



**P U T U S A N**  
Nomor 234 K/Pdt/2017

**DEMI KEADILAN BERDASARKAN KETUHANAN YANG MAHA ESA**  
**MAHKAMAH AGUNG**

memeriksa perkara perdata pada tingkat kasasi telah memutus sebagai berikut dalam perkara:

**EKO WISNU WICAKSONO**, bertempat tinggal di Dusun Jangkar RT 007/RW 003, Desa Jangkar, Kecamatan Temon, Kabupaten Kulonprogo, Daerah Istimewa Yogyakarta, dalam hal ini memberikan kuasa kepada H. Deddy Suwadi SR, S.H., dan kaan-kawan., Para Advokat, beralamat di Jalan Sawojajar Nomor 19, Pringgolayan, Condongcatur, Depok, Sleman, Daerah Istimewa Yogyakarta, berdasarkan Surat Kuasa Khusus tanggal 29 September 2016;  
Pemohon Kasasi I/Termohon Kasasi II, III dahulu Pemohon Keberatan;

L a w a n :

- 1. KEPALA KANTOR WILAYAH BADAN PERTANAHAN NASIONAL PROPINSI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**, berkedudukan di Jalan Brigjend. Katamso-Margangsari Yogyakarta, dalam hal ini memberikan kuasa kepada R. Agus Tri Yuwono, ST., M.Eng., dan kawan-kawan, kesemuanya Para Pegawai Negeri Sipil pada Kantor Wilayah Badan Pertanahan Nasional Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta dan Kantor Pertanahan Kabupaten Kulonprogo, berdasarkan Surat Kuasa Khusus tanggal 3 Oktober 2016;
- 2. DIREKTUR UTAMA PT ANGKASA PURA I (Persero)**, berkedudukan di Kantor Pusat di Graha Angkasa Pura I Kota Baru Bandar Kemayoran Blok B.12 Kav.2, Jakarta Pusat, **cq. PROYEK MANAGER PERSIAPAN PEMBANGUNAN BANDARA INTERNASIONAL YOGYAKARTA DI KABUPATEN KULON PROGO, PROVINSI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**, yang diwakili oleh Ir. R. Sujastono, M.Si., selaku Project Manager PT Angkasa Pura I (Persero) Proyek Persiapan Pembangunan Bandara Udara Baru Yogyakarta, dalam hal ini memberikan kuasa kepada Herwan Purwoko, S.H., M.H., dan

Halaman 1 dari 49 hal.Put. Nomor 234 K/Pdt/2017



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Rekan, Para Jaksa Pengacara Negara pada Kejaksaan Tinggi Daerah Istimewa Yogyakarta, berdasarkan Surat Kuasa Khusus Substitusi Kembali tanggal 24 Agustus 2016;

Para Termohon Kasasi I/Pemohon Kasasi II, III/Para Termohon Keberatan;

Mahkamah Agung tersebut;

Membaca surat-surat yang bersangkutan;

Menimbang, bahwa dari surat-surat tersebut ternyata sekarang Pemohon Kasasi I/Termohon Kasasi II, III dahulu Pemohon Keberatan telah mengajukan permohonan keberatan terhadap sekarang Para Termohon Kasasi I/Pemohon Kasasi II, III/Para Termohon Keberatan di muka persidangan Pengadilan Negeri Wates pada pokoknya atas dalil-dalil:

1. Bahwa Termohon Keberatan I (Kepala Kantor Wilayah Badan Pertanahan Nasional Daerah Istimewa Yogyakarta), berkedudukan selaku Ketua Panitia Pelaksana Pengadaan Tanah untuk Pembangunan Bandara Baru Yogyakarta di Wilayah Kabupaten Kulon Progo. Bahwa Termohon Keberatan I selaku pelaksanaan pengadaan tanah untuk kepentingan umum diselenggarakan melalui tahapan perencanaan, persiapan, pelaksanaan dan penyerahan hasil sebagaimana dimaksud dalam pasal 13 Undang Undang Nomor 2 Tahun 2012 dan Pasal 2 Perpres Nomor 71 Tahun 2012 serta sebagai pihak yang bertanggung jawab terhadap inventarisasi dan pendataan untuk nominasi serta pemberian nilai ganti kerugian, baik yang bersifat fisik maupun non fisik, yang terdampak dalam area rencana pembangunan bandara baru Yogyakarta di Kabupaten Kulon Progo;
2. Bahwa Termohon Keberatan II (PT Angkasa Pura I Persero) adalah pihak yang bertanggung-jawab dan berkewajiban untuk melakukan pembayaran ganti kerugian, baik fisik maupun non fisik, kepada warga yang terdampak Rencana Pembangunan Bandara Baru Yogyakarta di Kabupaten Kulon Progo;
3. Bahwa Pemohon Keberatan adalah petani tambak, yang mengelola usaha tambak sebagai mata pencaharian, di atas tanah Paku Alam Ground (PAG), seluas 2.044 m<sup>2</sup> dan seluas 1.471 m<sup>2</sup>, terletak di Desa Jangkar, Kecamatan Temon, Kabupaten Kulon Progo, Daerah Istimewa Yogyakarta, dengan batas-batas sebagai berikut :
  - a. Untuk Tambak seluas 2.044 m<sup>2</sup> yang terletak tanah di Desa Jangkar, Kecamatan Temon, Kabupaten Kulon Progo, dengan batas-batas:
    - Sebelah Utara Jalan Usaha Tani;
    - Sebelah Timur Jalan Usaha Tani;

Halaman 2 dari 49 hal.Put. Nomor 234 K/Pdt/2017



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

- Sebelah Selatan Marzuki;
- Sebelah Barat Ramilah;
- b. Untuk Tambak seluas 1.471 m<sup>2</sup> yang terletak tanah di Desa Jangkar, Kecamatan Temon, Kabupaten Kulon Progo, dengan batas-batas:
  - Sebelah Utara Komaedi;
  - Sebelah Timur Jalan;
  - Sebelah Selatan Bono Purnama;
  - Sebelah Barat Suyanto;
- 4. Bahwa lokasi lahan tambak yang diusahakan Pemohon Keberatan, termasuk dalam daftar nominasi yang mendapatkan ganti kerugian, masuk area terdampak rencana pembangunan Bandara Baru Yogyakarta di Kabupaten Kulon Progo, yang telah dilakukan identifikasi dan pendataan oleh Termohon Keberatan I, sebagaimana dimaksud dalam Buku Daftar Nominatif Desa Jangkar, Kecamatan Temon, Kabupaten Kulonprogo, tentang: Pengadaan Tanah Untuk Pembangunan Kepentingan Umum Pembangunan Bandara Baru Kabupaten Kulon Progo, Daerah Istimewa Yogyakarta; terdaftar dalam Bidang Tanah PAG Nomor Urut 66 seluas 2.044 m<sup>2</sup>, Nomor Urut 60 seluas 1.471 m<sup>2</sup> atas nama Eko Wisnu Wicaksono (Pemohon Keberatan) (*vide* copy bukti terlampir);
- 5. Bahwa di lokasi tempat usaha tambak yang dikelola Pemohon Keberatan tersebut adalah termasuk sebagai kawasan peruntukan perikanan budi daya perikanan air payau, sesuai Peraturan Daerah Kabupaten Kulon Progo Nomor 1 Tahun 2012, dimana hasil produksi usaha tambak yang dikelola Pemohon Keberatan, berupa udang dibeli oleh para pedagang dari Yogyakarta dan sekitarnya. Dan usaha tambak tersebut memberikan kesejahteraan bagi Pemohon Keberatan dan keluarganya;
- 6. Bahwa secara yuridis usaha tambak yang dikelola Pemohon Keberatan seharusnya mendapatkan ganti kerugian baik fisik maupun non fisik, sebagaimana dimaksud dalam peraturan perundang-undangan sebagai berikut :
  - a. Pasal 33 huruf f Penjelasan Undang Undang Nomor 2 Tahun 2012, yang menjelaskan kerugian lain yang dapat dinilai adalah kerugian non fisik yang dapat disetarakan dengan nilai uang, karena kehilangan usaha atau pekerjaan, biaya pemindahan tempat, biaya alih profesi dan nilai atas properti;
  - b. Pasal 65 ayat (1) Peraturan Presiden Nomor 71 Tahun 2012 tentang Penyelenggaraan Pengadaan Tanah Bagi Pembangunan untuk Kepentingan Umum;

Halaman 3 dari 49 hal.Put. Nomor 234 K/Pdt/2017

#### Disclaimer

Kepaniteraan Mahkamah Agung Republik Indonesia berusaha untuk selalu mencantumkan informasi paling kini dan akurat sebagai bentuk komitmen Mahkamah Agung untuk pelayanan publik, transparansi dan akuntabilitas pelaksanaan fungsi peradilan. Namun dalam hal-hal tertentu masih dimungkinkan terjadi permasalahan teknis terkait dengan akurasi dan keterkinian informasi yang kami sajikan, hal mana akan terus kami perbaiki dari waktu ke waktu. Dalam hal Anda menemukan inakurasi informasi yang termuat pada situs ini atau informasi yang seharusnya ada, namun belum tersedia, maka harap segera hubungi Kepaniteraan Mahkamah Agung RI melalui : Email : [kepaniteraan@mahkamahagung.go.id](mailto:kepaniteraan@mahkamahagung.go.id) Telp : 021-384 3348 (ext.318)



- c. Pasal 56 ayat (1) a Perda Nomor 1 Tahun 2012 tentang Rencana Zonasi Wilayah Pesisir dan Pulau-Pulau Kecil Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2011-2030, yang secara tegas menerangkan, bahwa arahan pengembangan zona perikanan budi daya dengan mengembangkan perikanan budi daya air payau di Kecamatan Temon, Wates dan Galur;
- d. Pasal 46 ayat (3) huruf b Perda Nomor 1 Tahun 2012 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Kulon Progo Tahun 2012 – 2032, berbunyi sebagai berikut “Kawasan Peruntukkan Budi Daya sebagaimana dimaksud dalam ayat (1) huruf b (Kawasan Peruntukkan Perikanan Budi Daya) meliputi budi daya perikanan air payau di Kecamatan Temon, Wates dan Galur;
- Maka berdasarkan ketentuan peraturan perundang-undangan tersebut, Pemohon Keberatan berhak atas pemberian ganti kerugian atas usaha tambak yang dikelola oleh Pemohon Keberatan sesuai ketentuan hukum yang berlaku;
7. Bahwa pada tanggal 21 Juli 2016, Termohon Keberatan I, telah mengundang warga masyarakat petani tambak yang masuk dalam daftar nominatif pemberian ganti rugi usaha tambak yang terdampak Rencana Pembangunan Bandara Baru Yogyakarta di Kulon Progo, bertempat di Balai Desa Jangkaran, Kecamatan Temon, Kabupaten Kulon Progo. dihadiri oleh Pemohon Keberatan dan Para Warga Masyarakat petani tambak Desa Jangkaran Kecamatan Temon, Kabupaten Kulon Progo. Dalam pertemuan tersebut Termohon Keberatan I (Panitia Pelaksana Pengadaan Tanah) memberikan penjelasan, bahwa terhadap usaha tambak yang dikelola Pemohon Keberatan tersebut, tidak mendapatkan penilaian ganti kerugian atau usaha tambak para petani tambak tersebut, dikarenakan adanya *legal opinion* (pendapat hukum) dari Kejaksaan Tinggi Yogyakarta. Dan bagi warga petani tambak yang keberatan terhadap penilaian ganti rugi tersebut, oleh Team Panitia Pelaksana Pengadaan Tanah, diminta mengajukan gugatan keberatan ke Pengadilan, paling lambat 14 hari kerja terhitung sejak tanggal 21 Juli 2016 sampai dengan tanggal 10 Agustus 2016;
8. Bahwa kebijakan Para Termohon Keberatan yang tidak memberikan penilaian terhadap usaha tambak milik Pemohon Keberatan tersebut, tidak wajar dan tidak profesional, serta bertentangan dengan ketentuan hukum yang mengatur tentang Pengadaan tanah bagi Pembangunan untuk Kepentingan Umum. Dalam hal ini Para Termohon telah diintervensi oleh pihak lain, yang tidak mempunyai kewenangan dalam pelaksanaan pengadaan tanah tersebut, sehingga merugikan kepentingan hukum Pemohon Keberatan;



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

9. Bahwa Pemohon Keberatan mengolah lahan budi daya tambak memerlukan biaya yang cukup besar, karena untuk pembuatan tambak dan perlengkapannya seperti pada lahan tambak yang di kelola Pemohon Keberatan), seluas 2.044 m<sup>2</sup> dan seluas 1.471 m<sup>2</sup>, sehingga total lahan tambak seluas 3.515 m<sup>2</sup>, dibutuhkan biaya sebesar Rp117.060.000,00 dengan perincian perhitungan sebagai berikut:

## A. Pembuatan Tambak Dan Perlengkapannya:

No.	Jenis Bahan	Satuan	Harga/Rp	Total Harga
1	Sumur Pantek	2 unit	500.000	1.000.000
2	Paralon Sumur	130 batang	78.000	10.140.000
3	Doser	3 unit	5.500.000	16.500.000
4	Pintu Air	2 unit	635.000	1.270.000
5	Paralon Sipon	10 batang	125.000	1.250.000
6	Spiral Sipon	5 unit	560.000	2.800.000
7	Mulsa Tambak	6 roll	2.600.000	15.600.000
8	Diesel Sumur Pantek	2 unit	3.500.000	7.000.000
9	Water Pump	2 unit	2.750.000	5.500.000
10	Kincir & Kelengkapannya	6 set	7.500.000	45.500.000
11	Tenaga Setting Tambak	10 orang	500.000	5.000.000
12	Pembuatan Gardu Jaga	1 unit	3.000.000	3.000.000
13	Instalasi Penerangan	1 unit	3.000.000	3.000.000
Total Pembuatan Tambak				117.060.000

## B. Perincian Budidaya:

Nomor	Jenis Bahan	Satuan	Harga/Rp	Total Harga/Rp
1	Solar	2330 liter	5.150	11.999.000
2	Benur	220.000 ekor	45	9.900.000
3	Pakan	4200 Kg	15.800	66.360.000
4	Obat2an (Probiotik & Plankton)	1 unir	4.000.000	4.000.000
5	Tenaga Kerja	1 Group	6.000.000	6.000.000
Total Biaya Budi Daya:				98.259.000

Halaman 5 dari 49 hal.Put. Nomor 234 K/Pdt/2017





C. Hasil 1 x Panen:

	Harga Jual per-Kg/ Rp	Hasil 1 x Panen	Harga/Rp
	93.000	3100 Kg	288.300.000

D. Hasil Usaha/Keuntungan Keseluruhan Produksi:

- Hasil 1x Panen	288.300.000
- Hasil Budi Daya	98.259.000
Keuntungan 1x Panen	190.040.000
Keuntungan Selama 1/satu Tahun (3x Panen)	570.121.500

E. Kerugian Non Fisik:

Kerugian kehilangan mata pencaharian

Rp. 570.121.500

Sehingga seluruh Kerugian yang dialami Pemohon, baik secara fisik/langsung dan non fisik/tidak langsung adalah sebagai berikut: (Rp)

- Pembuatan Tambak	117.060.000
- Keuntungan Yang Diperoleh	570.121.500
- Kehilangan Mata Pencaharian	570.121.500
Total Kerugian Pemohon	1.257.303.000

10. Bahwa atas proses pelaksanaan pengadaan tanah untuk bandara baru yang berkaitan dengan kebijakan dari Para Termohon Keberatan, yang tidak memberikan ganti kerugian terhadap usaha petani tambak antara lain terhadap usaha tambak yang dikelola Pemohon Keberatan, maka Pemohon Keberatan sebagai petani tambak telah kehilangan pekerjaan dan usaha maupun mata pencaharian, sehingga mengalami kerugian berupa modal dan hasil keuntungan usaha tambak yang dikelola oleh Pemohon Keberatan, yang mana berdasarkan ketentuan Pasal 33 Undang Undang Nomor 2 Tahun 2012 tentang Pengadaan Tanah Bagi Pembangunan Untuk Kepentingan Umum dan *juncto* Peraturan Presiden RI Nomor 71 Tahun 2012 tentang Penyelenggaraan Pengadaan Tanah Bagi Pembangunan Untuk Kepentingan Umum, seharusnya Pemohon Keberatan berhak untuk mendapatkan ganti kerugian baik fisik maupun non fisik, sebagaimana dimaksud dalam penjelasan Pasal 33 Undang Undang Nomor 2 tahun 2012;

Sehingga Termohon Keberatan I dan Termohon Keberatan II berkewajiban memberikan penilaian dan membayar ganti kerugian dalam bentuk uang atas



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

usaha tambak yang dikelola Pemohon Keberatan tersebut, bidang per bidang, meliputi:

