gambar tidak terdaftar di Dinas Pekerjaan Umum, Penataan Ruang, Perumahan dan Kawasan Permukiman (DPUPRPKP) Kota Malang atau belum pernah ditetapkan oleh Pemerintah Kota Malang ;
 - c. Bahwa perlu kiranya Majelis Hakim yang menangani perkara ini ketahui, keberadaan patok - patok mengenai denah lokasi Penggugat waktu adanya pemeriksaan setempat dibuat hanya beberapa hari saja untuk menyambut diadakannya pemeriksaan setempat oleh Majelis Hakim. Hal tersebut makin terlihat manakala Tergugat tidak secara fasih dan gagap ketika diminta menunjukkan lokasi tanah obyek sengketa beserta batas-batasnya. Dalam keseharian faktualnya di tanah obyek sengketa tidak pernah ada patok-patok tersebut.
7. Bahwa gugatan Penggugat pada romawi V angka 18) halaman 10 yang antara lain menyatakan : “Bahwa menurut Undang-Undang Nomor 30 Tahun 2014 tentang Administrasi Pemerintahan, Pasal 66 ayat 6.....dst”;
- Menanggapi pernyataan Penggugat tersebut di atas adalah tidak benar. Apabila mengutip makna kepentingan umum di dalam ketentuan Pasal 35 huruf c bagian penjelasan Undang-Undang No. 16 Tahun 2004 tentang Kejaksaan menjelaskan bahwa kepentingan umum adalah kepentingan bangsa dan negara dan/atau kepentingan masyarakat luas. Dengan demikian menurut hemat Tergugat penerbitan obyek sengketa bukanlah merupakan termasuk aspek kepentingan umum. Dimana obyek sengketa merupakan lebih kepada kepentingan Penggugat pribadi terhadap tanah yang menjadi obyek sengketa.
8. Bahwa gugatan Penggugat pada romawi V angka 30) halaman 13 yang antara lain menyatakan : “.....tidak sesuai atau melanggar peraturan perundang-undangan yang berlaku yaitu ayat (4)

Halaman 44 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



keputusan pencabutan yang dilakukan oleh pejabat pemerintahan dan atasan pejabatdst”

Menanggapi pernyataan Penggugat tersebut di atas adalah tidak benar. Menurut hemat Tergugat dalil yang disampaikan Penggugat tersebut justru merupakan bentuk pengakuan bahwasanya substansi obyek sengketa telah sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan yang berlaku yang mencabut surat Keputusan Walikota Madya Kepala Daerah Tingkat II Malang Nomor : 593/33/428.114/1998 tertanggal 24 Januari 1998 tentang Pelepasan Hak Pendahuluan atas tanah yang terletak di Jalan Mayjen Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang Kotamadya Malang ;

9. Bahwa gugatan Penggugat pada romawi V angka 31) halaman 13 dan 14 yang antara lain menyatakan : “.....sudah melebihi batas waktu yang dipersyaratkan undang-undang dengan demikian Keputusan Tergugat tersebut tidak sah dan harus dibatalkan”;

Menanggapi pernyataan Penggugat tersebut di atas adalah tidak benar. Bahwa telah dijelaskan oleh Tergugat sebelumnya, mengenai obyek sengketa bertanggal 6 Agustus 2021 baru disampaikan kepada Penggugat melalui perwakilan Sdr. Agus Sukamto pada tanggal 22 Juni 2022 dan diterima oleh Sdr. Agus Sukamto sendiri tanpa adanya penolakan, disebabkan lebih kepada Tergugat tidak mengetahui domisili Penggugat. Hal yang wajar mengingat permasalahan *A quo* telah melewati rentang waktu yang panjang dan melewati beberapa perodesasi Walikota Malang, dimana keadaan diri para pihak banyak mengalami perubahan. Tergugat dengan iktikad baik menyampaikan obyek sengketa dengan mengambil momentum adanya gugatan Sdr Agus Sukamto yang menyatakan mewakili dan atas nama 45 mantan anggota Dewan Periode 1992-1997 dalam perkara Nomor : 112/Pdt.G/2022/PN Mlg. yang dinyatakan sebagai gugatan *class action*.

Halaman 45 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



10. Gugatan Penggugat pada romawi V angka 32) halaman 14 yang antara lain menyatakan : “Bahwa selain itu tindakan Tergugat dalam menerbitkan keputusan pencabutan tersebut telah melanggar azas-azas pemerintahan yang baik....dst”;

a. Menanggapi pernyataan Penggugat tersebut di atas adalah tidak benar. Bahwa tindakan Tergugat menerbitkan justru telah sesuai dengan Asas-asa Umum Pemerintahan yang Baik (AAUPB). Adapun dapat Tergugat jelaskan sebagai berikut :

b. Bahwa mengenai asas kepastian hukum, Tindakan Tergugat menerbitkan obyek sengketa adalah justru merupakan implementasi dari seperangkat peraturan perundang-undangan yang menjadi dasar hukum mengenai pengelolaan barang milik daerah yaitu :

- Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 4 Tahun 1979 tentang Pengelolaan Barang Milik Daerah (Peraturan dulu yang berlaku waktu terjadinya peristiwa penerbitan surat pelepasan hak pendahuluan atas tanah) ;
- Peraturan Pemerintah Nomor 27 Tahun 2014 tentang Pengelolaan Barang Milik Negara/ Daerah ;
- Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 19 Tahun 2016 tentang Pedoman Pengelolaan Barang Milik Daerah.

c. Bahwa mengenai asas kecermatan. Tindakan Tergugat telah bertindak hati-hati dibuktikan sebelum terbitnya obyek sengketa, Tergugat telah melibatkan dua Lembaga Negara dengan berkonsultasi dan berkoordinasi secara intens yaitu Kemendagri RI dan Ombudsman RI Perwakilan Jawa Timur. Dimana akhirnya kedua surat Lembaga tersebut Tergugat jadikan konsiderans menimbang dalam obyek sengketa.

d. Bahwa mengenai asas tertib Penyelenggara Negara. Tergugat yang notabene adalah Kepala Daerah yang bertugas sebagai pelaksana kebijakan dari Kebijakan yang dibuat oleh Pemerintah pusat. Maka Tindakan Tergugat dengan terlebih dahulu

Halaman 46 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



berkonsultasi dan berkoordinasi dengan Kemendagri sebagai Pembina keuangan Daerah adalah merupakan bentuk tertib penyelenggaraan negara. Dengan demikian Tindakan Tergugat menerbitkan obyek sengketa bukanlah didasarkan kepada subjektivitas atau opini pribadi Tergugat, namun berdasarkan melaksanakan apa yang telah digariskan oleh Pemerintah pusat dalam hal ini adalah Kemendagri dan ketentuan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

11. Bahwa perlu kiranya Majelis Hakim yang menangani perkara ini ketahui, Tergugat memandang tiada pilihan lain selain untuk menerbitkan obyek sengketa. Menurut hemat Tergugat, mengingat proses pelepasan tanah obyek sengketa yang diterbitkan oleh Walikota periode terdahulu dengan melibatkan DPRD Kotamadya Malang Periode 1992-1997 yang telah nyata melanggar prosedur sesuai yang dimatkan oleh Peraturan perundang-undangan (Mal Administrasi), selain untuk terciptanya kepastian hukum terhadap permasalahan *a quo* yang telah memakan waktu yang lama, juga untuk menghindari terjadinya perilaku koruptif di era saat ini. Dimana Pemerintah tengah gencar melakukan *good governance* yaitu tata kelola pemerintahan yang baik salah satunya ialah pencegahan korupsi baik secara politik maupun administratif. Kiranya tidak dapat diterima secara etika administrasi manakala Pewaris Penggugat (Sdr. Istidjab) sebagai pihak penyetuju kebijakan (melalui surat Keputusan nomor : 16 tahun 1995 Tentang Persetujuan Pelepasan Hak Pendahuluan Atas Tanah Yang dikuasai Oleh Pemerintah Kotamadya Daerah Tingkat II Malang kepada Pihak Ketiga) ternyata juga sebagai pihak ketiga yang dimaksud tersebut yaitu yang menerima/menikmati kebijakan dalam proses pelepasan pendahuluan hak atas tanah. Dimana menurut hemat Tergugat adalah merupakan peristiwa yang penuh konflik kepentingan (*conflict of interest*). Dimana apabila merujuk kepada ketentuan Undang-undang Nomor 30 Tahun 2014 tentang

Halaman 47 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Administrasi Pemerintahan mengenai konflik kepentingan menyatakan sebagai berikut :

- *Pasal 43 ayat (1) konflik kepentingan sebagaimana dimaksud dalam pasal 42 terjadi apabila dalam menetapkan dan/atau melakukan Keputusan dan/atau Tindakan dilatar belakangi :*
 - a. *Adanya kepentingan pribadi dan/atau bisnis;*
 - b. *Hubungan dengan kerabat dan keluarga;*
 - c. *Hubungan dengan wakil pihak yang terlibat;*
 - d. *Hubungan dengan pihak yang bekerja dan mendapat gaji dari pihak yang terlibat;*
 - e. *Hubungan dengan pihak yang memberikan rekomendasi terhadap pihak yang terlibat ;dan/atau*
 - f. *Hubungan dengan pihak-pihak lain yang dilarang oleh ketentuan peraturan perundang-undangan.*
- *pasal 45 ayat (2) : " Keputusan dan/atau Tindakan yang ditetapkan dan/atau dilakukan karena adanya konflik kepentingan dapat dibatalkan."*

12. Bahwa perlu kiranya Majelis Hakim yang menangani perkara ini ketahui. Apabila mencermati posita gugatan Penggugat, maka secara jelas Penggugat tidak mampu menguraikan tindakan hukum apa yang telah dilanggar oleh Tergugat dihubungkan dengan peraturan dasar yang memuat mengenai pengelolaan barang milik daerah sebagai pijakan dalam permasalahan *A quo* (Peraturan Pemerintah Nomor 27 Tahun 2014 tentang Pengelolaan Barang Milik Negara/ Daerah jo. Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 19 Tahun 2016 tentang Pedoman Pengelolaan Barang Milik Daerah), sebagaimana aturan-aturan yang telah Tergugat sampaikan dalam Jawaban bagian pokok perkara tersebut di atas. Adapun mengenai Undang-Undang Nomor 30 tahun 2014 tentang Administrasi Pemerintahan adalah berposisi sebagai Undang-Undang Payung, dalam arti apabila terdapat peraturan dasar terhadap permasalahan *A quo* yang telah

Halaman 48 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



ada pengaturannya maka peraturan dasar tersebut yang digunakan.