- I. Kerugian Fisik/Langsung; berupa
  1. Tanah;
  2. Ruang atas tanah dan bawah tanah;
  3. Bangunan;
  4. Tanaman;
  5. 5 Benda yang berkaitan dengan tanah;
- II. Kerugian Non Fisik/Tidak Langsung;
  - Berupa kerugian lain yang dapat dinilai;

11. Bahwa Pemohon Keberatan selaku Petani usaha tambak memiliki alat bukti surat keterangan dari Kepala Desa Jangkaran, yang membuktikan bahwa Pemohon Keberatan adalah petani tambak yang mengelola usaha tambak, 2.044 m<sup>2</sup> dan 1.471 m<sup>2</sup>, yang terletak di Desa Jangkaran, Kecamatan Temon, Kabupaten Kulon Progo. Dimana untuk mengelola usaha tambak tersebut, Pemohon Keberatan telah mengeluarkan biaya yang cukup besar, baik berupa modal sendiri maupun pinjaman dari pihak lain, yang digunakan untuk biaya pembuatan tambak maupun biaya perawatan serta biaya produksi untuk budi daya tambak udang;
12. Dalam hal ini Para Termohon Keberatan, diwajibkan memberikan ganti kerugian atas usaha tambak yang dikelola Pemohon Keberatan, karena Pemohon Keberatan selaku petani tambak telah kehilangan mata pencaharian dan usaha sehingga mengalami kerugian berupa modal usaha dan keuntungan yang diharapkan. Kerugian tersebut akibat pelaksanaan pengadaan tanah yang dilakukan Para Termohon Keberatan, yang bersifat melawan hukum dengan tidak memberikan nilai ganti kerugian kepada Pemohon Keberatan;
13. Bahwa Pemohon Keberatan, memohon keadilan kepada Yang Terhormat Ketua Pengadilan Negeri Wates, guna menghukum Para Termohon untuk membayar ganti kerugian kepada Pemohon Keberatan dan menghukum Para Termohon Keberatan untuk mematuhi dan melaksanakan putusan Pengadilan ini;
14. Bahwa mengingat Permohonan Keberatan ini diajukan dengan bukti-bukti yang kuat dan berdasarkan ketentuan undang-undang, maka sudah sepatutnya bila Termohon Keberatan dihukum untuk membayar ganti kerugian usaha tambak kepada Pemohon Keberatan dan melaksanakan isi Putusan ini secara serta merta walaupun ada upaya hukum Kasasi dari Para

Halaman 7 dari 49 hal.Put. Nomor 234 K/Pdt/2017



Termohon Keberatan;

Berdasarkan alasan-alasan tersebut di atas Pemohon Keberatan mohon kepada Pengadilan Negeri Wates agar memberikan putusan sebagai berikut:

Primair :

1. Menerima dan mengabulkan permohonan Pemohon Keberatan untuk seluruhnya;
2. Menyatakan secara hukum, bahwa Pemohon Keberatan adalah pihak yang beritikad baik;
3. Menyatakan secara hukum, bahwa Para Termohon Keberatan adalah pihak yang tidak beritikad baik dan telah melakukan perbuatan melawan hukum;
4. Menyatakan secara hukum bahwa Pemohon Keberatan berhak atas ganti kerugian fisik maupun non fisik, terhadap usaha tambak seluas 2.044 m<sup>2</sup> dan seluas 1.471 m<sup>2</sup>, sehingga total lahan tambak seluas 3.515 m<sup>2</sup> yang dikelola oleh Pemohon Keberatan, yang terletak di Desa Jangkaran, Kecamatan Temon, Kabupaten Kulon Progo, yang terdampak Proyek Pembangunan Bandara Baru Yogyakarta di Kulon Progo, yang dibiayai oleh Termohon Keberatan II;
5. Menetapkan secara hukum bahwa Pemohon Keberatan berhak atas jumlah ganti kerugian fisik maupun non fisik dan kehilangan mata pencaharian atas usaha Tambak yang dikelola Pemohon Keberatan masing-masing kerugian sejumlah Rp1.257.303.000,00 (satu miliar dua ratus lima puluh tujuh juta tiga ratus tiga ribu rupiah) dengan perincian:

- Pembuatan Tambak	117.060.000,00
- Keuntungan Yang Diperoleh	570.121.000,00
- Kehilangan Mata Pencaharian	570.121.000,00
Total Kerugian Pemohon	1.257.303.000,00

(satu miliar dua ratus lima puluh tujuh juta tiga ratus tiga ribu rupiah);

6. Menghukum dan memerintahkan Termohon Keberatan II (PT Angkasa Pura I Persero) untuk melaksanakan pembayaran ganti kerugian dalam bentuk uang secara tunai kepada Pemohon Keberatan Rp1.257.303.000,00 (satu miliar dua ratus lima puluh tujuh juta tiga ratus tiga ribu rupiah);
7. Menghukum dan memerintahkan Para Termohon Keberatan untuk melaksanakan isi putusan ini secara serta merta (*uitvoerbaar bij voorraad*) walaupun ada upaya hukum Kasasi dari Para Termohon Keberatan;
8. Menghukum Para Termohon Keberatan untuk mematuhi dan melaksanakan isi putusan Pengadilan ini;
9. Menghukum Para Termohon Keberatan untuk membayar biaya perkara





permohonan ini;

Subsida, mohon putusan yang seadil-adilnya;

Bahwa terhadap gugatan tersebut Pengadilan Negeri Wates telah memberikan Putusan Nomor 130/Pdt.G/2016/PN Wat, tanggal 21 September 2016 dengan amar sebagai berikut:

1. Mengabulkan keberatan Pemohon Keberatan untuk sebagian;
2. Menyatakan secara hukum bahwa Pemohon Keberatan berhak atas ganti kerugian secara fisik terhadap usaha tambak yang dikelola Pemohon Keberatan seluas 2.044 m<sup>2</sup> yang terletak di Desa Jangkar, Kecamatan Temon, Kabupaten Kulon Progo yang terdampak Proyek Pembangunan Bandara Baru di Kabupaten Kulon Progo, Daerah Istimewa Yogyakarta;
3. Menetapkan secara hukum bahwa Pemohon Keberatan berhak atas jumlah ganti kerugian secara fisik atas usaha tambak yang dikelola Pemohon Keberatan sejumlah Rp97.000.000,00 (sembilan puluh tujuh juta rupiah);
4. Menghukum dan memerintahkan kepada Termohon Keberatan I dan Termohon Keberatan II untuk melaksanakan pembayaran ganti kerugian atas usaha tambak yang dikelola oleh Pemohon Keberatan tersebut dalam bentuk uang secara tunai, sebesar Rp97.000.000,00 (sembilan puluh tujuh juta rupiah);
5. Menghukum Para Termohon Keberatan untuk memenuhi dan melaksanakan isi putusan ini apabila putusan tersebut telah berkekuatan hukum mengikat (*inkracht van gewijsde*);
6. Menolak permohonan keberatan Pemohon Keberatan untuk selain dan selebihnya;
7. Menghukum Termohon Keberatan I dan Termohon Keberatan II untuk membayar biaya yang timbul dalam perkara ini secara tanggung renteng sebesar Rp382.000,00 (tiga ratus delapan puluh dua ribu rupiah);

Menimbang, bahwa sesudah putusan terakhir ini diputus pada tanggal 21 September 2016 yang diucapkan dengan dihadiri oleh Pemohon keberatan, kemudian terhadapnya oleh Pemohon Keberatan dengan perantaraan kuasanya, berdasarkan Surat Kuasa Khusus tanggal 29 September 2016 diajukan permohonan kasasi pada tanggal 3 Oktober 2016, sebagaimana ternyata dari Akta Permohonan Kasasi Nomor 130/Pdt.G/2016/PN Wat, yang dibuat oleh Wakil Panitera Pengadilan Negeri Wates, permohonan tersebut diikuti dengan memori kasasi yang memuat alasan-alasan yang diterima di Kepaniteraan Pengadilan Negeri Wates tersebut pada tanggal 10 Oktober 2016;

Menimbang, bahwa memori kasasi dari Pemohon Kasasi I/Termohon



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Kasasi II, III dahulu Pemohon Keberatan tersebut telah diberitahukan kepada:

1. Termohon Keberatan I pada tanggal 14 Oktober 2016;
2. Termohon Keberatan II pada tanggal 19 Oktober 2016;

Menimbang, bahwa kemudian Para Termohon Kasasi I/Pemohon Kasasi II dahulu Termohon Keberatan I tidak mengajukan tanggapan memori kasasi;

Menimbang, bahwa sesudah putusan terakhir ini diputus pada tanggal 21 September 2016 yang diucapkan dengan dihadiri oleh Termohon keberatan I, kemudian terhadapnya oleh Termohon Keberatan I dengan perantaraan kuasanya, berdasarkan Surat Kuasa Khusus tanggal 3 Oktober 2016 diajukan permohonan kasasi pada tanggal 4 Oktober 2016, sebagaimana ternyata dari Akta Permohonan Kasasi Nomor 130/Pdt.G/2016/PN Wat, yang dibuat oleh Wakil Panitera Pengadilan Negeri Wates, permohonan tersebut diikuti dengan memori kasasi yang memuat alasan-alasan yang diterima di Kepaniteraan Pengadilan Negeri Wates tersebut pada tanggal 10 Oktober 2016;

Menimbang, bahwa memori kasasi dari Pemohon Kasasi II/Para Termohon Kasasi I dahulu Termohon Keberatan I tersebut telah diberitahukan kepada Pemohon Keberatan pada tanggal 18 Oktober 2016;

Menimbang, bahwa kemudian Termohon Kasasi II/Pemohon Keberatan mengajukan tanggapan memori kasasi yang diterima oleh Kepaniteraan Pengadilan Negeri Wates pada tanggal 17 Oktober 2016;

Menimbang, bahwa sesudah putusan terakhir ini diputus pada tanggal 21 September 2016 yang diucapkan dengan dihadiri oleh Termohon keberatan II, kemudian terhadapnya oleh Termohon Keberatan II dengan perantaraan kuasanya, berdasarkan Surat Kuasa Khusus tanggal 24 Agustus 2016 diajukan permohonan kasasi pada tanggal 4 Oktober 2016, sebagaimana ternyata dari Akta Permohonan Kasasi Nomor 130/Pdt.G/2016/PN Wat, yang dibuat oleh Wakil Panitera Pengadilan Negeri Wates, permohonan tersebut diikuti dengan memori kasasi yang memuat alasan-alasan yang diterima di Kepaniteraan Pengadilan Negeri Wates tersebut pada tanggal 10 Oktober 2016;

Menimbang, bahwa memori kasasi dari Pemohon Kasasi III/Para Termohon Kasasi I dahulu Termohon Keberatan II tersebut telah diberitahukan kepada Pemohon Keberatan pada tanggal 19 Oktober 2016;

Menimbang, bahwa kemudian Termohon Kasasi III/Pemohon Keberatan mengajukan tanggapan memori kasasi yang diterima oleh Kepaniteraan Pengadilan Negeri Wates pada tanggal 17 Oktober 2016;

Menimbang, bahwa permohonan kasasi *a quo* beserta alasan-alasannya telah diberitahukan kepada pihak lawan dengan seksama, diajukan dalam tenggang

Halaman 10 dari 49 hal.Put. Nomor 234 K/Pdt/2017



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

waktu dan dengan cara yang ditentukan dalam undang-undang, oleh karena itu permohonan kasasi tersebut secara formal dapat diterima;

Menimbang, bahwa alasan-alasan yang diajukan oleh Pemohon Kasasi I, II, III/Pemohon Keberatan dan Para Termohon Keberatan dalam memori kasasinya tersebut pada pokoknya sebagai berikut:

Memori Kasasi I (Eko Wisnu Wicaksono):

I. Keberatan Pertama:

tentang Kekeliruan Penerapan dan Pertimbangan Hukum atas sebagian Objek Ganti Rugi;

1. Bahwa Putusan Pengadilan Negeri Wates tanggal 21 September 2016 Nomor 130/Pdt.G/2016/PN Wat, yang dimohonkan kasasi *a quo*, dalam menetapkan pembayaran ganti rugi, atas objek tambak milik Pemohon Kasasi/Pemohon Keberatan, ternyata belum layak dan tidak mencerminkan rasa keadilan. Dikarenakan dalam pertimbangan pembuktiannya telah terjadi kekhilafan atau kekeliruan yang nyata dalam menerapkan hukum pembuktian terhadap sebagian objek ganti rugi, sehingga putusan tersebut merugikan hak-hak dan kepentingan hukum Pemohon Kasasi/ Pemohon Keberatan;
2. Bahwa berdasarkan fakta hukum, tambak milik Pemohon Keberatan berada di atas lahan Paku Alaman Ground (PAG) masing-masing; 1. seluas 1.471 m<sup>2</sup> tercatat dalam Nomor Urut 60 dan 2 seluas 2.044 m<sup>2</sup>, tercatat dalam Nomor Urut 76, keseluruhannya seluas 3.515 m<sup>2</sup>, yang kesemuanya terletak di Desa Jangkar, Kecamatan Temon, Kabupaten Kulon Progo, masuk dalam areal terdampak Pembangunan Bandara Baru Yogyakarta di Kulon Progo. Objek ganti rugi tersebut telah tercatat dan terdata dalam buku daftar nominatif Desa Jangkar, Kecamatan Temon, Kulon Progo, yang dibuat dan diidentifikasi oleh Tim Satgas yang ditugaskan Termohon Kasasi I/Termohon Keberatan I (*vide* bukti P-4);
3. Bahwa Para Termohon Kasasi/Para Termohon Keberatan, dalam persidangan di Pengadilan Negeri Wates perkara *a quo*, dalam jawabannya pada prinsipnya hanya mempermasalahkan tentang perizinan tambak saja. Padahal tentang perizinan Usaha Perikanan berdasarkan Peraturan Menteri Kelautan dan Perikanan RI Nomor 49/PERMEN-KP/2014 tentang Usaha Pembudidayaan Ikan sebagaimana diatur dalam Pasal 12 ayat (1) menyatakan, bahwa kewajiban memiliki Surat Ijin Usaha Perikanan sebagaimana dimaksud dalam Pasal 11 ayat (2) huruf a dikecualikan bagi a). Pembudidaya ikan kecil, b). Pemerintah, Pemerintah Daerah atau Perguruan Tinggi untuk kepentingan pelatihan

Halaman 11 dari 49 hal.Put. Nomor 234 K/Pdt/2017



dan penelitian/eksplorasi perikanan;

Pasal 13 menyebutkan : Kriteria pembudidayaan ikan kecil sebagaimana dimaksud dalam Pasal 12 ayat (1) huruf a, menyatakan, bahwa:

- a. Melakukan pembudidayaan ikan dengan teknologi sederhana; dan
- b. Melakukan pembudidayaan ikan dengan luas lahan :
  - 1) Usaha pembudidayaan ikan di air tawar :
    - a. Pembenihan, tidak lebih dari 0,75 ha; atau
    - b. pembesaran, tidak lebih dari 2 ha;
  - 2) Usaha pembudidayaan ikan di air payau :
    - a. pembenihan, tidak lebih dari 0,5 Ha; atau
    - b. pembesaran, tidak lebih dari 5 ha;
  - 3) Usaha pembudidayaan ikan di air laut :
    - a. pembenihan, tidak lebih dari 0,5 ha; atau
    - b. pembesaran, tidak lebih dari 2 ha;

Dengan demikian Tambak milik Pemohon Kasasi/Pemohon Keberatan, sudah selayaknya demi hukum dan keadilan untuk mendapatkan ganti rugi yang layak dan adil. Sehingga alasan adanya *legal opinion* (pendapat hukum) Kejaksaan Tinggi Yogyakarta yang menyatakan tambak milik para petani tambak adalah tidak beringin atau *illegal* adalah tidak benar;

Dalam hal ini Pemohon Kasasi sependapat dengan pertimbangan hukum Majelis Hakim Pengadilan Negeri Wates yang menolak dalil-dalil dari Para Termohon Keberatan/Para Termohon Kasasi, dan mengabulkan sebagaian permohonan dari Pemohon Keberatan;

4. Bahwa objek ganti Rugi lahan tambak milik Pemohon Kasasi/ Pemohon Keberatan, telah tercatat dalam Daftar Nominatif Desa Jangkar, Kecamatan Temon, Kulon Progo, (*vide* bukti P-4), yang merupakan Daftar Identifikasi objek maupun subjek , yang akan mendapatkan ganti rugi; namun dalam pertimbangannya Majelis hakim Tingkat Pertama hanya menetapkan ganti rugi terhadap satu bidang tambak milik Pemohon kasasi yang lahannya seluas 2.044 m<sup>2</sup>;