13. Bahwa berdasarkan dalil-dalil dan fakta-fakta yang telah Tergugat kemukakan sebagaimana tersebut di atas, maka Tergugat mohon dengan hormat kepada Majelis Hakim Pengadilan Tata Usaha Negara Surabaya yang memeriksa perkara ini agar memutus sebagai berikut:

DALAM EKSEPSI

- a. Menerima dan mengabulkan Eksepsi atau keberatan Tergugat ;
- b. Menyatakan bahwa gugatan Penggugat terhadap Tergugat adalah telah melewati tenggang waktu (daluwarsa) maka gugatan Penggugat harus dinyatakan tidak dapat diterima (*niet ontvankelijke verklaard/NO*);
- c. Menyatakan bahwa gugatan Penggugat terhadap Tergugat adalah kurang pihak, maka gugatan Penggugat harus dinyatakan tidak dapat diterima (*niet ontvankelijke verklaard/NO*);
- d. Menghukum Penggugat untuk membayar seluruh biaya perkara yang timbul sebagai akibat adanya gugatan ini.

DALAM POKOK PERKARA

- a. Menyatakan gugatan Penggugat ditolak untuk seluruhnya;
- b. Menyatakan bahwa tindakan Tergugat menerbitkan Keputusan Walikota Nomor 188.45/255/35.73.112/2021 tentang Pencabutan Keputusan Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang Nomor : 593/20A/428.114/1998 Tentang Pelepasan Hak Pendahuluan Atas Tanah seluas ±590 M² Terletak Di Jl. Mayjend Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang Kepada Sdr. Istidjab tanggal 6 Agustus 2021 sudah benar sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan yang berlaku dan tidak bertentangan dengan Asas-Asas Umum Pemerintahan Yang Baik;
- c. Menghukum Penggugat untuk membayar seluruh biaya perkara yang timbul sebagai akibat adanya gugatan ini.

Halaman 49 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Menimbang, bahwa atas Jawaban Tergugat, pihak Penggugat tidak menyerahkan Replik namun menyatakan tetap pada gugatan dan menolak semua dalil-dalil Jawaban Tergugat sebagaimana tertulis pada Catatan Persidangan tanggal 31 Januari 2023, selanjutnya pihak Tergugat tidak mengajukan Duplik, secara lengkap sebagaimana tertuang dalam Berita Acara Persidangan perkara ini;

Menimbang, bahwa Penggugat telah mengajukan alat bukti berupa fotokopi surat-surat yang telah diberi meterai cukup serta telah dicocokkan dengan pembandingnya, masing-masing diberi tanda P-1 sampai dengan P-34, sebagai berikut:

1. P – 1 : Kartu Tanda Penduduk dengan NIK 3573054112390002 atas nama Sri Utami, (fotokopi sesuai dengan fotokopi);
2. P – 2 : Kartu Keluarga Nomor 3573050908072578 dengan nama kepala keluarga Sri Utami, (fotokopi sesuai dengan fotokopi);
3. P – 3 : Keputusan Walikota Malang Nomor : 188.45/255/35.73.112/2021 Tentang Pencabutan Keputusan Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang Nomor: 593/20A/428.114/1998 Tentang Pelepasan Hak Pendahuluan Atas Tanah Seluas ± 590 M² Terletak di JL. Mayjen Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang Kepada Sdr. H. Istidjab tertanggal 6 Agustus 2021 (fotokopi sesuai dengan asli);
4. P – 4 : Surat Keberatan Nomor 04-255/NN/SK/X/2022 dari Kantor Advokat Nanang Nilson, S.H., M.H., dan Rekan yang beralamat di JL. Raya Wopage No. 2 Perum Ngujil Permai II, Bunulrejo, Blimbing, Kota Malang tertanggal 31 Oktober 2022 (fotokopi sesuai dengan fotokopi);

Halaman 50 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

5. P – 5 : Tanda terima surat Nomor 04-255/NN/SK/X/2022 tanggal 31 Oktober 2022 dari Kantor Advokat Nanang Nilson, S.H., M.H., dan Rekan tertanggal 1 November 2022 atas nama Sri Utami (fotokopi sesuai dengan asli);
6. P – 6 : Daftar Hadir Rapat Mantan Anggota DPRD Kota Malang Periode 1992-1997 Beserta Para Ahli Waris di Rumah Bapak Yudo Nugroho Jl. Mayjen Panjaitan Kota Malang Dalam Rangka Pembagian Surat Pencabutan Walikota Malang, tertanggal 22 Agustus 2022, (fotokopi sesuai dengan asli);
7. P – 7 : Tanda Terima Keputusan Walikota Malang Tahun 2021 Tentang Surat Pencabutan Keputusan Tahun 1998 Di Rumah Bapak Yudo Nugroho Jl. Mayjen Panjaitan Kota Malang Tertanggal 22 Agustus 2022 (fotokopi sesuai dengan asli);
8. P – 8 : Surat Keputusan Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang Nomor : 593/20/428.114/1998 Tentang Pelepasan Hak Pendahuluan Atas Tanah Seluas ± 590 M² Terletak di Jl. Meyen Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang Kepada Sdr. Drs. H. Istidjab tertanggal 24 Januari 1998 (fotokopi sesuai dengan asli);
9. P – 9 : Surat Pernyataan Pelepasan Hak Nomor: 593/20/428.114/1998 tertanggal 24 Januari 1998 dari Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang (fotokopi sesuai dengan asli);
10. P – 10 : Denah lokasi objek sengketa dengan nomor kavling 43 atas nama Sdr. Istidjab (fotokopi sesuai dengan fotokopi);

Halaman 51 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

11. P – 11 : Surat Pernyataan Ahli Waris dari Sdr. Istidjab tertanggal 30 Juli 2017 (fotokopi sesuai dengan fotokopi);
12. P – 12 : Surat Kuasa dari ahli waris Istidjab kepada Sri Utami tertanggal 14 Maret 2018 (fotokopi sesuai dengan asli);
13. P – 13 : Surat dari Walikotaamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang Nomor: 593/525/428.112/1995 yang ditujukan kepada Ketua DPRD Kotamadya Daerah Tingkat II Malang tertanggal 28 Peberuari 1995. Perihal : Permohonan Persetujuan (fotokopi sesuai dengan fotokopi);
14. P – 14 : Surat dari Ketua DPRD Kotamadya Daerah Tingkat II Malang Nomor 593/143/428.200/1995, Perihal Penerimaan PAD sektor pendapatan lain-lain yang ditujukan kepada Walikotaamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang tertanggal 3 April 1995 (fotokopi sesuai dengan fotokopi);
15. P – 15 : Keputusan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kotamadya Daerah Tingkat II Malang Nomor 16 Tahun 1995 Tentang Persetujuan Pelepasan Hak Pendahuluan Atas Tanah Yang dikuasai Oleh Pemerintah Kotamadya Daerah Tingkat II Malang Kepada Pihak Ketiga tertanggal 14 Nopember 1995 (fotokopi sesuai dengan fotokopi);
16. P – 16 : Surat dari Wakil Walikotaamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang Nomor: 593.81/129/428.114/1998, perihal Penundaan Permohonan Sertifikat yang ditujukan kepada Kepala Badan Pertanahan Nasional Kotamadya Malang tertanggal 23 Juli 1998 (fotokopi sesuai dengan fotokopi);

Halaman 52 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

17. P – 17 : Surat dari Walikota Malang Nomor: 593/05/420.112/2001 perihal Pencabutan Permohonan Penundaan Sertifikat yang ditujukan kepada Kepala Badan Pertanahan Nasional Kota Malang tertanggal 10 Januari 2002 (fotokopi sesuai dengan fotokopi);
18. P – 18 : Surat Undangan Rapat Nomor: 005/1662/Keuda dari Kementerian Dalam Negeri Republik Indonesia Direktorat Jenderal Bina Keuangan Daerah tertanggal 19 Agustus 2015 (fotokopi sesuai dengan fotokopi);
19. P – 19 : Berita Acara Rapat Pembahasan permasalahan Pelepasan hak Atas Tanah Milik Pemerintah Kota Malang Kepada Mantan Anggota DPRD Kota Malang Periode Tahun 1992-1997 Di JL. Mayjen Sungkono Kel. Buring Kec. Kedungkandang Kota Malang Nomor: 51/SD.IV.BMD/Dit.V/VII/Keuda tertanggal 24 Agustus 2015 (fotokopi sesuai dengan fotokopi);
20. P – 20 : Berita Acara Rapat Koordinasi Fasilitasi Permohonan Penyelesaian Pelepasan Hak atas Tanah Milik Pemerintah Kota Malang Kepada Mantan Anggota DPRD Kota Malang 1992-1997 di Jalan Mayjen Sungkono Kelurahan Buring Kecamatan Kedungkandang Kota Malang tertanggal 9 Juni 2016 (fotokopi sesuai dengan fotokopi);
21. P – 21 : Surat Perihal : Permohonan Ganti Rugi Pembayaran Pelepasan Tanah dan Biaya-Biaya Proses Pensertifikatan yang Dihentikan dari Para Mantan Anggota DPRD Kota Malang 1992-1997 ditujukan kepada Sdr. Walikota Malang tertanggal 11 Juli 2016, (fotokopi sesuai dengan fotokopi);
22. P – 22 : Surat dari Sekretaris Daerah Kota Malang Nomor 04/2240/428.111/2003 yang ditujukan kepada Camat

Halaman 53 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY

Disclaimer

Kepaniteraan Mahkamah Agung Republik Indonesia berusaha untuk selalu mencantumkan informasi paling kini dan akurat sebagai bentuk komitmen Mahkamah Agung untuk pelayanan publik, transparansi dan akuntabilitas pelaksanaan fungsi peradilan. Namun dalam hal-hal tertentu masih dimungkinkan terjadi permasalahan teknis terkait dengan akurasi dan keterkinian informasi yang kami sajikan, hal mana akan terus kami perbaiki dari waktu ke waktu. Dalam hal Anda menemukan inakurasi informasi yang termuat pada situs ini atau informasi yang seharusnya ada, namun belum tersedia, maka harap segera hubungi Kepaniteraan Mahkamah Agung RI melalui :
Email : kepaniteraan@mahkamahagung.go.id Telp : 021-384 3348 (ext.318)



- Kedungkandang dan Lurah Buring tertanggal 15 Desember 2003, perihal tanah Eks Bengkok Kelurahan Buring Kec. Kedungkandang (fotokopi sesuai dengan fotokopi);
23. P – 23 : Surat Keterangan dari Kepala Kelurahan Buring tertanggal 16 November 2003 (fotokopi sesuai dengan fotokopi);
24. P – 24 : Surat dari Walikota Malang Nomor: 593/388/420.112/2004 tertanggal 22 Desember 2004, Perihal : PENSERTIFIKATAN TANAH Ex Bengkok Kelurahan Buring (fotokopi sesuai dengan fotokopi);
25. P – 25 : Surat Keterangan Nilai Jual Objek Pajak Bumi Dan Bangunan Untuk Keperluan Membayar Pajak Penghasilan Dari Pengalihan Hak atas Tanah atau Tanah Dan Bangunan Atau Bea Perolehan Hak atas Tanah Dan Bangunan Nomor: KET. 702/WPJ.12/KB.0602/2003 tertanggal 07 Nopember 2003 (fotokopi sesuai dengan fotokopi);
26. P – 26 : Akta Nikah dari KUA Kec. Kabupaten/Kota Besar Malang atas nama Istidjab dan Sri Utami, tanggal 24 Agustus 1964 (fotokopi sesuai dengan fotokopi);
27. P – 27 : Kutipan Akta Kematian Nomor 357-KM-18072017-0020 atas nama Istidjab tertanggal 18 Juli 2017 (fotokopi sesuai dengan fotokopi);
28. P – 28 : Surat Pemberitahuan Pembayaran tahun 1998 atas nama Pemohon H. Istidjab kepada Dinas pendapatan Daerah Pemerintah Kodya Dati II Malang, dengan rincian Biaya pelepasan hak atas tanah Pemda terletak di Jl. Mayjen Sungkono Kel. Buring Kec. Kedung Kandang Malang luas \pm 590 M², (fotokopi sesuai dengan asli);
29. P – 29 : Surat Keputusan WalikotaMadya Kepala Daerah

Halaman 54 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Tingkat II Malang Nomor : 593.1/13/428.136/1997
tentang Ijin Pemakaian Tempat-Tempat tertentu yang
dikuasai oleh Pemerintah Daerah, tanggal 20 Maret
1997 (fotokopi sesuai dengan asli);

30. P – 30 : Surat Ketetapan Retribusi Tahun 1997 atas nama H.
Istidjab kepada Dinas Pendapatan Daerah Pemerintah
Kotamadya Daerah Tingkat II Malang (fotokopi sesuai
dengan asli);
31. P – 31 : Surat Setoran Bea Perolehan Hak Atas Tanah Dan
Bangunan (SSB) atas nama wajib pajak Sri Utami
tanggal 17 November 2003 (fotokopi sesuai dengan
asli);
32. P – 32 : Surat Pemberitahuan Pajak Terutang Pajak Bumi Dan
Bangunan Tahun 2007 dengan NOP.
35.73.010.005.016-0070.0 atas nama Istidjab
(fotokopi sesuai dengan asli);
33. P – 33 : Surat Tanda Terima Setoran / STTS Tahun 2007 atas
nama Istidjab (fotokopi sesuai dengan asli);
34. P – 34 : Surat Setoran Bea Perolehan Hak Atas Tanah Dan
Bangunan (SSB) atas nama wajib pajak Istidjab
tanggal 24 September 2007 (fotokopi sesuai dengan
asli);

Menimbang, bahwa pihak Penggugat tidak mengajukan saksi
maupun ahli walaupun telah diberikan kesempatan secara patut untuk itu
oleh Majelis Hakim;

Menimbang, bahwa telah mengajukan peraturan-peraturan *ad
informandum* dan alat bukti berupa fotokopi surat-surat yang telah diberi
meterai cukup serta telah dicocokkan dengan pembandingnya, masing-
masing diberi tanda T-1 sampai dengan T-18. Adapun peraturan-
peraturan *ad informandum* tersebut adalah sebagai berikut:

1. *Ad informandum* : Peraturan Menteri Dalam Negeri Republik
Indonesia Nomor 19 Tahun 2016 tentang

Halaman 55 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Pedoman Pengelolaan Barang Milik Daerah;

2. *Ad informandum* : Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 4 Tahun 1979 tentang Pelaksanaan Pengelolaan Barang Pemerintah Daerah;
3. *Ad informandum* : Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 27 Tahun 2014 tentang Pengelolaan Barang Milik Negara/Daerah;
4. *Ad informandum* : Undang-undang Republik Indonesia Nomor 30 Tahun 2014, tentang Administrasi Pemerintahan;

Sedang bukti surat yang diajukan adalah sebagai berikut:

1. T – 1 : Keputusan Walikota Malang Nomor : 188.45/255/35.73 .112/2021 Tentang Pencabutan Keputusan Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang Nomor : 593/20A/428.114/1998 Tentang Pelepasan Hak Pendahuluan atas tanah seluas \pm 590 M² Terletak di Jalan Mayjen Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang Kepada Sdr. H. Istidjab, tanggal 6 Agustus 2021 (fotokopi sesuai dengan asli);
2. T – 2 : Surat Keputusan Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang Nomor : 593/20A/428.114/1998 Tentang Pelepasan Hak Pendahuluan atas Tanah seluas \pm 590 M² Terletak di Jalan Mayjen Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang Kepada Sdr. H. Istidjab tanggal 24 Januari 1998 beserta lampirannya (fotokopi sesuai dengan fotokopi);
3. T – 3 : Risalah Panggilan (Relaas) Pengadilan Negeri Malang Nomor:112/Pdt.G/2022/PN Mlg., tanggal 7 April 2022 (fotokopi sesuai dengan asli);
4. T – 4 : Risalah Panggilan (Relaas) Pengadilan Negeri Malang Nomor:112/Pdt.G/2022/PN Mlg., tanggal 22 April 2022 (fotokopi sesuai dengan asli);

Halaman 56 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY

Disclaimer

Kepaniteraan Mahkamah Agung Republik Indonesia berusaha untuk selalu mencantumkan informasi paling kini dan akurat sebagai bentuk komitmen Mahkamah Agung untuk pelayanan publik, transparansi dan akuntabilitas pelaksanaan fungsi peradilan. Namun dalam hal-hal tertentu masih dimungkinkan terjadi permasalahan teknis terkait dengan akurasi dan keterkinian informasi yang kami sajikan, hal mana akan terus kami perbaiki dari waktu ke waktu. Dalam hal Anda menemukan inakurasi informasi yang termuat pada situs ini atau informasi yang seharusnya ada, namun belum tersedia, maka harap segera hubungi Kepaniteraan Mahkamah Agung RI melalui :
Email : kepaniteraan@mahkamahagung.go.id Telp : 021-384 3348 (ext.318)



Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

5. T – 5 : Risalah Panggilan (Relaas) Pengadilan Negeri Malang Nomor:112/Pdt.G/2022/PN Mlg., tanggal 2 Juni 2022 (fotokopi sesuai dengan asli);
6. T – 6 : Surat Gugatan PMH register perkara Nomor: 112/Pdt.G/2022/PN Mlg., tanggal 5 April 2022 (fotokopi sesuai dengan fotokopi);
7. T – 7 : Replik register perkara Nomor: 112/Pdt.G/2022/PN Mlg., tanggal 21 Juli 2022 (fotokopi sesuai dengan aslinya);
8. T – 8 : Tanda Terima Keputusan Walikota Malang Tentang Pencabutan Keputusan Walikotaamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang Nomor 593/46/428.114/1998 Tentang Pelepasan Hak Pendahuluan atas Tanah yang terletak di Jalan Mayjen Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang Tahun 2021, tanggal 22 Juni 2022, (fotokopi sesuai dengan aslinya);
9. T – 9 : Surat dari Walikota Malang Nomor: 593.21/2490/35.73 .406/2007 perihal : Saran Pertimbangan terhadap Pelepasan Hak atas Tanah, yang ditujukan kepada Menteri Dalam Negeri RI tanggal 15 Nopember 2007(fotokopi sesuai dengan aslinya);
10. T – 10 : Surat dari Departemen Dalam Negeri Republik Indonesia Nomor: 593/285/BAKD perihal : Penjelasan terhadap Pelepasan Hak atas Tanah, yang ditujukan kepada Walikota Malang tanggal 30 April 2008(fotokopi sesuai dengan aslinya);
11. T – 11 : Surat Ombudsman Republik Indonesia Perwakilan Jawa Timur Nomor: 0488/SRT/0086.2014/Sby-04/X/2014 perihal : Saran terkait pengembalian pembayaran tanah di Jalan Mayjen Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang Kota Malang kepada Sdr. Drs. H. Agus Sukamto, dkk (

Halaman 57 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY

Disclaimer

Kepaniteraan Mahkamah Agung Republik Indonesia berusaha untuk selalu mencantumkan informasi paling kini dan akurat sebagai bentuk komitmen Mahkamah Agung untuk pelayanan publik, transparansi dan akuntabilitas pelaksanaan fungsi peradilan. Namun dalam hal-hal tertentu masih dimungkinkan terjadi permasalahan teknis terkait dengan akurasi dan keterkinian informasi yang kami sajikan, hal mana akan terus kami perbaiki dari waktu ke waktu. Dalam hal Anda menemukan inakurasi informasi yang termuat pada situs ini atau informasi yang seharusnya ada, namun belum tersedia, maka harap segera hubungi Kepaniteraan Mahkamah Agung RI melalui :
Email : kepaniteraan@mahkamahagung.go.id Telp : 021-384 3348 (ext.318)



Mantan Anggota DPRD Kota Malang Periode 1992-1997 tanggal 03 Oktober 2014 (fotokopi sesuai dengan aslinya);

12. T – 12 : Surat dari WalikotaMadya Kepala Daerah Tingkat II Malang Nomor : 593/525/428.112/1995 perihal: Permohonan Persetujuan yang ditujukan kepada Ketua Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kotamadya Daerah tingkat II Malang tanggal 28 Februari 1995 (fotokopi sesuai dengan fotokopi);
13. T – 13 : Surat dari Ketua Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kotamadya Daerah Tingkat II Malang Nomor : 593/143/428.200/1995 perihal: Penerimaan PAD Sektor Pendapatan lain-lain, yang ditujukan kepada WalikotaMadya Kepala Daerah Tingkat II Malang tanggal 3 April 1995 (fotokopi sesuai dengan fotokopi);
14. T – 14 : Keputusan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kotamadya Daerah Tingkat II Malang Nomor 16 Tahun 1995 Tentang Persetujuan Pelepasan Hak Pendahuluan atas tanah yang dikuasai oleh Pemerintah Kotamadya Daerah Tingkat II Malang Kepada pihak Ketiga (fotokopi sesuai dengan fotokopi);
15. T – 15 : Kartu Inventaris Aset Tetap 1.3.1 Tanah dari Tahun 1950 s/d Tahun 2022 Propinsi: Jawa Timur, Kota: Malang, Unit: Badan Keuangan dan Aset Daerah tanggal 10 Februari 2023 (fotokopi sesuai dengan aslinya);
16. T – 16 : Peraturan Daerah Kota Malang Nomor 3 Tahun 2016 Tentang Rencana Detail Tata Ruang dan Peraturan Zonasi Bagian Wilayah Perkotaan Malang Tenggara Tahun 2016-2036(fotokopi sesuai dengan fotokopi);