Dengan demikian putusan Pengadilan Negeri Wates tersebut, terhadap pertimbangan dalam menetapkan pemberian ganti rugi, masih kurang tepat atau kurang sempurna; Seharusnya Majelis Hakim Pengadilan Negeri Wates dalam putusannya tersebut, mempertimbangkan terhadap fakta hukum yang tidak terbantahkan, yaitu bukti P-4 (daftar nominatif Desa Jangkar);



Dengan demikian pertimbangan dalam Putusan Pengadilan Negeri Wates *a quo*, yang tidak mempertimbangkan 1 (satu) bidang lahan usaha tambak milik Pemohon Kasasi lainnya (seluas 1.471 m<sup>2</sup>) adalah tidak tepat dan tidak adil. Sebab berdasarkan Fakta Hukum kedua tambak milik Pemohon Kasasi tersebut, oleh Satgas yang ditugaskan Termohon Kasasi I/Termohon Keberatan I untuk melakukan pendataan dan inventarisasi serta melakukan identifikasi tambak milik warga yang akan mendapatkan ganti rugi;

Dalam hal ini terhadap penilaian atau pertimbangan atas sebagian objek ganti rugi oleh Majelis Hakim Pengadilan Negeri Wates *a quo*, dalam pertimbangannya telah tidak tepat dalam menentukan penilaian dan menerapkan hukum pembuktian atas sebagian objek ganti rugi;

Seharusnya Pemohon Kasasi berhak atas ganti rugi fisik dan ganti rugi non fisik terhadap 2 (dua) bidang lahan tambak miliknya Pemohon Kasasi/Pemohon Keberatan tersebut, sehingga yang dikabulkan bukan hanya 1 (satu) bidang lahan tambak saja, namun seharusnya berdasarkan substansi pemberian ganti rugi yang layak dan adil menurut Undang Undang Nomor 2 Tahun 2012 tentang Pengadaan tanah Bagi Kepentingan Umum;

5. Bahwa dalam pertimbangan putusan Pengadilan Negeri Wates perkara *a quo*, telah terjadi kekhilafan atau kekeliruan dalam penerapan hukum, dengan mendasarkan putusannya pada adanya bukti P-5 dibandingkan dengan bukti P-4;

Justru bukti P-5 tersebut menunjukkan, bahwa Pemohon Kasasi/Pemohon Keberatan, tidak setuju terhadap hasil kesepakatan tersebut (*vide* bukti P-5);

Sebab tidak terjadi musyawarah dan tidak terjadi kesepakatan (lihat *vide* bukti P-5), dikarenakan yang terjadi Termohon Kasasi I/Termohon Keberatan I, menyampaikan informasi, bahwa tambak milik Para petani tambak tidak mendapat ganti rugi (ganti rugi Rp0,00) karena adanya *legal opinion* (pendapat hukum) dari Kejaksaan Tinggi Yogyakarta, yang menyatakan tambak milik Para petani tambak yang terdampak Pembangunan Bandara Baru Yogyakarta adalah tambak *illegal* (tambak tidak berizin);

Dalam hal ini prinsip-prinsip musyawarah dalam pemberian ganti rugi terhadap pengadaan tanah bagi pembangunan untuk kepentingan umum, sebagaimana diamanatkan dalam Undang Undang Nomor 2





- Tahun 2012, tidak dipenuhi oleh Para Termohon Kasasi/Termohon Keberatan, sehingga merugikan kepentingan hukum Pemohon Kasasi/Pemohon Keberatan (*vide* bukti P-1, P-2A, P-2B, P-3A, P-3B, P-4, P-6, P-7, dan P-8);
6. Bahwa atas putusan pengadilan yang dimohonkan kasasi *a quo*, dalam pertimbangannya telah salah menerapkan hukum, karena mengambil kesimpulan berdasarkan alat pembuktian yang tidak tepat, sehingga keliru dalam melakukan penilaian atas objek ganti rugi. Yang mengakibatkan Pemohon Kasasi/Pemohon Keberatan telah dirugikan secara hukum, maupun secara materiil dan immateriil;
  7. Bahwa sesuai fakta-fakta hukum yang didukung bukti-bukti Surat dan saksi-saksi dari pejabat yang berwenang berupa Surat Keterangan Kepala Desa Jangkar dan Surat Pernyataan atas nama Pemohon Keberatan, terbukti bahwa Pemohon Kasasi/Pemohon Keberatan adalah benar pihak yang berhak atas 2 (dua) bidang usaha tambak yang telah tercatat dalam Daftar Nominatif Desa Jangkar, Kecamatan Temon, Kulon Progo, Tanah PAG Nomor Urut: 60 seluas 1.471 m<sup>2</sup>, dan Nomor Urut 76 seluas 2.044 m<sup>2</sup>), atas nama Eko Wisnu Wicaksono (Pemohon Keberatan/Pemohon Kasasi), yang terdampak Pembangunan Bandara Baru Internasional Yogyakarta, di Wilayah Kecamatan Temon, Kabupaten Kulon Progo (*vide* bukti P-2a dan P-2B, P-3A dan P-3B, dan P-4);
  8. Bahwa pertimbangan Putusan Majelis Hakim Pengadilan Negeri Wates tanggal 21 September 2016 Nomor 130/Pdt.G/2016/PN Wat, yang menetapkan penilaian ganti kerugian atas objek ganti rugi tidak sesuai dengan daftar nominatif yang dikuatkan Surat Keterangan Desa Jangkar dan Surat Pernyataan Pemohon Kasasi/Pemohon Keberatan serta keterangan Saksi-Saksi, maka dalil pertimbangan Majelis Hakim Pengadilan Negeri Wates tersebut, yang hanya mengabulkan pemberian ganti rugi hanya atas 1 (satu) bidang lahan tambak milik Pemohon Kasasi/Pemohon Keberatan adalah kurang tepat dan bertentangan dengan ketentuan hukum yang berlaku dalam hal ini Undang Undang Nomor 2 Tahun 2012 *juncto* Perpres Nomor 71 Tahun 2012. Seharusnya Majelis Hakim Pengadilan Negeri Wates tersebut, mengabulkan seluruh permohonan Pemohon Kasasi/Pemohon Keberatan, terhadap pemberian ganti rugi yang layak dan adil atas kedua (2) bidang usaha tambak yang dikelola oleh Pemohon Kasasi/Pemohon Keberatan tersebut; (*vide*: bukti P-2A, P-2B, P-3A, P-3B dan P-4);



9. Bahwa dalam pertimbangan putusan Majelis Hakim yang dimohonkan kasasi *a quo*, telah mendasarkan bukti P-5 yang ternyata tidak pernah disepakati isinya oleh Pemohon Kasasi/Pemohon Keberatan. Sehingga dengan demikian apabila dibandingkan, dengan bukti P-2.A, P-2.B, P-3 dan P-4, maka bukti P-5 tersebut justru membuktikan jika Pemohon Kasasi/Pemohon Keberatan tidak pernah menyetujui pemberian ganti rugi;

II. Keberatan Kedua;

tentang Ganti Rugi Yang Layak Dan Adil:

1. Bahwa Pemohon Kasasi/Pemohon Keberatan tidak sependapat terhadap sebagian pertimbangan dalam putusan Pengadilan Negeri Wates yang dimohonkan Kasasi *a quo*, berkaitan dengan penilaian atas pemberian ganti rugi atas usaha tambak yang dikelola Pemohon Keberatan/Pemohon Kasasi, hanya terbatas pada Kerugian fisik atas 1 (satu) bidang lahan usaha tambak milik Pemohon Kasasi/Pemohon Keberatan;
2. Bahwa Pemohon Kasasi/Pemohon Keberatan adalah pihak yang berhak berdasarkan bukti dan fakta hukum (*vide* bukti P-2A, P-2B, P-3A, P-3B dan P-4), terhadap pengelolaan 2 (dua) bidang usaha tambak, masing-masing seluas 1.471 m<sup>2</sup> dan seluas 2.044 m<sup>2</sup>, namun ternyata Majelis Hakim Pengadilan Negeri Wates hanya mengabulkan 1 (satu) bidang usaha tambak seluas 2.044 m<sup>2</sup>, sedangkan atas tambak lainnya seluas 1.471 m<sup>2</sup> tidak dipertimbangkan dalam putusan tersebut, padahal sesuai fakta hukum yang ada terdapat 2 (dua) bidang usaha tambak yang dikelola Pemohon Keberatan, sebagaimana daftar nominatif yang telah dilakukan inventarisasi dan pendataan serta pengukuran atas luas tambak dalam area terdampak Pembangunan Bandara Baru Internasional Yogyakarta di Kecamatan Temon, Kabupaten Kulon Progo, yang dilakukan oleh Satgas yang dibentuk oleh Termohon Kasasi I/Termohon Keberatan I, yang telah melalui tahapan perencanaan, persiapan, pelaksanaan dan penyerahan hasil, sebagaimana yang dimaksud dalam ketentuan pasal 13 Undang Undang Nomor 2 Tahun 2012 dan Pasal 2 Perpres Nomor 71 Tahun 2012;  
Namun Majelis Hakim Pengadilan Negeri Wates *a quo*, tidak melakukan penilaian sebagaimana mestinya. sehingga merugikan kepentingan hukum Pemohon Kasasi/Pemohon Keberatan. Oleh karenanya sudah sepatutnya bila pertimbangan dan amar putusan Pengadilan Negeri Wates tersebut, untuk diperbaiki oleh Yang Terhormat Majelis Hakim Agung pemeriksa perkara *a quo*, dengan mempertimbangkan Permohonan Keberatan dari Pemohon Kasasi/Pemohon Keberatan

Halaman 15 dari 49 hal.Put. Nomor 234 K/Pdt/2017



tentang pemberian ganti rugi yang bersifat fisik maupun non fisik;

3. Bahwa oleh karena pertimbangan putusan tersebut telah tidak tepat dan terjadi kekhilafan dalam menerapkan pembuktian atas pembayaran nilai ganti kerugian terhadap objek 2 (dua) bidang lahan tambak milik Pemohon Keberatan, masing-masing di atas lahan seluas 1.471 m<sup>2</sup> dan di atas lahan seluas 2.044 m<sup>2</sup> dengan luas keseluruhannya 3.515 m<sup>2</sup>, yang terdampak proyek pembangunan bandara baru Yogyakarta. Sehingga sudah sepatutnya Yang Terhormat Majelis Hakim Agung memeriksa perkara *a quo*, berkenan untuk memperbaiki pertimbangan dan amar Putusan Pengadilan Negeri Wates tanggal 21 September 2016, Nomor 130/Pdt/G/2016/PN.Wat;
4. Bahwa Pemohon Kasasi/Pemohon Keberatan dalam melakukan budi daya usaha tambak udang, atas 2 (dua) bidang lahan tambak tersebut, telah mengeluarkan biaya untuk pembuatan tambak dan biaya operasional budi daya tambak serta usaha tambak tersebut sebagai mata pencaharian bagi Pemohon Kasasi/Pemohon Keberatan, sehingga dengan adanya Pembangunan Bandara Baru Yogyakarta di Kulon Progo, Pemohon Kasasi/Pemohon Keberatan akan kehilangan usaha tambak dan kehilangan mata pencaharian, dengan perhitungan dan perincian sebagai berikut:

- Biaya Pembuatan Tambak	Rp117.060.000,00
- Hasil Panen tambak Yang Sedianya Diperoleh (1 x panen Rp190.040.000) Satu Tahun 3 x panen(190.040.000)	Rp570.121.500,00
- Kerugian Kehilangan Mata Pencaharian (Kerugian Non Fisik)	Rp570.121.500,00
Total Nilai Ganti Kerugian Fisik dan Non Fisik yang seharusnya diterima Pemohon	Rp1.257.303.000,00

5. Bahwa sudah sepatutnya berdasarkan perhitungan tentang usaha Budi Daya Tambak tersebut dalam *posita* Nomor 3 di atas, maka sudah sewajarnya bila Pemohon Kasasi/Pemohon Keberatan menuntut ganti kerugian dari Para Termohon Keberatan atas 2 (dua) bidang tambak di atas lahan PAG seluas 1.471 m<sup>2</sup> dan seluas 2.044 m<sup>2</sup> dengan jumlah luas seluruhnya 3.515 m<sup>2</sup> tersebut;
- Dengan demikian Pemohon Kasasi/Pemohon Kebertatan berhak atas ganti kerugian fisik dan non fisik terhadap 2 (dua) bidang usaha tambak tersebut; baik kerugian yang bersifat fisik maupun kerugian yang bersifat



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

non fisik yang dinilai dengan uang sebesar Rp1.257.303.000,00,00 (satu miliar dua ratus lima puluh tujuh juta tiga ratus tiga ribu rupiah);

Berdasarkan dalil-dalil tersebut di atas, dengan ini Pemohon Kasasi/Pemohon Keberatan memohon kepada Yang Terhormat Majelis Hakim Agung memeriksa perkara *a quo*, berkenan untuk memperbaiki pertimbangan dan amar Putusan Pengadilan Negeri Wates, tanggal 21 September 2016, Nomor 130/Pdt/G/2016/PN.Wat;

Memori Kasasi II (Kepala Kantor Wilayah Badan Pertanahan Nasional Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta):

1. Bahwa Pemohon Kasasi I/Termohon Keberatan I sangat keberatan terhadap pertimbangan *Judex Facti* yang menyatakan, Majelis berpendapat bahwa suatu undang-undang tidak boleh berlaku surut, hal mana dalam perkara perdata, dikenal adanya hukum antar waktu. Artinya, keabsahan suatu perbuatan perdata harus diukur berdasarkan peraturan yang berlaku pada saat perbuatan tersebut dilakukan, sebagaimana dipertegas Pasal 281 ayat (1) UUD 1945 yang menyatakan, hak untuk hidup, baik untuk tidak disiksa, hak kemerdekaan pikiran dan hati nurani, hak beragama, hak untuk tidak dituntut atas dasar hukum yang berlaku surut adalah hak asasi manusia yang tidak dapat dikurangi dalam keadaan apapun; (Halaman 46); Bahwa dengan keberatan tersebut Pemohon Kasasi I/Termohon Keberatan I akan menjelaskan sebagai berikut:

Bahwa berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Kulon Progo Nomor 1 Tahun 2012 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Kulon Progo. Berdasarkan Undang Undang Nomor 27 Tahun 2007 tentang Pengelolaan Pesisir dan Pulau-Pulau Kecil Pasal 7 ayat (1), ayat (3) dan ayat (5), bahwa berdasarkan Undang-Undang tersebut Pemerintah Kabupaten Kulon Progo telah menyusun Peraturan Daerah Kabupaten Kulon Progo Nomor 10 Tahun 2014 tentang Rencana Zonasi Wilayah Pesisir dan Pulau-Pulau Kecil tahun 2014-2034 (merupakan pelengkap dari Peraturan Daerah Pemerintah Kabupaten Kulon Progo Nomor 1 tahun 2012) yang terdapat pada Pasal 6 yang berbunyi RZWP3K Kabupaten berkedudukan : a. melengkapi RT/RW Kabupaten; dan b. bersama dengan RT/RW Kabupaten sebagai instrumen kebijakan penataan ruang wilayah Kabupaten dan Pasal 111 huruf h berbunyi, memanfaatkan wilayah atau melaksanakan pembangunan yang tidak sesuai dengan zona peruntukannya sebagaimana tertuang dalam Rencana Zonasi Wilayah Pesisir Pemerintah Kabupaten Kulon Progo menyusun Peraturan Daerah Nomor 10 Tahun 2014 tersebut mulai berlaku

Halaman 17 dari 49 hal.Put. Nomor 234 K/Pdt/2017



sejak tanggal diundangkan pada tanggal 1 September 2014, sehingga dengan berlakunya Peraturan Daerah Pemerintah Kabupaten Kulon Progo Nomor 10 Tahun 2014, maka semua tambak yang telah ada dan yang berada diluar zonasi agar kegiatannya dihentikan;

Bahwa *Judex Facti* tidak mencantumkan ketentuan Pasal 28 J ayat (1) UUD 1945 berbunyi, "Setiap orang wajib menghormati hak asasi manusia orang lain dalam tertib kehidupan bermasyarakat, berbangsa, dan bernegara", selanjutnya dalam Pasal 28 J ayat (2) UUD 1945 berbunyi, "Dalam menjalankan hak dan kebebasannya, setiap orang wajib tunduk kepada pembatasan yang ditetapkan dengan undang-undang dengan maksud semata-mata untuk menjamin pengakuan serta penghormatan atas hak dan kebebasan orang lain dan untuk memenuhi tuntutan yang adil sesuai dengan pertimbangan moral, nilai-nilai agama, keamanan, dan ketertiban umum dalam suatu masyarakat demokratis";