Halaman 58 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

17. T – 17 : Peraturan Daerah Kota Malang Nomor 6 Tahun 2022
Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Malang
Tahun 2022-2042

(fotokopi sesuai dengan aslinya);

18. T – 18 : KTP NIK : 3573042001660002 dan Kartu Identitas
BPKAD Pemerintah Kota Malang atas nama DAVID
SYAHRIAL (fotokopi sesuai dengan aslinya);

Menimbang, bahwa Tergugat juga mengajukan 1 (satu) orang ahli
yang telah memberikan pendapat atau keterangan di bawah sumpah
menurut agama dan kepercayaannya:

1. **Dr. IWAN PERMADI, S.H., M.Hum.;**

- Bahwa cacat wewenang itu apabila Pejabat TUN yang menerbitkan KTUN itu sendiri tidak mempunyai kewenangan;
- Bahwa kemudian sebuah KTUN yang diterbitkan harus melalui prosedur, syarat yang harus dipenuhi jika tidak dilakukan maka disebut cacat prosedur;
- Bahwa Isinya atau bentuknya harus sesuai dengan peraturan perundang-undangan jika tidak maka disebut cacat substansi;
- Bahwa jika ada pemerintah daerah dalam hal ini pemerintah kota dan DPRD saling sepakat untuk melepaskan aset tanah dan di DPRD disetujui, kemudian yang menerima aset tanah tersebut adalah anggota DPRD itu sendiri maka ada *conflict of interest* atau konflik kepentingan;
- Bahwa Khusus untuk tanah negara/tanah yang dikuasai oleh negara, misalnya permohonan pelepasan tanah negara maka tidak serta merta bisa langsung menjadi miliknya tetapi harus ada permohonan dari yang bersangkutan untuk melakukan permohonan peralihan hak;
- Bahwa kalau belum terbit sertipikat berarti hal tersebut masih sebagai tanah negara;
- Bahwa dengan adanya asas desentralisasi maka pemerintah daerah memang mempunyai hak otonom, namun jika rekomendasi dari Mendagri tersebut adalah berdasarkan Undang-Undang maka hal itu wajib dilaksanakan oleh pemerintah daerah;

Halaman 59 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY

Disclaimer

Kepaniteraan Mahkamah Agung Republik Indonesia berusaha untuk selalu mencantumkan informasi paling kini dan akurat sebagai bentuk komitmen Mahkamah Agung untuk pelayanan publik, transparansi dan akuntabilitas pelaksanaan fungsi peradilan. Namun dalam hal-hal tertentu masih dimungkinkan terjadi permasalahan teknis terkait dengan akurasi dan keterkinian informasi yang kami sajikan, hal mana akan terus kami perbaiki dari waktu ke waktu. Dalam hal Anda menemukan inakurasi informasi yang termuat pada situs ini atau informasi yang seharusnya ada, namun belum tersedia, maka harap segera hubungi Kepaniteraan Mahkamah Agung RI melalui :
Email : kepaniteraan@mahkamahagung.go.id Telp : 021-384 3348 (ext.318)



Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

- Bahwa pendapat Ahli jika misalkan ada suatu Surat Keputusan yang terbit hari ini namun karena keadaan tertentu baru bisa disampaikan pada tahun depan, nah apakah hal itu melanggar asas umum pemerintahan yang baik, Asalkan keterlambatan itu memang benar adanya misalkan sulit melacak alamatnya, maka harus segera diberitahukan, jadi sebenarnya hukum itu walaupun kita tidak tahu tetapi dianggap semua tahu;
- Bahwa Asas fungsi hukum ada pada Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 dan terkait dengan persetujuan tertulis dari Mendagri tersebut maka dia dianggap sudah harus tahu aturan perundang-undangan yang berlaku;
- Bahwa sebenarnya bukan tanahnya yang dilepas tetapi hak kewenangannya yang dilepas, Ada yang secara otomatis dilepas hak kewenangannya misalnya hak waris karena orang tua meninggal, ada juga yang disengaja melepaskan hak kewenangannya, misalnya melalui jual beli, tukar menukar dan hibah;
- Bahwa apabila didalam SK Pelepasan tersebut terdapat cacat wewenang, cacat prosedural dan cacat substansi maka Surat Keputusan tersebut harus dicabut sekalipun sudah dibayar ataupun belum dibayar biaya-biayaanya maka tetap bisa dicabut;
- Bahwa kalau ada cacat prosedur pada KTUN tidak dinyatakan dalam substansinya yang jelas diterbitkan oleh pihak yang berwenang jadi sah atau tidak dari itu saja;
- Bahwa tidak perlu disebutkan dan dianggap sudah ada, tahunya dari kita-kita ini;
- Bahwa di dalam KTUN tidak disebutkan alasannya kalau ingin memprotes maka membuat surat kepada yang menjabat. Di dalam substansinya tidak ada template nya yang ada bahwa KTUN diterbitkan oleh pejabat yang berwenang;
- Bahwa Ahli berpendapat bahwa KTUN harus dibuat oleh pejabat yang berwenang;
- Bahwa penyampaian KTUN wajib disampaikan kepada yang dituju, kalau fiksi hukum bisa diberlakukan fiksi hukum;
- Bahwa Tidak dikenal istilah pelepasan hak pendahuluan tetapi mungkin

Halaman 60 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

dalam praktek administrasi negara ada;

- Bahwa KTUN yang lama diterbitkan 20 tahun yang lalu, pencabutannya 20 tahun kemudian maka kepastian hukumnya tetap seperti itu;
- Bahwa suatu Undang-Undang tidak boleh berlaku surut tetapi ada beberapa pengecualian yaitu syaratnya ada yang dilanggar;
- Bahwa bisa dibuktikan dahulu di pengadilan, Jadi bisa berlaku surut asalkan ada choice of law dengan syarat kalau tidak berlaku maka ada total loss atau kerugian negara;
- Bahwa Pasal 64 dan 66 bisa berlaku surut;

Menimbang, bahwa Majelis Hakim telah melaksanakan Pemeriksaan Setempat di lokasi sebagaimana dimaksud dalam objek sengketa pada hari Jumat, tanggal 16 Desember 2022;

Menimbang, bahwa Penggugat dan Tergugat telah mengajukan kesimpulannya masing-masing pada tanggal 27 Maret 2023 melalui Sistem Informasi Pengadilan;

Menimbang, bahwa segala sesuatu dalam Berita Acara Persidangan telah termuat dan merupakan satu kesatuan dalam putusan ini;

Menimbang, bahwa pada akhirnya para pihak tidak mengajukan hal apa-apa lagi dan mohon putusan pengadilan;

TENTANG PERTIMBANGAN HUKUM

Menimbang, bahwa maksud dan tujuan gugatan Penggugat adalah seperti telah diuraikan diatas;

Menimbang, bahwa yang menjadi objek sengketa dalam perkara a quo Keputusan Walikota Malang, Nomor: 188.45/255/35.73.112/2021 tentang Pencabutan Keputusan Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang Nomor: 593/20A/428.114/1998 Tentang Pelepasan Hak Pendahuluan Atas Tanah Seluas ± 590 M² Terletak di Jl. Mayjen Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang Kepada **SDR. H. ISTIDJAB** Tanggal 6 Agustus 2021 (vide bukti P-3 identik dengan T-1);

Halaman 61 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY

Disclaimer

Kepaniteraan Mahkamah Agung Republik Indonesia berusaha untuk selalu mencantumkan informasi paling kini dan akurat sebagai bentuk komitmen Mahkamah Agung untuk pelayanan publik, transparansi dan akuntabilitas pelaksanaan fungsi peradilan. Namun dalam hal-hal tertentu masih dimungkinkan terjadi permasalahan teknis terkait dengan akurasi dan keterkinian informasi yang kami sajikan, hal mana akan terus kami perbaiki dari waktu ke waktu. Dalam hal Anda menemukan inakurasi informasi yang termuat pada situs ini atau informasi yang seharusnya ada, namun belum tersedia, maka harap segera hubungi Kepaniteraan Mahkamah Agung RI melalui :
Email : kepaniteraan@mahkamahagung.go.id Telp : 021-384 3348 (ext.318)



Menimbang, bahwa terhadap gugatan Penggugat tersebut, Pihak Tergugat telah mengajukan Jawaban melalui persidangan elektronik tanggal 24 Januari 2023, yang di dalamnya memuat eksepsi dan jawaban terhadap pokok sengketa;

Menimbang, bahwa oleh karena itu sebelum mempertimbangkan mengenai pokok sengketa, Majelis Hakim akan mempertimbangkan terlebih dahulu mengenai eksepsi yang diajukan oleh Tergugat tersebut ;

I. DALAM EKSEPSI :

Menimbang, bahwa untuk tidak mengulangi hal yang sama terhadap apa yang menjadi alasan-alasan eksepsi dari Tergugat maka Majelis Hakim tidak akan menguraikannya lagi dalam pertimbangan hukum mengenai eksepsi, sebab telah termuat di dalam duduk sengketa tersebut di atas;

Menimbang, bahwa setelah mencermati eksepsi Tergugat sebagaimana tercantum dalam Jawaban serta ditegaskan kembali pada Kesimpulannya, eksepsi- eksepsi tersebut pada pokoknya sebagai berikut , yaitu:

1. Gugatan Penggugat telah melewati tenggang waktu (daluwarsa);

Bahwa pada pokoknya Penggugat telah menerima objek sengketa yang diwakili oleh Agus Sukanto pada tanggal 22 Juni 2022 yang disampaikan oleh Tergugat dengan dasar Risalah Panggilan (Relas) Pengadilan Negeri Malang Nomor : 112/Pdt.G/2022/PN Mlg tanggal 7 April yang ditujukan kepada Tergugat sedangkan gugatan Penggugat didaftarkan pada tanggal 14 November 2022 sehingga gugatan a quo telah daluwarsa dengan melewati tenggang waktu 90 (sembilan puluh) hari pengajuan gugatan sebagaimana yang ditentukan oleh Peraturan Perundang-undangan yang berlaku;

2. Gugatan Penggugat Kurang Pihak;

Bahwa pada pokoknya seharusnya Direktur Jenderal (dirjen) Bina Administrasi Keuangan Daerah Kementerian Dalam Negeri Republik Indonesia dan Kepala Ombudsman Republik Indonesia Perwakilan Jawa Timur didudukkan menjadi pihak Tergugat dalam sengketa a

Halaman 62 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

quo sehingga gugatan Penggugat merupakan gugatan Penggugat yang kurang pihak;

Menimbang, bahwa Pasal 77 Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha Negara mengatur:

- (1). *Eksepsi tentang kewenangan absolut Pengadilan diajukan setiap waktu selama pemeriksaan dan meskipun tidak ada eksepsi tentang kewenangan absolut pengadilan apabila hakim mengetahui hal itu, ia karena jabatannya wajib menyatakan bahwa Pengadilan tidak berwenang mengadili sengketa yang bersangkutan;*
- (2). *Eksepsi tentang kewenangan relatif Pengadilan diajukan sebelum disampaikan jawaban atas pokok sengketa dan eksepsi tersebut harus diputus sebelum pokok sengketa diperiksa;*
- (3). *Eksepsi lain yang tidak mengenai kewenangan Pengadilan hanya dapat diputus bersama dengan pokok sengketa;*

Menimbang, bahwa mencermati Eksepsi-eksepsi Tergugat sebagaimana tersebut diatas maka menurut Majelis Hakim Eksepsi-eksepsi tersebut termasuk dalam kualifikasi Eksepsi lain sebagaimana dimaksud dalam Pasal 77 ayat (3) Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha Negara;

Menimbang, bahwa Majelis Hakim terlebih dahulu akan mempertimbangkan eksepsi Tergugat mengenai gugatan Penggugat telah lewat waktu (daluarsa) dengan pertimbangan hukum sebagai berikut :

Menimbang, bahwa tenggang waktu pengajuan gugatan di Pengadilan Tata Usaha Negara diatur dalam Pasal 55 Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1986 yang menyatakan "*Gugatan dapat diajukan hanya dalam tenggang waktu sembilan puluh hari terhitung sejak saat diterimanya atau diumumkannya Keputusan Badan atau Pejabat Tata Usaha Negara*";

Menimbang, bahwa keputusan objek sengketa (vide bukti P-3 identik dengan T-1) diterbitkan oleh Tergugat pada tanggal 6 Agustus 2021;

Halaman 63 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY

Disclaimer

Kepaniteraan Mahkamah Agung Republik Indonesia berusaha untuk selalu mencantumkan informasi paling kini dan akurat sebagai bentuk komitmen Mahkamah Agung untuk pelayanan publik, transparansi dan akuntabilitas pelaksanaan fungsi peradilan. Namun dalam hal-hal tertentu masih dimungkinkan terjadi permasalahan teknis terkait dengan akurasi dan keterkinian informasi yang kami sajikan, hal mana akan terus kami perbaiki dari waktu ke waktu. Dalam hal Anda menemukan inakurasi informasi yang termuat pada situs ini atau informasi yang seharusnya ada, namun belum tersedia, maka harap segera hubungi Kepaniteraan Mahkamah Agung RI melalui :

Email : kepaniteraan@mahkamahagung.go.id Telp : 021-384 3348 (ext.318)



Menimbang, bahwa pada tanggal 22 Agustus 2022 telah dilakukan rapat mantan anggota DPRD Kota Malang Periode 1992-1997 beserta para ahli waris di rumah Bapak Yudo Nugroho dalam rangka Pembagian Surat Pencabutan Walikota Malang, dimana dalam hal ini Penggugat pada angka 3 telah hadir (vide bukti P-6), dan selanjutnya telah menerima surat keputusan objek sengketa pada hari itu juga sebagaimana termuat dalam tanda terima keputusan Walikota Malang Tahun 2021 tentang Surat Pencabutan Keputusan Tahun 1998 tanggal 22 Agustus 2022 (vide bukti P-7);

Menimbang, bahwa kemudian Penggugat pada tanggal 31 Oktober 2022 telah mengajukan upaya administratif berupa keberatan kepada Tergugat dengan Surat Nomor : 04-255/NN/SK/X/2022 (vide bukti P-4) dan telah diterima oleh Tergugat tanggal 1 November 2022 (vide bukti P-5) akan tetapi tidak mendapatkan tanggapan dari pihak Tergugat;

Menimbang, bahwa selanjutnya Penggugat mengajukan gugatan ke Pengadilan Tata Usaha Negara Surabaya pada tanggal 14 November 2022 sehingga apabila dihubungkan dengan ketentuan Pasal 55 Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha Negara maka gugatan Penggugat diajukan masih dalam tenggang waktu 90 (sembilan puluh) hari;

Menimbang, bahwa berkenaan dengan dali Tergugat yang menyatakan bahwa Penggugat telah mengetahui objek sengketa pada tanggal 22 Juni 2022 yang diserahkan oleh Tergugat melalui Agus Sukamto dengan dasar Risalah Panggilan (Relaas) Pengadilan Negeri Malang Nomor : 112/Pdt.G/2022/PN Mlg tanggal 7 April 2022 yang ditujukan kepada Tergugat Majelis Hakim akan memperimbangkannya sebagai berikut :

Menimbang, bahwa mencermati Risalah Panggilan (Relaas) Nomor : 112/Pdt.G/2022/PN.Mlg tanggal 2 Juni 2022 dapat diketahui bahwa pihak dalam perkara perdata Nomor : 112/Pdt.G/2022/PN.Mlg adalah Drs. Agus Sukamto selaku Penggugat melawan Pemerintah Kota Malang dan atau Walikota Malang, dkk sebagai Para Tergugat (vide bukti

Halaman 64 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

T-5) demikian pula dalam bukti T-8 berupa Tanda terima keputusan Walikota Malang tentang Pencabutan Keputusan Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang Nomor 593/35/428.114/1998 tentang Pelepasan Hak Pendahuluan atas tanah yang terletak di Jalan Mayjen Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang Tahun 2021 diketahui bahwa surat tersebut diterima oleh H. Agus Sukamto pada tanggal 22 Juni 2022;

Menimbang, bahwa berdasarkan bukti T-5 dan T-8 sebagaimana tersebut diatas maka Majelis Hakim berkesimpulan:

- Bahwa perkara perdata Nomor : 112/Pdt.G/2022/PN.Mlg tidak melibatkan ke-45 mantan anggota DPRD Kota Malang Periode 1992-1997 beserta para ahli warisnya (termasuk Penggugat) akan tetapi hanya antara Drs. Agus Sukamto selaku Penggugat melawan Pemerintah Kota Malang dan atau Walikota Malang, dkk sebagai Para Tergugat;
- Bahwa dalam tanda terima (vide bukti T-8) yang diterima oleh H. Agus Sukamto pada tanggal 22 Juni 2022 tidak terdapat kolom yang dibubuhi tanda tangan atau bukti lainnya yang dapat menunjukkan bahwa ke-45 mantan anggota DPRD Kota Malang Periode 1992-1997 beserta para ahli warisnya telah menerima surat keputusan objek sengketa pada tanggal 22 Juni 2022 terlebih lagi dalam bukti T-8 tersebut hanya menampilkan Nomor SK dan nama pihaknya saja, tanpa adanya bukti fisik salinan atau petikan dari SK Pencabutan yang telah diterima oleh Penggugat;

Menimbang, bahwa berdasarkan uraian pertimbangan hukum diatas Majelis Hakim berpendapat bahwa tanggal 22 Juni 2022 tidak dapat dijadikan sebagai dasar bahwa ke-45 mantan anggota DPRD Kota Malang Periode 1992-1997) beserta para ahli warisnya (termasuk Penggugat telah mengetahui surat keputusan objek sengketa oleh karenanya dalil eksepsi Tergugat mengenai gugatan Penggugat telah lewat waktu (daluarsa) adalah dalil yang tidak berdasar hukum;

Halaman 65 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Menimbang, bahwa sebagaimana seluruh uraian pertimbangan hukum diatas maka Majelis Hakim berpendapat bahwa gugatan Penggugat diajukan masih dalam tenggang waktu 90 (sembilan puluh) hari sebagaimana dimaksud dalam ketentuan peraturan perundang-undangan yang berlaku sehingga terhadap eksepsi Tergugat mengenai gugatan Penggugat lewat waktu (daluarsa) haruslah dinyatakan untuk tidak diterima;

Menimbang, bahwa untuk selanjutnya Majelis Hakim akan mempertimbangkan eksepsi kedua tentang gugatan Penggugat Kurang pihak (Plurium Litis Consortium) dengan alasan sebagaimana terurai tersebut diatas yang secara lengkap teruat dalam bagian duduk sengketa tersebut diatas;

Menimbang, bahwa eksepsi Tergugat tersebut pada pokoknya menyatakan seharusnya Penggugat juga menarik pihak lainnya yaitu Direktur Jenderal (Dirjen) Bina Administrasi Keuangan Daerah Kementerian Dalam Negeri Republik Indonesia dan Kepala Ombudsman Republik Indonesia Perwakilan Jawa Timur sebagai pihak dalam gugatan ini dan atas eksepsi tersebut Majelis Hakim akan mempertimbangkannya sebagai berikut:

Menimbang, bahwa berdasarkan pasal 1 angka 12 Undang-Undang Nomor 51 Tahun 2009 tentang perubahan kedua atas Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha Negara menyatakan "*Tergugat adalah badan atau pejabat tata usaha negara yang mengeluarkan keputusan berdasarkan wewenang yang ada padanya atau yang dilimpahkan kepadanya yang digugat oleh orang atau badan hukum perdata*";

Menimbang, bahwa objek sengketa dalam perkara a quo adalah Keputusan Walikota Malang, Nomor: 188.45/255/35.73.112/2021 tentang Pencabutan Keputusan Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang Nomor: 593/20A/428.114/1998 Tentang Pelepasan Hak Pendahuluan Atas Tanah Seluas ± 590 M² Terletak di Jl. Mayjen Sungkono Kelurahan

Halaman 66 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang Kepada **SDR. H. ISTIDJAB**
Tanggal 6 Agustus 2021 (vide bukti P-3 identik dengan T-1);