2. Bahwa Pemohon Kasasi I/Termohon Keberatan I sangat keberatan terhadap pertimbangan *Judex Facti* yang menyatakan, berdasarkan pertimbangan dimaksud (halaman 53), dengan estimasi pembuatan tambak untuk luas sekitar 1000–1500 meter sebesar Rp60.000.000,00 (enam puluh juta rupiah) hingga Rp70.000.000,00 (tujuh puluh juta rupiah), maka Majelis Hakim berpendapat bahwa terhadap tambak milik Pemohon Keberatan berhak mendapatkan ganti kerugian yang layak dan adil untuk tambak Pemohon Keberatan dengan luas 2.044 m<sup>2</sup> menetapkan jumlah/besarnya ganti kerugian yang harus dibayarkan kepada Pemohon Keberatan sebesar Rp97.000.000,00 (sembilan puluh tujuh juta rupiah) (Halaman 53);

Bahwa dengan keberatan tersebut Pemohon Kasasi I/Termohon Keberatan I akan menjelaskan sebagai berikut :

- a. Bahwa Termohon Kasasi/Pemohon Keberatan bukan menggarap/mengerjakan tambak di atas tanah negara melainkan menggarap/mengerjakan tanah untuk tambak di atas tanah milik Kadipaten Pakualaman status tanahnya bernama Pakualaman Ground (PAG), berkaitan dengan status garapan tambak di atas tanah PAG tidak ada yang berizin;
- b. Bahwa Pemohon Kasasi tidak sependapat dengan Majelis Hakim karena hal ini jelas sudah diatur dalam peraturan Undang Undang Nomor 51 Prp Tahun 1960 tentang Larangan Pemakaian Tanah Tanpa Ijin Yang Berhak atau Kuasanya, yang sampai saat ini belum dicabut, dimana dalam Pasal 1 ayat (1) yang dimaksud dengan tanah ialah tanah yang langsung dikuasai oleh negara atau tanah yang dipunyai dengan

Halaman 18 dari 49 hal.Put. Nomor 234 K/Pdt/2017





sesuatu hak oleh perseorangan atau badan hukum, sedangkan dalam Pasal 3 disebutkan yang dimasud dengan memakai tanah ialah menduduki, mengerjakan dan/atau menguasai sebidang tanah atau mempunyai tanaman atau bangunan di atasnya, dengan tidak dipersoalkan apakah bangunan itu dipergunakan sendiri atau tidak. Larangan terhadap tanah-tanah tersebut dalam Pasal 1 dan Pasal 4 tertuang dalam Pasal 2 yang berbunyi dilarang memakai tanah tanpa ijin yang berhak atau kuasanya yang sah;

- c. Bahwa penerima ganti rugi adalah pihak Kadipaten Pakualaman bukan penggarap (usaha tambak) dan Kadipaten Pakualaman akan memberikan tali asih/kompensasi kepada penggarap;

Memori Kasasi III (Direktur Utama PT Angkasa Pura I (Persero):

Ad.1. Hakim Pengadilan Tingkat Pertama (Pengadilan Negeri Wates) telah lalai dalam memenuhi syarat-syarat yang ditentukan dalam peraturan perundang-undangan:

Bahwa fakta-fakta yang terungkap di persidangan telah membuktikan jawaban Pemohon Kasasi II (semula Termohon Keberatan II) yang menyatakan bahwa Termohon Kasasi (semula Pemohon Keberatan) tidak mempunyai kedudukan hukum (*legal standing*) sebagai Pihak Yang Berhak;

Pertimbangan kami adalah karena pada saat pembuktian persidangan berdasarkan keterangan saksi-saksi yang dihadirkan oleh Termohon Kasasi masing-masing atas nama:

- = Saksi Muh Heri selaku selaku warga masyarakat pada Kantor Desa Jangkar, Kecamatan Temon, Kabupaten Kulon Progo;
- = Saksi Purwoko selaku pendamping warga Desa Jangkar, Kecamatan Temon, Kabupaten Kulon Progo;

Maupun saksi-saksi dari pihak Pemohon Kasasi II, yaitu:

- = Saksi Sudarna, selaku Kepala Kantor Dinas Kelautan, Perikanan dan Peternakan, Kabupaten Kulonprogo
- = Saksi Susilo dari Kantor Badan Penanaman Modal dan Perijinan Terpadu, Kabupaten Kulon Progo;
- = Saksi Agus Proklamator, SE., dari Kantor Pakualaman,
- = Saksi Angger Fahrul Febrianto selaku penilai pertanahan dari Kantor Jasa Penilai Publik (KJPP) Muttaqin Bambang Purwanto Rozak Uswathun dan Rekan di Yogyakarta (semua keterangan saksi-saksi diberikan di bawah sumpah);

Serta telah pula diperlihatkan :



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

= alat bukti surat (bukti tertulis) yang diakui sah di persidangan;

Ternyata bahwa tidak cukup bukti yang mendukung bahwa Termohon Kasasi sebagai pihak yang berhak atas pengelolaan tambak yang dimohonkannya;

Sementara Majelis Hakim hanya mengacu kepada pencantuman nama Termohon Kasasi pada daftar nominatif yang dibuat oleh Satgas A dan Satgas B pada Kantor Wilayah Badan Pertanahan Nasional Provinsi D.I Yogyakarta dengan berdasarkan informasi dari Saksi Purwoko selaku Pendamping Desa Jangkar, Kecamatan Temon yang notabene tanpa dukungan bukti tertulis, padahal dalam Daftar Nominatif Nomor 03/DN-PPT/I/2016 yang dibuat tanggal 6 Januari 2016 (bukti P-4) jelas tertulis pada kolom keterangan, bahwa petambak udang adalah atas nama orang lain, bukan atas nama Termohon Kasasi;

Selanjutnya tidak ada satupun bukti pendukung tertulis di persidangan yang membuktikan bahwa Termohon Kasasi mengelola tambak udang sejak Tahun 2013 dengan atau tanpa ijin, sedangkan bukti tertulis dari Termohon Kasasi, yaitu:

"Surat Keterangan Desa Jangkar Nomor 615/619/VII/2016 yang dikeluarkan Kepala Desa Jangkar tertanggal 21 Juli 2016 (bukti P-2) untuk menerangkan dan membenarkan Surat Pernyataan Termohon Kasasi tertanggal 20 Juli 2016 (bukti P-3) yang menyatakan Termohon Kasasi adalah penggarap tanah PAG sejak Tahun 1986 dan Pengelola Tambak sejak Tahun 2013," tidaklah dapat diyakini kebenarannya karena telah nyata bahwa:

- Surat Pernyataan Termohon Kasasi tidak dilampirkan sebagai alat bukti tertulis dalam persidangan, dan;
  - Saksi dari Termohon Kasasi yang bernama Purwoko Pendamping Desa Jangkar telah menerangkan di bawah sumpah, bahwa Surat Pernyataan Termohon Kasasi dan Surat Keterangan Kepala Desa Jangkar tersebut dibuat setelah Berita Acara Kesepakatan Musyawarah Nomor 415/BA-PPT/VII/2016 (bukti P-5) dikeluarkan oleh Kepala Kantor Wilayah Badan Pertanahan Nasional D.I Yogyakarta selaku Ketua Pelaksana Pengadaan Tanah pada tanggal 21 Juli 2016 dan bukan sebagai data pendukung dalam penyusunan Daftar Nominatif yang dibuat pada tanggal 6 Januari 2016;
- dan Saksi Purwoko juga menerangkan bahwa Surat Pernyataan Termohon Kasasi serta Surat Keterangan Kepala Desa dibuat atas

Halaman 20 dari 49 hal.Put. Nomor 234 K/Pdt/2017



saran dan petunjuk dari oknum pihak pelaksana pengadaan tanah dari Kanwil BPN Propinsi D.I Yogyakarta dan tidak diketahui apa maksud dan tujuan dibuatnya surat tersebut karena kegiatan penilaian ganti kerugian sudah selesai dan sudah diumumkan pada waktu itu; oleh karena itu fakta-fakta ini telah nyata menunjukkan bahwa Termohon Kasasi bukanlah pihak yang berhak, namun Majelis Hakim dalam putusannya sama sekali tidak mempertimbangkan fakta-fakta yang terungkap di persidangan, dengan demikian Majelis Hakim telah lalai dalam memenuhi syarat-syarat yang ditentukan dalam peraturan perundang-undangan, yaitu Peraturan Mahkamah Agung (PERMA) Nomor 3 Tahun 2016 tentang Tatacara Pengajuan Keberatan dan Penitipan Ganti Kerugian ke Pengadilan Negeri dalam Pengadaan Tanah bagi Pembangunan untuk Kepentingan Umum, yang menyatakan:

a. Pasal 1 butir 6 menyebutkan:

"Pemohon keberatan adalah pihak yang berhak yang mengajukan keberatan ke pengadilan negeri yang terdiri atas perseorangan, badan hukum, badan sosial, badan keagamaan atau instansi pemerintah yang menguasai atau memiliki objek pengadaan tanah sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan, yang meliputi:

- a. Pemegang hak atas tanah;
- b. Pemegang hak pengelolaan;
- c. Nadzir untuk tanah wakaf;
- d. Pemilik tanah bekas milik adat;
- e. Masyarakat hukum adat;
- f. Pihak yang menguasai tanah negara dengan iktikat baik;
- g. Pemegang dasar penguasaan atas tanah dan/atau
- h. Pemilik bangunan, tanaman, atau benda lain yang berkaitan dengan tanah";

b. Pasal 6 ayat (1) huruf e butir 1:

"Keberatan diajukan secara tertulis dalam bahasa Indonesia oleh pemohon keberatan atau kuasanya yang memuat uraian yang menjadi dasar keberatan yaitu kedudukan hukum pemohon sebagai pihak yang berhak";

c. Pasal 7 huruf b:

"Keberatan sebagaimana dimaksud dalam Pasal 6 ditandatangani



oleh pemohon keberatan atau kuasanya dengan dilampiri alat bukti pendahuluan berupa fotocopy alat bukti surat untuk membuktikan pemohon sebagai pihak yang berhak atas objek pengadaan tanah”;

d. Pasal 9:

“Fotocopy alat bukti pendahuluan sebagaimana dimaksud pada Pasal 7 huruf a dan b wajib dibubuhi materai cukup sesuai dengan peraturan perundang-undangan”;

Ad.2. Hakim Pengadilan Tingkat Pertama (Pengadilan Negeri Wates) telah melanggar hukum yang berlaku atau salah dalam menerapkan hukum:

Bahwa fakta-fakta yang terungkap di persidangan jelas telah membuktikan jawaban Pemohon Kasasi II (semula Termohon Keberatan II) yang menyatakan bahwa tidak adanya bukti sah yang mendukung bahwa Termohon Kasasi (semula Pemohon Keberatan) sebagai Pemilik atau Penggarap yang sah dari Usaha Tambak di atas Tanah Milik Pakualaman (PAG) seluas masing masing luas 2.044 m<sup>2</sup> dan luas 1.471 m<sup>2</sup> terletak di wilayah Desa Jangkar Kecamatan Temon, Kabupaten Kulon Progo, Daerah Istimewa Yogyakarta, baik berupa:

- = Tanda Pencatatan Usaha Pembudidayaan Ikan ataupun Surat Ijin Usaha Tambak/Pengelolaan Tambak dari pihak yang berwenang (Pemerintah Daerah Kulon Progo), maupun;
- = ijin/persetujuan sebagai Penggarap/Pengelola usaha tambak di Tanah Hak Milik Pakualaman (PAG) yang seharusnya diperoleh dari pemilik tanah, yaitu pihak Pakualaman karena selama pembuktian persidangan;

- Berdasarkan keterangan saksi-saksi yang dihadirkan oleh Termohon Kasasi masing-masing atas nama:

- Saksi Muh Heri selaku warga masyarakat pada Kantor Desa Jangkar, Kecamatan Temon, Kabupaten Kulon Progo, dan;
- Saksi Purwoko selaku pendamping warga Desa Jangkar, Kecamatan Temon, Kabupaten Kulon Progo;

- Maupun saksi-saksi dari Pihak Pemohon Kasasi II terdiri dari :

- Saksi Sudarna, selaku Kepala Kantor Dinas Kelautan, Perikanan dan Peternakan Kabupaten Kulonprogo;
- Saksi Susilo selaku Kepala Badan Penanaman Modal dan Perijinan Terpadu Kabupaten Kulon Progo;
- Saksi Agus Proklamator, SE., dari Kantor Pakualaman,
- Saksi Angger Fahrul Febrianto selaku penilai pertanahan dari

Halaman 22 dari 49 hal.Put. Nomor 234 K/Pdt/2017



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Kantor Jasa Penilai Publik (KJPP) Muttaqin Bambang Purwanto  
Rozak Uswathun dan Rekan di Yogyakarta (semua keterangan  
saksi-saksi diberikan di bawah sumpah);

serta telah diperlihatkan pula alat bukti surat (bukti tertulis) yang  
diakui sah di persidangan;

Ternyata bahwa tidak cukup bukti yang mendukung, bahwa Termohon  
Kasasi sebagai Pihak Yang Berhak menerima ganti kerugian atas  
tambak di atas tanah hak milik Kadipaten Pakualaman (PAG) tersebut;  
bahkan dalam persidangan telah terungkap sesuai keterangan:

= Saksi Agus Proklamator, SE., (disumpah) yang menerangkan  
bahwa:

"Termohon Kasasi (semula Pemohon Keberatan) sama sekali  
tidak dikenal oleh Saksi dan pihak Pakualaman selaku pemilik  
tanah tidak pernah memberikan ijin baik lisan maupun tertulis (ijin  
Magersari/Kekancingan) kepada Termohon Kasasi untuk  
membuka dan mengelola tambak udang di tanah Hak Milik  
Kadipaten Pakualaman (PAG) yang berlokasi di Dusun Bayeman,  
Desa Jangkar, Kecamatan Temon, Kabupaten Kulon Progo  
karena sebelumnya lahan tersebut digunakan untuk pertanian  
dan peternakan dan demikian pula pihak Pemda Kabupaten  
Kulon Progo setahu Saksi tidak pernah menerbitkan ijin usaha  
tambak udang dalam bentuk Tanda Pencatatan Usaha  
Pembudidayaan Ikan (TPUPI) atas nama Termohon Kasasi  
sebagaimana diatur dalam peraturan perundang-undangan yang  
berlaku, padahal Undang Undang Nomor 13 Tahun 2012  
tentang Keistimewaan Daerah Istimewa Yogyakarta (TK2-3) pada  
Pasal 33 ayat (4) telah mengatur, yaitu:

"Pengelolaan dan Pemanfaatan tanah Kesultanan dan Tanah  
Kadipaten oleh pihak lain harus mendapatkan izin persetujuan  
Kesultanan untuk tanah Kesultanan dan izin persetujuan  
Kadipaten untuk Tanah Kadipaten,

selanjutnya menurut Saksi Agus Proklamator, SE., dalam  
Peraturan Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 1 Tahun 2013  
tentang Kewenangan dalam Urusan Keistimewaan Daerah  
Istimewa Yogyakarta (TK 2-4) telah diatur dalam masing-masing  
pasal di antaranya, yaitu:

a. Pasal 47:

Halaman 23 dari 49 hal.Put. Nomor 234 K/Pdt/2017





- (1) Pengelolaan dan pemanfaatan tanah Kasultanan dan tanah Kadipaten sebagaimana dimaksud dalam Pasal 46 dilaksanakan oleh Sultan Hamengkubuwono yang bertahta dan Adipati Pakualam yang bertahta;
- (2) Pengelolaan dan pemanfaatan tanah Kasultanan dan tanah Kadipaten sebagaimana dimaksud pada ayat (1) ditujukan untuk sebesar-besarnya pengembangan kebudayaan, kepentingan sosial dan kesejahteraan masyarakat;
- (3) Pengelolaan dan pemanfaatan tanah Kasultanan dan tanah Kadipaten sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dilakukan sesuai peraturan perundang-undangan;

b. Pasal 49:

“Pengelolaan dan pemanfaatan tanah Kasultanan dan tanah Kadipaten sebagaimana dimaksud dalam Pasal 46 dengan melibatkan pemerintah, pemerintah daerah, pemerintah kabupaten/kota dan pemerintah desa”;

c. Pasal 51:

“Masyarakat atau pihak ketiga yang telah memanfaatkan tanah Kasultanan dan tanah Kadipaten dapat melanjutkan sepanjang pemanfaatannya tidak bertentangan dengan ketentuan peraturan perundang undangan”;

Keterangan Saksi Agus Proklamator, SE., dari Kantor Kadipaten Pakualaman tersebut telah bersesuaian pula dengan keterangan:

= Saksi Sudarna selaku Kepala Dinas Kelautan, Perikanan dan Peternakan Kabupaten Kulon Progo (disumpah) yang menerangkan pada intinya :

- Bahwa benar tambak udang Termohon Kasasi tidak pernah mendapatkan ijin ataupun tidak ada terdaftar/tercatat pada Dinas Kelautan, Perikanan dan Peternakan Kabupaten Kulon Progo sesuai dengan data/pembukuan yang ada pada dinas;
- Bahwa perbuatan Termohon Kasasi tidak mendaftarkan pengelolaan budidaya udang yang diklaim ditambaknya tersebut telah bertentangan dengan:

1. Peraturan Bupati Kulon Progo Nomor 71 Tahun 2015 tentang Pedoman Usaha Pembudidayaan Ikan dalam Pasal 5 ayat (1) menyebutkan, “Orang yang melakukan usaha pembudidayaan ikan di daerah wajib memiliki ijin usaha



perikanan di bidang pembudidayaan dan ayat (2) menyebutkan, "Ijin usaha perikanan di bidang pembudidayaan sebagaimana dimaksud pada ayat (1), yaitu ijin Usaha Perikanan, yang diterbitkan dalam bentuk SIUP (Surat ijin Usaha Perikanan) atau TPUP (Tanda Pencatatan Usaha Pembudidayaan Ikan)" (TK 2 – 6);

2. Lampiran Keputusan Menteri Kelautan dan Perikanan tanggal 23 Juli 2004 Nomor KEP.28/MEN/2004 tentang Pedoman Umum Budidaya Udang di Tambak pada Point 5.2.butir 3) menyebutkan:

"Usaha budidaya udang dapat dilakukan oleh perorangan atau badan hukum (Perusahaan, Koperasi atau BUMN/ BUMD), dengan ketentuan bagi perorangan yang mengusahakan budidaya udang dengan luas kurang dari 10 Hektar wajib mendaftarkan usahanya pada Dinas Kabupaten/Kota setempat" (TK 2 – 8);

- Bahwa benar usaha tambak udang diakui Termohon Kasasi dikelolanya/digarap di Dusun Bayeman, Desa Jangkar, Kecamatan Temon yang berlokasi di atas tanah Pakualaman (PAG) bukanlah tempat/zonasi peruntukan tambak udang dan keadaan ini telah bertentangan dengan Pasal 53 ayat (1) huruf d Perda Kabupaten Kulon Progo Nomor 10 Tahun 2014 tentang Rencana Zonasi Wilayah Pesisir dan Pulau-Pulau Kecil Tahun 2014 – 2034 menyebutkan, "Sub Zona Tambak berada di Desa Jangkar dan Desa Banaran", hal ini lebih jelas tergambar dalam Peta Rencana Pola Ruang Kabupaten Kulon Progo pada Lampiran II Perda Kabupaten Kulon Progo Nomor 10 Tahun 2014 (TK 2 - 7);
- Bahwa benar zona lokasi tempat tambak yang diklaim milik Termohon Kasasi adalah diperuntukkan bagi pertanian dan peternakan;
- Bahwa benar Saksi tidak mengetahui Termohon Kasasi (semula Pemohon Keberatan) mengelola tambak udang di Desa Jangkar Kabupaten Kulon Progo sejak Tahun 2013 karena usaha tambak udang Pemohon Keberatan tidak pernah terdaftar;
- Bahwa benar Peraturan yang mengatur tentang usaha



budidaya perikanan di air payau ataupun budidaya udang di tambak wajib berlaku bagi seluruh masyarakat pelaku usaha baik perorangan maupun non perorangan di Kabupaten Kulon Progo dan peraturan tersebut dianggap diketahui oleh seluruh lapisan masyarakat karena dapat diakses secara luas melalui situs website resmi Sistem Jaringan Dokumen dan Informasi Hukum (SJDIH) Pemkab Kulon Progo serta Peraturan Bupati Nomor 71 Tahun 2015 telah diumumkan dalam Berita Daerah (Lembaran Daerah) Kabupaten Kulon Progo Nomor 72 Tahun 2015 dan pelaku usaha seharusnya sebagai pihak yang proaktif mendaftarkan usahanya tersebut sesuai dengan ketentuan perundang-undangan yang berlaku apalagi pendaftaran tidak dipungut biaya apapun, demikian pula dengan Perda Kabupaten Kulon Progo Nomor 10 Tahun 2014 sesuai Pasal 114 disebutkan, bahwa "Perda ini berlaku pada tanggal 1 September 2014 dan agar setiap orang mengetahuinya memerintahkan pengundangan peraturan ini dengan penempatannya dalam Lembaran Daerah Kabupaten Kulon Progo";

- Bahwa benar seluruh Pelaku Usaha Pembudidayaan Ikan Air Payau/budidaya udang di tambak di Kabupaten Kulon Progo baik yang telah berdiri sebelum maupun setelah berlakunya Peraturan Bupati Kulon Progo Nomor 71 Tahun 2015 tentang Pedoman Usaha Pembudidayaan Ikan wajib mendaftarkan usahanya kepada Dinas Kelautan, Perikanan dan Peternakan Kabupaten Kulon Progo;
- Bahwa pihak Dinas Kelautan, Perikanan dan Peternakan Kabupaten Kulon Progo telah pernah melakukan Bimbingan Teknis kepada perwakilan Kelompok Usaha Budidaya Ikan pada sekitar Tahun 2014 dan Tahun 2015 bertempat di Kantor Dinas Kelautan Perikanan dan Peternakan Kabupaten Kulon Progo di Wates;
- Bahwa benar pihak Dinas Kelautan, Perikanan dan Peternakan Kabupaten Kulon Progo telah pernah melayangkan surat Pemberitahuan/Teguran kepada Para Petambak Udang Vaname di luar zonasi peruntukan yang pada intinya melarang usaha budidaya perikanan air payau/tambak udang yang



berada di kawasan yang tidak sesuai peruntukannya masing-masing yaitu :

1. Surat Nomor 523/0581, tanggal 17 Juni 2014 perihal Pemberitahuan/teguran yang ditandatangani oleh drh. Rr. Endang Purwaningrum, TL selaku Kepala Dinas Kelautan, Perikanan dan Peternakan Kabupaten Kulon Progo;
2. Surat Nomor 523/0671, tanggal 14 Juli 2014 perihal Pemberitahuan/Teguran ke-2 yang ditandatangani oleh drh. Rr. Endang Purwaningrum TL selaku Kepala Dinas Kelautan, Perikanan dan Peternakan Kabupaten Kulon Progo;
3. Surat Edaran Bupati Kulon Progo Nomor 500/4011, tanggal 23 Juli 2014 tentang Penataan Tambak di Wilayah Pesisir yang ditandatangani oleh dr.H.Hasto Wardoyo,Sp.OG.(K) selaku Bupati Kulon Progo;
4. Surat Nomor 500/7776, tanggal 30 Maret 2015 perihal Peringatan bagi Petambak yang ditandatangani oleh dr.H.Hasto Wardoyo,Sp.OG.(K) selaku Bupati Kulon Progo;

- Bahwa benar seluruh surat teguran/peringatan tersebut disampaikan melalui Kantor Desa Jangkar, Kecamatan Temon dikarenakan tidak diketahuinya data/nama petambak udang yang sebenarnya;

Keterangan Saksi Sudarna didukung pula oleh keterangan dari:

= Saksi Susilo (disumpah) dari Kantor Badan Penanaman Modal dan Perijinan Terpadu (BPMP) Kabupaten Kulon Progo yang pada intinya menerangkan:

- Bahwa benar seluruh pelaku usaha pembudidayaan ikan air payau/pembudidayaan udang di tambak yang ada di wilayah Kabupaten Kulon Progo wajib mendaftarkan usahanya/memperoleh ijin dari Pemerintah Daerah Kabupaten Kulon Progo dengan kriteria :
  1. Apabila untuk pembesaran dengan luasan 0-5 Ha wajib mendaftarkan usahanya kepada Kantor Dinas Kelautan, Perikanan dan Peternakan maka jenis perijinannya yaitu berupa Tanda Pencatatan Usaha Pembudidayaan Ikan (TPUPI);
  2. Apabila untuk pembesaran dengan luasan lebih dari 5 Ha wajib mendaftarkan usahanya kepada Kantor Badan



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Penanaman Modal dan Perijinan Terpadu (BPMPPT) maka jenis perijinannya yaitu berupa Surat Ijin Usaha Perikanan (SIUP), hal ini sesuai dengan Lampiran Peraturan Bupati Kulon Progo Nomor 71 Tahun 2015 tentang Pedoman Usaha Pembudidayaan Ikan;

- Bahwa benar jika lokasi tambak udang/pembudidayaan ikan air berada di luar kawasan zonasi peruntukannya maka ijin usaha tidak dapat diberikan, hal ini sesuai dengan Perda Kabupaten Kulon Progo Nomor 10 Tahun 2014 tentang Rencana Zonasi Wilayah Pesisir dan Pulau-Pulau Kecil Tahun 2014 – 2034;
  - Bahwa benar dalam pemberian perijinan tersebut tetap memerlukan data dukung baik berupa ijin gangguan (HO) dan Analisa dampak lingkungan (Amdal) maupun ijin lokasi, dan apabila syaratnya tidak terpenuhi maka tidak dapat diterbitkan ijin usaha;
  - Bahwa benar Saksi tidak mengetahui Termohon Kasasi (semula Pemohon keberatan) mengelola tambak udang di Desa Jangkar Kabupaten Kulon Progo sejak tahun 2013 karena usaha tambak udang Pemohon Keberatan tidak pernah terdaftar/memperoleh ijin;
  - Bahwa benar jika lokasi tambak udang Termohon Kasasi berada di Desa Jangkar, Kabupaten Kulon Progo, maka telah melanggar Pasal 53 ayat (1) huruf d Perda Kabupaten Kulon Progo Nomor 10 Tahun 2014 tentang Rencana Zonasi Wilayah Pesisir dan Pulau-Pulau Kecil Tahun 2014 – 2034 menyebutkan, “Sub Zona Tambak berada di Desa Jangkar dan Desa Banaran”, hal ini lebih jelas tergambar dalam Peta Rencana Pola Ruang Kabupaten Kulon Progo pada Lampiran II Perda Kabupaten Kulon Progo Nomor 10 Tahun 2014, karena telah mendirikan tambak di luar zonasi peruntukannya;
- Kemudian keterangan para saksi tersebut di atas dilengkapi dengan keterangan:
- = Saksi Angger Fahrul Febrianto selaku penilai pertanahan dari Kantor Jasa Penilai Publik (KJPP) Muttaqin Bambang Purwanto Rozak Uswathun dan Rekan, yang pada pokoknya menerangkan

Halaman 28 dari 49 hal.Put. Nomor 234 K/Pdt/2017

### Disclaimer

Kepaniteraan Mahkamah Agung Republik Indonesia berusaha untuk selalu mencantumkan informasi paling kini dan akurat sebagai bentuk komitmen Mahkamah Agung untuk pelayanan publik, transparansi dan akuntabilitas pelaksanaan fungsi peradilan. Namun dalam hal-hal tertentu masih dimungkinkan terjadi permasalahan teknis terkait dengan akurasi dan keterkinian informasi yang kami sajikan, hal mana akan terus kami perbaiki dari waktu ke waktu. Dalam hal Anda menemukan inakurasi informasi yang termuat pada situs ini atau informasi yang seharusnya ada, namun belum tersedia, maka harap segera hubungi Kepaniteraan Mahkamah Agung RI melalui : Email : kepaniteraan@mahkamahagung.go.id Telp : 021-384 3348 (ext.318)





sebagai berikut :

- Bahwa benar Saksi bersama Tim penilai pertanahan dari Kantor Jasa Penilai Publik (KJPP) Muttaqin Bambang Purwanto Rozak Uswathun dan Rekan di Yogyakarta adalah sebagai penilai pertanahan yang resmi ditunjuk oleh pihak Angkasa Pura I selaku Instansi yang memerlukan tanah (berdasarkan proses tender resmi) dan ditetapkan oleh Kepala Kantor Wilayah Badan Pertanahan Nasional Provinsi D.I Yogyakarta selaku Ketua Pelaksana Pengadaan Tanah di Provinsi Yogyakarta berdasarkan Surat Keputusan Nomor 06/KPPS-PPT/IV/2016 tentang Penetapan Pemenang penilai pertanahan dalam rangka Pelaksanaan Pengadaan Tanah Untuk Pembangunan Bandara Baru Yogyakarta di Kabupaten Kulon Progo tanggal 26 April 2016;
- Bahwa benar Saksi melakukan penilaian dengan standard resmi dan mengacu pada Petunjuk Kode Etik Penilai Indonesia dan Standar Penilaian Indonesia (SPI) Edisi VI 2016 yang tercantum dalam SPI 306 dan Petunjuk Teknis SPI 103 beserta lampirannya dan SPI 301;
- Bahwa penilai pertanahan yang ditugaskan melakukan penilaian berdasarkan peta bidang dan daftar nominatif yang disampaikan oleh Kepala Kanwil BPN Provinsi D.I Yogyakarta selaku Ketua Pelaksana Pengadaan Tanah kepada penilai pertanahan selanjutnya dijadikan dasar untuk melakukan penilaian terhadap objek penetapan lokasi dengan metode menggunakan daftar nilai/daftar/data pembanding aset, faktor-faktor aset yang dinilai, data analisa pasar untuk per bidang tanah, meliputi :
  - a. Tanah;
  - b. Ruang atas tanah dan bawah tanah;
  - c. Bangunan;
  - d. Tanaman
  - e. Benda yang berkaitan dengan tanah; dan/atau
  - f. Kerugian lain yang dapat dinilai(sesuai dengan Undang Undang Nomor 2 Tahun 2012 tentang Pengadaan Tanah Untuk Pembangunan Bagi Kepentingan Umum);

Halaman 29 dari 49 hal.Put. Nomor 234 K/Pdt/2017



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

- Bahwa benar penilai pertanahan melakukan tugas penilaian pertanahan terhadap objek pengadaan tanah di lima Desa Kecamatan Temon Kabupaten Kulon Progo dimulai sejak bulan Mei 2016, meliputi Desa Jangkaran, Desa Jangkaran, Desa Kebonrejo, Desa Palihan dan Desa Glagah;
- Bahwa benar tidak semua objek pengadaan tanah yang tercantum dalam daftar nominatif dapat dilakukan penilaian/ dapat dihitung nilainya oleh penilai pertanahan dikarenakan adanya keharusan dari penilai pertanahan untuk mengidentifikasi lebih lanjut tentang *feasable legality* dari objek pengadaan tanah yang dinilai, yang selanjutnya disebut dengan *adjustment* di antaranya adalah kesesuaian legalitas tentang objek yang akan dinilai;
- Bahwa benar terbukti banyak peralatan-peralatan berupa barang-barang elektronik yang tercantum dalam daftar nominatif tidak dilakukan penilaian atau dinilai Rp0,00 (nol rupiah) dikarenakan termasuk personal properti barang bergerak yang bisa dipindahkan tanpa menimbulkan kerusakan;
- Bahwa benar tambak udang yang diklaim milik Termohon Kasasi (semula Pemohon Keberatan) yang berlokasi di Dusun Bayeman, Desa Jangkaran, Kabupaten Kulon Progo dinilai penilai pertanahan sebesar Rp0,00 (nol rupiah) dengan alasan tambak udang tersebut tidak mempunyai kesesuaian atau kelayakan legalitas hukum karena lokasi tempat tambak udang tersebut berada di luar zonasi peruntukannya, karena telah melanggar Pasal 53 ayat (1) huruf d Perda Kabupaten Kulon Progo Nomor 10 Tahun 2014 tentang Rencana Zonasi Wilayah Pesisir dan Pulau-Pulau Kecil Tahun 2014 – 2034 menyebutkan, “Sub Zona Tambak berada di Desa Jangkaran dan Desa Banaran”; Selanjutnya dalam lampiran II Perda Kabupaten Kulon Progo Nomor 10 Tahun 2014 tertera bahwa khusus Desa Jangkaran zonasi peruntukan tambak hanya berada di Dusun Pasir Mendit dan Dusun Kadilangu, sedangkan untuk Desa Banaran hanya berada di Dusun Trisik;
- Bahwa benar tidak ada data pendukung daftar nominatif dalam bentuk tertulis yang menyatakan bahwa tambak didirikan pada tahun 2013 dan tidak ada pula data pendukung

Halaman 30 dari 49 hal.Put. Nomor 234 K/Pdt/2017



tertulis yang membenarkan si Termohon Kasasi (semula Pemohon Keberatan) adalah Pemilik tambak yang sah;