Menimbang, bahwa mencermati bukti T-10 berupa surat dari Departemen Dalam Negeri Republik Indonesia Direktorat Jenderal Bina Administrasi Keuangan Daerah Nomor 593/285/BAKD tanggal 30 April 2008 perihal Penjelasan terhadap pelepasan hak atas tanah diketahui bahwa surat tersebut terbit berdasarkan surat Tergugat Nomor : 593.21/2490/35.73.406/2007 tanggal 15 November 2007, demikian pula dengan surat dari Ombudsman Republik Indonesia Perwakilan Jawa Timur nomor : 0488/SRT/0086.2014/Sby-04/X/2014 tanggal 3 Oktober 2014 Perihal Saran terkait pengembalian pembayaran tanah di JL. Mayjen Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang Kota Malang kepada Sdr. Drs. H. Agoes Sukamto, dkk (Mantan Anggota DPRD) terbit berdasarkan adanya laporan masyarakat yakni laporan dari Drs.H. Agus Sukamto (vide bukti T-11) dan kemudian kedua surat tersebut dijadikan oleh Tergugat sebagai dasar pertimbangan dalam menerbitkan objek sengketa;

Menimbang, bahwa adapun fungsi dari kedua surat sebagaimana tersebut diatas (bukti T-10 dan T-11) adalah sebagai dasar pertimbangan penerbitan objek sengketa akan tetapi selanjutnya objek sengketa tersebut diterbitkan oleh Tergugat sehingga Majelis Hakim berpendapat sudah tepat apabila Penggugat mendudukan Walikota Malang sebagai Tergugat dalam sengketa a quo selaku Pihak yang menerbitkan objek sengketa dan oleh karenanya eksepsi Tergugat mengenai gugatan Penggugat kurang pihak haruslah pula dinyatakan untuk tidak diterima;

Menimbang, bahwa oleh karena eksepsi-eksepsi Tergugat telah dinyatakan tidak diterima untuk seluruhnya maka selanjutnya Majelis Hakim akan mempertimbangkan tentang pokok perkaranya dengan pertimbangan hukum sebagai berikut:

II. DALAM POKOK PERKARA;

Menimbang, bahwa alasan gugatan Penggugat pada pokoknya adalah bahwa perbuatan Tergugat menerbitkan keputusan objek sengketa

Halaman 67 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

telah bertentangan dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku yaitu Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 30 tahun 2014 tentang Administrasi Pemerintahan khususnya pasal 64 serta melanggar Asas-asas Umum Pemerintahan yang Baik (AUPB) khususnya Asas kepastian hukum, Asas bertindak cermat dan Asas tertib penyelenggaraan Negara;

Menimbang, bahwa dalil-dalil gugatan Penggugat tersebut telah dibantah oleh Tergugat dalam jawabannya dengan alasan yang pada pokoknya menyatakan bahwa penerbitan keputusan objek sengketa telah sesuai dengan ketentuan perundang-undangan yang berlaku serta memperhatikan Asas-asas Umum Pemerintahan yang Baik (AUPB);

Menimbang, bahwa untuk mendukung dalil gugatan Penggugat telah mengajukan surat-surat bukti yang diberi tanda bukti P-1 s/d P-34, sedangkan Tergugat untuk mendukung dalil bantahannya telah pula mengajukan surat-surat bukti yang diberi tanda bukti T-1 s/d T-18 serta 1 (satu) orang ahli sebagaimana yang telah diuraikan dalam duduknya sengketa tersebut;

Menimbang, bahwa dengan mendasarkan pada dalil-dalil gugatan Penggugat dan dalil-dalil bantahan Tergugat tersebut, selanjutnya Majelis Hakim akan melakukan uji keabsahan hukum (*rechtsmatigheid toetsing*) terhadap keputusan objek sengketa (*Objectum litis*) dengan menggunakan tolok ukur ketentuan pasal 53 ayat (2) huruf a dan b Undang Undang Nomor. 9 tahun 2004 tentang perubahan atas Undang Undang Nomor 5 Tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha Negara, yaitu apakah objectum litis diterbitkan sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku dan Asas-asas Umum Pemerintahan yang Baik (AUPB) atau tidak;

Menimbang, bahwa dalam penjelasan resmi pasal 53 ayat (2) Undang Undang Peradilan Tata Usaha Negara disebutkan bahwa suatu Keputusan Tata Usaha Negara dapat dinilai bertentangan dengan perundang-undangan yang berlaku apabila keputusan tersebut dikeluarkan oleh Pejabat Tata Usaha Negara yang tidak berwenang, bertentangan dengan ketentuan perundang-undangan yang bersifat

Halaman 68 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

prosedural/ formil dan bertentangan dengan perundang-undangan yang bersifat materil/ substansial;

Menimbang, bahwa ditinjau dari segi kewenangan, menurut Majelis Hakim Tergugat berwenang menerbitkan objek sengketa berdasarkan Undang Undang Nomor 30 tahun 2014 tentang Administrasi Pemerintahan khusus pasal 64 ayat (1) (2) dan (3), yang menyebutkan :

(1) *Keputusan hanya dapat dilakukan pencabutan apabila terdapat cacat:*

- a. *Wewenang*
- b. *Prosedur;*
- c. *Substansi*

(2) *Dalam hal keputusan dicabut, harus diterbitkan keputusan baru dengan mencantumkan dasar hukum pencabutan dan memperhatikan AUPB*

(3) *Keputusan pencabutan, sebagaimana dimaksud pada ayat (2) dapat dilakukan :*

- a. *Oleh pejabat pemerintahan yang menetapkan keputusan*
- b. *Oleh atasan pejabat yang menetapkan keputusan , atau*
- c. *Atas perintah pengadilan.*

Menimbang bahwa objek sengketa ditetapkan oleh Walikota Malang (Tergugat) yang pada pokoknya mencabut Surat Keputusan Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang Nomor: 593/20A/428.114/1998 Tentang Pelepasan Hak Pendahuluan Atas Tanah Seluas ± 590 M² Terletak di Jl. Mayjen Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang Kepada **SDR. H. ISTIDJAB** Tanggal 6 Agustus 2021 (vide bukti P-3 identik dengan T-1);

Menimbang, bahwa selain ketentuan peraturan perundang-undangan di atas, dalam hukum administrasi dikenal asas **contrarius actus** yaitu asas yang menyatakan badan atau pejabat tata usaha negara yang berwenang menerbitkan keputusan tata usaha negara dengan sendirinya juga mempunyai kewenangan untuk membatalkannya ;

Menimbang, bahwa **contrarius actus** adalah konsep hukum administrasi yang menyebutkan badan/ pejabat tata usaha negara yang

Halaman 69 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

membuat keputusan tata usaha negara dengan sendirinya berwenang untuk mengubah, mengganti, mencabut atau membatalkan keputusan tata usaha negara yang dibuatnya;

Menimbang, bahwa berdasarkan bukti P—3 identik dengan bukti T-1 tentang Pencabutan Keputusan Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang Nomor: 593/20A/428.114/1998 Tentang Pelepasan Hak Pendahuluan Atas Tanah Seluas ± 590 M² Terletak di Jl. Mayjen Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang Kepada **SDR. H. ISTIDJAB**;

Menimbang, bahwa berdasarkan fakta persidangan tersebut, Majelis Hakim berkesimpulan Tergugat menerbitkan objek sengketa a quo (vide bukti P-3 identik bukti T-1) untuk mencabut Keputusan Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang Nomor: 593/35/428.114/1998 Tentang Pelepasan Hak Pendahuluan Atas Tanah Seluas ± 590 M² Terletak di Jl. Mayjen Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang Kepada **SDR. Drs H ISTIDJAB** tanggal 24 Januari 1998 (vide bukti P-8, bukti T-2) yang dahulu diterbitkan oleh Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang (Nomenklatur sekarang Walikota Malang) dengan demikian didasarkan pada ketentuan pasal 64 ayat (1),(2) dan ayat (3) undang-undang Republik Indonesia Nomor 30 Tahun 2014 tentang Administrasi Pemerintahan serta asas **contrario actus**, Majelis Hakim berpendapat bahwa Tergugat berwenang untuk menerbitkan objek sengketa a quo;

Menimbang, bahwa selanjutnya Majelis Hakim akan mempertimbangkan tentang prosedur dan substansi materiil serta penerapan Asas-asas Umum Pemerintahan yang Baik (AUPB) dalam penerbitan keputusan objek sengketa;

Menimbang, Undang Undang Republik Indonesia Nomor.30 tahun 2014 tentang Administrasi Pemerintahan khusus pasal 64, tidak mengatur secara terperinci apa yang harus dilakukan oleh badan/pejabat tata usaha negara, dalam hal ini Walikota Malang (Tergugat) sebelum menerbitkan *objectum litis*, oleh karena itu Majelis Hakim berpendapat

Halaman 70 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY

Disclaimer

Kepaniteraan Mahkamah Agung Republik Indonesia berusaha untuk selalu mencantumkan informasi paling kini dan akurat sebagai bentuk komitmen Mahkamah Agung untuk pelayanan publik, transparansi dan akuntabilitas pelaksanaan fungsi peradilan. Namun dalam hal-hal tertentu masih dimungkinkan terjadi permasalahan teknis terkait dengan akurasi dan keterkinian informasi yang kami sajikan, hal mana akan terus kami perbaiki dari waktu ke waktu. Dalam hal Anda menemukan inakurasi informasi yang termuat pada situs ini atau informasi yang seharusnya ada, namun belum tersedia, maka harap segera hubungi Kepaniteraan Mahkamah Agung RI melalui :
Email : kepaniteraan@mahkamahagung.go.id Telp : 021-384 3348 (ext.318)



Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

bahwa *objectum litis* termasuk Keputusan Tata Usaha Negara bebas karena diterbitkan berdasarkan wewenang pemerintah yang bersifat bebas (*diskresioner*) sehingga pengujiannya harus dengan Asas-asas Umum Pemerintahan yang Baik (AUPB);

Menimbang, bahwa berdasarkan bukti-bukti yang diajukan para pihak di persidangan terdapat fakta-fakta hukum sebagai berikut :