- Bahwa benar selanjutnya Pihak Pelaksana Pengadaan Tanah (Kanwil BPN Provinsi Yogyakarta) mempertegas lagi tentang status legalitas kepemilikan tambak dengan mengirimkan Surat kepada Bupati Kulon Progo untuk mempertanyakan perijinan seluruh tambak yang ada di Desa Jangkar dan Desa Jangkar, Kabupaten Kulon Progo dan ternyata diperoleh jawaban dari Pemerintah Kabupaten Kulon Progo berupa Surat kepada Kepala Kantor Wilayah Badan Pertanahan Nasional Provinsi D.I. Yogyakarta yang ditandatangani oleh Ir. RM. Astungkoro, M.Hum., selaku Sekda Kabupaten Kulon Progo dengan Nomor 500/2974, tanggal 20 Mei 2016 perihal Surat Pemberitahuan menyatakan, bahwa usaha tambak yang berada di lokasi calon Bandara Internasional Yogyakarta Kabupaten Kulon Progo semuanya tidak ada yang berijin (*in casu* termasuk usaha tambak yang digarap Termohon Kasasi) (TK 2-5);
- Bahwa benar apabila penilai pertanahan melakukan penilaian terhadap tambak udang yang diklaim sebagai milik Termohon Kasasi yang notabene berlokasi di luar zonasi peruntukannya serta tidak memiliki ijin usaha dari Pemerintah Kabupaten Kulon Progo, maka akan berdampak terhadap terjadinya kerugian keuangan Negara dikarenakan pemberian ganti kerugian kepada pihak yang tidak berhak, dan hal ini nantinya bisa menjadi temuan Badan Pemeriksa Keuangan RI yang akan mengaudit kinerja dan pertanggungjawaban Penilai Pertanahan;

Dengan uraian fakta-fakta persidangan tersebut di atas, kami akan menjelaskan tentang kekeliruan dan kesalahan Hakim Pengadilan Negeri Wates dalam membuat dalil-dalil yang dijadikan pertimbangan dalam menjatuhkan putusan perkara perdata atas nama Termohon Kasasi Nomor 130/Pdt.G/2016/PN Wat, tanggal 21 september 2016, yang menyatakan sebagai berikut :

- a. Pertimbangan bahwa Tambak yang tidak terdaftar atau tidak berijin dan tidak sesuai peruntukannya yang telah ada sejak Tahun 2013 berdasarkan pada Peraturan Daerah Kulon Progo Nomor 10 Tahun 2014 dan Peraturan Bupati Nomor 71 Tahun 2015 tidak beralasan hukum karena Perda dan Peraturan Bupati tersebut tidak bisa



diberlakukan surut (asas *non retroaktif*);

Penjelasan dan Tanggapan Pemohon Kasasi dalam hal ini adalah:

Majelis Hakim telah salah dan keliru dalam membuat dalil-dalil pertimbangannya dengan alasan:

a.1. Berdasarkan fakta-fakta yang terungkap di persidangan jelas bahwa tidak dapat diperlihatkan adanya data pendukung secara tertulis yang membuktikan bahwa Termohon Kasasi membuka usaha tambaknya sejak Tahun 2013, dasar pertimbangan Majelis Hakim hanya berdasarkan keterangan yang bernilai informatif dari Saksi Muh Heri dan Saksi Purwoko yang tidak didukung oleh bukti tertulis, sedangkan foto tambak tidak bisa begitu saja dijadikan dasar/diragukan kebenarannya dikarenakan tidak dilakukan pemeriksaan setempat/sidang lapangan (*cross check* lapangan) untuk membuktikan kebenaran objek tambak tersebut;

Apalagi Surat Keterangan Kepala Desa tertanggal 21 Juli 2016 yang tidak melampirkan Surat Pernyataan dari Termohon Kasasi, tidak dapat dijadikan dasar pertimbangan dikarenakan sesuai keterangan dan pengakuan:

= Saksi Muh Heri (saksi dari pihak Termohon Kasasi) di persidangan di bawah sumpah menerangkan, bahwa Surat Keterangan Kepala Desa dibuat atas saran dan petunjuk dari oknum Pihak Pelaksana Pengadaan Tanah dari Kanwil BPN Provinsi D.I Yogyakarta dan tidak diketahui apa maksud dan tujuan dibuatnya surat tersebut karena seluruh kegiatan penilaian ganti kerugian telah selesai dan telah diumumkan pada waktu itu;

oleh karenanya asas *non retroaktif* tidak dapat dijadikan dalil/dasar pertimbangan dalam memutus perkara ini dikarenakan:

- tidak ada fakta bukti tertulis yang mendukung kebenaran bahwa tambak Termohon Kasasi dimulai sejak tahun 2013, dan;
- tidak ada juga bukti tertulis yang mendukung bahwa Termohon Kasasi selaku Pemilik Tambak;

sedangkan nama Termohon Kasasi yang tercantum dalam daftar nominatif sesuai keterangan Saksi Angger Fahrul Febrianto selaku penilai pertanahan yang sah, bukanlah sebagai

Halaman 32 dari 49 hal.Put. Nomor 234 K/Pdt/2017



pengakuan tentang alas hak kepemilikan usaha tambak dan tidaklah bersifat mutlak untuk dilakukan penilaian;

a.2. Majelis Hakim hanya mengutip keterangan Saksi Muh Heri secara sepenggal-sepenggal dan tidak secara menyeluruh karena sesuai fakta-fakta yang terungkap di persidangan berdasarkan keterangan:

= Saksi Muh Heri (Saksi dari Pihak Termohon Kasasi) di bawah sumpah telah menerangkan, bahwa "Usaha Tambak Udang yang digarap Termohon Kasasi dalam 1 (satu) tahun dapat menghasilkan panen sebanyak 3 (tiga) kali (masa panen triwulan sekali) dan dalam 1 (satu) kali panen telah dapat mengembalikan modal usaha tambak udang yang dikelola/digarap oleh Termohon Kasasi";

Jika memang Termohon Kasasi membuka usaha Tambak sejak Tahun 2013 maka pada Tahun 2014 modalnya sudah kembali sebanyak empat kali lipat, sehingga sudah tidak ada kerugian yang dialami oleh Termohon Kasasi bahkan sudah mendapatkan keuntungan berlipat ganda;

Kalaupun akhirnya Majelis Hakim mengacu kepada keterangan Saksi Purwoko maka jelas asas *non retroaktif* tidak berlaku dalam hal ini, dengan alasan:

- Jika keterangan Saksi Purwoko dikaitkan dengan Perda Kabupaten Kulon Progo Nomor 10 Tahun 2014 tentang Rencana Zonasi Wilayah Pesisir dan Pulau-Pulau Kecil Tahun 2014-2023 yang berlaku sejak tanggal 1 September 2014, apabila panen udang di tambak terjadi pada saat 3 (tiga) bulan setelah berlakunya Perda Nomor 10 Tahun 2014 semestinya/seharusnya pada saat memulai pembibitan udang baru untuk pembesaran di tambak, maka Termohon Kasasi harus tunduk dan taat kepada peraturan yang berlaku yaitu Perda Nomor 10 Tahun 2014, karena secara hukum logika yang harus diperhatikan adalah pada saat kapan kembali dimulainya pembudidayaan udang, bukan sejak berdirinya tambak,
- Apabila benar Termohon Kasasi menabur benih udang baru di tambak pada bulan Agustus 2014 dan panennya pada bulan November 2014, maka pada bulan Desember 2014

Halaman 33 dari 49 hal.Put. Nomor 234 K/Pdt/2017





## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Termohon Kasasi harus menutup usaha tambak yang digarapnya karena lokasi usaha tambak udang Termohon Kasasi di Desa Jangkaran tidak sesuai lagi dengan zonasi peruntukannya berdasarkan Pasal 53 ayat (1) huruf d Perda Kabupaten Kulon Progo Nomor 10 Tahun 2014 tentang Rencana Zonasi Wilayah Pesisir dan Pulau-Pulau Kecil Tahun 2014 – 2034 menyebutkan, “Sub Zona Tambak berada di Desa Jangkaran dan Desa Banaran”, (Perda tersebut telah resmi diberlakukan sejak tanggal 1 September 2014);

Hal ini sesuai dengan asas hukum nasional *lex posterior derogat lex priori* (peraturan yang baru mengesampingkan peraturan yang lama) dan *lex specialis derogat lex generalis* (peraturan yang lebih khusus mengesampingkan peraturan yang bersifat umum) untuk mengesampingkan Peraturan Daerah Nomor Perda Kabupaten Kulon Progo Nomor 1 Tahun 2012 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Kulon Progo Tahun 2012-2032 sebagai peraturan yang bersifat umum, yang dijadikan dasar pertimbangan Hakim dalam menerapkan asas *non retroaktif* dalam perkara ini;

Demikian pula secara *mutatis mutandis* berlaku dalam penerapan Peraturan Bupati Nomor 71 Tahun 2015 tentang Pedoman Usaha Pembudidayaan Ikan yang berlaku sejak tanggal 25 November 2015;

Perlu kami tegaskan lagi bahwa peraturan-peraturan tersebut semuanya telah berlaku pada saat Tim penilai pertanahan melakukan penilaian terhadap objek pengadaan tanah khususnya terhadap tambak udang garapan Termohon Kasasi di Desa Jangkaran, Kecamatan Temon, Kabupaten Kulon Progo, yaitu pada bulan Mei 2016, sehingga Perda Kabupaten Kulon Progo Nomor 10 Tahun 2014 dan Peraturan Bupati Nomor 71 Tahun 2015 tersebut yang dijadikan dasar dan acuan oleh Tim penilai pertanahan untuk menilai Tambak Udang yang digarap Termohon Kasasi diberi harga menjadi sebesar Rp0,00 (nol rupiah) dengan alasan bertentangan dengan Perda dan Peraturan Bupati dimaksud;

Kalaupun Majelis Hakim menganggap Perda Kabupaten Kulon Progo Nomor 10 tahun 2014 dan Peraturan Bupati Kulon Progo

Halaman 34 dari 49 hal.Put. Nomor 234 K/Pdt/2017



Nomor 71 Tahun 2015 bersifat *non retroaktif* karena tambak berdiri pada tahun 2013, maka sebagai dasar pertimbangan hukumnya Majelis Hakim semestinya menggunakan:

“Peraturan Menteri Kelautan dan Perikanan Nomor KEP.28/MEN/2004 tentang Pedoman Umum Budidaya Udang (bukti TK 2-8) yang masih berlaku dan belum pernah dicabut sampai sekarang ini, dan dalam Lampiran Keputusan Menteri Kelautan dan Perikanan tanggal 23 Juli 2004, Nomor KEP.28/MEN/2004 tentang Pedoman Umum Budidaya Udang di Tambak pada Point 5.2.butir 3) telah tegas menyebutkan :

“Usaha budidaya udang dapat dilakukan oleh perorangan atau badan hukum (Perusahaan, Koperasi atau BUMN/BUMD), dengan ketentuan bagi perorangan yang mengusahakan budidaya udang dengan luas kurang dari 10 Hektar wajib mendaftarkan usahanya pada Dinas Kabupaten/Kota setempat”;

Namun ternyata Majelis Hakim mengabaikan semua bukti-bukti dari Pemohon Kasasi dalam Putusannya termasuk seluruh peraturan-peraturan yang dijadikan alat bukti surat, sehingga jelas tindakan ini telah melanggar ketentuan hukum yang berlaku;

- b. Pertimbangan bahwa Tambak yang berdiri di atas tanah PAG berdasarkan Keterangan Saksi Agus Proklamator, S.E., bahwa Pakualaman tidak pernah keberatan masyarakat mengerjakan tanah PAG, didukung oleh Saksi Muh Heri yang menerangkan bahwa para penggarap PAG sejak dulu turun temurun dan keberadaan tambak sejak 2013 yang dikuatkan dengan bukti pernyataan dari Desa tetanggal 21 Juli 2016 dan bahwa Pengelolaan tanah diketahui oleh pihak Kadipaten sehingga tidak bertentangan dengan Perda Keistimewaan DIY;

Penjelasan dan Tanggapan Pemohon Kasasi dalam hal ini adalah: Majelis Hakim telah salah dan keliru dalam membuat dalil-dalil pertimbangannya dengan alasan :

- b.1. Sebagaimana telah kami jelaskan dalam poin huruf a tersebut di atas bahwa berdasarkan fakta-fakta yang terungkap di persidangan jelas, bahwa:
- tidak dapat diperlihatkan adanya data pendukung secara tertulis yang membuktikan bahwa Termohon Kasasi membuka usaha tambaknya sejak Tahun 2013;



- Surat Keterangan Kepala Desa tertanggal 21 Juli 2016 yang tidak melampirkan Surat Pernyataan dari Termohon Kasasi, tidak dapat dijadikan dasar pertimbangan dikarenakan sesuai keterangan dan pengakuan Saksi Muh Heri (Saksi dari Pihak Termohon Kasasi) dipersidangan di bawah sumpah menerangkan bahwa:
- "Surat Keterangan Kepala Desa dibuat atas saran dan petunjuk dari oknum Pihak Pelaksana Pengadaan Tanah dari Kanwil BPN Provinsi D.I Yogyakarta dan tidak diketahui apa maksud dan tujuan dibuatnya surat tersebut karena seluruh kegiatan penilaian ganti kerugian telah selesai dan telah diumumkan pada waktu itu;
- Demikian pula atas keterangan Saksi Agus Proklamator, S.E., bahwa Majelis Hakim telah salah mengutip dan menyimpulkan keterangan Saksi Agus Proklamator, S.E., tersebut dikarenakan Saksi Agus Proklamator, S.E., di persidangan telah menerangkan bahwa Pihak Pakualaman mengetahui masyarakat menggarap tanah PAG untuk pertanian dan peternakan bukan untuk tambak, namun penggarapan/pemanfaatan tanah PAG serta perubahan pemanfaatannya belum pernah mendapatkan persetujuan dari Pihak Pakualaman dan di persidangan terungkap dari keterangan Saksi Agus Proklamator, S.E., yang mewakili Pakualaman menerangkan keberatan dengan pembukaan tambak di tanah PAG karena tidak sesuai peruntukannya dan tidak mempunyai ijin dari Pemerintah Kabupaten Kulon Progo;
- sesuai keterangan Saksi Agus Proklamator, S.E., di persidangan, pemanfaatan/pengelolaan tanah PAG oleh warga masyarakat harus tetap mengacu kepada:
  - Undang Undang Nomor 13 Tahun 2012 tentang Keistimewaan Daerah Istimewa Yogyakarta (TK2-3) pada Pasal 33 ayat (4) telah mengatur yaitu:

"Pengelolaan dan Pemanfaatan tanah Kesultanan dan Tanah Kadipaten oleh pihak lain harus mendapatkan izin persetujuan Kesultanan untuk tanah Kesultanan dan izin persetujuan Kadipaten untuk Tanah Kadipaten";

(Termohon Kasasi tidak ada izin persetujuan dari



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

Kadipaten Pakualam untuk menggarap/mengelola usaha tambak udang);

- Peraturan Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 1 Tahun 2013 tentang Kewenangan dalam Urusan Keistimewaan Daerah Istimewa Yogyakarta (TK 2-4) khususnya dalam Pasal 47 ayat (3) menyebutkan:

“Pengelolaan dan pemanfaatan tanah Kasultanan dan tanah Kadipaten sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dilakukan sesuai peraturan perundang-undangan”;

(Termohon Kasasi tidak mematuhi peraturan tentang Zonasi/RTRW dan Perijinan serta peraturan terkait lainnya);  
Pasal 49:

“Pengelolaan dan pemanfaatan tanah Kasultanan dan tanah Kadipaten sebagaimana dimaksud dalam pasal 46 dengan melibatkan pemerintah, pemerintah daerah, pemerintah kabupaten/kota dan pemerintah desa”;

(Termohon Kasasi tidak pernah berkoordinasi dan tidak melibatkan Pemprov. D.I Yogyakarta, Pemkab. Kulon Progo dan Pemerintah Desa dalam menggarap/mengelola usaha tambaknya);

Pasal 51:

“Masyarakat atau pihak ketiga yang telah memanfaatkan tanah Kasultanan dan tanah Kadipaten dapat melanjutkan sepanjang pemanfaatannya tidak bertentangan dengan ketentuan peraturan perundang undangan”;

(Termohon Kasasi tidak mematuhi peraturan tentang Zonasi/RTRW dan Perijinan serta peraturan terkait lainnya);

- c. Pertimbangan bahwa Peraturan Menteri Kelautan dan Perikanan Nomor Kep.28/Men/2004 tentang Pedoman Umum Budidaya Udang di Tambak pada Point 5.2. terkait wajib daftar, pendapat Hakim yang menyatakan bahwa kewajiban hukum memiliki konsekuensi yang berbeda sehingga makna wajib daftar yang tidak dilanjutkan dengan aturan merupakan pemberitahuan bagi pemangku jabatan/kepentingan;  
Penjelasan dan Tanggapan Pemohon Kasasi dalam hal ini adalah :  
Majelis Hakim telah salah dan keliru dalam menafsirkan Peraturan Menteri Kelautan dan Perikanan Nomor KEP.28/MEN/2004 yang berlaku tanggal 23 Juli 2004 dengan alasan:

Halaman 37 dari 49 hal.Put. Nomor 234 K/Pdt/2017

#### Disclaimer

Kepaniteraan Mahkamah Agung Republik Indonesia berusaha untuk selalu mencantumkan informasi paling kini dan akurat sebagai bentuk komitmen Mahkamah Agung untuk pelayanan publik, transparansi dan akuntabilitas pelaksanaan fungsi peradilan. Namun dalam hal-hal tertentu masih dimungkinkan terjadi permasalahan teknis terkait dengan akurasi dan keterkinian informasi yang kami sajikan, hal mana akan terus kami perbaiki dari waktu ke waktu. Dalam hal Anda menemukan inakurasi informasi yang termuat pada situs ini atau informasi yang seharusnya ada, namun belum tersedia, maka harap segera hubungi Kepaniteraan Mahkamah Agung RI melalui :  
Email : kepaniteraan@mahkamahagung.go.id Telp : 021-384 3348 (ext.318)



- c.1. Peraturan tersebut masih berlaku sampai sekarang dan belum pernah dicabut;
- c.2. Dalam Peraturan tersebut tidak ada satupun norma yang mengatur bahwa berlakunya peraturan tersebut adalah setelah diatur lebih lanjut dengan Peraturan Daerah/Bupati atau peraturan pelaksana lainnya;
- c.3. Dalam peraturan tersebut tidak ada satupun norma yang mengatur bahwa berlakunya peraturan tersebut harus melalui sosialisasi dan bimbingan teknis terlebih dahulu;
- c.4. Dalam point Pertama Memutuskan Menetapkan disebutkan bahwa "Pedoman Umum Budidaya Udang di Tambak adalah sebagaimana tercantum dalam Lampiran Keputusan ini dan merupakan bagian yang tidak terpisahkan dari Keputusan ini";
- c.5. Dalam point Kedua Memutuskan Menetapkan disebutkan bahwa "Pedoman sebagaimana dimaksud pada Diktum Pertama digunakan sebagai acuan bagi pejabat, aparat, dan/atau masyarakat luas dalam melaksanakan Budidaya Udang di Tambak";
- c.6. Dalam Lampiran Keputusan Menteri Kelautan dan Perikanan tanggal 23 Juli 2004 Nomor Kep.28/Men/2004 tentang Pedoman Umum Budidaya Udang di Tambak pada Point 5.2.butir 3) secara tegas menyebutkan :  
"Usaha budidaya udang dapat dilakukan oleh perorangan atau badan hukum (Perusahaan, Koperasi atau BUMN/BUMD), dengan ketentuan bagi perorangan yang mengusahakan budidaya udang dengan luas kurang dari 10 Hektar wajib mendaftarkan usahanya pada Dinas Kabupaten/Kota setempat;  
Makna kata wajib dalam Kamus Besar Bahasa Indonesia (KBBI) adalah harus dilakukan, tidak boleh tidak dilaksanakan (tidak boleh ditinggalkan) atau dapat juga diartikan sudah semestinya; harus;  
Sedangkan Dinas Kabupaten/Kota setempat haruslah dimaknai kepada Dinas Kabupaten/Kota yang terkait membidangi objek perikanan/kelautan/peternakan di daerah setempat (dalam perkara ini tentunya pada Dinas Kelautan, Perikanan dan Peternakan Kabupaten Kulon Progo karena lokus tambak udang berada di Dusun Bayeman, Desa Jangkar, Kecamatan Temon, Kabupaten Kulon Progo);





c.7. Dalam Bab VI Penutup Lampiran Keputusan Menteri Kelautan dan Perikanan Nomor KEP.28/MEN/2004 secara tegas disebutkan bahwa:

“Pedoman umum ini merupakan pedoman bagi pejabat, aparat, dan/atau masyarakat luas dalam melaksanakan budidaya udang di tambak, yang harus dilaksanakan secara konsisten dan bertanggungjawab, untuk memacu penerapan prinsip-prinsip pengembangan dan pengelolaan tambak udang yang berkeadilan, ramah lingkungan dan berkelanjutan;

Makna kata Pedoman dalam Kamus Besar Bahasa Indonesia (KBBI) adalah kumpulan ketentuan dasar yang memberi arah bagaimana sesuatu harus dilakukan atau dapat juga diartikan hal (pokok) yang menjadi dasar (pegangan, petunjuk, dan sebagainya) untuk menentukan atau melaksanakan sesuatu;

Memedomani artinya mendasari pada pedoman, misalnya hakim hendaknya memedomani undang-undang tertulis dalam memutuskan perkara;

c.8. Keputusan Menteri (sekarang disebut Peraturan Menteri) diakui keberadaannya sebagai peraturan perundang-undangan dan termasuk dalam tata urutan peraturan perundang-undangan sebagaimana tercantum dalam Undang Undang Nomor 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan dan Peraturan Menteri (sebelumnya Keputusan Menteri) ini mempunyai kekuatan hukum mengikat sepanjang diperintahkan oleh peraturan perundang-undangan yang lebih tinggi atau dibentuk berdasarkan kewenangan (*vide* Pasal 8 ayat 1, 2 Undang Undang Nomor 12 Tahun 2011), bahkan kedudukannya dalam tata urutan peraturan perundang-undangan tersebut lebih tinggi daripada Peraturan Daerah Propinsi/Kabupaten, sehingga dalam hal ini berlaku asas *lex superior derogat lex inferiori* (peraturan yang lebih tinggi mengesampingkan peraturan yang lebih rendah);

Dengan demikian sudah seharusnya/semestinya Majelis Hakim menjadikan Peraturan Menteri Kelautan dan Perikanan Nomor Kep.28/Men/2004 sebagai acuan dasar pertimbangan untuk memberikan putusan dalam perkara ini, dikarenakan hanya peraturan ini yang secara spesifik mengatur tentang Pedoman Umum Pembudidayaan Udang di Tambak, sekaligus dapat



dipergunakan/dipedomani untuk mengesampingkan asas *non retroaktif* dalam perkara *in casu*;

Oleh karena itu Pemohon Kasasi menganggap Majelis Hakim telah salah dan keliru karena tidak mempertimbangkan/memedomani peraturan ini dalam putusannya, bahkan mengabaikan seluruh bukti-bukti dan fakta-fakta hukum yang terungkap di persidangan sesuai dengan alat-alat bukti sah yang diajukan Pemohon Kasasi;

Ad.3. Bahwa Hakim Pengadilan Tingkat Pertama (Pengadilan Negeri Wates) telah melampaui wewenangnya:

Bahwa Majelis Hakim telah melampaui kewenangannya dalam melakukan penilaian sendiri atas besarnya ganti kerugian usaha tambak yang dikelola/digarap Pemohon Kasasi hanya atas dasar estimasi dan asumsi dengan mengacu pada Keterangan Saksi Purwoko yang notabene berdasarkan fakta-fakta yang terungkap di persidangan:

- = Saksi Purwoko merupakan warga masyarakat biasa yang sehari-harinya hanya sebagai petambak tradisional di Desa Jangkar, Kecamatan Temon, Kabupaten Kulon Progo dan dalam mengusahakan tambaknya sendiri juga berada di kawasan luar zonasi peruntukan dan tidak mempunyai ijin sama sekali dari Pemerintah Kabupaten Kulon Progo (termasuk petambak *illegal*);
- = Saksi Purwoko tidak mempunyai bukti resmi apapun tentang pengetahuan tambak baik melalui Pendidikan/Pelatihan resmi dari instansi Pemerintah Kabupaten Kulon Progo maupun diluar instansi Pemerintah Daerah;

Namun sangat disesalkan dan disayangkan Majelis Hakim mempercayai begitu saja keterangan yang bersifat informasi dari Saksi Purwoko yang notabene bukan ahli tambak dan tanpa bukti telah menerangkan di persidangan bahwa biaya pengusahaan tambak udang yang pernah dikelola sendiri oleh Saksi Purwoko untuk pembuatan tambak udang dengan luasan per 1000 – 1500 meter dibutuhkan biaya setidaknya sebesar Rp70 juta sampai dengan Rp80 juta, akan tetapi Saksi Purwoko tidak dapat membuktikan sama sekali kebenaran real tentang bukti biaya yang telah dikeluarkan oleh Termohon Kasasi dalam membuka usaha tambaknya di Desa Jangkar, Kecamatan Temon, Kabupaten Kulon Progo, tetapi asumsi dan estimasi yang tidak mempunyai nilai pembuktian sama sekali berdasarkan keterangan Saksi Purwoko tersebut telah dipergunakan Majelis Hakim melampaui wewenangnya menentukan



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

besarnya ganti kerugian atas tambak udang yang digarap/dikelola Termohon Kasasi dalam bentuk uang dengan jumlah besaran Rp12.000.000,00 (dua belas juta rupiah) sehingga Pemohon Kasasi II menganggap bahwa penghitungan nilai besaran ganti kerugian dibuat tanpa dasar yang jelas dikarenakan Saksi Purwoko bukanlah ahli di bidang tambak udang dan tidak mempunyai latar belakang sebagai penilai pertanahan;

Sementara Majelis Hakim tidak mempertimbangkan sama sekali hasil penghitungan/penilaian dari penilai pertanahan dari Kantor Jasa Penilai Publik (KJPP) Muttaqin Bambang Purwanto Rozak Uswathun dan Rekan di Yogyakarta yang secara resmi diakui sebagai penilai pertanahan yang sah dan mempunyai legalitas secara hukum dalam melakukan penilaian terhadap objek Pengadaan Tanah dalam rangka Pembangunan Bandara Internasional Yogyakarta di Kulon Progo (memiliki sertifikasi khusus selaku penilai pertanahan yang sah), yakni:

- = Saksi Angger Fahrul Febrianto selaku salah satu penilai pertanahan adalah pihak yang sangat kredibel, independen dan profesional yang telah mendapatkan izin praktik penilaian dari Menteri Keuangan dalam melakukan penilaian untuk seluruh objek pengadaan tanah yang akan dinilai termasuk dalam hal ini objek tambak udang karena ditunjuk berdasarkan seleksi proses tender dan mendapatkan penunjukan resmi dari PT Angkasa Pura I di Jakarta selaku Instansi yang Memerlukan Tanah dan lisensi penetapan dari Kepala Kantor Wilayah Badan Pertanahan Nasional Provinsi D.I Yogyakarta selaku Ketua Pelaksana Pengadaan Tanah berdasarkan Surat Keputusan dari Kepala Kantor Wilayah Badan Pertanahan Nasional Provinsi D.I Yogyakarta Nomor 06/KPPS-PPT/IV/2016 tentang Penetapan Pemenang penilai pertanahan dalam rangka Pelaksanaan Pengadaan Tanah Untuk Pembangunan Bandara baru Yogyakarta di Kabupaten Kulon Progo Tanggal 26 April 2016;
- = Saksi Angger Fahrul Febrianto dalam melakukan penilaian mempunyai standar resmi dan dasar acuan/pedoman yaitu berupa Petunjuk Kode Etik Penilai Indonesia dan Standar Penilaian Indonesia (SPI) Edisi VI 2016 dan Petunjuk Teknis SPI, sehingga kapabilitas dan akuntabilitasnya dapat dipercaya dan hasil kerjanya dapat dipertanggungjawabkan;

Dengan demikian Majelis Hakim telah salah dan keliru dalam menerapkan

Halaman 41 dari 49 hal.Put. Nomor 234 K/Pdt/2017



kewenangannya untuk menentukan sendiri nilai besaran jumlah ganti kerugian tanpa mendasarkan dukungan bukti argumen yang cukup dari penilai pertanahan yang profesional dan kredibel apalagi Hakim sendiri tidak memiliki latar belakang di bidang penilai pertanahan dan Penilai Publik namun telah melampaui kewenangannya dengan memutuskan/menetapkan besarnya nilai ganti kerugian yang dibayarkan kepada Termohon Kasasi;

Berdasarkan uraian-uraian tersebut jelas putusan Hakim dalam perkara ini telah mengabaikan beberapa Yurisprudensi yang kami kutip, dalam hal:

- Putusan tidak dirinci:

Putusan Mahkamah Agung Nomor 598.K/Sip/1971 tanggal 18 Desember 1971 menyatakan, "Dalam persidangan Pengadilan ternyata penggugat tidak dapat membuktikan secara rinci adanya dan besarnya kerugian yang diderita oleh Penggugat karena tidak berhasil membuktikannya, maka Hakim menolak tuntutan pembayaran ganti rugi yang diajukan penggugat tersebut";

- Tidak menjelaskan lengkap dan sempurna tentang ganti rugi:

Putusan Mahkamah Agung Nomor 117.K/Sip/1975 tanggal 2 Juni 1971 menyatakan, "Suatu gugatan baik dalam *positanya* maupun dalam *petitumnya*, pihak Penggugat tidak menjelaskan dengan lengkap dan sempurna tentang ganti rugi yang dituntutnya. Dan Penggugat tidak dapat membuktikan mengenai jumlah/besarnya kerugian yang dituntut dan harus dibayarkan kepadanya oleh Tergugat, maka gugatan yang menuntut uang ganti rugi ini, tidak dapat dikabulkan atau ditolak oleh hakim";

- Hakim dapat mengabulkan tuntutan ganti rugi bila dapat dibuktikan secara terinci:

Putusan Mahkamah Agung Nomor 459 K/Sip/1975, tanggal 18 September 1975 menyatakan bahwa, "Dalam surat gugatan baik *posita* maupun *petitum*-nya menuntut agar Tergugat dihukum membayar uang ganti rugi kepada Penggugat. Hakim baru dapat mengabulkan tuntutan ganti rugi tersebut, bilamana Penggugat dapat membuktikan secara terperinci kerugian dan berapa besarnya kerugian tersebut";

- Tuntutan ganti rugi tanpa pembuktian harus ditolak:

Putusan Mahkamah Agung Nomor 556 K/Sip/1980, tanggal 28 Mei 1983 menyatakan bahwa, "Tuntutan Penggugat mengenai ganti rugi,



karena tidak disertai dengan bukti harus ditolak”;

- Tuntutan ganti rugi tidak dirinci harus dinyatakan tidak dapat diterima: Putusan Mahkamah Agung Nomor 19.K/Sip/1983, tanggal 03 September 2003 menyatakan bahwa, "Karena gugatan ganti rugi tidak dirinci, maka gugatan ganti rugi tersebut harus dinyatakan tidak dapat diterima”;

Selain daripada itu sebenarnya Majelis Hakim tidak dapat melakukan penilaian ganti kerugian usaha tambak Termohon Kasasi dikarenakan secara nyata berdasarkan fakta yang terungkap dalam persidangan bahwa Termohon Kasasi bukanlah pihak yang berhak menerima ganti kerugian, dikarenakan tidak satupun fakta yang membuktikan Termohon Kasasi termasuk sebagai:

- a. Pemegang hak atas tanah;
- b. Pemegang hak pengelolaan;
- c. Nadzir untuk tanah wakaf;
- d. Pemilik tanah bekas milik adat;
- e. Masyarakat hukum adat;
- f. Pihak yang menguasai tanah negara dengan iktikad baik;
- g. Pemegang dasar penguasaan atas tanah dan/atau;
- h. Pemilik bangunan, tanaman, atau benda lain yang berkaitan dengan tanah;

(sebagaimana diatur dalam Pasal 17 ayat (2) Peraturan Presiden Nomor 71 Tahun 2012 tentang Penyelenggaraan Pengadaan Tanah Bagi Kepentingan Umum);

Dengan demikian tindakan Majelis Hakim tersebut telah melampaui kewenangan yang diberikan dalam Perma Nomor 3 Tahun 2016 dalam menetapkan bentuk dan/atau besarnya Ganti Kerugian (*vide* Pasal 20 huruf a butir 2 Perma Nomor 3 Tahun 2016) dikarenakan Termohon Kasasi bukanlah pemilik tambak udang yang sah menurut hukum sehingga bukan termasuk pihak yang berhak;