- Bahwa Penggugat adalah Istri / ahli waris dari Drs H ISTIDJAB salah satu dari anggota DPRD Kota Malang periode 1992-1997 yang telah meninggal pada tanggal 31 Agustus 2002, sebagaimana Surat Pernyataan Ahli Waris tanggal 30 Juli 2017 (vide bukti P-11);
- Bahwa ahli waris dari Drs H ISTIDJAB yang lain /anak yaitu Indah Purbaniwati, Ishardianto, Tri Medianti Redjeki telah memberikan kuasa kepada Penggugat untuk menandatangani, mengurus, menjual dan menerima keuangan dari penjualan tanah Anggota DPRD Kota Malang, periode 1992-1997 yang terletak di Jl. Mayjen Sungkono Kel. Buring, Kec. Kedungkandang-Malang sebagaimana termuat dalam surat kuasa tanggal 14 Maret 2018 (vide bukti P-12);
- Bahwa Drs H ISTIDJAB sebagai mantan anggota DPRD kota Malang periode 1992-1997 mendapatkan hak penguasaan tanah atas sebidang tanah berdasarkan Keputusan Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang Nomor: 593/20A/428.114/1998 Tentang Pelepasan Hak Pendahuluan Atas Tanah Seluas 590 M² Terletak di Jl. Mayjen Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang (bukti P-8 identik Bukti T-2) yang disertai surat pernyataan pelepasan hak dari Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang (vide bukti P-9);
- Bahwa Wakil Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang mengirimkan surat ke Kepala Badan Pertanahan Nasional Kotamadya Malang melalui surat Nomor 593.81/129/428.114/1998 Tanggal 23 Juli 1998 yang pada pokoknya agar permohonan sertifikat tanah yang telah dilepas tersebut ditunda pelaksanaannya (vide bukti P-16);

Halaman 71 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

- Bahwa pada tanggal 10 Januari 2002, Walikota Malang mengirimkan surat pencabutan permohonan penundaan sertifikat (vide bukti P-17) kepada Kepala Kantor Pertanahan Kota Malang;
- Bahwa pada tanggal 30 April 2008 Direktur Jenderal Bina Administrasi Keuangan Daerah Departemen Dalam Negeri Republik Indonesia telah menerbitkan Surat Nomor : 593/285/BAKD Hal : Penjelasan Terhadap Pelepasan Hak Atas Tanah yang ditujukan kepada Walikota Malang yang isinya pada pokoknya adalah terhadap pelepasan hak atas tanah milik Pemerintah Kota Malang dimaksud terdapat beberapa hal yang tidak dilaksanakan (vide bukti T-10);
- Bahwa Ombudsman Republik Indonesia Perwakilan Provinsi Jawa Timur pada tanggal 3 Oktober 2014 menerbitkan Surat Nomor : 0488/SRT/0086.2014/Sby-04/X/2014 Perihal : Saran terkait pengembalian pembayaran tanah di JL. Mayjen Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang Kota Malang kepada Sdr. Drs. H. Agus Sukamto, dkk (Mantan Anggota DPRD Kota Malang Periode 1992-1997) yang ditujukan kepada Tergugat (vide bukti T-11);
- Bahwa pada tanggal 9 Juni 2016 telah dilakukan Rapat Koordinasi Fasilitasi Permohonan Penyelesaian Pelepasan Hak Atas Tanah Milik Pemerintah Kota Malang kepada Mantan Anggota DPRD Kota Malang 1992-1997 di Jalan Mayjen Sungkono Kelurahan Buring Kecamatan Kedungkandang Kota Malang dengan salah satu kesimpulannya yaitu pihak Sdr. Agus Sukamto, dkk akan mengajukan permohonan penyelesaian ganti rugi kepada Pemerintah Kota Malang dan apabila permohonan tersebut tidak dikabulkan, maka para pihak dapat mengajukan upaya hukum melalui Lembaga peradilan (vide bukti P-22);
- Bahwa Drs. H. Agus Sukamto, MSi, atas nama Para Mantan Anggota DPRD Kota Malang Periode 1992-1997 kemudian mengajukan Permohonan Ganti rugi Pembayaran Pelepasan Tanah dan Biaya-Biaya Proses Pensertifikatan yang dihentikan yang ditujukan kepada Tergugat sebagaimana termuat dalam surat tertanggal 11 Juli 2016 (vide bukti P-23);

Halaman 72 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

- Bahwa Tergugat pada tanggal 6 Agustus 2021 telah menerbitkan surat keputusan objek sengketa (vide bukti P-3 identik dengan T-1)

Menimbang bahwa setelah Majelis Hakim mencermati objek sengketa (vide bukti P-3 identik dengan T-1) pada bagian konsideran "Menimbang" diketahui bahwa objek sengketa dikeluarkan oleh Tergugat didasarkan pada :

- Surat dari Direktorat Jenderal Bina Administrasi Keuangan Daerah Departemen Dalam Negeri Republik Indonesia, tanggal 30 April 2008 nomor 593/285/BAKD, hal : penjelasan terhadap pelepasan hak atas tanah (bukti T-10);
- Surat Ombudsman Republik Indonesia perwakilan Jawa Timur nomor 0488/SRT/0086.2014/Sby 04/X/2014, tanggal 3 Oktober 2014 perihal saran terkait pengembalian pembayaran tanah di Jalan Mayjen Sungkono kelurahan Wonokoyo kecamatan Kedungkandang kota Malang kepada Sdr. Drs H. Agus Sukamto, Dkk (mantan anggota DPRD kota Malang periode 1992-1997) (bukti T-11);

Menimbang bahwa bukti T-10 merupakan tanggapan Dirjen Bina Administrasi Keuangan Daerah Depdagri terhadap surat dari Walikota Malang nomor 593.21/2490/35.73.406/2007 tanggal 15 Nopember 2007, perihal ; saran pertimbangan terhadap hak atas tanah yang pada pokoknya meminta saran pertimbangan kepada Menteri Dalam Negeri cq. Dirjen Bina Administrasi Keuangan Daerah terhadap proses pelepasan hak atas tanahnya serta perolehan hak atas tanahnya bagi yang bersangkutan (bukti T-9),

Menimbang bahwa bukti T-10 pada angka 4, berbunyi : sehubungan dengan hal-hal tersebut diatas dan memperhatikan kronologis/dokumen pelepasan hak atas tanah milik pemerintah kota Malang dimaksud, terdapat beberapa hal yang tidak dilaksanakan yaitu ;

- a. Tidak ada persetujuan /izin tertulis dari menteri dalam negeri terhadap rencana pelepasan hak atas tanah tersebut;
- b. Tidak dibentuk panitia penaksir dan tidak ada berita acara hasil penaksir;

Halaman 73 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY

Disclaimer

Kepaniteraan Mahkamah Agung Republik Indonesia berusaha untuk selalu mencantumkan informasi paling kini dan akurat sebagai bentuk komitmen Mahkamah Agung untuk pelayanan publik, transparansi dan akuntabilitas pelaksanaan fungsi peradilan. Namun dalam hal-hal tertentu masih dimungkinkan terjadi permasalahan teknis terkait dengan akurasi dan keterkinian informasi yang kami sajikan, hal mana akan terus kami perbaiki dari waktu ke waktu. Dalam hal Anda menemukan inakurasi informasi yang termuat pada situs ini atau informasi yang seharusnya ada, namun belum tersedia, maka harap segera hubungi Kepaniteraan Mahkamah Agung RI melalui :
Email : kepaniteraan@mahkamahagung.go.id Telp : 021-384 3348 (ext.318)



Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

c. Hasil pelaksanaan hak atas tanah tersebut tidak dilaporkan kepada menteri dalam negeri;

Menimbang selain bukti T-10, dasar penerbitan objek sengketa lainnya adalah surat Ombudsman Republik Indonesia perwakilan Jawa Timur Nomor 0488/SRT/0086.2014/Sby 04/X/2014, tanggal 3 Oktober 2014 perihal saran terkait pengembalian pembayaran tanah di jalan Mayjen Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang kota Malang kepada Sdr. Drs H. Agus Sukamto, Dkk (mantan anggota DPRD kota Malang periode 1992-1997) (bukti T-11), yang pada pokoknya ombudsman menyampaikan saran sebagai berikut :

1. Walikota Malang segera melakukan pengembalian pembayaran tanah di Jl. Mayjen Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang kota Malang kepada pelapor sesuai dengan ketentuan peraturan yang berlaku sebagai bentuk kepastian hukum terhadap penyelesaian permasalahan;
2. Walikota Malang memberitahukan secara tertulis, hasil tindak lanjutnya kepada Ombudsman Republik Indonesia perwakilan Jawa Timur dalam waktu tidak terlalu lama;

Menimbang bahwa mencermati bukti T-10, yang menjadi konsiderans objek sengketa pada pokoknya menyatakan bahwa didalam pelepasan hak pendahuluan atas tanah di Wonokoyo terdapat beberapa hal yang tidak dilaksanakan dan bukti T-11 berupa surat dari Ombudsman Republik Indonesia perwakilan Jawa Timur ada 2 alternatif penyelesaian masalah tanah tersebut serta memberi saran agar melakukan pengembalian pembayaran tanah kepada pelapor (Penggugat);

Menimbang bahwa mencermati dalil-dali serta bukti-bukti yang diajukan baik oleh Penggugat maupun Tergugat, Majelis Hakim tidak menemukan adanya pengembalian pembayaran tanah sesuai saran dari Ombudsman Indonesia Perwakilan Jawa Timur kepada H ISTIDJAB atau ahli warisnya atau yang mewakilinya sebelum objek sengketa dikeluarkan oleh Tergugat ;

Halaman 74 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Menimbang, bahwa pertimbangan hukum sebagaimana tersebut diatas berkesesuaian pula dengan bukti P-20 yakni Berita Acara Rapat Koordinasi Fasilitasi Permohonan Penyelesaian Pelepasan Hak Atas Tanah Milik Pemerintah Kota Malang kepada Mantan Anggota DPRD Kota Malang 1992-1997 di Jalan Mayjen Sungkono Kelurahan Buring Kecamatan Kedungkandang Kota Malang dengan salah satu kesimpulannya yaitu pihak Sdr. Agus Sukamto, dkk akan mengajukan permohonan penyelesaian ganti rugi kepada Pemerintah Kota Malang yang kemudian telah ditindak lanjuti oleh Drs. H. Agus Sukamto, MSI kemudian mengajukan Permohonan Ganti rugi Pembayaran Pelepasan Tanah dan Biaya-Biaya Proses Pensertifikatan yang dihentikan yang ditujukan kepada Tergugat sebagaimana termuat dalam surat tertanggal 11 Juli 2016 (vide bukti P-21) akan tetapi tidak pernah mendapatkan tanggapan dari pihak Tergugat;