- Ad.4. Bahwa Hakim Pengadilan Tingkat Pertama (Pengadilan Negeri Wates) kurang memberi motivasi pada pertimbangan (*onvoeldoende gemotiveerd*); Dari awal dimulainya persiapan proyek, yaitu sejak terbitnya Ijin Penetapan Lokasi dari Gubernur D.I Yogyakarta selanjutnya disebut IPL berdasarkan Surat Keputusan Gubernur D.I Yogyakarta Nomor 68/KEP/2015 tentang Penetapan Lokasi Pembangunan untuk Pengembangan Bandara Baru di Daerah Istimewa Yogyakarta tertanggal 31 Maret 2015





seluas 645,63 Ha yang terletak di Desa Jangkaran, Desa Jangkaran, Desa Kebonrejo, Desa Palihan dan Desa Glagah, Kecamatan Temon, Kabupaten Kulon Progo, persiapan proyek ini telah menghadapi banyak problem dan permasalahan di lapangan dan bahkan sampai mendapatkan pertentangan/penolakan dari masyarakat sewaktu dilaksanakannya konsultasi publik dan akhirnya berujung kepada gugatan dari masyarakat ke Pengadilan Tata Usaha Negara (PTUN) Yogyakarta di Yogyakarta tentang gugatan atas Surat Keputusan Gubernur D.I Yogyakarta Nomor 68/KEP/2015 tersebut, bahkan Gubernur D.I Yogyakarta yang didampingi Jaksa Pengacara Negara dari Kejaksaan Tinggi D.I Yogyakarta akhirnya mengajukan Upaya Hukum Kasasi kepada Ketua Mahkamah Agung RI di Jakarta dikarenakan putusan Pengadilan Tata Usaha Negara (PTUN) Yogyakarta telah mengalahkan pihak Gubernur D.I Yogyakarta, namun demi untuk mendukung suksesnya pelaksanaan proyek nasional yang bersifat strategis ini yang bertujuan untuk mempercepat pembangunan bagi kepentingan umum dan kesejahteraan masyarakat, maka semua pihak pemangku kepentingan berupaya keras untuk tetap memperjuangkannya dan berkat kerja keras Pemerintah Propinsi D.I Yogyakarta dan dukungan dari Jaksa Pengacara Negara, Mahkamah Agung memenangkan perkara tersebut dan mensahkan Penetapan Lokasi berdasarkan Surat Keputusan Gubernur D.I Yogyakarta Nomor 68/Kep/2015, tanggal 31 Maret 2015;

Demikian pula seiring dengan berjalannya proses pelaksanaan pengadaan tanah terjadi perubahan penghitungan penilaian objek pengadaan tanah oleh penilai pertanahan yang diserahkan kepada Kepala Kantor BPN Provinsi D.I Yogyakarta selaku Pelaksana Pengadaan Tanah, sehingga terjadi perubahan besaran nilai ganti kerugian yang harus dibayarkan Pemohon Kasasi kepada pihak yang berhak menjadi sebesar Rp4.146.263.593.989,00 (empat triliun seratus empat puluh enam miliar dua ratus enam puluh tiga juta lima ratus sembilan puluh tiga ribu sembilan ratus delapan puluh sembilan rupiah) dan akibatnya semakin menambah beban keuangan negara di APBN Tahun 2016 yang harus dipersiapkan dalam proyek ini dan beban ini akan semakin membengkak dengan adanya putusan Pengadilan Negeri Wates yang mengabulkan permohonan Termohon Kasasi atas usaha tambak udang yang digarap/dikelolanya dan jika semua permohonan Keberatan dari Penggarap Tambak sebanyak 111 (seratus sebelas)



keberatan yang berlokasi di Desa Jangkan dan Desa Jangkan, Kabupaten Kulonprogo (sesuai fakta persidangan bukan Pihak Yang berhak) dikabulkan oleh Hakim Pengadilan Negeri Wates, maka akan berdampak terjadinya pemborosan anggaran keuangan negara yang luar biasa dalam APBN Tahun 2016 dan hal ini dapat memperlambat pelaksanaan kelanjutan pembangunan Bandar Udara Baru Yogyakarta di Kulon Progo akibat besarnya belanja anggaran yang tersedot pada tahap pembayaran ganti kerugian tanah dalam proyek ini, hal ini juga akan berdampak buruk dan negatif bagi sejumlah ratusan proyek strategis nasional lainnya yang sedang berjalan dan turut menjadi beban anggaran Negara dalam APBN Tahun Anggaran 2016 ini (yang dalam keadaan/kondisi defisit);

Putusan Hakim Pengadilan Negeri Wates telah mempengaruhi semangat perjuangan pihak-pihak pemangku kebijakan khususnya Pemohon Kasasi yang sungguh-sungguh berniat untuk mensukseskan percepatan pelaksanaan proyek ini dengan mengoptimalkan kinerja dan efisiensi penggunaan anggaran, demi merespon keseriusan dari Presiden RI Joko Widodo yang menginginkan akselerasi percepatan pelaksanaan proyek-proyek strategis Nasional dengan mengeluarkan Peraturan Presiden Nomor 3 Tahun 2016 tanggal 8 Januari 2016 tentang Percepatan Pelaksanaan Proyek Strategis Nasional yang dalam lampiran Peraturan Presiden Nomor 3 Tahun 2016 bahwa Proyek Pembangunan Bandara Baru Internasional Yogyakarta ini termasuk salah satu proyek strategis nasional;

Bahkan demi menunjukkan perhatian serius dari seorang Presiden, Joko Widodo sampai mengeluarkan Instruksinya tertanggal 8 Januari 2016, yaitu Instruksi Presiden RI Nomor 1 Tahun 2016 tentang Percepatan Pelaksanaan Strategis Nasional dengan maksud agar semua pemangku kepentingan dari jajaran kementerian, penegak hukum sampai dengan pemerintah daerah di seluruh Indonesia mendukung, mengawal dan melaksanakan program ini dengan baik dan cepat;

Namun sangat disayangkan Putusan Hakim dalam perkara ini tidak mendukung semangat dan jiwa pelaksanaan Instruksi Presiden Nomor 1 Tahun 2016 tanggal 8 Januari 2016, yang menginstruksikan kepada Para Menteri Kabinet Kerja, Jaksa Agung RI, Kepala Kepolisian Negara RI, Sekretaris Kabinet, Kepala Staf Kepresidenan, Kepala Lembaga Pemerintah Non Kementerian, Para Gubernur dan para Bupati/Walikota

Halaman 45 dari 49 hal.Put. Nomor 234 K/Pdt/2017



# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

untuk mengambil langkah-langkah yang diperlukan sesuai tugas, fungsi dan kewenangan masing-masing untuk melakukan percepatan pelaksanaan Proyek Strategis Nasional dan/atau memberikan dukungan dalam percepatan pelaksanaan Proyek Strategis Nasional, diantaranya mencakup pengadaan lahan proyek;

Bahkan putusan hakim dapat memperlambat dan atau menghambat pelaksanaan Instruksi Presiden tersebut;

Bahwa sejak keluarnya Undang Undang Nomor 2 tahun 2012 tentang Pengadaan Tanah Bagi Pembangunan Untuk Kepentingan Umum dan Perpres Nomor 71 Tahun 2012 sebagaimana telah dirubah dengan Perpres Nomor 148 Tahun 2015 tentang Perubahan Keempat Atas Perpres Nomor 71 Tahun 2012 tentang Penyelenggaraan Pengadaan Tanah Bagi Pembangunan Untuk Kepentingan Umum, dari seluruh daerah di Indonesia yang melaksanakan Proyek Strategis Nasional, baru Kabupaten Kulon Progo Provinsi D.I Yogyakarta yang pertama sekali menerapkan/melaksanakan peraturan ini dalam hal penyelenggaraan/pelaksanaan pengadaan tanah untuk pembangunan bagi kepentingan umum (dalam rangka pembangunan bandara baru internasional Yogyakarta di Kabupaten Kulon Progo), sehingga Putusan Hakim dalam perkara ini sangat mempengaruhi jiwa dan semangat pelaksanaan peraturan perundang-undangan tersebut di seluruh wilayah Indonesia; Demikian pula Putusan Hakim tidak boleh mengesampingkan dan mengabaikan peraturan yang ada dan berlaku semata-mata hanya karena melihat/mempertimbangkan dari aspek manfaat dan rasa keadilan masyarakat, karena untuk mengukur aspek manfaat dan rasa keadilan masyarakat harus tetap mengacu pada adanya kepastian hukum, yaitu mematuhi peraturan perundang-undangan yang berlaku, akibatnya Hakim kurang memberi motivasi dalam pertimbangannya dan pada akhirnya menjatuhkan putusan yang kurang memberi manfaat, keadilan dan kepastian hukum;

Menimbang, bahwa terhadap alasan-alasan kasasi tersebut Mahkamah Agung berpendapat:

Bahwa alasan-alasan kasasi dari Pemohon Kasasi I tidak dapat dapat dibenarkan karena penerapan hukum oleh *Judex Facti*/Pengadilan Negeri tidak salah menerapkan hukum;

Bahwa sebaliknya alasan-alasan kasasi yang diajukan oleh Pemohon kasasi II dan III dapat dibenarkan, karena setelah meneliti dengan seksama Memori Kasasi

Halaman 46 dari 49 hal.Put. Nomor 234 K/Pdt/2017



## Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

yang masing-masing bertanggal 10 Oktober 2016, serta Kontra Memori Kasasi tanggal 17 Oktober 2016 dihubungkan dengan pertimbangan dan putusan *Judex Facti*, dalam hal ini Putusan Pengadilan Negeri Wates, ternyata *Judex Facti* salah dalam menerapkan hukum dengan pertimbangan sebagai berikut:

Bahwa Pemohon Keberatan membuka lahan usaha tambak di atas tanah milik Pakualaman, bukan di atas tanah milik Pemohon Keberatan sendiri dan ternyata pula Pemohon Keberatan tidak memiliki ijin dari pemilik tanah i.c. Paku alaman dan Pemerintah setempat;

Bahwa dengan demikian permohonan keberatan diajukan tanpa dasar alas hak yang sah sebagaimana dimaksud dalam Undang Undang Nomor 2 Tahun 2012;

Bahwa ketentuan Pasal 33 ayat (4) Undang Undang Nomor 13 Tahun 2012 tentang Keistimewaan Daerah Istimewa Yogyakarta menyebutkan pengelolaan dan pemanfaatan tanah Kasultanan dan tanah Kadipaten oleh pihak harus mendapatkan izin/persetujuan Kasultanan untuk tanah Kasultanan dan izin persetujuan Kadipaten untuk tanah Kadipaten;

Bahwa demikian pula dalam Peraturan Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 1 Tahun 2013 tentang Kewenangan Dalam Urusan Keistimewaan Daerah Istimewa Yogyakarta, dalam Pasal 49 menyebutkan, pengelolaan dan pemanfaatan tanah Kasultanan dan tanah Kadipaten sebagaimana dimaksud dalam Pasal 46 dengan melibatkan Pemerintah, Pemerintah Daerah, Pemerintah Kabupaten/Kota dan Pemerintah Desa;

Bahwa terbukti Termohon Kasasi/Pemohon Keberatan tidak pernah berkoordinasi dan atau tidak melibatkan Pemerintah Kabupaten Kulon Progo dan atau Pemerintah Desa dalam menggarap dan mengusahakan tambaknya, serta tidak pernah mendapat ijin/persetujuan dari Paku Alaman Ground (PAG) selaku pemilik, sekalipun pihak PAG tidak pernah melarang, tidak serta merta memberikan hak kepemilikan atas objek sengketa kepada pihak Pemohon Keberatan karena penguasaan/pengelolaan yang dilakukan Pemohon Keberatan adalah bertentangan dengan hukum/perundangan-undangan;

Bahwa oleh karena Pemohon Keberatan bukan sebagai pemilik dan juga tidak memiliki izin resmi, maka tidak beralasan hukum Pemohon Keberatan mengajukan tuntutan ganti rugi atas tanah dan segala sesuatu yang ada di atasnya/bangunan, sebagaimana diatur dalam Undang Undang Nomor 51 Peraturan Pemerintah Tahun 1960 tentang Larangan Pemakaian Tanah Tanpa Izin yang berhak atau kuasanya;

Bahwa selain itu alasan-alasan kasasi tersebut mengenai penilaian hasil pembuktian yang bersifat penghargaan tentang suatu kenyataan, hal mana tidak

Halaman 47 dari 49 hal.Put. Nomor 234 K/Pdt/2017



dapat dipertimbangkan dalam pemeriksaan pada tingkat kasasi, karena pemeriksaan dalam tingkat kasasi hanya berkenaan dengan adanya kesalahan penerapan hukum, adanya pelanggaran hukum yang berlaku, adanya kelalaian dalam memenuhi syarat-syarat yang diwajibkan oleh peraturan perundang-undangan yang mengancam kelalaian itu dengan batalnya putusan yang bersangkutan atau bila Pengadilan tidak berwenang atau melampaui batas wewenangnya sebagaimana yang dimaksud dalam Pasal 30 Undang Undang Nomor 14 Tahun 1985 tentang Mahkamah Agung yang diubah dengan Undang Undang Nomor 5 Tahun 2004 dan perubahan kedua dengan Undang Undang Nomor 3 Tahun 2009 ;

Menimbang, bahwa berdasarkan pertimbangan di atas, Mahkamah Agung berpendapat, bahwa terdapat cukup alasan untuk menolak permohonan kasasi dari Pemohon Kasasi I EKO WISNU WICAKSONO tersebut, sedangkan permohonan kasasi dari Pemohon Kasasi II: KEPALA KANTOR WILAYAH BADAN PERTANAHAN NASIONAL PROPINSI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA, dan Pemohon Kasasi III: DIREKTUR UTAMA PT ANGKASA PURA I (Persero), cq. PROYEK MANAGER PERSIAPAN PEMBANGUNAN BANDARA INTERNASIONAL YOGYAKARTA DI KABUPATEN KULON PROGO, PROVINSI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA, dapat dikabulkan dengan membatalkan Putusan Pengadilan Negeri Wates Nomor 130/Pdt.G/2016/PN Wat, tanggal 8 Februari 2017 serta Mahkamah Agung mengadili sendiri perkara ini dengan amar putusan sebagaimana yang akan disebutkan di bawah ini;

Menimbang, bahwa oleh karena Pemohon Kasasi I/Termohon Kasasi II, III ditolak dan berada di pihak yang kalah, maka Pemohon Kasasi I/Termohon Kasasi II, III dihukum untuk membayar biaya perkara dalam semua tingkat peradilan;

Memperhatikan Undang Undang Nomor 48 Tahun 2009 tentang Kekuasaan Kehakiman, Undang Undang Nomor 14 Tahun 1985 tentang Mahkamah Agung sebagaimana telah diubah dan ditambah dengan Undang Undang Nomor 5 Tahun 2004 dan perubahan kedua dengan Undang Undang Nomor 3 Tahun 2009 serta peraturan perundang-undangan lain yang bersangkutan;

**MENGADILI:**

- Menolak permohonan kasasi dari Pemohon Kasasi I **EKO WISNU WICAKSONO** tersebut;
- Mengabulkan permohonan kasasi dari Pemohon Kasasi II: **KEPALA KANTOR WILAYAH BADAN PERTANAHAN NASIONAL PROPINSI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA** dan Pemohon Kasasi III: **DIREKTUR UTAMA PT ANGKASA PURA I (Persero), cq. PROYEK MANAGER PERSIAPAN**

Halaman 48 dari 49 hal.Put. Nomor 234 K/Pdt/2017





# Direktori Putusan Mahkamah Agung Republik Indonesia

putusan.mahkamahagung.go.id

## PEMBANGUNAN BANDARA INTERNASIONAL YOGYAKARTA DI KABUPATEN KULON PROGO, PROVINSI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA tersebut;

- Membatalkan Putusan Pengadilan Negeri Wates Nomor 130/Pdt.G/2016/PN  
Wat, tanggal 21 September 2016;

### MENGADILI SENDIRI:

1. Menolak permohonan keberatan dari Pemohon Keberatan untuk seluruhnya;
2. Menghukum Pemohon Kasasi I/Termohon Kasasi II, III/Pemohon Keberatan  
untuk membayar biaya perkara dalam tingkat kasasi ini sejumlah  
Rp500.000,00 (lima ratus ribu rupiah)

Demikian diputuskan dalam rapat musyawarah Majelis Hakim pada  
hari Rabu, tanggal 8 Februari 2017, oleh Soltoni Mohdally, S.H., M.H., Hakim  
Agung yang ditetapkan oleh Ketua Mahkamah Agung sebagai Ketua Majelis,  
Sudrajad Dimiyati, S.H., M.H., dan Dr. H. Sunarto, S.H., M.H., Hakim-Hakim  
Agung sebagai Hakim Anggota dan diucapkan dalam sidang terbuka untuk  
umum pada hari itu juga oleh Ketua Majelis dengan dihadiri Para Hakim  
Anggota tersebut dan Febry Widjanto, S.H., M.H., Panitera Pengganti dan  
tidak dihadiri oleh Para Pihak.

Hakim-Hakim Anggota:

Ttd/Sudrajad Dimiyati S.H., M.H.

Ttd/Dr. H. Sunarto, S.H., M.H.

Ketua Majelis,

Ttd/Soltoni Mohdally, S.H., M.H.

Panitera Pengganti,

Ttd/Febry Widjanto, S.H., M.H.

### Biaya-biaya:

1. M e t e r a i.....	Rp 6.000,00
2. R e d a k s i.....	Rp 5.000,00
3. Administrasi kasasi.....	Rp489.000,00
Jumlah.....	Rp500.000,00

Untuk Salinan

Mahkamah Agung Republik Indonesia  
a.n. Panitera  
Panitera Muda Perdata

Dr.PRI PAMBUDI TEGUH, S.H.,M.H.

NIP.1961 0313 1988 03 1003

Halaman 49 dari 49 hal.Put. Nomor 234 K/Pdt/2017