Menimbang, bahwa berdasarkan fakta-fakta tersebut maka Majelis Hakim berpendapat secara prosedur substansial penerbitan objek sengketa didalam pelepasan hak pendahuluan terdapat prosedur atau substansi hukum yang tidak dilaksanakan Tergugat terkait saran dari Ombudsman Republik Indonesia perwakilan Jawa Timur untuk segera melakukan pengembalian pembayaran tanah di Jalan Mayjen Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang Kota Malang kepada pelapor sesuai dengan ketentuan yang berlaku sebagai bentuk kepastian terhadap penyelesaian permasalahan (vide bukti T-11);

Menimbang, bahwa selain itu dengan diterbitkannya *objectum litis* sebelum dilakukan pengembalian pembayaran tanah kepada penggugat sesuai saran dari Ombudsmans RI perwakilan Jawa Timur, Tindakan Tergugat tersebut dapat dikategorikan **melanggar asas larangan bertindak sewenang-wenang (willekeur)** karena asas tersebut menghendaki agar Badan atau Pejabat Tata Usaha Negara dalam menerbitkan keputusan selalu mempertimbangkan kepentingan yang terkait menurut nalar yang sehat dapat dibenarkan. Dalam hal ini adalah kepentingan Penggugat yang melaporkan ke Ombudsman Indonesia

Halaman 75 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Perwakilan Jawa Timur tidak diperhatikan oleh Tergugat dalam menerbitkan *objectum litis*;

Menimbang, bahwa lebih lanjut menurut Majelis Hakim setiap Tindakan yang dilakukan badan / pejabat tata usaha negara harus menimbulkan harapan- harapan bagi warga masyarakat. Oleh karena itu, jika suatu harapan sudah terlanjur diberikan kepada warga masyarakat maka tidak boleh ditarik kembali, sehingga apabila terjadi kekhilafan dalam tindakan badan/pejabat tata usaha negara yang merugikan kepentingan warga masyarakat, maka hendaknya kerugian tersebut tidak dibebankan kepada warga masyarakat yang terlanjur menerima kepercayaan atau pengharapan tersebut, sehingga Tindakan Tergugat yang menerbitkan objek sengketa mengakibatkan Penggugat mengalami kerugian yakni kehilangan haknya untuk dapat memanfaatkan tanah seluas ± 590 M² yang diperolehnya sejak tahun 1998 oleh karenanya penerbitan objek sengketa tersebut telah ***bertentangan dengan Asas Pengharapan yang wajar***;

Menimbang, bahwa setelah dilakukan pengujian keabsahan hukum (*rechtsmatigheid toetsing*) terhadap *objectum litis* menurut ketentuan pasal 53 ayat (2) UU Peradilan Tata Usaha Negara sebagaimana diuraikan dalam keseluruhan pertimbangan tersebut diatas, terbukti Keputusan Walikota Malang, Nomor: 188.45/255/35.73.112/2021 tentang Pencabutan Keputusan Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang Nomor: 593/20A/428.114/1998 Tentang Pelepasan Hak Pendahuluan Atas Tanah Seluas ± 590 M² Terletak di Jl. Mayjen Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang Kepada **SDR. H. ISTIDJAB** Tanggal 6 Agustus 2021, yang menjadi objek sengketa cacat hukum karena diterbitkan oleh Tergugat dengan melanggar asas larangan bertindak sewenang-wenang (*willekeur*) dan asas pengharapan yang wajar dengan demikian perbuatan Tergugat dalam menerbitkan *objectum litis* telah memenuhi kriteria pasal 53 ayat (2) huruf b Undang Undang No. 9 tahun 2004 tentang perubahan atas Undang Undang No. 5 tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha Negara,

Halaman 76 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

dan oleh karenanya terhadap objectum litis menurut hukum harus dibatalkan dan terhadap gugatan Penggugat menurut hukum dapat dikabulkan;

Menimbang, bahwa oleh karena Objek Sengketa dinyatakan batal, maka selanjutnya Majelis Hakim mewajibkan kepada Tergugat untuk mencabut Objek Sengketa a quo;

Menimbang, bahwa oleh karena gugatan Penggugat dikabulkan maka sesuai ketentuan pasal 110 Undang Undang No.5 tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha Negara sebagaimana telah diubah dengan Undang Undang No.9 Tahun 2004, terhadap Tergugat dihukum untuk membayar biaya perkara yang besarnya akan dicantumkan dalam diktum putusan;

Menimbang, bahwa dengan memperhatikan segala sesuatu yang terjadi dalam pemeriksaan persidangan tanpa tergantung pada fakta dan hal-hal yang diajukan oleh para pihak, maka sesuai ketentuan pasal 107 Undang Undang Peradilan Tata Usaha Negara, Hakim bebas menentukan apa yang harus dibuktikan, beban pembuktian beserta penilaian pembuktian atas dasar hal itu terhadap alat-alat bukti yang diajukan oleh para pihak telah dipertimbangkan secara seksama, namun untuk mengadili dan memutus sengketanya dipakai alat-alat bukti yang relevan saja, sedangkan terhadap alat bukti selebihnya tetap dilampirkan menjadi mengadili satu kesatuan dengan berkas perkaranya;

Mengingat, Undang Undang Peradilan Tata Usaha Negara yaitu Undang Undang Nomor 5 Tahun 1986 sebagaimana telah diubah dengan Undang Undang Nomor 9 tahun 2004 dan Undang-Undang Nomor 51 Tahun 2009 serta peraturan perundang-undangan lain yang berkaitan;

Halaman 77 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY

Disclaimer

Kepaniteraan Mahkamah Agung Republik Indonesia berusaha untuk selalu mencantumkan informasi paling kini dan akurat sebagai bentuk komitmen Mahkamah Agung untuk pelayanan publik, transparansi dan akuntabilitas pelaksanaan fungsi peradilan. Namun dalam hal-hal tertentu masih dimungkinkan terjadi permasalahan teknis terkait dengan akurasi dan keterkinian informasi yang kami sajikan, hal mana akan terus kami perbaiki dari waktu ke waktu. Dalam hal Anda menemukan inakurasi informasi yang termuat pada situs ini atau informasi yang seharusnya ada, namun belum tersedia, maka harap segera hubungi Kepaniteraan Mahkamah Agung RI melalui :
Email : kepaniteraan@mahkamahagung.go.id Telp : 021-384 3348 (ext.318)



M E N G A D I L I :

DALAM EKSEPSI :

- Menyatakan eksepsi Tergugat tidak diterima;

DALAM POKOK PERKARA :

1. Mengabulkan gugatan Penggugat seluruhnya;
2. Menyatakan batal Keputusan Walikota Malang, Nomor: 188.45/255/35.73.112/2021 tentang Pencabutan Keputusan Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang Nomor: 593/20A/428.114/1998 Tentang Pelepasan Hak Pendahuluan Atas Tanah Seluas ± 590 M² Terletak di Jl. Mayjen Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang Kepada **SDR. H. ISTIDJAB** Tanggal 6 Agustus 2021;
3. Mewajibkan Tergugat untuk mencabut Keputusan Walikota Malang, Nomor: 188.45/255/35.73.112/2021 tentang Pencabutan Keputusan Walikotamadya Kepala Daerah Tingkat II Malang Nomor: 593/20A/428.114/1998 Tentang Pelepasan Hak Pendahuluan Atas Tanah Seluas ± 590 M² Terletak di Jl. Mayjen Sungkono Kelurahan Wonokoyo Kecamatan Kedungkandang Kepada **SDR. H. ISTIDJAB** Tanggal 6 Agustus 2021 ;
4. Menghukum Tergugat untuk membayar biaya perkara sebesar Rp. 6.440.000,- (enam juta empat ratus empat puluh ribu rupiah);

Demikian diputuskan dalam rapat permusyawaratan Majelis Hakim Pengadilan Tata Usaha Negara Surabaya pada hari **Selasa** tanggal **4 April 2023** oleh kami, **RACHMADI, S.H.** sebagai Hakim Ketua Majelis, **KATHERINA YUNITA PARULIANTY, S.H.,M.H.**, dan **IKAWATI UTAMI, S.H.**, masing-masing sebagai Hakim Anggota, Putusan tersebut diucapkan dan disampaikan pada persidangan secara elektronik yang terbuka untuk umum melalui Sistem Informasi Pengadilan pada hari

Halaman 78 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY



Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Selasa tanggal 11 April 2023 oleh Majelis Hakim tersebut diatas, dengan dibantu oleh **EKO PRASETYOWATI, S.H.,M.H.**, sebagai Panitera Pengganti pada Pengadilan Tata Usaha Negara Surabaya, dengan dihadiri secara elektronik oleh Kuasa hukum Penggugat dan kuasa Tergugat.

HAKIM-HAKIM ANGGOTA,

HAKIM KETUA MAJELIS,

ttd.

ttd.

KATHERINA YUNITA P.S.H., M.H.

RACHMADI, S.H.

ttd.

IKAWATI UTAMI, S.H.

PANITERA PENGGANTI

ttd.

EKO PRASETYOWATI, S.H.M.H.,

Biaya-biaya perkara:

1. Pendaftaran	:	Rp	30.000,-
2. A T K dan Pemberkasan	:	Rp	350.000,-
3. Panggilan-Panggilan	:	Rp	40.000,-
4. Pemeriksaan Setempat	:	Rp	6.000.000,-
5. Meterai	:	Rp	10.000,-
6. Redaksi	:	Rp	10.000,-
7. Leges	:	Rp	-

JUMLAH : Rp 6.440.000,-

(enam juta empat ratus empat puluh ribu rupiah)

Halaman 79 dari 79 halaman. Putusan Nomor : 179/G/2022/PTUN.SBY

Disclaimer

Kepaniteraan Mahkamah Agung Republik Indonesia berusaha untuk selalu mencantumkan informasi paling kini dan akurat sebagai bentuk komitmen Mahkamah Agung untuk pelayanan publik, transparansi dan akuntabilitas pelaksanaan fungsi peradilan. Namun dalam hal-hal tertentu masih dimungkinkan terjadi permasalahan teknis terkait dengan akurasi dan keterkinian informasi yang kami sajikan, hal mana akan terus kami perbaiki dari waktu ke waktu. Dalam hal Anda menemukan inakurasi informasi yang termuat pada situs ini atau informasi yang seharusnya ada, namun belum tersedia, maka harap segera hubungi Kepaniteraan Mahkamah Agung RI melalui :
Email : kepaniteraan@mahkamahagung.go.id Telp : 021-384 3348 (ext.318)